



国际战略研究简报

International and Strategic Studies Report

第68期

2012年5月21日

北京大学国际战略研究中心主办

Center for International and Strategic Studies, Peking University

金砖国家将推动世界格局重塑

外交部政策咨询委员会委员 吉佩定*

现行国际政治经济金融秩序受到强烈冲击

从第二次世界大战结束到 20 世纪末，国际政治经济金融格局基本没有变化。联合国安理会的组成、西方在世界经济贸易方面的统治地位、美元作为最强势的国际货币，都没有什么变化（尽管上世纪 90 年代诞生了欧元）。这一国际秩序到美国克林顿总统执政时期达到巅峰。

但是，过去十多年中，国际形势变化以及世界上发生的多次重大事件，致使现行的国际政治经济秩序受到强烈冲击，发达国家与发展中国家之间力量对比也发生了量的变化。

这一变化的直接原因是：第一，西方战略上犯了错误。美国“9·11”事件后发动了阿富汗、伊拉克战争，在世界范围内扩大反恐，激化了同伊斯兰世界的矛盾。美国穷兵黩武，致使美行政当局财政预算和国防开支赤字高企，华尔街金融衍生品花样翻新，美国主权信誉下降。十多年来美国实力削弱，从占全球 GDP 总量的 27% 降为 21%。在同一时间段，欧盟政治野心膨胀，恣意东扩，把东欧经济落后国家、南欧财政滥支国家吸收进去，拖累欧盟核心成员经济，稀释了欧盟总体质量。加之欧盟实行一种货币与多国财政结合的政策，目前困扰他们的欧债问题存在着很难解决的矛盾。欧盟整体实力仍在下降中。

* 吉佩定现任中国外交部政策咨询委员会委员、前外交官联谊会会长、北京大学非洲研究中心特邀研究员，曾任外交部副部长等职。本文为吉佩定 2012 年 5 月 18 日在北京大学国际战略研究中心金九论坛发表的演讲内容摘要。



第二，以中国为代表的金砖国家和新兴市场国家抓住了本国和平稳定机遇，以较快的增长速度向前发展。金砖五国国土面积占世界陆地面积的 26%，人口占世界总人口的 42%，金砖五国经济占全球 GDP 总量的 20%，世界贸易总量的 15%，全球外汇储备的 75%。金砖国家 2010 年对世界经济增长的贡献已超过 50%。2011 年，中国 GDP 增长速度为 9.2%，俄罗斯为 4.3%，印度为 6.9%，巴西 2.7%，南非 3.1%。根据国际货币基金组织（IMF）预测，2012 年金砖国家的经济增长率将分别为：巴西 3%，俄罗斯 3.3%，印度 7%，中国 8.2%，南非 2.5%。而美国今年的增长率仅为 1.7%，欧元区为 -0.5%。从未来 10 年趋势看，金砖国家实力进一步增强的概率是很大的。新兴市场国家与发达国家力量对比还将发生升降变化。IMF 还预测，金砖国家 GDP 之和将在 2013 年超过美国，占全球 GDP 比重将于 2016 年达到 23.7%。金砖国家作为新兴市场国家的突出代表，处于经济实力的上升期，这个群体实力增强与束缚他们的现行国际政治经济秩序之间存在的矛盾会更为尖锐。从长期角度看，金砖国家在国际政治舞台上必然会提出自身要求，在经济发展中必然要在世界范围内拓展有利于自己的更大空间。金砖国家合作机构的建立，联手其他新兴市场国家以一个声音说话，对于打破传统发达国家对世界经济、政治和治理机制的垄断具有越来越大的挑战作用。

金砖国家组织迈入务实合作的轨道

2001 年 11 月，美国高盛公司首席经济学家吉姆·奥尼尔在题为《全球需要更好的经济之砖》(The World Needs Better Economic Brics)的文章中，用巴西、俄罗斯、印度和中国的英文首字母组成了 BRIC 一词，该“词”与英文中的砖 (Brick) 发音一致。奥尼尔文章的文字游戏，无形之中给当今世界蓬勃崛起的政治经济力量冠上了一个美丽而令人印象深刻的名字！

2009 年 6 月 16 日，金砖四国在俄罗斯叶卡捷琳堡举行首次峰会，标志着金砖国家组织的正式诞生。第二次峰会是 2010 年 4 月 15—16 日在巴西首都巴西利亚举行，首脑们开始就世界经济金融形势、国际金融机构改革、气候变化、金砖国家对话与合作交换看法。金砖国家领导人第三次会晤于 2011 年 4 月 14 日在中国海南三亚举行，主题是：“展望未来，共享繁荣”，其议题更加具体，包括国际形势、国际金融问题、发展问题以及金砖国家合作问题等。南非被吸收为新成员，金砖组织成员国扩大为五个。三亚峰会期间，金砖五国提出了机制框架和具体措施，目的在于扩大金砖国家内部的经济合作以及金砖国家与其他发展中国家的南南合作。在此次峰会期间，金砖国家经贸部长会锁定三大议题：一是金融危机后的世界经济形势和各国宏观政策；二是在金砖国家合作机制框架下如何深化五国经贸合作；三是金砖国家如何在多边合作中维护发展中国家利益。五国部长同意建立一个联络组。

金砖国家五个成员互补性强：巴西、俄罗斯具备能源和资源优势，中国具备制造业优势，印度则在信息产业方面存在优势。巴西被称为“世界原料基地”，俄罗斯被称为“世界加油站”，印度被称为“世界办公室”，中国被称为“世界工厂”，南非则被称为“世界珍宝盒”。在南非的背后有南部非洲发展共同体，象征着整个非洲大陆。金砖国家的地域覆盖了亚、非、欧、美四大洲，使其更具备代表性和影响力。

