



国际战略研究简报

International and Strategic Studies Report

第76期

2012年12月18日

北京大学国际战略研究中心主办

Center for International and Strategic Studies, Peking University

中国安全环境分析*

国防大学战略研究所常务副所长 唐永胜

近年来，虽然中国的国家实力在不断提升，但安全上面临的困难也在增多。例如，今年上半年发生了中菲围绕黄岩岛问题的争端，下半年有中日之间钓鱼岛矛盾升级。除了与邻国的领土争端和摩擦增加，中美关系也出现更多不确定因素，美国在中国周边加强军事上的部署和调整，强化了对中国的军事压力。美国以中国为主要战略对手设计了“空海一体战”，提出了在海上和空中进行打击的设想。美国有人还探讨了其他的作战样式，如介于和平和全面战争之间的海上作战，设想在第一岛链之内对中国实施有限的军事打击。这些迹象都表明中国安全环境正在发生重要变化。

如果说美国对中国崛起加紧防范还可以理解，日本看到中日之间力量对比发生了深刻变化，对中国戒心增强也可以理解，那么像菲律宾、越南等周边国家对中国战略底线的试探、侵害中国海洋权益就很难理解了。这种情况的出现意味着中国的发展已经到了一个关键的阶段，正经历着历史上崛起大国必然会遇到的安全困境。在这一特定历史时期，虽然国力在不断增强，但国内、国外安全上的压力和问题也与日俱增。在战略竞争与博弈的关键时期里，机遇与风险并存。下面将从三个方面来具体分析中国的安全环境，即中国与美国、周边国家和整个外部世界的关系。

* 本文根据唐永胜教授在北京大学国际战略研究中心2012年11月27日举办的第三期“北京大学—国防大学国防论坛”上的讲话整理而成，经作者审定。



一、中国与美国的关系

美国对亚洲和中国战略关注的提升是在其全球战略收缩的背景下进行的，但即便如此，也应高度重视这种调整对中国的安全可能带来的深远影响。作为冷战后的唯一超级大国，美国在全球范围内推广其自由民主价值观，对俄罗斯和中国加以防范和遏制。但是美国的“战略自负”很快就显示出了负面效应。美国在战略上的过度自信引起了众多反感，甚至一些欧洲国家也同其拉开了距离。到今天，美国确实遇到了一些战略困难：阿富汗和伊拉克战争使得美国的国力受到损耗，效果却不佳。在伊拉克花费至少1万亿美元，伤亡4500人。总体上看，虽然在军事上取得了胜利，但是在政治、经济上却无力消化伊拉克这个国家，并导致整个伊斯兰世界反美情绪高涨。同时，美国在阿富汗处于进退两难的境地，战争持续了11年，收效甚微，在深刻体会到了与塔利班作战的艰难之后，美国不得不逐步撤军。

十年反恐战争之后，美国意识到所犯的战略错误。军事代价没有换来相应的政治收益，而在此期间中国却获得了迅速的发展：1991年中国的国内生产总值仅占美国的7%，到2011年这一数字上升到46%。在美国有战略学家将今日的中国比作第一次世界大战前的德国：战前德国发动了对丹麦、奥地利和法国的三场战争并取得了胜利，发展海军，强调海外利益，并在非洲强化殖民地利益。将德国的行为方式与今天的中国相比，有些美国人认为中国也做了相似的事情：例如，中国收回香港和澳门，并在努力解决台湾问题，迅速扩展海军，保卫不断扩大的海外利益，也在发展与非洲国家的关系。他们相信正如德国当年挑战英国霸权地位一样，中国也将挑战美国的霸权地位。

由此可见，美国战略调整中针对中国的成分明显增加，美方战略研究人士也明确表示美国“空海一体战”以中国为目标。美国将大西洋与太平洋的兵力部署比例从过去的60%：40%调整到今天的50%：50%，并把11个航母编队中的7个部署到太平洋，把18艘核潜艇中的12艘部署在亚太地区。近年来，美国加强了对中国南海的抵近侦察，稳固了与亚洲盟友的关系。中国国内有些专家过于强调美国在过去十年犯的战略错误和遭遇的战略困难，过于注重美国在全球的战略收缩。我想强调还应该注意另一面，即美国的战略调整能力、纠错能力很强。美国能摆脱越战的泥潭，也可以从反恐战争的泥潭中拔出，纠正失误后的美国，其战略威力不容小觑，毕竟美国在同其历史上主要战略竞争对手的交锋中还没有失过手。

对于发展未来的中美关系，应注意三方面问题：第一，合作与制衡并重。虽然中美关系中竞争的一面在上升，但两国的利益关系远比过去复杂。竞争与合作并存，这是全球化背景下中美关系的基本特征。第二，中国应加强同周边国家的关系，更好地处理周边关系以构筑有效的安全依托。没有周边国家支持，中国不大可能发挥更大的国际作用。第三，中国应重视战略能力的发展和运用，加强包括反介

入能力、核打击能力在内的战略能力，维持中美关系基本的战略稳定与战略平衡。

二、中国与周边国家的关系

总体上看，一个时期以来中国的周边安全环境复杂化、挑战多样化。主要原因有：第一，美国的战略调整使得一些国家更加积极地挑战中国；第二，一些周边国家在战略上出现急躁现象，企图乘中国崛起强大之前攫取更多利益；第三，在中国自身的历史发展进程中，国力的强弱交替使得领土、安全问题复杂化，今天中国面临的领土争端也与历史上国力的虚弱有很大关联。下面以钓鱼岛问题为例，稍加深入分析：

