



国际战略研究简报

International and Strategic Studies Report

第80期

2013年4月20日

北京大学国际战略研究中心主办

Center for International and Strategic Studies, Peking University

关于当前朝鲜半岛危机的思考

中共中央党校国际战略研究所教授 张璠瑰

2013年伊始，朝鲜半岛局势持续紧张。进入3月，朝鲜宣布停战协定作废，称将对韩美进行先发制人核打击，令其“战略导弹部队”进入射击待命状态。美派其先进战机参加韩美军演，半岛局势几近战争临界状态。一场新的半岛危机已经形成。

这次危机是一种什么性质的危机，其原因、趋势如何，怎样应对，已经成为有关方必须认真考虑的问题。

朝鲜核计划已臻于完成

从某种角度看，目前这场半岛危机与朝鲜核问题有关联，但二者却是两码事。这次危机的出现，实缘于朝鲜自认为其核计划已臻于完成，从而把一项新的“战略任务”提上日程而致。

在朝鲜已先后进行3次核试，宣布自己是“堂堂拥核国”，并将之写进宪法，通过一项巩固和发展其核国地位的法令以后，大概已不会有人怀疑，走有核道路，成为有核国家，是朝鲜一项坚持数十年不曾须臾动摇的基本国策。

朝鲜坚持拥核有多重目的，大体可分为两个层次：

其最终目的是：(1) 以核武器为手段，在韩国制造人质心态，实现以自己为主导的半岛统一；(2) 掌握制约周边大国的战略手段。

其过程性目的是：(3) 阻遏美国有可能对之发动的军事打击；(4) 鼓舞民心，增加社会凝聚力，巩固领袖体制；(5) 通过有限让步换取经济、政治、外交、安全等多方面好处，使其核计划成“无定额支票”。

但是，长期以来有关各方对朝鲜拥核目的出现一系列误判。“佯攻论”、“筹



码论”、“打牌论”、“逼良为娼论”一度盛行，“自卫论”单一动机的解读，更是把有关方面对朝鲜核问题的认识引入歧途。许多人认为，朝鲜核问题是朝美关系问题，只要朝美实现“互信”，朝鲜感到安全，朝鲜就会弃核。甚至有人认为，“朝鲜核武器是针对美国的，朝鲜拥核不是坏事”，从而产生绥靖主义和机会主义倾向，对坚定促朝弃核决心和正确选择促朝弃核途径产生极大负面影响。

朝鲜利用人们对其拥核动机的误判，利用六方会谈，将计就计，巧妙周旋，以佯装弃核“换取”多方“补偿”，为其推进核计划赢得时间与安全，终于在2006年10月和2009年5月先后两次进行核试验，由无核国家变成了有核国家。随后，朝鲜便宣布“永远退出六方会谈”，“六方会谈寿终正寝”，像抛弃一只旧鞋子一样抛弃了它利用了6年的六方会谈。

自2009年下半年起，朝鲜正式推行旨在于“做永久核大国”的“C计划”。该计划的主要内容是，一方面继续推进其核计划，掌握可使用的核武器，使朝鲜成为真正核国家；另一方面展开大国外交，迫使各大国“习惯”与“核朝鲜”打交道，最终迫使他们承认其核国地位。据此，这年下半年，朝鲜邀请美国前总统克林顿、韩国现代财团总裁、中国总理先后访朝，此后两年金正日四访中国，时隔9年再访俄罗斯。

与此同时朝鲜稳步推进其核计划。经2012年4月失败以后，同年12月12日用弹道导弹技术成功“发射卫星”。据称，其“银河3号”火箭理论上射程可达1万公里。2013年2月12日，朝鲜进行了第三次核试验。

朝鲜第三次核试使朝鲜核问题发生了质的变化，被朝鲜视为其整个核计划已臻于完成的“收官之战”。

第一，这次核试使朝鲜拥有了对他国进行核打击的能力。据朝鲜宣称，这次“完美”的核试使其核武器实现了小型化、轻型化。

第二，据称，这次爆炸的可能是一颗铀弹。若得到证实，则表明朝鲜的铀弹制造技术已经成熟，此后其制核能力将大幅提高，而且作业可转入地下，更加隐蔽。

第三，有报导称朝鲜这次核试是由伊朗策划、出资，并由伊朗核武总管亲临现场监管进行的。若此消息属实，则近于一次商业性核试，标志着朝鲜“以核养核”政策上了一个新台阶，其后果将极为严重。

第四，朝鲜通过这次核试逼迫美、中等大国认输，承认其核国地位，从而完全结束朝鲜核问题。在核试前，朝鲜于1月23日正式宣布废弃六方会谈及其“9·19”共同文件，关死谈判大门。核试当日，朝外务省发言人发表《美国必须二中选一》文章，称美国等国家必须“二中选一”，或承认其核国地位，并从此闭嘴不再要求朝鲜弃核，或坚持维护半岛无核化，对朝开战，没有第三种道路。朝鲜判断，美不敢对之开战，中国也不敢对其断援，他们只能选择退却，朝鲜将大获全胜。

此后在多个声明中，朝鲜宣布，今后它不再会与任何人讨论，也不允许任何

人重提朝鲜弃核问题，朝鲜半岛无核化作为一个问题已不存在。今后，朝鲜仍将继续加强和扩大其“核遏制力”，并通过立法巩固其“拥核国”地位，它将不会理采任何国家对此发表的任何言论和主张。朝鲜认为，其核计划已臻于完成，拥核国目标已经实现，朝鲜将开始一项新的战略计划。

