



国际战略研究简报

International and Strategic Studies Report

2011年2月25日

北京大学国际战略研究中心主办

Center for International and Strategic Studies, Peking University

第52期

能源：美国推进全球霸权政策的主要工具

编者按：本文是编者向一位伊朗高级外交官的约稿。按照双方约定，匿名发表。本刊在不改动其观点的前提下，对来稿做了一些文字调整。文章有助于了解伊朗官方对伊朗核问题、美伊关系的立场和看法。

冷战后美国战略家设计的各种模式和理论都证明一个事实，即美国认为其超级大国权力的延续有赖于建立一个以其竞争对手——诸如中国、日本和印度等——为目标的“遏制战略”，以继续实施霸权政策。考虑到新兴国家对能源的实际需求，美国一旦控制了能源，就能够在某种程度上对这些国家的发展起到抑制作用。因此，美国选择将能源作为其遏制新兴国家发展的霸权政策的一个主要工具，进而防止它们在经济、文化、军事等领域超越美国。

中东能源在美国霸权政策中的地位

约 65% 的世界能源生产源自中东。因此，在 21 世纪初期，美国就明确了对中东能源具有主要影响力的组织和国家，即海湾（波斯湾）合作委员会（海合会）、伊朗伊斯兰共和国以及伊拉克。

由于所有海湾合作委员会成员国政府都对美国有所依赖，因此美国控制这一组织不成问题。

至于伊朗，自伊斯兰革命兴起、1979 年伊朗伊斯兰共和国成立以来，美国已经使用包括经济制裁在内的所有可能的手段，试图改变现有的伊朗政权，但均未奏效。在这方面最好的例子就是 1980 年至 1988 年期间发生的两伊战争。当时的世界大国为伊拉克提供了充足的金融与军事支持。伊拉克向伊朗发动了战争，但



是最终伊拉克战败。通过这场战争，美国深知伊朗具备超强的防御能力和民族凝聚力，并有能力对任何破坏伊朗领土完整的行为采取军事行动。对美国来说，这场战争的后果比越南战争的结果更加不堪，并且还给美国带来了沉重的财政负担。

伊拉克人民曾经痛苦地生活在萨达姆·侯赛因政权的独裁统治下。美国以伊拉克拥有大规模杀伤性武器的虚假借口为由，发动了伊拉克战争。但是一段时间之后，有人透露，美国及其盟国（诸如英国）提供的情报是虚假信息。它们误导世界的真正目的是要控制伊拉克丰富的石油资源。根据最新统计，目前伊拉克的石油储量为 143 亿桶（不包括北部库尔德地区），约占世界探明储量的 12%。伊拉克目前的日产量为 250 万桶，其中 200 万桶出口。伊拉克的石油出口主要通过南部巴士拉港，其余的通过管道出口到土耳其的地中海港口杰伊汉。伊拉克石油储量的 71% 集中在该国南部地区，9% 在中部地区，余下 20% 在北部地区。根据这一储备比例，长期而言，伊拉克可以从目前的每天 250 万桶增产到约每天 1200 万桶，从而确保石油出口国当中仅次于沙特阿拉伯的第二位置。如果美国以某种方式控制伊拉克，就可以顺利地控制该地区丰饶的石油资源。

小布什和奥巴马时期的美国能源政策

在布什总统的第一任期内，包括美军于 2003 年入侵伊拉克之后，世界石油价格并没有太大变化。但是由于美国面临的问题日益增多，伊拉克动乱频发，在布什第二届任期内，美国开始逐渐改变其政策。美国计划减少其对中东能源的依赖，因此提高能源价格的计划被提上了日程。石油提价的目的是增加海洋石油开采在经济上的可行性。例如，如果石油价格压低到每桶 12 美元，那么在里海生产石油则无利可图，而每桶 20 美元及以上的价格才被认为是有利可图的；如果原油价格高达每桶 75 美元或以上，会使在公海和远洋地区进行石油开采变得经济上划算。所以，经过 60 年的沉寂，丹麦、加拿大、美国和俄罗斯等国家最近举行了一次联合会议，讨论分割北极的能源储备。

在布什第二任期和奥巴马执政初期，美国政府决定实现美国能源自给，以在紧急情况时可以不再依赖中东的能源。因此加快实施提高能源价格的政策，其中心内容是促进新能源和可再生能源的开发，以及增加在公海和远洋地区进行能源开采和生产的可行性。这一政策调整表现在：

（一）加紧开发和利用新能源，包括太阳能、风能以及核能。

在布什第二任期内，政府宣布了扩大和增加核电站数量的计划，并开启混合动力汽车的生产线。

（二）向能源进口需求量较大的国家，如中国，印度，日本等国施加压力。

（三）利用环境和气候变化问题对发展中国家施加压力。

尽管美国和西方国家本身是世界温室气体的最大排放者，但是在过去的 20

年间，它们一再强调温室气体对生态环境的影响、造成全球变暖以及对臭氧层的破坏等，并将矛头直指包括中国在内的其他国家。牛津大学和美国一些知名学术研究中心的研究人员和科学家认为，类似臭氧层破坏等问题更具政治性，而美国与西方国家将这些问题作为政治工具向能源需求国家施加压力，使这些国家增加了能源生产成本。有趣的是，各种有关气候变化的会议和大会的赞助商，大部分都是西方的银行和大公司。

