



支持国际移民的理由

杰克·A·戈德斯通¹

编者按：近年来，美国和欧洲社会的反移民情绪不断上升。接收移民真的会对经济和社会治安造成负面影响吗？本期推荐的文章指出，移民对接收国和输出国的经济都有益，且犯罪率较低，实际上人们反对的不是移民本身，而是“失控”的移民潮。文章认为，人口规模和结构的变化使许多国家面临劳动力稀缺的压力，这些国家必须关注合法、有序的国际移民对维持国家经济增长和竞争力的重要性。

对于全世界的政策制定者来说，国际移民是最具争议的问题之一。然而，数据显示，全球移民为接收国、输出国以及移民自身带来了明确的经济利益，而文化、犯罪或其他方面的所谓代价却很小。

几十年来，经济学家一直在寻找移民损害经济的证据，比如移民压低了本土工人的工资或耗尽了公共财政。然而，严谨的研究却始终指向移民的积极影响。在新冠疫情引发经济衰退后，为何美国复苏强劲，总体经济增长、失业率、通货膨胀、工资增长情况都优于其他高收入国家？美国两党国会预算办公室（CBO）的研究将此归功于移民。与正常的移民水平相比，2020-2021年移民增速放缓，导致美国劳动力减少约200万。此后，移民增速有所回升。据CBO估算，移民的快速恢复促进了经济增长，2022年每月增加了7万个就业岗位，2023年1月至2024年7月每月增加了10万个就业岗位。该研究还发现，移民密集型行业的工资增长速度甚至高于其他行业。据CBO预测，未来十年，美国国内生产总值将比

¹ 杰克·A·戈德斯通（Jack A. Goldstone）是乔治梅森大学公共政策教授。本文英文原文登载于威尔逊季刊：<https://www.wilsonquarterly.com/quarterly/the-great-population-shakeup/the-case-for-international-migration>。此为中文摘译版。

没有移民增加的情况高出7万亿美元，移民带来的经济增长还将为美国政府增加1万亿美元的额外收入。

除了经济问题，移民还经常被错误地与犯罪联系在一起。事实上，移民和犯罪的发展方向完全相反：从1990年到2022年，居住在美国的移民数量增加了一倍多，从1980万人增加到4620万人，移民占总人口的比例从8%上升到14%。但在这一时期，美国的暴力犯罪率和财产犯罪率大幅下降。联邦调查局（FBI）的数据和对受害者的调查显示，从1993年到2022年，暴力犯罪下降了一半以上，财产犯罪下降了三分之二。此外，大量关于移民逮捕率的研究证实，与本土出生的美国人相比，移民犯罪较少。斯坦福大学的一项研究发现，自20世纪60年代以来，美国移民的入狱率比本土出生的人低30%-60%。

一、未来将至：人口变化与对移民的需求

虽然移民无害，但我们真的需要移民吗？要考虑的一个主要因素是发达国家的劳动力需求，这些国家现在的人口老龄化和人口规模缩减速度比历史上任何时候都要快。未来大多数国家即使在和平和健康的情况下，也会经历人口的稳步下降，特别是劳动年龄人口。这是前所未有的现象。

表1根据《2024年世界人口展望》显示了未来25年主要工业国家黄金劳动年龄（15-49岁）人口的预期下降幅度。

国家	壮年劳动力变化 (单位: 百万人)	变化百分比
巴西	-19	-17%
墨西哥	+0.6	+1%
土耳其	-8	-17%
印度	+7	+1%
中国	-211	-32%
日本	-10	-22%
韩国	-9	-41%
欧洲	-40	-15%
俄罗斯	-9	-14%
美国	+4	+3%

预计在未来25年内，主要工业强国将失去很大一部分壮年劳动力，而且这种损失几乎是全球性的。即使是印度也正在经历明显的人口老龄化，其出生人口数量在2001年达到顶峰，此后每年下降约30万，其预期人口增长有四分之三是

由于人们的寿命更长而非生育更多孩子。这张表中的国家里只有美国能与印度相媲美，壮年劳动力数量基本保持不变，而这一预测完全依赖于美国维持目前每年 100 万人以上的净移民水平。

从长远看，大多数国家都希望人口数量保持稳定，或者缓慢且可控地下降。然而，在短期内，移民对于维持经济运行以及帮助政府支付养老金、医疗保健服务和国防开支至关重要。世界上寻求教育和就业的年轻工人数量众多的一个地区是非洲，特别是撒哈拉以南的非洲，那里 15-49 岁人口的数量到 2050 年可能翻一番，达到 11 亿以上。鉴于低收入国家和中等收入国家即将出现劳动力缺口，非洲青年必须为全球经济做出贡献，以避免经济增长大幅放缓。这主要是非洲人在非洲内部进行经济建设的问题，但在很大程度上，世界经济也将依赖在老龄化和人口缩减的高收入国家工作的非洲青年。

二、移民潮的影响

如果移民对经济有益且犯罪率较低，那么为何欧洲和美国都对移民怀有敌意？现实情况是，不同时期人们眼中移民问题的严重程度有很大差异。2024 年，美国人将移民问题列为他们对国家的首要关切，但它并非一直是民众最担忧的问题。自盖洛普开始就这一问题定期进行民意调查以来，平均只有 6% 的美国人将移民问题列为美国面临的最重要问题。数据显示，认为移民是首要问题的受访者比例通常较低，但在 2006-08 年、2014 年、2018-19 年以及 2024 年出现了急剧上升。这其中每一次都是由于某些类型的移民数量激增，引起了公众关注。

