



国际战略研究简报

International and Strategic Studies Report

第17期

2008年5月21日

北京大学国际战略研究中心主办

Center for International and Strategic Studies, Peking University

访美报告

——美国官员和专家谈当前中美关系等问题

北京大学国际战略研究中心主任 王缉思 学术委员 归咏涛

2008年5月12—15日，北京大学国际战略研究中心主任王缉思、学术委员归咏涛访问华盛顿，会见了一些美国官员和外交问题专家，主要有：世界银行行长、前常务副国务卿佐利克，国家安全委员会亚洲事务高级主任韦德宁，负责东亚和太平洋事务的助理国务卿希尔，助理国防部长帮办谢伟森，国务院政策计划司常务副司长舍克，布鲁金斯学会中国项目主任贝德，该学会东北亚政策研究中心主任卜睿哲，卡内基国际和平基金会中国项目主任包道格，该基金会研究员史文，战略与国际研究中心研究员葛来仪，《尼尔森报告》主编尼尔森，以及《纽约时报》专栏作家弗里德曼等。现将美方关于美国大选、外交、中美关系等问题的观点综述如下。

一、美国大选和中美关系

从目前美国媒体和民意调查来看，今年美国总统选举和国会选举都对民主党相对有利。但是，美方多数人士对大选前景的预测都很谨慎。共和党人士认为，奥巴马政治野心很大但经验欠缺，民主党内部整合困难，如此状态不易获胜。民主党人士则预计，6月15日前民主党将完成以奥巴马为核心的整合，以团结姿态出现，并认为共和党在大选中会利用种族问题攻击奥巴马。

美方人士普遍认为，中美关系在此次美国大选中不会成为重要议题。麦凯恩主张成立一个“民主国家共同体”，作为亚洲安全的基础。他提出的对华政策是“两面下注”，为此试图发展同越南的关系，但并不主张遏制中国。奥巴马也可能接受



“两面下注”政策，但更偏向于实用主义，跟随主流观点，不会试图妖魔化中国。奥巴马对华政策的基调是承认合作与竞争并存，主张促进合作，限制竞争。

美方对于奥运会和西藏问题并未给予很多具体关注，而更多地担心近一段时间中国媒体激烈批评达赖、中国民族主义高涨所造成的国际影响。美方表示，布什和财政部长保尔森将参加奥运开幕式，赖斯将参加闭幕式，美方认为这是重要的姿态，不会发生变化。布什总统本人出席奥运开幕式是没有疑问的。他之所以在这一问题上对媒体含糊其辞，是因为他的公关顾问认为，过早明确表态参加奥运开幕式没有必要，可能招致国内外舆论批评。

美方对中美在缅甸问题上的合作给予了积极评价，强调是中国外交部向缅甸军政府做了工作，缅甸才接受西方援助的。

在谈到中国在美国对外战略中的地位时，美方指出，美国关注的是整个亚洲的崛起，包括日本的正常国家化和韩国在朝鲜半岛等问题上的积极作用。在未来的国际秩序中，美国的主导地位将会继续，问题在于美国的传统盟友越来越不愿分担责任，而中国成了分担责任的候选国家，美国对此寄予希望，也欢迎中国参与国际规则的制订。

美方还表示，美国较善于处理与崛起大国的关系，因为这些国家有着与美国类似的抱负和乐观主义。相比而言，欧洲人不太能适应中国的崛起，总是找美国人谈论如何应对，而且欧洲缺乏中国问题专家。在军事上，美国并不担心中国的军力增长，因为美国对自身及盟友的力量有信心。同时，中国确有正当理由推行军事现代化，问题在于美国对中国的战略意图还不够了解。为此，美方期待中美之间军事交流的加强，如两国在非洲的军事合作。美方还提到，美国防部撰写中国军力报告的相关人员将访华，与中国撰写国防白皮书的人员展开交流，这具有积极意义。

二、台湾问题

刚刚随同常务副国务卿内格罗蓬特访华回国的美国官员表示，此次与中国军方的会谈收获较大，中方提出了一些积极看法，而且肯定了美方对“台独”的约束作用，使美方感到欣慰。同时，他们也怀疑中国部分官员对台湾岛内政治的积极变化重视不够，似乎不肯考虑放松台湾的任何国际空间。他们强调，目前，台湾岛内和美国国内都出现了有助于缓和台海局势的机会，中国应抓住这次难得的机遇。

一些专家指出，马英九在台湾的支持率现已达到顶点，今年12月的台湾地方选举之后，岛内政治可能向对国民党不利的方向发展。建议大陆方面采取主动，如主动提出欢迎台湾以合适的身份加入世卫组织（WHO）。此举将有助于缓解两岸在其他问题上的对立。

