

国的主导权上升了，韩国的地位则下降了。这样，六方会谈的特性也在发生变化。

三、朝核问题的现状和前景

有专家认为，今年4月初的美朝新加坡会谈初步达成了一个妥协，就一些长期争执不下的问题找到了比较灵活的解决办法，朝核问题又过了一道坎。下一步能否进入第三阶段取决于核查问题和美国是否兑现承诺的问题。这两个问题都非常复杂。从布什的日程来看，他是力争在今年7、8月之前结束第二阶段，从而提升其外交政绩。至于第三阶段，布什政府在任期内既无能力也无心思去完成。所以，朝核问题近期不会有太大的事情，形势相对稳定。有的专家则对朝核问题的前景表示忧虑，认为美朝新加坡会谈未必是好事。中国需要有一个大的判断，就是在朝核问题的解决和朝鲜半岛的和平与稳定这两大目标不能兼顾的情况下应如何选择？是选择稳定还是无核化？若既要稳定又要无核化，这根本不可能，因为朝鲜根本不想放弃核武器。若相信六方会谈可以解决朝核问题，这可能是一个很大的错误判断。如果中国把无核化作为目标，就应该把六方会谈仅仅作为可以选择的若干手段中的一个，不能无限期拖下去。否则就等于放弃了无核化目标，这样整个东北亚的关系都会被打乱，对中国危害很大。

谈到朝核问题，不能不谈到朝鲜的内政和外交。有学者认为，朝鲜未来改革开放的可能性很小。冷战结束后，朝鲜曾经尝试过，但没有尝到甜头。金正日目前执行的是三大战略，即经济改革、核研发和先军政治。但是，这三大战略相互矛盾。经济改革需要开放，但先军政治和核研发都在阻碍对外开放。朝鲜将罗津港对俄罗斯开放只是局部开放，主要是为了获取外汇，不代表整个国家的改革开放。当前，朝鲜的经济形势严峻，粮食危机前所未有，软着陆的可能性小。一国的内政与外交是紧密相联的。因此，朝鲜弃核的可能性极小。在外交方面，朝鲜在核战略之外还有一个更致命的武器，就是为达目的不计代价。这比核武器还厉害，应引起中方的高度重视。

编辑：梅然 审校：王缉思 地址：北京 北京大学国际关系学院 邮编：100871
网址：www.ciss.pku.edu.cn 电话：86-10-62756530 传真：86-10-62759302
邮件地址：CISS@pku.edu.cn



国际战略研究简报

International and Strategic Studies Report

第16期

2008年4月25日

北京大学国际战略研究中心主办

Center for International and Strategic Studies, Peking University

“东北亚局势现状和趋势”研讨会综述

北京大学国际关系学院副教授 张海滨

2008年4月18日，由北京大学东北亚战略研究中心举办的“东北亚局势现状和趋势”研讨会在北京大学国际关系学院召开。来自中国社会科学院日本研究所、中国国际问题研究所、中共中央党校国际战略研究所和政法部、国防大学战略研究所、外交学院国际关系研究所和北京大学国际关系学院的专家学者出席了会议。现将与会者的主要观点总结如下。

一、对东北亚国际局势的总体评价

与会者一致认为，当前我们把很多注意力都放在了台湾、奥运和“藏独”等问题上，但近来东北亚地区的形势出现了一系列新变化，其涵义和影响也值得高度关注。与东北亚有关的一些主要国家已经或即将发生政权交替，比如韩国、俄罗斯和美国。在日本，福田政府在国内的支持率很低，其执政前景不明。与此同时，一系列高层外交活动频繁展开，比如胡锦涛主席访日和韩国总统李明博出访美日。外界还盛传金正日最近将访问越南（也可能访问中国）。

韩国的政权交替对东北亚的局势产生了最明显的影响。李明博政府上台后，朝鲜半岛南北关系趋于紧张，美韩关系则明显改善。在朝核问题上，六方会谈陷入僵局，目前美朝正在进行紧张的双边谈判。中国因素对东北亚局势的影响分量

也在增加。面对中国的发展，美日韩都有防冲击的紧迫感。关于美日和美韩同盟的走向，有学者认为，如果李明博有大动作的话，那就是推动美日韩三边同盟的建立，这对中国将是极大威胁。也有学者认为，美日韩不会结成一个非常牢固的联盟。中国和美日在政治上可能有冲突，但在经济上是可以合作的。在新形势下，要用坦然的心态看待美日韩关系。马英九的上台或许明显减小了台海地区发生危机的风险，但马英九也可能比陈水扁更难对付。总体上讲，中国周边安全的北固、西稳、南缓、东急的特点没有改变。

