马英九就职演说之内容分析：挑战与展望

袁 易

内容提要：马英九就职演说首先强调的是在全球政治经济秩序重组的背景下，提升台湾的经济竞赛力。为实现这一目标，台湾不仅需要内部的结构调整优化以及改革，同时还要进一步密切两岸经济联系。就职演说的第二个重点在于勾勒出一个战略铁三角的概念。这个铁三角内涵包括："以两岸和解实现台海和平"、"以活路外交拓展'国际空间'"、"以国防武力吓阻外来威胁"等三个内涵，铁三角的核心关键就是两岸关系。为了争取岛内对于其两岸关系政策的支持，马英九明确了"一国两区"的概念；并且希望通过区分主权与治权，缓解两岸在台湾国际参与问题上的矛盾，拓展新的合作空间。同时，与美国重返亚太相呼应，马英九依然坚持吓阻外来威胁，并且加强与周边国家的关系。

关键词：马英九 两岸关系 一国两区

两岸关系在各界人士的高度期待中，通过马英九的就职演说，画下阶段性的句点。马英九以"一国两区"此一概念作为处理两岸关系的指导原则，强调"两岸政策必须在中华民国宪法架构下，维持台海'不统、不独、不武'的现状，在'九二共识、一中各表'的基础上，推动两岸和平发展"。以一言而蔽之，马英九提出两岸宪法定位来争取回旋空间之作为，是否能够为两岸关系的未来走向提供一个新的转折，而迈向康庄大道？亦或造成窒碍难行的困境？两岸关系在马英九的第二任任期内的机遇及挑战为何？这些都是值得关切的重要问题。

袁易 台湾政治大学国际关系研究中心研究员、台湾大学政治学系兼任教授。

一

马英九的就职演说包括“强化经济成长动能”、“创造就业与落实社会公义”、“打造低碳绿能环境”、“厚植文化国力”以及“积极培育延揽人才”作为“国家”开发的五大支柱，并揭橥“以两岸和解实现台海和平”、“以活路外交拓展‘国际空间’”、“以国防武力吓阻外来威胁”作为确保台湾安全的铁三角。换言之，马英九总体战略思路体现在以安全作为发展的基石，并以全球化区域经济整合、美国重返亚太战略调整作为台湾所处世界变局的脉络下考量。

马英九总体战略思路体现在以安全作为发展的基石，并以全球化区域经济整合、美国重返亚太战略调整做为台湾所处世界变局的脉络下考量。

首先，马英九所提出的五大支柱基本上乃是以全面提升台湾的全球竞争力，并期待以四年的时间让台湾能够脱胎换骨进而迈向一个更高的境界。其主要的目的就是希望通过强化台湾经济成长之动能，借以提升台湾的经济竞争力。而欲达到此目标必须借由经济环境自由化和产业结构优质化两条路径。

马英九语重心长地指出，随着全球政治经济秩序的重组，世界经济中心快速向亚洲移动之际，台湾面临了一个空前无比的压力和挑战。此一压力和挑战来自亚太地区的主流自由贸易协定的逐渐形成，包括今年3月生效的“美韩自由贸易协定”、今年内即将启动的“中、日、韩自由贸易协定”之谈判等。而台湾在这股自由贸易协定的趋势下感受特别复杂，此一复杂来自台湾与大陆已完成了先前的“两岸经济合作架构协议”，却又感受到亚太地区内的各种各类的自由贸易协定谈判如火如荼的热烈的进行中，而台湾目前所规划的“台星”和“台纽”自由贸易协定的谈判仍在酝酿之中，更加深了台湾的焦虑。台湾希望在八年内能够做好加入由美国所主导的“跨太平洋经济伙伴协定”具有相当高的门槛，难怪马英九在其就职演说中明确指出，台湾必须加快自由化之脚步，不能再蹉跎，台湾必须改变保护主义的思维，翻修不合时宜的法制，排除贸易和投资的人为障碍，从而创造一个与国际社会接轨的内在经济环境。

然而，马英九亦语重心长的道出了台湾产业结构如何优质化、如何从过去强调效率的生产模式，转变成为积极发展创新导向与价值创造的新型产业模式，如何将服务的特质纳入制造业、如何将科技与国际的元素引入服务业，从而建立有特色的产业。通过这种改变，台湾的产业才能脱胎换骨，才有可能立足于新的国际经济体系，并扮演一个重要的角色。

