普京三任：让俄罗斯强大起来

盛世良

内容提要：俄罗斯总统普京通过民主和法治两手维护政治稳定，以提升创新能力和开发远东振兴经济，质量并重地加强国防，按照依托欧亚、面向亚太的战略调整外交。他在第一任期让俄罗斯站了起来，在第二任期让俄罗斯富了起来，第三任期的目标是让俄罗斯强大起来。普京把保持良好的对华关系看作营造有利外部环境的一个关键因素。中俄两国既不希望、也不需要、更不可能结盟。对中俄来说，最理想、最现实、最符合两国长远利益的双边关系状态，是全面深化现有的战略协作伙伴关系。

关键词：普京　俄罗斯　中俄关系

2012年，俄罗斯发生了一件影响深远的大事——被美国《外交政策》（Foreign Policy）期刊官方网站上的一篇文章列为2012年世界最具权势人物的弗拉基米尔·普京再任总统。[1] 普京重返克里姆林宫后，着力做好四件大事：宽猛并济掌控政局；加强创新、开发远东以提振经济；质、量并重，加强国防；调整外交战略——依托欧亚、背靠欧盟、面向亚太。

普京在第一任期让俄罗斯站了起来，在第二任期让俄罗斯富了起来，在第三任期要让俄罗斯强大起来。

普京在第一任期让俄罗斯站了起来，在第二任期让俄罗斯富了起来，在第三任期要让俄罗斯强大起来。

盛世良　新华社世界问题研究中心研究员。

1 2013年1月2日美国《外交政策》（*Foreign Policy*）杂志网站公布的全球最有权势人物名单，第一名空缺，第二名为俄罗斯总统普京，第三、四、五名依次为美联储主席伯南克、德国总理默克尔和美国总统奥巴马。http://eurasia.foreignpolicy.com/posts/2013/01/02/the_world_s_most_powerful_people，2013年3月1日。

政治维稳：民主和法治缺一不可

毫无疑问，普京是俄罗斯最有威望、最具实力、最受欢迎的政治家。他的支持率和信任率虽然近年来略有下降，但始终高居榜首。

毫无疑问，普京是俄罗斯最有威望、最具实力、最受欢迎的政治家。他的支持率和信任率虽然近年来略有下降，但始终高居榜首。

普京每年都要会见并宴请参加世界“俄国通”非政府组织“瓦尔代俱乐部”年会的外国学者，笔者从2007年起成为这个组织的成员。在2012年10月25日的晚宴上，坐在普京左侧一米处的笔者发现，普京见老：双颊皱纹明显，略一颔首即现“双下巴”。这次宴会仅持续两小时，比往年少一小时。普京回答问题时偶尔要思索几秒，讲到一个半小时出现磕巴，这是以前从不曾有过的。笔者的外国同行事后议论，这也许是由于普京的内外处境比他的前两任期复杂，心理压力明显增加。

俄罗斯社会近年来发生了变化。中产阶级占本国人口的比重由普京总统第一任期的10%，增长到2010年的22%。这些人多为中青年，生活在大城市，受教育程度、经济收入和政治积极性较高，在一定程度上代表着本国的未来。新崛起的体制外反对派积极性上升，全盘否定普京方针。他们背后有西方撑腰，常策动示威抗议，在大城市有一定社会影响。[1]

2013年1月18—21日俄罗斯列瓦达中心举行的舆情调查结果表明，俄罗斯人对普京的支持率从几年前的70%—80%下降为62%，信任率从50%以上降到38%。[2]

普京一贯重视政治和社会稳定，多次强调俄罗斯需要10年稳定，把稳定看成实现国家振兴的必要条件。在俄罗斯当局看来，对社会稳定的最大威胁有二。一是宗教极端势力及其策划的暴力恐怖活动，这比较难以对付，因为它不讲“游戏规则”，而且躲在暗处；二是激进政治力量策动的街头抗议，这比较容易化解，因为它虽然明目张胆，但不崇尚暴力，而且当局有很多行之有效的办法。

改善民主民生，纾解抗议情绪。

改善民主民生，纾解抗议情绪。

普京不担心俄罗斯的社会稳定，这源于对国情民情的清醒判断。

一是反对派在人口中的占比很小。社会调查表明，近年来在莫斯科先后参加过反政府示威的人，大约有30万，占莫斯科总人口的2.5%以下。2012年10月份，反对派号召在互联网海选45名“全国协调委员会”委员。参加网络投票的人数，

1 Михаил Дмитриев "Рейтинг Пктина и Медведева" РБК октябрь 2012 г.

