进一步夯实中国与东盟战略合作伙伴关系的基础

杨保筠

内容提要：2013年是中国与东盟建立战略伙伴关系10周年，也是中国新一届政府执政的第一年。中国—东盟关系也由此进入一个新时期。中国政府对发展中国—东盟关系提出了一系列倡议，得到东盟方面的认同。由于中国与东盟一些成员国关系中存在的问题和障碍，中国—东盟关系的未来发展仍然存在一些不稳定因素。本文拟从中国与东盟这一区域合作组织的关系角度，对巩固中国—东盟战略合作伙伴关系的基础问题进行探讨。

关键词：中国　东盟　战略伙伴关系

一、中国东盟关系迈入发展新时期

自1967年东南亚国家联盟（以下简称“东盟”）建立以来，中国—东盟关系经历了长期曲折的发展过程。1991年7月，中国外长应邀出席第24届东盟外长会议开幕式，开启了中国同东盟的首次正式接触。1996年，中国成为东盟全面对话伙伴国。1997年爆发的亚洲金融危机给东盟及其成员国造成了极大的冲击。中国在本国经济受到危机严重影响的情况下，采取负责任的态度，大大推动了中国—东盟关系的发展。当年12月，首次中国—东盟领导人非正式会议在马来西亚举行，双方签署联合声明，确定了中国和东盟建立面向21 世纪睦邻互信伙伴关系的准则和目标。此后，中国与东盟每年定期举行领导人会议，使中国与东盟的合作关系朝着机制化的方向发展，为进一步推动双方在各个领域中的合作奠定了基础。2002年11月，中国和东盟签署《中国与东盟全面经济合作框架协议》，

杨保筠　北京大学国际关系学院教授。

正式启动中国—东盟建立自由贸易区的进程。同时，双方还签署《南海各方行为宣言》，强调将通过友好协商和谈判、以和平方式解决南海有关争议，并共同发表了《中国与东盟关于非传统安全领域合作联合宣言》，使中国与东盟在非传统安全领域进入全面合作的新阶段。

正是在这一基础之上，中国与东盟于2003年10月在印度尼西亚巴厘岛举行的领导人会议期间签署了《东南亚友好合作条约》，中国成为第一个加入该条约的区域外大国。同时，双方还发表宣布建立“面向和平与繁荣的战略伙伴关系”的联合宣言。这是中国首次和一个国家集团签署战略伙伴关系的文件，为中国与东盟关系在新世纪全面、深入、稳定、持久的发展提供了重要的战略指导。2004年双方签署《落实中国—东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言的行动计划》，使双方战略伙伴关系的内容更加具体化，落实步骤也更加细化。

中国与东盟建立“面向和平与繁荣的战略伙伴关系”以后，双边关系得到进一步的发展。首先，双方建立了领导人会议、12个部长级会议机制和5个工作层对话合作机制，使双边的对话合作机制更趋完善。2009年，中国设立驻东盟大使。鉴于南海问题出现的新情况，双方于2011年就落实《南海各方行为宣言》（以下简称《行为宣言》）后续行动指针达成一致，为开展南海务实合作铺平道路。其次，双方经济合作达到空前的水平。2010年1月，中国—东盟自贸区全面建成，为双方经贸关系的快速增长创造了有利条件。2012年，双方贸易额突破4000亿美元。目前，中国是东盟第一大贸易伙伴，东盟则超越欧盟成为中国第三大贸易伙伴。每年在广西南宁举行的中国—东盟博览会及商务与投资峰会，成为中国与东盟及其成员国之间经济往来的重要平台。 再次，双方的合作领域进一步拓宽，确定了农业、信息产业、人力资源开发、相互投资、湄公河流域开发、交通、能源、文化、旅游、公共卫生和环保等重点合作领域。在执法、青年交流、非传统安全等许多个领域也开展了广泛合作。东盟10国现均已成为中国公民出国旅游目的地，双方互为主要旅游客源对象。 最后，在国际和地区事务上，中国与东盟的协调与配合进一步加强。中国始终支持东盟在东亚合作进程中发挥主导作用，双方共同推动东盟与中日韩合作、东亚峰会、东盟地区论坛、东盟防长扩大会、亚洲合作对话、亚太经合组织、亚欧会议、东亚—拉美合作论坛等区域和跨区域合作机制的发展。