金砖国家领导人2012年3月29日在印度新德里举行第四次峰会。这次峰会在以往三次峰会的基础上朝着务实合作的方向迈出了更为具体的步骤。五国领导人审议了金砖五国设立“一家新的开发银行”的提议，该银行未来功能是为成员国基础设施建设提供资金池，并在全球困难时期行使借贷功能。首脑们责成五国财政部长们进一步讨论细节，就此问题向2013年在南非举行的第五次峰会汇报。新德里峰会期间，巴西开发银行、俄罗斯开发与对外经济活动银行、印度进出口银行、中国国家开发银行与南非南部非洲开发银行等五国发展类银行共同签署了《金砖国家银行合作机制多边本币授信总协议》以及《多边信用证保兑服务协议》。上述第一个协议旨在减少金砖五国之间可兑换货币的交易需求，从而有助于减少金砖五国范围内贸易的交易成本。第二个协议则有利于出口国、出口国的银行或进口国银行获取他们所要求的信用额度。两个协定均有助于扩大金砖五国圈内贸易，并可合理回避通过美元结算造成的风险和损失。在过去几年中，五国贸易以28%的速度增长，目前贸易总额已达2780亿美元。2011年中国与巴西贸易总额842亿美元，与印度贸易总额700亿美元，与南非贸易总额454.3亿美元，与俄罗斯贸易总额780亿美元。五成员国的贸易潜力仍非常巨大，金砖五国确立到2015年要实现5000亿美元贸易总额的目标。未来“金砖银行”，“对金砖五国或者其他发展中经济体或发展中国家的基础设施建设将提供资金支持，或为可持续发展的项目进行融资，甚至有可能支持目前的多边和区域性金融机构，促进全球经济增长。”

金砖国家峰会发表的《德里宣言》呼吁进一步加强国际金融的监管和改革。呼吁建立更具代表性的国际金融架构，提高发展中国家的发言权和代表性，同时建立并完善一个符合各国利益的支持新兴市场和发展中国家发展的、公正的国际货币体系。新德里峰会还敦促IMF加快治理结构改革，以便更好地代表发展中国家；呼吁IMF对监督框架更加一体化，更加不偏不倚；要求IMF和世界银行的负责人应通过公开、择优的程序遴选，并应欢迎来自发展中国家的世界银行行长候选人。

中国国家主席胡锦涛在新德里峰会上表示，“要落实好达成的共识，加强财政金融部门磋商和合作，把当前合作内容抓好抓实，打造品牌项目，同时挖掘合作潜力，丰富合作内涵。”他希望金砖国家“要推动全球经济治理改革，增加新兴市场国家和发展中国家代表性和发言权。要共同推动南南合作、南北对话，做发展中国家利益的维护者。”



“金砖”未来前景和面临的挑战

金砖国家组织的诞生、发展和壮大，是国际形势发展的必然结果，反映了新兴国家希望对当前不合理的国际政治经济秩序进行改革的诉求。随着形势的发展，金砖国家将会引领新兴市场国家推动世界格局的重塑。美国《纽约时报》认为，金砖国家已经成为西方主导的国际政治和经济体系之外的又一选择。金砖国家组织内外都有声音呼吁，金砖集团应该设立永久性秘书处，确定总部，成立新的开发银行，以增强该组织的政治经济影响力。

但必须清醒地认识到，金砖国家组织目前还称不上是传统意义上的机构性组织，它不是一个经济共同体，也不是一个自由贸易区，而是多重利益相互吻合和相近的五个新兴经济大国的集合体。他们会携起手来就国际秩序问题、世界和平安全问题、联合国机构、国际货币基金组织、世界银行改革，就贸易准则、人权、减贫、环境等问题进行内部沟通，并就这些问题发出共同的强有力的声音，对改革提出要求、建议和方案。它有可能演变成为政治经济利益协调的联盟。中国作为世界第二大经济体可以利用“金砖”平台展示自己日益增强的世界大国地位。金砖国家组织成立开发银行，可有利于人民币逐步实现国际化。印度、巴西、俄罗斯、南非也可以凭籍金砖国家组织展现自己在世界和地区政治经济影响力。金砖国家五个成员人口众多，市场庞大。尽管成员国面临着进入“中等收入国家”劳动力价格上涨的压力，但在过去十多年中它们已建立起较为完善的加工制造工业体系，形成了较为成熟的现代企业管理理念，也培养出本国面向现代化的科技人才。这些都是金砖国家未来发展的重要条件。新德里第四次峰会使得金砖国家在务实、合作方面迈出一大步，但无需讳言，金砖国家目前还仅停留在一个“正在寻找同一性和机制化合作”的新兴大国群体上，要使组织机构完善起来，则不是一蹴而就的事。金砖成员内部由于政治体制不同，利益也存在差异，在许多具体问题上，需要认真磋商和协调。以能源和资源为例，中国和印度是两个能源和资源需求大国，而俄罗斯、巴西和南非则是能源和资源的重要供应国。金砖国家相互之间有着相互依存的一面，也存在着买方和卖方不同利益。尽管如此，金砖国家组织的前景被人们一致看好，它对世界的影响力将会不断扩大，要求重塑世界格局的旗帜也会更加鲜明，这一基本历史趋势是不容置疑的。

编辑：侯颖丽 审核：王缉思
网址：www.ciss.pku.edu.cn
邮件地址：CISS@pku.edu.cn

地址：北京 北京大学国际关系学院 邮编：100871
电话：86-10-62756530 传真：86-10-62759302