2 http://www.gazeta.ru/politics/2013/01/24_a_4939157.shtml.

说得少的是15万，说得多的是40万。即使有40万，也还不到俄罗斯网民数量的百分之一。

二是亲西方自由派在20世纪90年代当政时劣迹斑斑，不得人心，最近十多年来在议会和总统选举中屡战屡败，目前仅能获得约一成选民的支持。

三是绝大多数俄罗斯人关心的不是政治，而是民生。舆情调查表明，仅有9%—10%的人关心民主和人权，这个问题列在居民十大关注问题的末位。

四是部分俄罗斯民众对普京第三度出任总统虽有反感，不喜欢他玩“梅普二人转”，认为他的第三个总统任期“合法不合理”，但也不得不承认现实——俄罗斯政坛尚未出现能赢得主流民意、挑战普京的政治家。

五是就连“不妥协反对派”的主体，也反对以暴力或革命方式改变政权。

为纾解社会抗议情绪，普京依法实施了一系列政治改革措施，扩大民主、改善民生。

一是修订政党法，简化政党注册手续。2012年4月颁布的新《政党法》规定，组建政党所需的党员起码人数由4万名大幅降低到500名。政党提交党员人数信息和财务报表的手续，由每年一次改为三年一次。同时，政府加强审查，禁止以地区或民族为原则成立政党，以防助长地方分裂主义和社会分裂状态。新法实施仅数月，在俄罗斯联邦司法部登记的合法政党由此前的7个，陡增到2012年底的51个。

二是放宽政党参加选举的条件，降低总统候选人门槛。2012年5月发布的总统令规定，非议会政党推举总统候选人必须征集的支持者签名数，从200万减少到10万；无党派人士参加总统选举的支持者签名数从200万减少到30万。政党参加国家杜马、地方国家机关和地方自治机构选举，不再需要征集签名。[1]

三是恢复地方行政长官直选制度。2012年6月生效的关于直选州长的法律规定，联邦主体（州）最高行政长官由当地公民普选产生，年满30岁的公民即有权竞选这一职务。但行政长官候选人须经联邦总统筛选，总统有权罢免腐败违法的行政长官。与此同时，联邦主体在行政长官选举制上有一定的自主权，允许保留通过州议会选举行政长官的制度。

四是普京提议恢复国家杜马的混合选举制——按政党名单和单席位选区选出的议员各占一半。[2]

五是落实普京2012年竞选总统时提出的建立俄罗斯版“海德公园”的设想。2013年1月，莫斯科市初步确定在市中心高尔基公园和索科尔尼基公园、圣彼得堡市拟在市中心马尔斯广场开辟“海德公园”，供所有居民（包括反对派）举行

1 http://www.lex.bg/bg/laws/ldoc/2135501352.

2 Бейлин Борис "Смешанная система выборов в Госдуму: мнения экспертов"Вести FM 13 дек. 2012 г.

无须事先批准的抗议集会。[1]

六是致力于更新经济发展模式，改善民生。普京在2012年度总统国情咨文中，确定了经济自由、财产私有、鼓励竞争、改善投资环境、实行现代市场经济而不是国家资本主义等新经济增长模式的核心。普京努力维持职工平均月薪和居民实际收入增长率比国内生产总值（GDP）增长率高一半的方针。据俄罗斯国家统计局资料，2000—2010年间，俄罗斯职工平均月薪增长近9倍；[2] 2012年12月职工平均月薪为34860卢布，比2011年增长6%，而2012年GDP增长率仅3.5%。[3]

依法防范和制止动荡，预防"颜色革命"。

依法防范和制止动荡，预防"颜色革命"。

西方鼓动"颜色革命"、搞"和平演变"的套路无非是两个，第一个套路：群众和平抗议——围攻政权机关——当局制止并发生流血事件——西方传媒渲染当局残酷镇压本国人民——西方宣布政权"失去合法性"——合法政权下台，"革命"得逞；第二个套路：借口当局在大选中作弊，要求重新选举，趁势扶持西方中意的反对派上台。

俄罗斯政府的应对之道也无非是两条，但是依靠法治而不是暴力。第一，不让和平抗议发展为围攻政权机关的事件；第二，立即调查反对派所说的"选举舞弊"，迅速发布调查结果，证明选举合法有效，对"重新选举"的无理要求置之不理。

