

责任大国的全球角色

北京大学国际关系学院院长 王缉思

坚持可持续发展道路，促进各个文明之间的交融，保障国际格局的平稳过渡，倡导合理的国际规则和秩序

今天，中国同世界经济与政治的联系越来越密切。要对世界政治发展趋势作出判断，离不开对中国实力及其在全球事务中所扮演的角色所作的评估。同时，要判断中国的发展方向，也必须研究中国所处的国际环境，研究世界政治的走向和格局的变化。

当前世界政治的第一个特点，是经济全球化的负面影响日益显现，非传统安全问题与发展不平衡现象日益突出。

经济全球化的加速发展，促进了许多国家和地区的发展繁荣、技术进步、信息沟通、人员流动，增加了政府透明度。国家间的经济合作降低了战争的危险，提高了政治冲突的门槛。但是，全球化的负面影响近年来也表现得越来越明显。伴随经济增长和物质财富的增加，出现的是能源和其他自然资源的高消耗，对地球生态环境的破坏，财富的集中及贫富差距的扩大，以及资本与人力资源加速流通所带来的更为复杂的社会矛盾。金融动荡、粮食短缺、能源紧张、环境污染、气候变化、非法移民、跨境犯罪、恐怖活动、传染疾病、产品安全等诸多非传统安全问题，已经成为世界政治的中心议题。

此次全球金融风暴，暴露了在缺乏有效、严格的国内监管机制和国际协调机制的情况下经济全球化的严重弊端。这场危机虽然发生在金融和经济领域，但是必然会蔓延到政治和其他领域，带来收益分配方面的更大失衡，激化一些国家的社会矛盾。

此外，全球经济、社会发展的不平衡，使非传统安全问题同以领土主权为核心的传统安全问题交织在一起，对各国的社会稳定造成冲击，增加了国际政治中的冲突因素。

中国，同其他国家分享了经济全球化的巨大成果，也同许多国家一样正在遭遇全球化的负面效应，面临非传统安全问题的严重挑战。仅在2008年，就出现了南方雨雪冰冻、汶川大地震等严重自然灾害和一些涉及食品安全、生产安全的事故。国际石油价格的大起大落、金融风暴等国际因素，也对中国经济造成冲击。归纳起来，在中国的发展道路上，至少面临四大挑战：一是物质资源特别是能源和水资源短缺，二是生态环境恶化，三是国内经济社会发展不平衡，贫富差距、地区差距、城乡差距拉大，四是可能出现的大规模自然灾害或传染病。

面对这些挑战，我国政府提出科学发展观与构建社会主义和谐社会，要求转变经济发展方式，扩大内需，统筹人与自然和谐发展，处理好经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系，健全民主与法治，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。只有走这样一条发展道路，才能妥善应对各类非传统安全问题，让中国的快速发展具有可持续性和安全性。

新的挑战需要中国扮演新的全球角色，这就是走出一条基于国情的可持续发展道路，不仅要成为全球经济的火车头，还要为保护人类的共同资源作出更大贡献。这条道路，决定了中国不能搞军事扩张，同时要将与外部世界的经济摩擦和资源获取方面的竞争控制在最低限度。这条道路，还决定了中国既要自主创新，加大对科学技术和教育的投入，又要积极开展国际合作。其中当务之急，是加强在金融稳定、节能减排、环境保护方面的国际合作。

当前世界政治的第二个特点，是全球范围的宗教势力和形形色色的民族主义正在复苏。

人类历史从来都充满着思想激荡。人们在全球化带来的复杂矛盾中，依靠和寻找着精神依托

以及对群体的归属感。于是，在传统宗教的复苏中，一部分宗教势力复归到所谓“原教旨主义”，并得到部分群体的拥戴。而恰恰当这些群体是自认为处于弱势的民族时，民族问题与宗教问题就相互纠缠在一起，产生一些国家内部民族分裂的倾向，并往往受到国际势力的干预。

对于国家意识、宗教意识、民族主义来说，全球化是一把双刃剑。一方面，在全球化进程中，国家主权受到冲击，人口和信息的跨国界流动加快，各国的相互了解加深；另一方面，社会的对外开放使人们更加意识到“我们”和“他们”的差别，增加了许多人对本国、本民族、本教派的认同感，使他们更加有意识地维护自己的传统文化、习俗和价值观，抵制外来影响。值得注意的是，全球经济发展放缓加剧了社会发展失衡，经济民族主义明显上升，表现为强烈的贸易保护主义以及对国际资本流动的警惕和抵制。

虽然宗教和民族主义都有某些增强社会凝聚力的作用，但也可能被引导到破坏和平、稳定、繁荣的方向上去，造成不同宗教、教派、民族之间的隔阂甚至仇恨。

中国的对外开放，不仅包括经济开放，也包括对世界各个文明和各种民族文化的思想开放，从世界文明中汲取精华。中国人提倡文明和文化之间的相互交融，不主张相互隔绝、仇视或民族分裂，更反对用暴力方式解决宗教、教派、民族、国家之间的矛盾。中国可以而且应当扮演的角色，是在不同文明和文化之间起到桥梁作用，促进世界和谐。

毫无疑问，中国在加强本国文化建设的同时，希望扩大自己对外的文化影响和“软实力”。在很大程度上，加强国家文化软实力的过程，就是将本国、本民族最珍贵的文化传统如和谐思想等，同其他国家和民族分享的过程。中国加强文化软实力，并不意味着要削弱其他国家的软实力。中国人可以而且应当做的，首先是建设国内和谐社会，促进民族和宗教群体之间的相互包容。同时，还要同在社会制度和价值观方面有差异的国家扩大共识，增加相互理解。中国的经济开放与文化开放并举，中华文明就能在各个文明相互融合的历史长河中发挥独特的作用。