美国开发新能源的真正目的

世界上许多国家正在致力于实现对石油和石油产品的自给自足，这样他们对西方国家的依存度将大为降低。有鉴于此，包括美国在内的西方国家打算开发新能源，以再度增加其他国家（包括逐渐成为其竞争对手的新兴国家）对西方的依赖，并努力使这种依赖可以至少持续 50 年。

经济依赖：全球最大的能源巨头英国石油公司（BP）日前对外正式发布了《BP2030 世界能源展望》。《展望》指出，未来 20 年全球能源需求增长主要集中在 中国、印度、俄罗斯和巴西等新兴经济体，能源效率也会加速提高。未来 20 年能源消费会增长将近 40%，其中 93% 来自非经合组织国家。预计非经合组织国家对能源的消费量会从目前占全球能源需求的一半，迅速提高到三分之二。

技术依赖：美国一直试图用不同的手段来拉大自身与国际上其他竞争国在技术上的差距。由于能源市场的剧烈波动、全球日益增加的能源需求，以及美国对石油、天然气进口的严重依赖，美国的能源安全愈益脆弱。目前，美国超过 85% 的能源供应由化石燃料提供。美国运输业的能源几乎完全依赖石油，其中 56% 的石油消费需要进口。美国化石能源消耗每年产生约 60 亿吨的二氧化碳，约占世界二氧化碳总排放量的四分之一。美国在未来二、三十年的能源战略是应用新能源技术并确保持续创新。美国智库的观点认为，通过更积极的政策和奖励措施而达到更加节能是有可能的，节能增效的技术目前绝大多数具有成本效益，并同样可能对未来的能源选择保持竞争力，从而实现可持续发展、经济长期繁荣和促进能源安全的目标。

为什么伊朗要开发核能？

美国等一些西方发达国家在面临能源安全问题时，纷纷开发核能等新能源，但是，当伊朗等其他国家希望发展核能时，却受到来自美国以及其他西方国家的巨大压力甚至制裁。尽管伊朗伊斯兰共和国拥有丰富的石油和天然气的储备，但是由于下列原因，伊朗不能仅仅依靠石油和天然气等传统非可再生能源。

（一）伊朗核能开发活动的历史可以追溯到 1979 年伊朗伊斯兰共和国建国之前。当时伊朗的人口大约有 3200 万，每天出口 600 万桶石油，每天国内石油的消费量在 20 万桶水平。在这种情况下，当时伊朗依然与西方国家签署了众多核



能合作协议。20 世纪 70 年代中期，时任美国国务卿的基辛格博士访问伊朗期间，与伊朗政府达成协议，拟建设十座核电站，每座核电站发电量为 1000 兆瓦。协议明确指出这样做的原因是从清洁能源中获益。

（二）伊朗现阶段对替代能源具有更高的需求。目前伊朗的人口数量增至约 7500 万，日均石油出口量约为 300 万桶，国内每天的消费量有 150 万桶。因此，伊朗需要更多的外汇收入，而国内消费量的增长已经大大影响了本国的出口收益。如果国内消费量以现在的速度上升，那么在未来的数十年内，伊朗将会变成一个石油和其他副产品的进口国。

（三）伊朗目前的电力需求已经远远高于以前的估计。伊朗对电力的需求每年以 6—8% 的速度增长，而该国的人口到 2025 年将达到 1 亿，因此伊朗不可能仅仅依赖本国石油和天然气来发电。遵照伊朗议会的决议，伊朗必须实施如下计划，即到 2025 年实现核电网络扩建，使核电厂成为主要发电来源，达到 20000 兆瓦核电生产的能力。对实现这一计划所需核燃料数量的估算，也使伊朗认为有必要建立一个长期规划，以便从国内外寻找核燃料的来源。

（四）那些反对伊朗核计划的人认为，伊朗运用核能发电不是经济可行的，应该主要依赖传统能源。其实，根据一些研究成果，核能发电的成本与用传统能源发电的成本相同，而传统能源是造成严重环境污染的根源。为什么在伊朗可以使用核能的情况下，还必须继续使用传统能源储备？就像美国和俄罗斯，尽管这两个国家都拥有丰饶的石油和天然气储量，并且也是这两种产品的重要生产者，但是他们拥有的核电站规模最大，数量最多，并声称他们扩展核计划的目标是为了能够更多地得益于清洁能源。

（五）伊朗的核能开发活动完全是和平的，并且是在联合国原子能机构的全程监控下进行的。这些活动不会对任何国家造成威胁。伊朗领导层和高级官员一再强调，核武器在伊朗防御政策中没有任何立足之地。伊朗本身曾经是大规模杀伤性武器的受害者，是第一个提出建立无核中东建议的国家，并且始终支持这一立场。

（六）伊朗身为国际原子能机构成员，于 1958 年接受了该机构的章程，1968 年签署了不扩散核武器条约，1970 年伊朗议会开始执行不扩散条约。1973 年伊朗签署了核安全保障协议，1974 年伊朗议会批准并实施该协议。此外，伊朗还签署了不扩散条约的修正议定书，履行了其对国际原子能机构的义务。因此，伊朗必须享有利用核能的合法权利。

（刘春梅 编译）

编辑：侯颖丽 审核：王缉思

网址：www.ciss.pku.edu.cn

邮件地址：CISS@pku.edu.cn

地址：北京 北京大学国际关系学院

电话：86-10-62756530

邮编：100871

传真：86-10-62759302