2011年底至2012年初，体制外反对派在莫斯科等大城市密集组织抗议集会。为防抗议转化为"革命"，俄罗斯当局加强立法，主动应对。

一是时任总统梅德韦杰夫于2012年颁布法令，把莫斯科市最显眼、反对派最钟爱的集会地点——红场南侧的"瓦西里斜坡"定为"莫斯科克里姆林宫博物馆保护区"，并规定：在该地举办群众活动要提前3个月申请，需经俄罗斯总统亲自批准。

二是议会下院加紧修订《集会法》，于2012年6月5日一天内加速完成该法修正案二读和三读程序，次日由议会上院批准，两天后经普京总统签署生效。修订后的《集会法》严控申请举办公共集会的程序，要求申请者明确活动场所、行进路线、安全措施；对违法的参加者、集会负责人和机构法人分别处以最高30万、60万和100万卢布（31卢布合1美元）罚金；一年内违犯此法两次及以上者不得担任公开活动的组织者。

三是2012年11月《互联网黑名单法》生效，该法规定传播对儿童有害内容

1 От редакции «Демократия на Марсовом поле» Газета.ру 11 янв. 2013 г.

2 Борис Кагарлицкий «В десять раз за десять лет» Независимая газета 12 дек. 2012 г.

3 http://www.ng.ru/economics/2013-02-05/1_moscow.html.

的网站地址和域名将被列入黑名单，关闭传播儿童色情、诱导吸毒和自残等违法信息的网站。

四是2012年11月经过修订的《非营利组织法》(又名《外国代理人法》)生效，该法通过申报和财务监督措施严控受境外资助、搞政治活动的非营利组织。

五是在俄罗斯刑法典中恢复“毁谤罪”条款，严惩传播虚假信息、造谣毁谤者。

六是从打击高层腐败着手，大力反腐，出台禁止官员拥有海外资产和监督官员开支的法案，把“特权车”减少近半；撤换涉嫌腐败的国防部长和地区发展部长，彻查非法倒卖军方资产、航天公司腐败和亚太经合组织峰会筹办费巨额资金失踪等案件。

七是俄罗斯当局保留强力手段，作为制止社会动乱的最后一招。

经济对策：加强创新，开发远东

对普京来说，最棘手的是俄罗斯的经济问题。如果纵向比较，俄罗斯经济状况良好。2009年金融危机爆发前，俄罗斯经济一连10年增长，年均增长率达6.9%。2012年俄罗斯国内生产总值为623569亿卢布，[1] 超过苏联时期的最高值(1989年)，[2] 比2002年翻了一番；人均水平约1.4万美元，比1999年翻了一番。第一、第二和第三产业的比重分别为4%、34%和62%，接近发达国家。苏联时期年年进口粮食，现在正常年景一年可出口粮食2000万吨。普京任总理前，国家的黄金外汇储备仅107亿美元（1999年4月2日），现在达5264亿美元（2013年1月11日），居世界第三位。[3]

如果横向比较，俄罗斯经济趋势堪忧。1978年，苏联的俄罗斯地区国内生产总值是中国的2.5倍，1993年，俄中两国的国内生产总值持平，此后中国经济实力超越俄罗斯。2009年俄中两国国内生产总值的比例是1:3.5，2012年为1:4。国际货币基金组织2012年2月预测，按购买力平价方法计算，2016年俄中国内生产总值之比将变为1:5.99。再看人均国内生产总值水平，1992年俄罗斯为3000美元，中国为432美元，中俄差距超过7倍；2012年，俄罗斯为1.4万美元，中国约为6200美元，中俄差距缩小到略大于2倍。

俄罗斯经济的严重问题在于质量。首先，经济结构落后。国民经济严重依赖原料出口，国内生产总值的四分之一以上来自燃料、原料和初级产品的出口收入，油气占出口额

俄罗斯经济的严重问题在于质量。

1 «ВВП России в 2012 г.» Прайм Москва 31 фев.2013 г.

2 Валентин Кудров «Есть проблемы поважнее коррупции» Независимая газета 15 янв. 2013 г.