钓鱼岛及其附属岛屿处于东海大陆架边缘，总体面积 5.6 平方公里，独特的地缘位置决定了其重要战略价值。根据《开罗宣言》，钓鱼岛应与台湾一道归还中国，但由于中国当时的实力不强，没有采取必要的行动。第二次世界大战后，钓鱼岛和冲绳一直由美国管辖，到 1971 年美日之间签订归还冲绳的协议，擅自将钓鱼岛也划入了归还区域。美方将钓鱼岛管辖权交予日本，为中日今天的争端埋下隐患。1978 年中日缔结和平友好条约时，中国提出了“搁置争议”的解决办法，日本当时也予以了积极回应。但是，到 20 世纪 90 年代后，由于日本政局变换频繁，保守派势力增大，对华关系出现严重倒退，日本控制钓鱼岛的企图也愈发明显，直到今天矛盾进一步激化。原因在于，第一，日本国内政治右倾化程度严重，整个社会发展又相对缓慢，使得对华关系倒退；第二，中日国力对比的改变引起了日方心态的变化，部分日本人难以接受中国的迅速发展，对钓鱼岛归属的担忧加重；第三，受到美国战略调整的影响，美国将日本作为对华的重要牵制力量，美日同盟的加强使得日本更敢于在争端中持强硬态度。

钓鱼岛的地缘重要性在于其处于东海大陆架边缘，临近冲绳海槽。如果中国能控制钓鱼岛，将使中国在大陆架划分问题上处于更有利的位置。并且钓鱼岛附近有 20 万平方公里左右的海洋国土，其中包含丰富的矿产资源。新的资源勘探结果也使得日本占有钓鱼岛的企图更加急迫。但无论如何，根据《开罗宣言》，钓鱼岛应该归还给中国，这是反法西斯战争胜利的成果之一，在法理上中国占有优势。在近期的争端中，中国坚决捍卫了自身权利，改变了过去过于重视打“口水仗”的做法，取得了积极进展，包括强化了对钓鱼岛的主权宣示，确立了钓鱼岛及其附属岛屿的领海基线，实现了对钓鱼岛的常态化监视，并使日本措手不及，陷入被动。对于处理钓鱼岛争端的建议有：第一，应该坚持不懈，保持争议的存在，不要单方面退让；第二，不要过于挑动民族情绪；第三，不要“怕麻烦”，要充分、合理利用国际法中存在的法理冲突；第四，慎用经济手段，即使使用经济手段也要选准目标，进行有针对性的制裁。



中日之间战略互信的缺失还会持续下去，但是在此期间应保持与日本必要的战略沟通，对日关系的着力点不能仅仅局限于岛屿争端，还要有更长远、更全面的思考。另外，还应该加强对日本深入的战略研究。无论钓鱼岛还是南海问题，都要从国家安全和发展的总体高度出发，既不能自乱手脚，又要予以高度重视。与钓鱼岛相似，南海岛礁的归属也涉及中国的核心利益，是中国必须坚守的底线。中国具有经营好周边的有利条件：大陆规模的国家和迅速增长的实力将不断强化中国的地缘优势，我在发展与周边国家关系时，就是要尽可能放大与我加强交流合作所能获取的巨大利益，反之就将受到巨大的损失。而一旦有关国家动用武力挑衅中国的主权和利益底线，对于这种行为也应该予以回击。这样周边国家也会逐渐理解中国的武力是用于对核心利益的维护上，而不是谋求区域霸权或者挑战美国的霸权地位。

三、中国与世界的关系

在全球层面，变革的中国面临着一个变化的世界。包括美国的战略困难、中国周边安全问题的增多，都是全球局势变化的一部分。持续的全球金融危机至今还未得到根本缓解，这说明整个世界未来发展的不确定性还在增加。危机的持续也说明金融资本扩展到今日已达到某种饱和程度，以金融资本为主导的国际经济体系不能为全球经济增长提供足够动力。这些问题对于中国安全的影响都极为深远，中国要处理好与外部世界的关系，就是要在变动中谋求更多的主动。一方面，要看到国际形势变化对自身压力和束缚的增加，另一方面，也要看到变动中显现的机会。国家间关系的复杂化也是当今时代的一个特点，以色列总统佩雷斯讲，我们正在从一个过去敌我分明的世界向一个连对手都难以界定的世界过渡。这是对世界局势非常深刻的认识。

在今天的世界，军事手段不足以解决所有问题。例如，以色列虽然通过中东战争控制了约旦河西岸，但到今天，其生命线——约旦河周边的自然环境却在不断恶化，以色列必须与周边的阿拉伯国家共同努力才能治理好约旦河水。对于中国也是如此，我们在变动的世界中可利用的矛盾在增多，也有更多条件处理好同周边国家的关系。面对美俄关系矛盾的深化、中东政治的复杂进程，我们应该认识到，中国并不是矛盾汇集的唯一国家，处理对外关系的努力应该避免使中国成为变动世界中矛盾的焦点，同时更好地利用国际空间维护自身安全，发挥更大的国际作用。

编辑：侯颖丽 审核：王缉思
网址：www.ciss.pku.edu.cn
邮件地址：CISS@pku.edu.cn

地址：北京 北京大学国际关系学院 邮编：100871
电话：86-10-62756530 传真：86-10-62759302