2013年是中国与东盟建立战略伙伴关系10周年，也是中国新一届政府执政的第一年。中国政府继续以“睦邻、亲邻、富邻”为目标，主动、积极地扩大与周边国家的战略合作，为中国经济进一步发展创造新的动力，并在促进与周边国家交往的同时，直接推动中国与周边地区一体化的进程。也正是在这一战略的指引下，中国领导人通过各种场合明确表示，将东南亚定位在中国周边外交的优先位置上。习近平主席于2013年10月访问印尼期间，倡议建立中国—东盟命运共同体；李克强总理则于当年9月在南宁召开的中国—东盟博览会上表示，中国—

东盟关系在经历过去“黄金十年”的基础上，要打造未来的“钻石十年”。中国方面还提出了中国和东盟积极探讨签署《中国—东盟国家睦邻友好合作条约》的倡议，以便为中国—东盟战略合作提供法律和制度保障，引领双方关系健康发展。中国领导人还提议启动中国—东盟自贸区升级版的谈判，提出使中国—东盟贸易额到2020年达到一万亿美元、建立亚洲基础建设投资银行、充分发挥中国—东盟海上合作基金作用、建设海上丝绸之路和互联互通、推进中国—东盟防长会议、适时启动中国与东盟就制定南海行为准则的磋商以及密切社会人文交流等目标和举措，将2014年确定为中国—东盟文化交流年以积极主动、包容开放、不回避热点和难点问题的态度构建中国—东盟战略合作伙伴关系的新局面。中国的这些积极倡议得到东盟组织及其多数成员国的好评，为双边关系在今后十年的发展造就了一个良好的开端。

然而，由于历史和现实的诸多因素，中国与东盟关系的未来发展与深化，仍然还面临一些问题。首先是东盟方面如何回应中方就中国—东盟战略合作伙伴关系进入新时期而提出的一系列建议，具体地落实中国—东盟在政治、经济和社会领域合作中已达成的协议和具体项目，以进一步深化双方的合作。其次是东盟内部包括东盟各国国内问题的发展及各成员国之间的相互关系演变可能对中国—东盟关系的发展产生一定程度的影响。最后是在美国推行“亚太再平衡”、日本寻求强化与东南亚合作的背景下，东南亚国家如何平衡关系，妥善处理与中国的政治互信与全面合作。为此，中国方面应当在已有的合作成果的基础上，进一步从具体事务做起，从多方面夯实中国—东盟合作的基础。

二、进一步大力推动和积极参与东盟一体化进程

中国—东盟关系是建立在中国和东盟这一国家集团之间的关系。这一关系注定了中国必须以东盟这一区域合作组织作为合作的对象和平台。因此，如果东盟组织不能够得到稳定、健康的发展，东盟共同体建设的一体化进程不能够顺利推进的话，那么，中国—东盟之间的“面向和平与繁荣的战略伙伴关系”的深化和发展也就无从谈起。

为此，首先应真正从战略高度重视东盟的地位和作用。中华人民共和国建立65年来的历程表明，掣肘中国安全与发展的主要因素来自周边，而东南亚则是其中影响最大的地区。20世纪50年代初，新中国成立伊始就面临的印度支那抗法战争，以及此后持续20余年的越南战争和柬埔寨战争等冷战期间的“热战”都发生在东南亚，对我国的安全和经济发展产生了难以低估的影响。虽然经过30多年的改革开放，中国取得了巨大的进步，综合国力也大大增强，但我们

中华人民共和国建立65年来的历程表明，掣肘中国安全与发展的主要因素来自周边，而东南亚则是其中影响最大的地区。

仍需要继续创造和维护良好的周边环境，为进一步深化改革、促进社会经济发展服务 。其中，东南亚则是不可或缺的重要一环。应该看到，尽管中国政府高度重视与东盟和东南亚各国的关系，但大多处于执行政策层面的人士并没有真正地把该地区，特别是东盟的地位和作用上升到战略的高度来认识。许多人还是把眼光放在与大国的关系之上，对东南亚及东盟重要性的认识明显不足。例如，在一些媒体的采访中，发问者往往提出“东南亚作为边缘地区”该如何如何的问题。诚然，由于地缘和历史等诸多因素，东南亚地区确实是多种文化、民族和大国利益的交汇之处。但“边缘”和“核心”都是相对的概念。例如，东南亚是印度、中国、伊斯兰及西方文化的交汇之地，相对印度、中国、阿拉伯世界和欧美而言，它处在这些文化的边缘，但也正是因为如此，它也是这些国家或地区由于历史文化因素而谋求其利益的“核心”地带。不言而喻，中国在东南亚地区也有其重大的国家利益，更应当对这一地区，特别是正在推进一体化进程、基本涵盖整个东南亚地区的东盟给予高度的关注和重视。