3 新华社莫斯科2013年1月17日电讯《俄罗斯中央银行公布黄金外汇储备》。

的72%，机电设备仅占出口额的4.7%。2011年，俄罗斯因国际市场油气价格上涨而增收900亿美元，相当于国内生产总值的5%，当年经济增长率为4.2%，这就是说，如果油气不涨价，2011年俄罗斯国内生产总值本应为负增长0.8%。其次，技术落后，在全球分工中处于低端。高技术产品仅占出口总额的0.3%，在2012年全球创新指数排名中俄罗斯占第51位（中国第34位）。

普京着眼长远，提出加强创新经济、完成“再工业化”和开发远东两大经济战略。

普京着眼长远，提出加强创新经济、完成“再工业化”和开发远东两大经济战略。

2012年10月25日，在笔者出席的普京招待世界“俄国通”的宴会上，西方学者毫不客气地指出，俄罗斯未能形成现代政治和经济机制，现有经济模式潜力耗尽：油价虽高，但不足以大幅增加外汇收入；内需虽旺，但不足以推动高速增长。普京心平气和地答道，俄罗斯运气好，油气资源丰富。经济多样化已有成果。油气在财政收入中的比重虽高达一半，但在国内生产总值中的比重逐渐下降。

加强创新、改变经济结构的一系列措施。

普京总统提出了加强创新、改变经济结构的一系列措施：

1. 加快发展非能源部门，特别是航空航天和医疗制药部门，为高技术企业提供优惠税率。

2. 利用土地多、土质好的优势，发展农业。

3. 利用领土东西跨度大的优势，发展洲际运输；利用气候转暖，开发北方航路，与经苏伊士运河的航道竞争。

4. 改善经营环境，吸引外资，回流本国资金。在世界180余国经营环境排行榜上，俄2012年是第112位，以后要进入前20名。

5. 劳动生产率提高一倍，高技术工作岗位增加2500万个。

6. 吸引世界级专家，待遇是月薪15万卢布，无偿提供住房和实验室，条件是一年内起码5个月在俄罗斯工作。

7. 吸引青年参与科技创新提供优惠，为高校的小型创新企业提供租用实验室和仪器的优惠。

8. 加大对教育的投入。根据议会下院2012年10月底一读通过的2013—2015年预算草案，2015年前的教育拨款将共达8万亿卢布，略超过军费；2016—2020年，将超过20万亿卢布。

俄罗斯经济发展的战略目标是，到2020年，高技术和知识型产品在国内生产总值中所占的比重将提高一半，高技术产品出口增长一倍；创新型企业比重从现在的10.5%提高到25%，达到欧洲中等水平；劳动者平均月薪增长60%—70%，达到4万卢布。

开发远东是普京2012年做出的重大战略决策。

开发远东是普京2012年做出的重大战略决策。普京看重欣欣向荣的亚太地区，把俄罗斯远东地区看作本国经济的

新增长点，看作本国欧洲地区同亚太之间的桥梁，重视中国对西伯利亚和远东地区的经济意义。他确定了远东发展重点：出口粮食、拓展外贸、建设“东方”航天发射场、欧亚一体化、出口能源。跟中国合作的重点之一是重型直升机和远程宽体客机。

联邦政府成立了远东发展公司和远东发展部。远东发展公司负责港口、道路、通讯、机场和地方航线的建设，以及自然资源的开发。远东发展部的任务是在国家领导一级解决地区的重要问题，协调和监督联邦、部门和地区三级此前各自为政的远东发展纲要的实施，管理远东的国家企业、国有股份和国有土地。

政府确定了三步走的实施方案。根据《2025年前远东社会经济发展战略》，2015年前，重点是加快投资、增加就业、提高劳动生产率、推广节能技术、发展基础设施、兴建工农业项目；2020年前，新建大型能源项目，建立运输枢纽，完善物流网络；2025年前，发展创新经济。

俄罗斯联邦议会制定的《西伯利亚和远东发展法》规定，成立非商业性机构，负责基本建设；民间和国家资本双管齐下加强基础设施；为新公司提供免利润税、矿藏开采税和水资源税的10年优惠；为居民提供降低抵押贷款利率、资助高等学校学费、母亲基金数额增加50%等优惠；为到远东地区工作的外国人提供入籍便利。

俄罗斯经济发展部认为，本国2030年前的经济前景有三种可能。

（1）保守方案：能源和原料部门实现现代化，国内生产总值年均增长3.2%，2030年国内生产总值和居民实际收入与2012年相比实现翻番，俄罗斯在世界经济中的份额从3.8%降为3.6%。