为此，马英九提出了以“黄金十年”来展望未来之“国家”愿景，借此迈向所谓“自由贸易岛”最为关键的一步，只是这一步迈出不易，台湾已丧失了一些经济转型的先机，台湾长期过度沉迷于台湾优先的意识形态自我催眠，而浑然没有察觉周遭的国际环境快速变化，区域经济的整合力道一旦加速，形成了一股

锐不可当的势头，韩国长期做为台湾（地区）经济最为强劲的对手，成为区域整合左右逢源的亮点，更增加了台湾的压力。马英九在过去的四年通过了“两岸经济合作架构协议”，但过度依赖中国大陆让利的机会之窗亦日趋回归到市场竞争机制的常态。“两岸经济合作架构协议”后续协商的进度，由于牵涉面较为广泛，涉及的复杂程度较高，也增加日后两岸经济合作上的困难度。

“两岸经济合作架构协议”后续协商的进度，由于牵涉面较为广泛，涉及的复杂程度较高，也增加日后两岸经济合作上的困难度。

上述总总，自然形成了一种台湾不愿全面尝试争取两岸整合之利基，又陷入了一种不对称向大陆依赖的惯性思维。台湾过去引以为傲的优势，逐渐在国际政治经济结构的快速变化下退色老化失去昔日的光彩。为此，马英九语重心长的提醒“国人”要认清当今国际潮流，抓住机遇和加速进行台湾经济的自我改造并迎头赶上，全面性的检讨不利于提升台湾竞争力的各种因素，包括人口的少子化与老龄化、政府财政结构之改良、基础建设之合理配置、区域发展的均衡、城乡差距之缩短、贫富差距之缩小、低碳绿能环境之打造以及能源价格之合理化等。马英九并诚恳的呼吁“国人”，“国家”要发展，就必须改革；要改革，就要承受调整的阵痛这个硬道理。台湾要提升竞争力才能生存，人民幸福才有保障的这个目标才能实现。

二

马英九就职演说的第二个重点在于勾勒出一个战略铁三角的概念。这个铁三角内涵包括：“以两岸和解实现台海和平”、“以活路外交拓展‘国际空间’”、“以国防武力吓阻外来威胁”等三个内涵，而上述铁三角的核心关键就是两岸关系。马英九“政府”在过去四年与大陆政府恢复两岸制度化协商，签署了16项协议，其中包括经贸、交通、卫生、文化、教育、司法、金融等各领域。马英九并期待在未来四年，两岸要开拓新的合作领域。同时期盼两岸民间团体在民主、人权、法治、公民社会等领域，加强交流与对话，为两岸和平发展创造更有利的环境。马英九特别强调两岸人民同属中华民族，都是炎黄子孙，拥有共同的血缘、历史与文化，也都尊崇孙中山先生。而台湾实施民主的经验，证明中华民族的土壤，毫不排斥外来的民主制度。马英九尤其衷心期盼中国大陆的政治参与逐步开放，人权与法治日渐完善，公民社会自主成长，借以进一步缩短两岸人民的心理距离。

相较于经济发展，马英九似乎对于台湾的民主发展表现的更有自信，他也很诚恳的向大陆政府解释，进一步缩短两岸人民心理距离的不二法门，必须是一个政治制度的融合，而要继续巩固和平、扩大繁荣和深化互信，可以通过较为间接的民间团体，就民主、人权、法治、公民社会这些议题进行对话。马英九有关以

台湾民主经验的具体成果提供中国大陆参考借镜的这个想法，必然会面临大陆政府以社会主义民主政治建设方面已取得了重大成就，并得到大陆民众广泛的认同和支持之回应。换言之，两岸人民间在此议题上心理距离的落差形成乃是双方政治体制之不同以及台湾对于大陆人权、法治、公民社会发展的现况的了解不足所造成。从某种意义而言，大陆认为台湾方面恐怕高估了台湾民主的成就对大陆人民所产生的效力。马英九就职演说中有关两岸民主发展论述的篇幅不多，却又巧妙的点出了两岸在政治发展上的差异所在，凸显出马英九基本立场上有所坚持之所在。