美方没有讳言将在马英九上台后修复和提升美台关系，但声称中美不应该在这一问题上视对方为竞争者，两岸关系与美台关系是可以同时改善的，而不是零和格局。美方肯定会给马英九过境美国以高于陈水扁的礼遇，但不会同意他到华盛顿去。过去陈水扁常常从美国得到相互冲突的信息，而马英九及其麾下的专家在解读美国政策方面更加内行，懂得什么是正确的信号。美方希望中方从高层次的政治意愿出发，不拘泥于美台关系中的一些细节。

关于对台军售问题，美方认为不会对中国作出原则性的让步，但如果两岸在安全议题上有明显进展，美方对于具体武器装备的交易时机会有所考虑。

部分美国专家宣称，美国高级军方人士大都认为台湾对美国没有什么军事价值。美国战略家的共识是，台湾在中美之间保持一种“缓冲区”的地位，对美国比较有利。

三、朝核问题

美官员指出，4月份朝鲜作出了一些积极反应。一是在中情局对美国国会作出关于朝鲜同叙利亚秘密进行核交易的通报后，朝鲜没有公开否认；二是朝鲜提供了18800多页的有关钚的文件资料。朝核问题谈判有望在5月底以前完成第二阶段，即美国将把朝鲜从支持恐怖主义国家名单中删除，而朝鲜相应地全面申报其核计划。六方会谈有望在奥运会前达成第三阶段协议。美朝达成协议的一个主要障碍是美国国内政治阻力。

美官员指出，此次常务副国务卿内格罗蓬特访问东亚，意在试探东北亚各国对多边安全机制的设想和反应。这样一个框架，到最后可能只是形成一两页的原则性协议，成为一个欧安组织（OSCE）的弱化版本。有的美国官员指出，日本的态度可能成为多边机制的障碍，因为日本认为这样的机制对中国有利，会削弱美日双边同盟。还有的美国官员说，中美日三国总体上有建立三边战略对话机制的意愿，现在的问题是韩国反对。此外，澳大利亚、加拿大也有意参加东北亚安全机制。目前比较现实的是以六方会谈为基础逐步扩大，但朝鲜方面尚无反应。

四、美国经济、气候变化等问题

一些美国经济专家认为，尽管美国经济遭遇严重困难，但未完全伤及元气，世界经济的前景不是暗淡的。美国经济恢复景气需要多长时间，各方意见不一，但从今年下半年到明年上半年的某一时段出现改观，是可能的。

畅销书《世界是平的》的作者弗里德曼说，他正在写一本新书，提出当今世界面临的最大问题是hot（全球变暖），flat（全球化使力量对比趋向平衡），以及crowded（人口爆炸）。如果世界上有更多的人像美国人那样生活，地球即将难



以承担。他还说，中国正处于高速发展的轨道上，开快了有翻车的危险，为了自身安全和可持续发展，必须减速，尽管转变发展模式面临来自体制内部的惯性和利益集团的抵制。

弗里德曼说，美国总是讨论其他地区的“国家建设”（nation-building），其实美国才真正需要“国家建设”。此次美国大选的核心就是重建国家，结束“里根革命”以来市场力量造成的破坏。过去，共和党之所以在环境等问题上拒绝改弦易辙，是因为其拒绝政府干预。未来的政府应该在环境、能源和气候变化等领域实施干预，走一条中间道路。

他预测，未来世界竞争的主题是谁更能拯救地球。竞争的核心则会变成一场围绕能源和环境技术的新的工业战争，在这方面美国是有优势的。如果中国人不相信未来世界的竞争焦点是气候变化、开发新能源、环境保护等问题，那就“等着瞧”，因为过不了几年，中国就不得不向美国大量进口相关的新技术、新设备，就像多年前从美国引进电脑、网络、信息技术一样。

五、几点观察

（一）此次访美的总体印象是，美官员与专家学者对中美关系抱谨慎乐观态度，对中国外交的目前态势不但没有表示出强烈担心，而且较多肯定了中国在朝核、缅甸、对日关系、策划东北亚多边安全机制等问题上的积极作用。在布什执政的最后半年里，如无特殊情况，对华政策不会出现重大调整，整体外交的侧重点仍在大中东地区，在战略上继续有求于中国。

（二）美方在欢迎两岸关系改善的同时，仍然坚持对台军售，意欲提升美台关系，帮助台湾拓展“国际空间”，维持岛内“蓝绿”两大阵营间的平衡，以保持美对台内外政策的影响力。

（三）美国大选的选情处于胶着状态。无论哪个政党和人物当选，政治精英和民众都有相当高的“变革”期待值，其中民主党要求大力改革的呼声更高。从许多方面看，美国的政治、经济、社会、外交都处在一个历史的转折点，特别是在涉及能源、气候变化、环境保护等非传统安全问题上，面临重大政策调整。美国是全球化的“领头羊”，因此其2008年大选后的动向牵动世界形势的发展，值得密切关注。

编辑：归泳涛 审校：王缉思

网址：www.ciss.pku.edu.cn

邮件地址：CISS@pku.edu.cn

地址：北京 北京大学国际关系学院

电话：86-10-62756530

邮编：100871

传真：86-10-62759302