（2）创新方案：建立现代化的交通基础设施和富有竞争力的高技术产业，实现能源和原料部门现代化，国内生产总值年均增长率达4.1%，高于世界平均速度，2021年国内生产总值超过德国，2030年俄罗斯在世界经济中的份额上升到4.3%，中产阶级占人口比例从2010年的22%上升到2030年的48%。

（3）强化方案：经济创新化，外资涌入，人口从1.42亿增加到1.505亿，国内生产总值年均增长率达5.4%，俄罗斯在世界经济中的份额上升到5.3%。[1]

加强国防：既求量，更求质

普京的信条是，强大是俄罗斯国家安全的保障。他一贯重视军事，既重量，更重质。

俄军现有百万兵员，少于中美朝印，居世界第五位。2011年军费719亿美元，仅次于美国（7110亿美元）和中国（1430亿美元）。战略核力量基本上与美国平

1 http://www.ng.ru/economics/2013-01-31_scenarii.html.

起平坐，维持着核超级大国地位。武器装备自成体系，且能大量出口，2011年出口额达130亿美元，仅次于美国。[1]

为重整军备，俄罗斯2011—2020年拨款23万亿卢布，目的是在主要军事技术领域夺回主导地位，使俄军配备的新型兵器比重由现在的10%提高到2015年的30%、2020年的70%。

海军和空军是俄罗斯军事现代化的重点。2012年8月，普京宣布大力发展海军，要新购百艘水面舰艇和潜艇，不仅要建造新潜艇，还要启用已封存的20艘核潜艇和常规潜艇。根据空军发展战略，到2020年，俄罗斯空军将装备2000多架新型飞机和直升机，换装率将达到75%以上。

俄罗斯经过三年努力，基本完成了近百年来最大规模的军事改革。

俄罗斯经过三年努力，基本完成了近百年来最大规模的军事改革。

其一，在国防领导体制上，区分军事行政和作战指挥这两项职能，陆海空三个军种总司令全部退出作战指挥系列，专司军事行政业务，负责军种建设。

其二，在作战指挥体制上，合并原有的6个军区，在西东南中4个战略方向成立四大军区——联合战略司令部。辖区内的陆军集团军、海军舰队和空军的空防司令部全归联合战略司令部司令指挥，构成其属下的战役司令部；辖区内其他强力部门的部队在作战上也归联合战略司令部司令指挥。

其三，在军兵种结构上，合并太空兵和空军空天防御战役战略司令部，成立太空防御兵，由总参谋部直接指挥，下辖航天司令部和防空反导司令部；海军舰载机、反潜机和预警机之外的其他飞机，以及战略导弹兵、空降兵的飞机全部转属空军。

其四，在部队结构上，陆军取消师和团建制，改组为百余个旅。摩托化步兵旅和坦克旅分重、中、轻三类，全部为常备旅。空军航空兵的师和团改为基地，空军防空兵的军和师改编为13个空天防御旅。

其五，在教育体制上，把65所高等军事院校重组为3个军事教学科研中心、6所军事学院和1所军事大学。

其六，在训练体制上，战斗训练由各军种负责。新兵在军区教导中心的训练时间由半年缩短为3个月，以适应义务兵服役期减为1年的现实。

其七，在后勤保障上，建立全军、军区和基地三级通用物资的跨部门划区保障体制；建立国防服务公司，用外包方式解决军队的服务保障；由国防部财务机关牵头，建立垂直财务体系；撤并军营，原有2.1万座军营统建为184座大型

1 据瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所（SIPRI）的数据，2008—2012年间俄罗斯的武器出口占全球军火交易量的24%，仅次于美国所占份额（30%）。见 "Trends in International Arms Transfers, 2012," *SIPRI Fact Sheet*, March 2013。

军营。

其八，在兵役和动员制度上，实行义务兵和合同兵相结合的混合兵役制。计划在2016年前把合同兵分阶段增加到42.5万人。建立职业化的预备役人员队伍，与服预备役的志愿人员签订合同。军官数量从35.5万人削减到22万人。

2012年11月，谢尔久科夫因涉嫌腐败被解除国防部长职务。新任部长绍伊古开始纠正前任改革的某些偏差。他启动了“去文职化”进程，重新实行“军人领军、内行治军”，[1] 拟在部队重新设立负责思想教育的专职军官——“教导官”，[2] 反思从法国买军舰、从意大利进口轻型坦克等举措，恢复本国军工生产的独自系统。[3]