在 2000-2006 年，飓风米奇过后，来自中美洲的移民数量激增，美国南部边境的拘捕人数猛增至每年 100 万人以上。但在 2007-2018 年，拘捕人数下降并稳定在每年 30-40 万人左右。公众对移民问题的担忧显著下降，只有一次（2014 年）急剧上升，当时对年轻移民（通常是无人陪伴的未成年人）越境这种新现象的报道引起了人们的关注。后来，在 2018-2019 年，大量家庭开始越过边境，特朗普总统将儿童与父母分离的新政策引发了关注和争议。最后，在 2022-2024 年，受新冠肺炎疫情期间被压抑的移民需求推动，南部边境的拘捕人数飙升至历史新高，大批移民等待办理手续的场景将人们的担忧再次推向顶峰。

英国也出现了类似的情况。2015-2016 年，随着大批阿富汗和叙利亚难民涌入欧洲，人们对移民问题的担忧急剧上升。这帮助英国脱欧公投的推动者赢得了

支持。但英国记者约翰·伯恩-默多克(John Burn-Murdoch)称, 2016 年之后, “认为移民是首要问题之一的人数骤减, 从 45%下降到 10%, 而与此同时, 移民数量却在增加。”

为何移民潮会对人们的态度产生如此大的影响? 并不是因为移民潮改变了人们对移民或移民行为本身的看法。一直以来, 美国人普遍认为移民对国家有益。盖洛普民调发现, 2020 年认为移民“对这个国家有好处”的受访者高达 77%, 到 2024 年 6 月仍占 64%。美国人强烈反对的是混乱或“失控”的移民。正如伯恩-默多克所说, “一般来说, 无论美国、英国还是欧洲, 人们担心的不是来这个国家工作、学习的人。人们担心的是那些来到这个国家却没有明确途径融入社会的人, 以及对正在发生的事情缺乏控制的感觉。”

人群在边境聚集、从拘留中心涌出的画面以及关于边境当局和安置机构不堪重负的报道恰恰传达了这种失控感。人们希望在边境之内感到安全, 希望当局对移民妥善审查并办理手续。边境的混乱剥夺了这种安全感。但移民潮并非必然引起混乱。例如, 2022 年, 数以万计的委内瑞拉人、古巴人和尼加拉瓜人寻求庇护。对此, 美国国土安全部制定了一套流程, 这些国家的居民只要在美国有担保人、通过安全审查并符合其他资格标准, 就可以在线获得临时居留和工作许可, 然后合法地前往美国。自这些措施生效以来, 西南边境涉及这些国家的移民非法越境减少了近 90%。同样, 2022 年逃离乌克兰战争的寻求庇护者数量激增, 欧盟当局迅速采取措施, 允许乌克兰公民在欧盟居住、工作和学习长达三年。这些措施有助于快速有序地为 300 多万乌克兰移民办理手续。这些案例表明, 可以创建合法、有序的途径来促进移民而不造成混乱。

三、移民“超级大国”引领潮流

世界各国都在重新考虑吸纳移民, 以应对人口缩减和老龄化问题。各国可以从“移民超级大国”汲取经验: 这些国家的外国出生人口占总人口 20%以上, 位列世界上最富有的国家。它们正是通过欢迎来自世界各地的人才而实现蓬勃发展的。

国家	外国出生人口百分比	人均国内生产总值 (购买力平价计)
澳大利亚	30%	\$69K
瑞士	30%	\$93K
新西兰	27%	\$54K
以色列	23%	\$53K
加拿大	21%	\$62K
瑞典	20%	\$70K
奥地利	20%	\$74K

这些国家从移民中受益匪浅,因为它们将接收和吸纳移民作为一条通往经济增长的道路,而不是需要避免的问题。这些国家发展了足够的行政能力来识别和审查移民,并投入了足够的资金来帮助他们融入社会。

四、“三赢”的未来

在几个全球最大的经济体都面临工人数量快速下降的情况下,反对移民是一条徒劳无功、适得其反的道路。最成功经济体是那些最有能力吸引全球人才和接纳外国工人的国家。拥有以有序、合法、安全的方式应对移民潮的能力和行政手段也至关重要。如果政府无法应对移民潮,就会使移民的名声受损,从而引发恐惧,并导致使国家丧失竞争力的政策。

未来,增加有序、合法的国际移民将带来巨大的好处。第一,拓宽合法移民的渠道可以满足目的地国对劳动力的需求,减少非法移民的数量,并使移民摆脱人口走私者的魔爪。第二,移民的汇款可以帮助家乡人民解决温饱、住房和教育问题。第三,获得了技能、积蓄和海外工作经验的移民通常会回国创业并雇用家乡员工,从而减轻未来的移民压力。这样一种始于增加移民以满足目的地国劳动力需求的循环,最终会导致移民减少、移民输出国经济发展加速。

这种循环已经在美国和墨西哥之间上演。20世纪末移居美国的移民大多来自墨西哥,但墨西哥在此期间的经济发展导致生育率急剧下降和移民人数减少,到2015年,出生在墨西哥的人离开美国的比进入美国的要多。如今,美国接收的亚洲和非洲移民多于墨西哥移民,在亚洲和非洲人口比美国人口年轻得多的情况下,这种趋势可能会持续。不过,亚洲和非洲最终也会在这种循环中经历人口的回流。如果扩大和管控国际移民的行为得当,对目的地国、移民自身及其母国都是有利的。

联合国已经召集各国制定了《安全、有序和正常移民全球契约》,于2018年

获得联合国大会批准。虽然这份契约为实现更有序的国际移民提供了一条路径，但采用其模式仍然是自愿的。许多国家的领导人为追求自己的政治议程而煽动反移民情绪，这阻碍了对契约的遵守。然而，各国人口和年龄结构的变化将很快迫使领导人正视移民对于维持国家经济增长和竞争力的必要性。扩大合法、有序移民带来的好处现在已经太大、太重要了，实在不容忽视。

（陈丹梅摘译，归泳涛校）