其次，应当看到，东盟一体化对中国来说应该是一件有利于改善中国东南方向周边环境的好事。由于东南亚的多样性，东盟成员国在体制、经济发展水平以及文化、历史上存在很多差异，也因此决定了东盟一体化的必要性、复杂性和长期性。但无论如何，东盟的一体化是保证中国—东盟战略合作伙伴关系深化和发展必不可少的条件。东盟作为一个区域合作组织，目前的一体化程度仍然比较低，因此，许多与中国之间的合作意愿甚至协议由于其内部分歧而难以真正落实。可以想像，如果东盟经济一体化进程进展顺利，经济共同体建设得以按期实现的话，中国与东盟之间的经济合作势必上升到一个新的层次。比如，有关基础建设“互联互通”的合作就能够实现从东盟层次进行全面的规划和落实，对双方经济合作的扩大和深化无疑会产生积极的影响。相反，东盟体制松弛，一体化进展缓慢，则会对其形成和落实相对一致的内外政策产生消极影响，也不利于对其与中国的合作。可以说，松散的东盟会限制其与中国之间的合作进程，而东盟一体化的顺利实施，将有助于其与中国的关系的发展，并使双方在地区和国际事务中拥有更大的影响力。实际上，自从中国与东盟建立起正式关系以后，中国一直大力支持东盟的合作与一体化进程。正如在中国和东盟于2013年10月发表的《纪念中国—东盟建立战略伙伴关系10周年联合声明》中所宣示的那样：“中国重申，一个团结、繁荣、充满活力的东盟符合中国的战略利益”，而东盟方面也“赞赏中国在东盟对话伙伴中率先加入《东南亚友好合作条约》，率先与东盟建立战略伙伴关系，率先与东盟建成自贸区”的做法。对于东盟的未来发展，中国重申“继续支持东盟共同体建设、东盟互联互通、东盟团结和东盟在演变中的区域架构中发挥主导作用的重要性”，说明中国未来在发展与东盟关系中将继续支持东盟的一体化进程。

有些人对中国支持东盟一体化是否会导致东盟国家抱团应对中国，对中国的

利益造成损害怀有忧虑。例如，在制定“南海行为准则”问题上，由于东盟秘书长黎良明曾表示，东盟已就其中包括的要素达成统一，东盟已经做好准备和中国协商。[1] 有人据此认为，这意味着东盟在南海问题上很可能已经或者将要达成统一战线，今后将作为一个整体与中方讨论南海问题。实际上，随着东盟一体化的推进，东盟各国寻求增强东盟内外政策的协调和一致已经是一个不争的事实。在南海问题上也有这样的趋势。在此情况之下，中国参与其中与置身其外相比，应该是利大于弊。参与“南海行为准则”的制定，有利于中国在东盟层面上向其成员国明确表达自己的立场与态度，在探讨和制定相关的行为准则上行使更多的发言权，而非等待东盟拿出个一致的意见后才去被动应付。但在具体解决岛屿和附近海域的主权争端时，则应由中国和相关声索国展开双边谈判，寻求解决方案。实际上，中方对制定“南海行为准则”始终持开放态度，并与东盟国家就此保持顺畅沟通。中国与东盟已经于2013年9月在中国苏州举行落实《行为宣言》的高官会和联合工作组会议，就全面有效落实《行为宣言》、加强海上合作深入交换了意见，并在落实《行为宣言》框架下就“准则”举行磋商，取得积极成果。各方还商定于2014年3月18日在新加坡举行落实《行为宣言》的工作组会议，继续就有关问题进行磋商，并在此过程中为积极稳妥推进“准则”磋商进程创造良好的氛围。[2] 由此可见，支持东盟的一体化建设与维护中国在该地区的利益并不矛盾。