普京主张“以聪明防御对付新威胁”，用两手应对美国的反导系统。[4] 第一，“让矛更尖”。列装400多枚突防能力超强的陆基和海基新型洲际导弹，替换2020年前即将退役的400枚老式导弹；新建8艘战略导弹核潜艇；对战略轰炸机进行现代化改造，提高突防和精确打击能力。第二，“让盾更厚”。完善本国的三层反导防御：30—40公里的短程防御，用以保护较小的目标；40—200公里的中程防御，用以保卫重要工业项目；200公里以上的远程防御，依靠截击防空兵和战略防空兵——射程400公里的S-400、射程600公里的S-500（今后还有S-1000）防空导弹系统。

普京主张“以聪明防御对付新威胁”，用两手应对美国的反导系统。

今天的俄罗斯，既不同任何大国结盟，也不把任何国家定为敌国。普京对国际军事战略大势有清醒认识——爆发世界大战的可能性不大。他的用兵理念非常明晰——以跟美国大致平衡的战略核力量应对任何大国潜在的侵略威胁，以精干机动的常规力量对付俄罗斯—格鲁吉亚战争式的局部或地区武装冲突。

外交调整：依托欧亚，面向亚太

普京对俄罗斯有明确的定位，即俄罗斯要成为自立于世界的独立一极。他于2011年10月发表《欧亚地区新一体化计划——未来诞生于今日》一文，主张由前苏联共和国组成“欧亚联盟”，西接欧盟，东连亚太，成为世界上一个独立的力量中心，跟美国、欧盟和亚洲三大中心平起平坐。

普京对俄罗斯有明确的定位，即俄罗斯要成为自立于世界的独立一极。

1 http://www.ng.ru/regions/2013-01-31/5_rogozin.html.

2 от редакции NG "В армии и на флоте воссоздают в полном объеме институт офицеров-воспитателей" Независимая Газета от 13.02.2013.

3 Олег Владыкин"Обратная сторона военной реформы"Независимая Газета от 30.01.2013.

4 Владимир Путин"Быть сильными: гарантии безопасности для России"Независимая ГазетаРоссийская газета от 20.02.2012.

普京的外交原则有三条：外交为本国战略安全和经济利益服务，俄罗斯外交是可预见性的，国际法至上。“战略伙伴诚可贵，本国利益价更高”。

普京的外交原则有三条：外交为本国战略安全和经济利益服务，俄罗斯外交是可预见性的，国际法至上。[1] 在无悖于本国利益的前提下，俄罗斯对伙伴讲义气，守信用。如果伙伴利益跟本国利益发生冲突，那就是“战略伙伴诚可贵，本国利益价更高”。

“梅普组合”执政后期，俄罗斯外交偶有不协和音。现在外交决策权回归普京，他在上任当天即签署《对外方针实施措施》总统令，把发展独联体作为外交的关键，把建立以俄罗斯为核心的欧亚联盟作为最终目标。普京新一届总统任期中，外交的另一重要变化是更加重视亚太地区，希望借助中国因素改善俄罗斯的战略环境，振兴俄罗斯远东和西伯利亚。

俄罗斯与美欧的关系难以明显改善。俄罗斯要重新崛起，自成世界一极；西方则要制俄弱俄，防其东山再起。美国部署反导系统，旨在削弱俄罗斯的核威慑力。西方势力大肆渗透独联体国家，挤压俄罗斯的战略空间，还资助俄罗斯反对派“街头闹革命”。

普京警惕美国，美国厌憎普京。俄美两国在价值观上分歧较大，地缘政治和军事战略上的矛盾难以消除。奥巴马2012年12月14日签署与俄人权问题捆绑的制裁法案“马格尼茨基法案”。法案规定，不得向与2009年俄罗斯律师马格尼茨基之死有关的60名俄罗斯人发放美国入境签证。作为对“马格尼茨基法案”的回应，普京2012年12月28日签署包含禁止美国公民收养俄罗斯儿童条款的“反马格尼茨基法案”。[2] 美国国务院2013年1月25日宣布退出2009年美俄关系“重启”时成立的两国总统委员会“公民社会”小组委员会。[3]