当前世界政治的第三个特点，是权力重心、财富重心和发展驱动力正在发生转移。

进入新世纪后，相比以前的国际机制的制订和执行由发达国家掌控，西方国家的整体实力出现了相对削弱的迹象。2003年发动的伊拉克战争和其他一系列对外行为，以及金融危机的冲击，使美国的“软实力”和“硬实力”均受到伤害。同时，欧盟和日本经济发展后劲不足的问题逐渐暴露，人口的老齡化、数量增长缓慢甚至减少都对经济造成了制约。目前，国际金融危机对欧洲的打击甚于美国。就整体而言，发达国家信心下降，正面临越来越多的困难和压力。相比之下，中国、印度、俄罗斯、巴西、南非等诸多新兴国家，抓住了全球化的发展机遇，迅速增强了国力，在国际事务中发挥着越来越大的作用。

西方人最近有一种形象的说法，叫做“增长在东方，债务在西方”，“历史的火炬似乎正在从西方传递到东方”。但是，世界权力、财富和发展驱动力的重心从西方向东方转移的过程，不会是一帆风顺的，一定会遇到风暴、阻力和陷阱。随着权力、财富、驱动力重心的转移，困难、麻烦和批评也会转移。当然，这种“历史火炬”的转移是否代表着一个长远发展趋势，其历史意义是什么，还有待观察和深入研究。

从地理意义上说，中国是一个“东方”国家，而且力促“东方”即亚太地区的经济合作和安全机制的完善。但中国不会以“东”、“西”划界，去决定自己的安全战略，去组织或参加军事同盟；在亚太区域合作中，中国也会坚持开放性的原则，考虑到区域内外国家的利益和愿望。由于中国的经济合作已经拓展到“东西南北”的全球范围，中国的战略谋划不会受限于“东方”、“西方”的概念，不会去同别的大国划分或争夺“势力范围”。

在处理当今国际事务时不能不重视和回答的一个问题，是中国如何评估、如何运用自己日益上升的实力和影响。尽管中国不断宣示自己的和平意图，强调自己的发展中国家属性和前进道路上的困难和障碍，国际上对中国崛起的疑虑很可能仍要增加而不是减少。对此需要保持头脑冷静和平常心。同时，一般性的政策宣示和对“中国威胁论”的驳斥是远远不够的。重要的是，通过自己的行为模式和明晰的战略谋划，打破所谓“大国悲剧的历史定律”。

在世界权力和财富转移的过程中，中国必须十分客观、冷静地估计自身实力，力戒虚浮之风，谨慎分析各种国际力量的消长。既坚持国际道义原则，又避免不必要地卷入国际政治斗争的中心旋涡。第一，中国将坚持不结盟的政策，不搞大国集团政治；第二，中国将坚持全方位的开放政策与合作态势，不以意识形态和社会制度区分国家关系的远近亲疏；第三，中国要创建出一个以自主创新、扩大内需为基点的不过分依赖物质资源的新的现代化发展模式。这样，在国际格局转换的过程中，中国的发展就能够成为一个可预测的稳定因素。

在上述 3 个特点和趋势的基础上，我们能够很自然地观察到当前世界政治的第四个特点，即核心的特点——国际规则和秩序正在经历重大变革。

联合国改革的呼声很高但进展缓慢，多哈回合谈判失败证明世界贸易体制亟待修补，国际货币基金组织无力应付日益扩大的国际金融动荡，能源和气候变化等问题上的全球合作机制远未建立，国际人道主义干预的原则和规则争议很大，国际社会缺乏处理民族分离主义倾向的共识，八国峰会近年来邀请了 5 个发展中国家加入，但尚未形成有长远设想的、更具代表性的大国协调机制以应付日益紧迫的全球挑战。总之，全球治理的“赤字”越来越大。现有国际组织和现存全球合作机制，远远地落后于全球化进程，越来越难以应对新出现的全球问题，迫切需要改革或创新。

作为经济全球化的积极参与者和受益者，中国对于现存的国际政治经济秩序，经历了一个重新认识和逐渐适应的过程。在加入世界贸易组织（WTO）之后，中国在几乎所有重要的全球性国际机制中都发挥着积极作用，遵守和履行相应的规则和义务。与此同时，国际社会对中国的关注和期待也日益增加，要求中国承担更大国际责任的呼声越来越高。

在重新认识和逐渐适应现存国际规则之后，中国将扮演一个更为活跃的角色，即维护现存的合理秩序和国际准则，改革不完善、不合理的旧规则，倡导并参与制订新的规则。例如，作为温室气体排放量最大的国家之一，中国需要在《京都议定书》2012 年失效之前，提出具体的节能减排方案，参与新的国际框架协议的制订；作为能源消耗和生产大国，中国应当在世界能源价格问题上发出更响亮的声音；作为核大国和空间技术迅速进步的大国，中国将在核不扩散机制、军控机制、和平利用外层空间的国际机制等方面，发挥更大的作用；作为贸易大国，中国在 WTO 多哈回合谈判失败之后，需要同相关国家协调，寻求新的解决方案。积极参与国际规则制订，改良国际政治经济秩序，将使中国近年来阐发的“坚持和平发展道路”和“共同构建和谐世界”等理念，得到进一步的丰富和落实。

简而言之，在日益错综复杂的世界政治中，中国将扮演 4 种角色：坚持可持续发展道路，促进各个文明之间的交融，保障国际格局的平稳过渡，倡导合理的国际规则和秩序。而中国要承担的国际责任，中国的外交战略，首先依据的是本国国情，是主权、安全和发展三方面的国家利益，同时也需要考虑国际趋势和世界对中国的期待。