三、以增强互信推动政治与安全合作

根据东盟共同体的规划蓝图，政治安全共同体、经济共同体和社会文化共同体是其三个支柱。中国也必须从这三方面来进一步夯实与东盟战略关系的基础。

目前来看，如何努力加强中国—东盟之间的互信已成为当务之急，应该予以高度重视。中国—东盟之间建立互信的过程经历了诸多曲折。1997年亚洲金融危机给中国与东盟紧密合作、相互支援、共度时艰并在东亚地区和世界舞台发挥突出作用创造了良好的契机。这也促成双方于2003年建立战略合作伙伴关系，使双方互信达到较高的程度。然而，近年来双方的政治互信又出现了一些反复。冷战时期意识形态方面的激烈的对抗，使部分东盟成员国对中国始终心存疑虑。而面对中国改革开放出现的迅速崛起，东盟国家对此怀着喜忧参半的心态。一方面，中国经济的增长，使东盟与中国的经贸交往不断提升，各国也从中享受到中国经济发展给他们带来的利益，由此感到欣喜；另一方面，有些东盟成员国出于

1《东盟想早日与中国谈“南海行为准则”》，新华网，2013年4月6日，http://news.xinhuanet.com/world/2013-04/26/c_124633292.htm，2014年3月1日登录。

2《外交部就制定南海行为准则、日归还核物质钚等答问》，新华网，2014年2月26日，http://news.xinhuanet.com/world/2014-02/26/c_119519443.htm，2014年3月1日登录。

历史恩怨、海洋领土争端、社会制度和意识形态差异等各种原因，对中国缺乏政治安全信任，担忧东盟与中国的密切合作会改变东南亚原有的平衡局面。特别是一些东盟国家对中国为了维护自身的安全与国家利益在国防方面的投入逐年增加感到不安和担忧，认为中国的军事实力的增强可能危及其安全与利益。

应当看到，在中国与东南亚关系中，实际上存在着两个层面：一是中国与作为该地区国家集团的东盟之间的关系；另一个则是与该组织各成员国之间的双边关系。这两个层面的关系互相交织，有时也会使中国—东盟关系复杂化。其中，比较突出的就是双边关系中所存在的问题“外溢”，渗透到中国与东盟组织的多边关系之中。例如，一些南海争端中的岛屿主权声索国不遵守2002年中国与东盟签署的《行为宣言》的内容，致使南海问题逐渐升温，同时把责任推到中国头上，并将这一忧虑扩大化，指其将可能危及东盟的安全，进而要求提升到东盟层面来讨论和应对。在2012年7月的东盟外长会上，正是因为菲律宾执意将中菲黄岩岛争端写入联合公报遭到柬埔寨等国的反对，导致会议破天荒地以未发表联合公报而告结束。菲律宾的做法既不利于东盟的一体化进程，也对中国与东盟之间的政治互信产生了负面影响。

此外，由于东盟实行的“大国平衡”外交，使区域外大国的影响乘势而入，也对中国与东盟的政治互信造成了冲击。东盟于2005年提出建立东亚峰会机制，首次将东亚合作的地域范围从“10+3”扩大到包括澳大利亚、新西兰和印度的东亚之外的亚太地区，以建立有利于东盟从事“大国平衡外交”的地区格局。特别是2011年美国和俄罗斯成为东亚峰会成员之后，东亚地区的合作态势出现了明显的变化。与此同时，美国奥巴马政府上台以后推行的“亚太再平衡”战略也契合了一些东盟成员国借重美国力量来牵制中国的期待。同时，随着日本、印度、俄罗斯、澳大利亚等地区大国介入程度的扩大和加深，对中国—东盟的战略伙伴关系造成了一定的冲击。可以说，东盟不断将区域外大国请入东亚峰会机制，既扩大了其在地区合作中的影响，同时也使东亚峰会成为其平衡中国的手段。究其根底，还是因为东盟对中国的崛起心存疑虑，对中国的和平崛起信任不足。