欧盟也不愿看到俄罗斯强大。“老欧洲”和“新欧洲”多数国家排斥俄罗斯，梅德韦杰夫2009年提出的俄欧结成“现代化同盟”的倡议无果而终。

但是，为实现经济现代化，俄罗斯需要改善同西欧国家和美国的关系。不能排除美国在反导问题对俄罗斯做出有限度地让步、俄美继续“重启”的可能性。

普京2012年2月27日发表论述俄罗斯外交政策的纲领性文章《俄罗斯和变化中的世界》。[4] 在谈到世界各地区时，他首次把亚太放在欧美之前，用了近一半篇幅谈俄中关系。他明确了两国关系的主流：俄罗斯需要繁荣而稳定的中国，中国需要强大而成功的俄罗斯。他澄清了对中国、对俄中关系的三大误解：

一是中国经济发展决不是威胁，而是挑战，它包含着实业合作的巨大潜力和

1 Воадимир Пряхин «К дискусии о новой редакции внешней политики» Независимая Газета 13.фев. 2013 г.

2 от редакции NG "Перезагрузка закончилась, а что потом?"Независимая Газета от 29.01.2013.

3 http://www.vz.ru/politics/2013/1/30/618169.html.

4 Владимир Путин «Россия и меняющийся мир» Московские новости 27 фев. 2012 г.

借中国东风发展俄罗斯经济的良机，应借助中国潜力振兴西伯利亚和远东地区。

二是中国没有主宰世界的野心。俄中两国在世界上将继续互相支持，共同解决尖锐的地区和全球问题，在联合国安理会、“金砖国家”机制和上海合作组织内加强互动。

三是现有的俄中关系模式极有前途。双方解决了所有重大的政治问题，包括最重要的边界问题，形成了有法律文件保证的牢固的双边关系机制，两国领导达成前所未有的高度互信。这样我们就可以本着伙伴关系精神，在务实和照顾彼此利益的基础上行事。

普京对俄中关系的现状有清醒认识，认为存在着四大问题：在前苏联地区的商业利益有矛盾；双边贸易结构对俄罗斯不利；相互投资水平低；中国移民潮令人关注。普京没有明言的第五个问题是：中国利用从俄罗斯引进的军事技术在国际武器市场上同俄罗斯竞争。

从近期和中期看，中俄关系存在着进一步密切的可能性。俄罗斯把保持良好的对华关系，看作营造有利外部环境的一个关键因素。而对中国来说，周边国家中唯一可能的潜在盟国只有俄罗斯。

而对中国来说，周边国家中唯一可能的潜在盟国只有俄罗斯。

苏联解体后，俄罗斯一直担心陷入战略孤立，总想寻找盟友。叶利钦执政期间向美国和西方“一边倒”，没有得到好报，反而招致北约东扩的战略噩梦。普京任职初期曾想与西欧结盟，甚至设想俄罗斯加入北约，结果被欧盟婉言拒绝，遭北约冷嘲热讽。俄罗斯—格鲁吉亚战争爆发前，普京曾提出与中国结成“盟友关系”。虽然俄罗斯至今仍有个别政治家主张对华结盟，但总的来说，俄罗斯精英尊崇“欧洲中心主义”，不想做中国的“小兄弟”，反对与中国结盟。如果说要结盟，那么当前俄罗斯的结盟对象是前苏联国家，尤其是未来的欧亚联盟成员。结盟首先是为了本国利益。中俄两国的核心利益虽有不少交汇点，但差异很大，而且中俄结盟还会干扰两国与第三国的关系，恶化两国的国际环境。

总之，当前中国和俄罗斯都既不希望、也不需要、更不可能结盟。对中俄两国来说，最理想、最现实、最符合两国长远利益的双边关系状态，是全面深化现有的战略协作伙伴关系。这有助于应对美国战略东移，延长我国的战略机遇期。我国宜着眼长远，制订对俄关系战略，细化对俄经贸、能源、农业、物流、科技、人文合作规划，把两国的战略协作伙伴关系落到实处。

普京2000年说过：“给我20年，还你一个奇迹般的俄罗斯！”如果他完成四届总统任期，正好20年。2012年3月俄

普京2000年说过：“给我20年，还你一个奇迹般的俄罗斯！”如果他完成四届总统任期，正好20年。2012年3月俄罗斯总统大选结果表明，俄罗斯人民愿意给他20年。至于普京能否还他们一个“奇迹般的俄罗斯”，这一问题的答案不仅取决于普京和俄罗斯，还取决于外部客观环境。

罗斯总统大选结果表明，俄罗斯人民愿意给他20年。至于普京能否还他们一个“奇迹般的俄罗斯”，这一问题的答案不仅取决于普京和俄罗斯，还取决于外部客观环境。