朝鲜启动武力统一进程

朝鲜拥核使朝鲜半岛无核状态遭到破坏，这将召致以下严重后果。

首先，朝鲜拥核将刺激其沿着“先军政治”继续走下去，将更多的人力、物力投入核、导弹研制。国际制裁、经济凋蔽和穷兵黩武形成恶性循环。

其次，朝鲜拥核将使朝鲜对外政策更具进攻性，其“战争边缘政策”越发冒险，其行为将更加乖张，它同中国及其他国家的关系充满变数。

第三，朝鲜核问题如得不到迅速解决，将激起东亚地区激烈军备竞赛，甚至有可能促使日、韩走上核道路，极大恶化东亚局势。朝鲜“以核养核”政策将造成危险的核扩散，挑战国际法体系，破坏世界核秩序。

第四，朝鲜拥核同美国利益发生冲突，其“打全面战争、打核战争”的叫嚣和相关举措将把半岛推向新的战争。

第五，朝鲜在东亚人口密集区进行核试验，将使其本身及中、俄、日等周边环境安全面临极大威胁。一旦发生核事故，后果将不堪设想。

然而，朝鲜拥核，更直接、更现实的严重后果是，朝鲜自认为拥有了制服韩国的手段，从而启动武力统一的进程。

朝鲜战争以后，朝鲜一度认为，武力统一不现实，代价太大，不可取。故1972年同韩国签署《七·四联合声明》，承诺以自主、和平、民族大团结三原则实现国家统一，放弃武力统一的选择。但2009年朝鲜进行第二次核试验并宣布自己是“拥核国家”以后，突然对以自己为主导实现统一充满了信心，从而调整了其统一政策。这年7月27日，朝鲜时任人民武力部长金永春在纪念停战56年大会上重提决心武力统一。从那以后，“武力统一”、“圣战统一”便成为朝鲜领导人讲话、文告、官方媒体使用最为频繁的词汇。许多人对朝鲜的“战争宣言”感到不解，对突如其来的战争危机感到莫名。他们认为，在东亚各国中，朝鲜是最弱的一方，面对美韩强大军力，其胜算几乎为零，它根本不可能挑起战争。其战争宣言只不过是压美与之谈判的策略。可惜这只是旁观者的看法，朝鲜领导层的判断与此大相径庭。而决定朝鲜政策和行动的，不是旁观者怎么看，也不是事实如何，而是朝鲜领导人的判断。

朝鲜领导人有很强的历史使命感。他们认为，第一代领导人金日成先后战胜日、美两个强大帝国主义，建立“主体国家”；第二代领导人金正日战胜列强发展核武器，建成了“军事大国”；第三代领导人历史使命是实现国家统一，建成“天下第一强国”。



朝鲜最高领导人及其周边的将领们都没有参加过朝鲜战争，他们从记事起受到的教育便是朝鲜曾把世界最强大的帝国主义打得落花流水，朝鲜军队所向披靡。他们认为，朝鲜如今已拥有了核武器，已是名副其实的世界军事大国。

朝鲜制造目前半岛危机有极强的目的性。它标志着，朝鲜在实现“拥核国家”战略目标以后，以核武器为依据，开始谋求“武力统一”新的战略目标。

当前半岛危机的启示

一、朝鲜先后三次核试并自认为已实现“拥核”以后，重拾武力统一政策，使半岛陷入战争危机。这一事实告诉我们，此前朝鲜宣称其拥核“唯一目的”是应对美国入侵威胁，这仅是一种掩饰性宣传。如果我们也认为朝鲜拥核仅仅是出于“不安全感”，那是一种误判。朝鲜拥核目的是多重的。至少，把核武器用作推动武力统一的手段是其拥核目的之一。朝鲜通过宣扬核战争，制造危机，在韩国制造人质心态，从而牢牢掌握统一主导权，以实现以朝鲜为主导的统一。

二、有人认为，朝鲜实现拥核目标，“不安全感”消除，它就会安静下来，转而致力于发展经济，甚至学习中国改革开放。当前的半岛危机告诉我们，这种判断过于理想化。朝鲜早已宣称，其核武器是“全能法宝”，核武是其实现一系列利益的工具，是追求战略目标的手段。工具和手段的价值在于运用，怎么可能拥有之后置之高阁呢？可以肯定，随着其核武库的膨胀，其追求将日益远大，战略目标将依次排开。“拥核”之后还有新追求。实现“世界主体化”已是朝鲜一个公开的口号。

三、我们在朝鲜核问题上已经有了一个极好的政策，即“维护半岛无核化，通过对话和平解决，维护半岛和平与稳定”。这三句话是一个完整的整体，有着严整的内在逻辑，次序不能颠倒。但是，在朝鲜进行核试以后，有人提出，朝鲜已经有核，我们不要再提维护半岛无核化，否则朝鲜不高兴。他们主张把“维持半岛稳定”放在首位。其实，朝鲜全力推进其核计划就是半岛稳定的最大破坏因素。无视这一点而追求表面稳定，只能是单方面有利于朝鲜扩充其核武库，使半岛和东亚隐伏着更大不稳定，危害地区和中国的长远利益。因此，我们必须坚持维护半岛无核化，并应采取有效措施实现之。我们必须对有可能出现的绥靖主义和机会主义有所警惕。

四、面对半岛局势的变化，我们有必要调整对朝政策。

五、在各方努力下，这次半岛危机即使得以暂时平息，因促成危机的动因仍存，故不久后将会出现新一轮危机。半岛发生战争的可能性始终存在。对此，我们必须未雨绸缪。

编辑：侯颖丽 审核：王缉思

网址：www.ciss.pku.edu.cn

邮件地址：CISS@pku.edu.cn

地址：北京 北京大学国际关系学院

电话：86-10-62756530

邮编：100871

传真：86-10-62759302