不过，我们也应当看到，东盟引进外来势力，未必是要与中国作对，而是希望通过与美国和其他大国搞好关系，对中国的“潜在威胁”有所制约。因此，东盟极力发展与中国的关系，力图在经济上利用中国的市场、贸易和投资来获取中国发展的“红利”，以赢得最大的战略收益。就连对中国十分友好的柬埔寨诺罗敦·施里武亲王都认为：东南亚将崛起中的中国同时视为威胁和机遇，[1] 中国作为一个区域大国，

应当看到，东盟引进外来势力，未必是要与中国作对，而是希望通过与美国和其他大国搞好关系，对中国的“潜在威胁”有所制约。

1 Norodom Sirivudh, “China-ASEAN Relations in the New Asia Pacific Order,” October, 2010, http://www.cicp.org.kh/download/speeches/china%20asean%20relations%20speech.pdf.

对此应该予以理解，而不能够苛求。

正因如此，继续树立和增强中国—东盟之间的相互信任是未来扩大和加强中国—东盟多领域合作的重要基础。

从目前中国与东盟关系的总体态势来看，南海问题是导致双方政治互信不足的最主要因素。中国与一些东盟成员国之间存在的南海岛屿及其附近海域的主权争端显得尤为突出。我们应当看到，这一问题由来已久，不是一朝一夕所能够得到解决的。因此，如何妥善处理这一问题，更能够反映双方“战略合作伙伴关系”的程度。不言而喻，南海问题牵涉到中国的主权和领土完整，属于我国核心利益的范畴，在这一原则问题上是不能够让步的。为此，有必要划定不可逾越的“红线”，对于破坏现状、践踏《行为宣言》、侵害中国国家利益和合法权益的行为应当在尊重事实的基础上给予有理、有利（必要时应当“有力”）和有节的回应。事实证明，中国在2012年以来处理黄岩岛问题上的做法起到了一定的警示作用，是合情合理的有效手段。但与此同时，也应看到这一问题的长期性和复杂性，其解决不可能一蹴而就，还是需要以“搁置争议”的方式来处理。特别是适当回避不必要的争端，通过谈判来缓解矛盾。同时，中国应致力于和相关声索国继续保持和发展双边关系，坚持从“共同开发”着手，实现利益共享，为双方讨论和解决问题创造有利条件和氛围。2013年10月，李克强总理访问越南时，双方达成的成立三个工作组，齐头并进开展两国在海上、陆上、金融三方面合作的共识，就是缓解矛盾、避免冲突，有利于双方合作共赢的举措，对于缓和双方在这一问题上的对立发挥了积极的作用。

同时，中国与东盟的互信应当建立在双方共同努力的基础上。中国民众也应该对东盟及其成员国，特别是与我方存有争端的国家保持必要的友善和信任。例如，我们应当对越南政府和军队在搜寻失联的马来西亚航空公司MH370班机过程中表现出的人道主义精神予以高度评价，而不应忙于探究其行动背后是否存有其他企图或用心。

四、经济合作是中国东盟关系的重中之重

发展经济不仅是东盟经济共同体建设的主旨，也是中国—东盟战略合作伙伴关系的根基，必须不断予以加强。中国与东盟的经济合作重在互利双赢，这是中国—东盟关系中的最大亮点。今后，中国—东盟双方还将以中国—东盟自由贸易区为提升双方经贸关系的平台，通过改善市场条件和双方贸易差额，扩大《中国与东盟全面经济合作框架协议》的范围和覆盖面，以加快实现建立“升级版”的中国—东盟自贸区的目标，更好地促进双方的经济与社会发展。对此，中国领导人已经表示，中方将秉承10年来自贸区建设的传统，积极优先考虑东盟利益诉求，为东盟的发展创造更多更有利的条件。