未来的东北亚局势中，有两点值得关注，一是，美国是否会动摇要求朝鲜弃核的立场？二是，美日韩是否会以朝鲜问题为借口，进行新的地区军事部署，包括部署导弹防御体系？

二、东北亚地区双边关系的现状和趋势

与会者认为，李明博上台以来，韩国对朝鲜的政策发生了重大变化。韩方抛弃了对朝倾斜的政策，更加注重平衡互利；把核问题作为首要问题，既强调不会与阳光政策背道而驰，又要以朝鲜的非核化来交换大的经济发展援助计划。目前，朝鲜对李明博政府进行了猛烈攻击，朝韩关系紧张。有专家认为，从历史上看，每次韩国新总统上台时，朝鲜都要抨击一阵，然后又回到正常状态。这次是否是历史的重演呢？李明博不会不想在统一问题上有所建树，以名垂青史，他绝对不会为了跟美国改善关系而完全无视南北关系。因此，李明博政府的对朝政策不可能完全逆转。

中日关系处于平稳调整的过程。20世纪90年代以来中日关系的调整过程先前被小泉政府打断了，现在回到了正常状态。但是，中日之间的安全困境没有解决，官方营造出的乐观氛围在2008年1月以来日本的舆论浪潮面前被无情破坏了。除了参拜靖国神社问题，中日关系的其他问题都没有解决，如美日联手制华问题、台湾问题、东海问题和日本入常问题等。在胡锦涛主席访日之前，日本国内的气氛并不理想。在农产品、西藏和奥运问题上，日方舆论也在推波助澜。杨洁篪外长访日时，日方要求中方无条件和达赖喇嘛对话。中方对日方较为宽容，后者则利用中方当前外交上的一些困难步步紧逼。其实，福田内阁在日本国内是非常弱勢的，威信很低，没有资本与中国做实质性交易。

关于中韩关系，核心问题是如何看待李明博政府及其对华政策。与会者认为，李明博的当选标志着时隔十年后保守派的回归。但是，李明博不是传统保守派的政客，而是企业界人士。他虽身在大国家党，但理念和做法不同于传统保守派。这次韩国国民选择李明博不是出于意识形态，而主要出于经济考虑。李是一个比较务实的人，但在政治上缺乏经验，有些做法不切实际，因此他的政策会有一些摇摆和变化。李明博上台后，中国对他抱有一定的警惕。不过，韩国和中国拉开距离不是始于李明博，而是始于卢武铉后期。有学者强调，随着中国经济的壮大和中韩经济互补性的减弱，围绕历史问题的争议和中国威胁论在韩国已经开始蔓延，正从边缘性问题变为两国政治层面的问题，李明博的对华政策实际上是这一现象的反映。与前任相比，李明博政府的对外政策有以下变化：第一，将韩美关系置于首位，韩国不再完全自行其事，而是与美国保持一致，加强相互协调，绝对不能让韩美关系因南北关系而受损害。第二，转变方式，促使朝鲜弃核，更强调对非核化的重视。第三，强调同盟外交、经济外交和亚洲外交，主要是要把韩美同盟从半岛同盟发展为涵盖更广阔地区的区域性同盟，包括拓展与日本的合作。韩国也强调与中国等大国的合作，比如最近李明博提议建立东北亚安全联合共同体。李明博的对华政策可以概括为战术上与中国合作，战略上防范中国。未来的中韩关系可能导致两种结果：一是中韩之间有所疏远，但总体上韩国又离不开中国；二是韩国政策的改变可能导致新的南北对立局面，使中朝更加接近。

与会者认为，日韩两国最近的政权交替是相向而行，日本是从右翼转到了中间路线，韩国则是从左翼回摆到中间。福田不是左翼，李明博是不是右派则难说。在李明博的路线中，日本是受到喜爱的。现在李明博基本上和日本统一步调，这改变了日本过去在东北亚问题上的孤立局面。日本对李明博的评价非常高，但同时也担心他摇摆不定，最后又回到民族主义上。

关于朝俄关系，有专家指出，最近双方在经济合作方面取得重要进展。一是中朝谈判多年但进展甚微的罗津港开发问题出现重大变化，朝方将罗津港的开发权交给了俄罗斯；二是俄罗斯已与朝鲜和韩国签署协议，要在朝鲜半岛建设一条铁路，把釜山、图们江和俄罗斯连接起来，使朝鲜的货物可以通过俄罗斯运到西方。俄罗斯在朝鲜半岛的影响力悄然增加，对此中国不可忽视。

由于李明博政府的政策调整，美韩同盟关系有了实质性改善，美日韩形成针对中朝的强硬联盟的可能性在增加。由于韩国无条件地服从美国，六方会谈中美