关于中国—东盟经济贸易合作方面的研究成果早已是汗牛充栋，笔者在此不拟赘述，仅提出以下两点看法。

首先，要进一步增强和深化中国—东盟经济贸易合作关系，最根本的一点还是中国首先要把自己的事情做好，保持本国经济的稳定和持续发展，继续发挥东南亚国家所期待的地区发展的“火车头”[1]作用。据笔者观察，随着中国经济的发展，东盟各国都高度重视中国经济是否能够给他们带来好处，以及能够提供多少商机和利益。而且中国经济越是发展，他们对中国的期望值也越高。在当前世界经济形势由于美国金融风暴、欧债危机以及日本经济不振而始终复苏乏力的情况下，东盟对中国经济前景的期盼亦格外突出。换句话说，如果中国经济出现问题，难以满足东盟的期望，那么双边关系也势必会由此而受到影响。笔者观察到，近来由于中国经济发展增速放缓而导致的唱衰中国经济发展前景的论调颇多，这已经引起东盟国家企业界和学界的高度关注。中国经济的未来走势成为东盟国家学者探讨的重要话题，言语之间，透露出对中国经济下滑可能对其本国经济的影响的担忧。因此，中国应当把按照中共十八大和十八届三中全会制定的改革路线和经济发展方向与目标，保持本国经济的稳定和持续增长与发展，并以此作为进一步推进与东盟经济合作关系的保证。

其次，应充分认识不当的经济贸易行为对中国与东盟关系可能产生的经济和政治后果。随着中国—东盟经济关系的发展，许多中国企业或个人到东南亚各国投资、兴业。但是，有不少企业或个人怀着急功近利的心理，力图挣快钱、挣大钱。他们往往忽视当地劳工权益或环境保护等越来越引起人们关注的问题。中资企业或个人在一些东南亚国家所发生的纠纷，大多都是由这些因素造成的。这对中国与东盟国家的之间的合作和互信产生了严重的负面影响。因此，到东南亚的投资和经济中国企业和商务人士应当有长远的发展眼光，真正为东盟国家的经济发展作出自己的贡献，同时从中获取自己的合法利益，从而为中国—东盟合作的持续发展作出贡献。

五、促进文化交流，夯实民意基础

社会文化是东盟建立共同体的支柱之一，也是中国—东盟合作的重要领域。在2003年中国与东盟建立战略合作伙伴关系时，就已确定要“进一步活跃科学、环境、教育、文化、人员等方面的交流，增进双方在这些领域的合作机制。大力加强旅游合作，深化人民之间的了解与友谊”。在此后的10年中，中国和东盟都为此做出很大努力，并取得一定成果。

1 Norodom Sirivudh, “China-ASEAN Relations in the New Asia Pacific Order”, October, 2010,http://www.cicp.org.kh/download/speeches/china%20asean%20relations%20speech.pdf.

然而，目前中国与东盟国家间的合作主要还是政府层面的，双方的民间交流与高层的密切来往相比，依然显得比较薄弱。“国之交在于民相亲”，只有建立起民众之间的了解和友谊，才能够促使双边关系的稳定、持续发展。中国与东盟国家在官方层面的密切关系，如果没有民间的积极参与，就缺乏牢固的根基。因此，在今后进一步推动中国—东盟战略合作伙伴关系的进程中，更有必要大力推进双方的民间交流，为双边关系建立起长期稳定的依托。

中国与东盟之间的互信关系，也应当首先从中国与东盟各国民众之间的相互了解、理解和信任做起。要实现这一点，加强文化交流与合作，是双方民众彼此沟通的最有效的途径。

首先，应充分发挥中国文化在东南亚地区的历史影响所产生的积极作用。中国与东南亚地区国家之间有着长达两千余年的文化交流历史。在这一漫长的时期里，中国与东南亚地区的文化交流无论是在官方层面还是民间层面内容都十分丰富，并具有长期持续，领域广泛、互通有无、和平友好等特点。这为双方建立了良好的文化交流基础，也是我们今天应予继承和发扬的。实际上，历史上中国与东南亚之间的“海上丝绸之路”不仅是一条经济与贸易合作之路，也是一条文化交流的重要通道。今天，在倡导建立21世纪的新海上丝绸之路时，也应当把中国—东盟之间的文化交往纳入其中，使这一规划为增强中国—东盟之间的战略合作伙伴关系发挥更大的作用。

其次，在与东盟的文化交流中，应当积极介绍和弘扬中国文化亲和、友善的方面。中国是一个地区大国，随着经济的发展，国力还将不断增长和壮大。因此，如何使中国成为一个大而“可亲”而非“可畏”的国家，将对中国—东盟关系的走向产生直接而深刻的影响。文化交流应该发挥其塑造和改善国家形象的作用，要让东盟各国人民对中华文化有亲和感，这也有助于减轻和消除“中国威胁论”在民众中的影响。

最后，要秉持开放、包容的文化交流心态。其一要把中华文化广义化。中华文化并不局限于中国大陆文化，而且包括台港澳文化。在东南亚国家，许多人认为台湾较多地保留了中国传统文化的因素，而港澳文化则是中西文化交融的范例，具有特殊的现代感和吸引力，因而他们对台港澳文化的认识更多一些。如何融合两岸三地的文化，向东盟各国民众介绍“中华文化”，使其对中国文化有更加全面的了解，是今后对东盟开展文化交流与合作的重要内容。其二要看到文化交流的双向性。在长期的交流过程中，中国也曾吸纳了东南亚各地文化中的积极因素，丰富了中国文化的内涵，并且构建起中国与东南亚文化中的一些共同和相似的价值和观念。因此，在中国—东盟之间的文化交流中，中国更应在向东盟介绍中国文化的同时，以开放包容的态度学习和汲取对方文化的精华。

在中国—东盟之间的文化交流中，中国更应在向东盟介绍中国文化的同时，以开放包容的态度学习和汲取对方文化的精华。

在具体实施中国与东盟的文化交流时，应继续重视和发挥东南亚华侨华人的桥梁作用。东南亚是世界上中国移民最早前往，而且华侨华人数量最多的地区。东南亚华侨华人与所在国民众和睦共处，为当地的经济与社会发展做出了不可磨灭的贡献。与此同时，他们也在中国与东南亚关系，特别是双方的经济文化交流中发挥着主要的沟通和桥梁作用。例如，东南亚的华文媒体众多，发挥着传播信息、引导舆论、服务社会、提供娱乐等功能，特别是在弘扬中华文化、促进华人与当地民族的沟通融合方面发挥着积极作用。随着中国与东盟及其各成员国关系的发展，东盟各国的华文媒体对祖籍国中国的宣传力度加大、内容增多，这些都有利于中华文化在东南亚的传播，有助于东盟各国民众认识和了解中国。此外，东盟各国的华人社团也为传播中华文化做出了显著的贡献。笔者曾在多个东盟国家亲眼目睹当地华人社团在中国的传统节日期间举办的舞狮、唱戏等各种具有中国传统文化特色的活动，感受到这些文化活动对其他族群的强大吸引力。随着东盟一体化进程的加速推进，东南亚各国华人社团的活动也开始逐步参与其中，这无疑将促进中国与东盟之间的跨文化交流活动的开展。

同时，我们也必须认识到东盟各成员国都是多民族国家的现实。除了新加坡以华族占多数以外，大多数国家都有占其人口大多数的主体民族和其他少数民族，因此，需要做好与这些国家的其他民族，尤其是主体民族的文化交流工作。就目前情况来看，在东盟各成员国举办的关于中国文化的各项活动中，参与者仍然以当地的华人华侨为主。此外，虽然近年来东盟国家对中国文化产品的消费不断增加，但其受众主要也还是当地的华人华侨。因此，在推动中国与东盟的民间往来时，如何加强与当地民族的联系和交流，也是增强中国—东盟战略合作伙伴关系所面临的重要问题。经过双方的共同努力，中国已经在东盟大多数成员国中建立起孔子学院和孔子学堂等教授汉语和传播中华文化的机构与场所，应当加大对其的宣传力度，以吸引更多当地族群的成员参与其中。此外，留学生是国家间友好往来的桥梁和文化交流的纽带，是文化交流的重要途径。在2013年10月发表的《纪念中国—东盟建立战略伙伴关系10周年联合声明》中，中国政府决定自2014年起的未来3至5年向东盟成员国青年学生提供15000个政府奖学金名额。对此，除了吸收东盟国家的华人子弟以外，更需要向各国当地民族的学生倾斜，吸引更多当地族群的学生来华留学，了解中国的优秀文化。今后，中国也应该增加对当地民族学生的留学生招收名额。此外，在举行各类大型文化活动时，不仅要继续重视中国与东盟各成员国之间的双边文化交流，而且应当更多地注入东盟一体化的因素，推动中国—东盟之间的文化交流与合作。2013年，中国与东盟一致同意将2014年确定为“中国—东盟文化交流年”，中方应充分利用这一契机，推进与东盟国家之间的民间交往和文化交流，向东盟各国人民提供全方位的信息来消解中国国家形象中的负面因素，以塑造更加良好的中国国家形象。