从某种意义而言，大陆认为台湾方面恐怕高估了台湾民主的成就对大陆人民所产生的效力。

另外，构建马英九战略铁三角第一个界面的主要内涵乃是以“中华民国宪法”作为处理两岸关系的最高指导原则。两岸政策必须在“中华民国宪法”架构下，维持台海“不统、不独、不武”的现况，在“九二共识、一中各表”的基础上，推动两岸和平发展。两岸之间应该要正视这个现实，求同存异，建立“互不承认主权，互不否认治权”的共识，双方才能放心向前走。

有关马英九所提“一国两区”这个概念，早在今年3月中国国民党荣誉主席会见中共中央总书记胡锦涛之际就曾提出，大陆政府对此一说法亦有一定的谅解。只是当时吴伯雄并没有具体定义“一国两区”之内容，维持了一定的模糊性。而马英九却明确的指出我们所说的“一中”，当然就是“中华民国”。廿年来两岸的宪法定位就是“一个中华民国，两个地区”，马英九此一转变当然有其台湾内部政治的考量。两岸关系在马英九胜选连任后，确保了国民党继续执政的优势，也巩固了两岸关系所形成的稳定势头。在选举期间，马英九提出了“两岸和平协议”的愿景，主张“在通盘评估国内外情势发展，审酌推动两岸商签和平协议，以维护两岸永续和平”。不过签署两岸和平协议，必须符合“一个架构、两个前提、三个原则与四个确保”等十项保障，强调以公民投票作为是否同意签署和平协议的最重要依据。而现在更明确化“一中”就是“中华民国”的内涵，马英九的上述作为其目的乃是在台湾内部形成一个战略优势，通过宪法的战略制高点来体现其两岸政策的合法性，并以民意之依据作为未来一旦启动和中国大陆政治谈判的支撑，毕竟马英九充分了解也只有获得台湾多数民意的支持，才能确保继续执政，才能将其政治主张与理想付诸实现。而中国大陆政府原先期待两岸和平协议的目标，看似已面临马英九自我增加的各种条件与限制，此乃双方政治体制差异之所在，也是不同政体间政治谈判困难之所在，史有明鉴，两岸领导人当自有思量。由于台湾政党间有关是否应该与大陆进行政治谈判具有一定的分歧性，马英九目前已为是否启动

由于台湾政党间有关是否应该与大陆进行政治谈判具有一定的分歧性，马英九目前已为是否启动两岸政治谈判建构了一个符合民主程序正义的要件，至于如何引导民意形成共识，将更多取决于两岸在增加政治互信上的力道体现，对两岸双方而言都是一个挑战。

两岸政治谈判建构了一个符合民主程序正义的要件，至于如何引导民意形成共识，将更多取决于两岸在增加政治互信上的力道体现，对两岸双方而言都是一个挑战。

这个挑战展现在马英九所勾画铁三角的第二个界面。马英九强调台湾以活路外交来拓展“国际空间”的这个主张，在过去四年，台湾不采取“烽火外交”而选择“活路外交”与“正派外交”，在“目的正当、过程合法、执行有效”的援外原则下，台湾与其“邦交国”进行合作，并与美国、日本、欧盟等各国加强经贸与实质外交关系。在在显示，两岸关系的进展与台湾“国际空间”的扩大，不必然会形成冲突，反倒可以相辅相成。基于此，马英九希望在未来四年间，台湾欲扩大参与包括气候变迁以及民航安全等联合国专门机构的相关活动，而台湾的这个愿望能否达成将取决于中国大陆的态度。台湾“国际参与”的主要思维基本上体现在“互不否认治权”上，上述两个联合国专门机构之功能符合台湾主张的要素。气候变迁涉及减碳排放，事关台湾产业转型，而民航安全又事关确保飞航运输网络体系运作之要素。台湾参与的诉求着重于上述机构相关活动，此一诉求合情合理，台湾“政府”乃为有效管辖台澎金马的“宪政实体”，其有效遂行国际规范的遵循，即使不是上述国际公约的缔约方，但都不能抹杀其遵约作为。大陆方面较为担心一旦这类型态的参与形成惯例，反而减弱了一个中国在国际上的主导地位。事实显示，过去四年台湾正式以大会观察员身份，参与了“世界卫生大会”，也顺利的加入“世界贸易组织”下的政府采购协定，也在在佐证了两岸关系的进展与台湾“国际空间”的拓展可以造就成为一个正相关的良性循环。马英九反复所主张的主权与治权分开处理可以为解决这个老问题提供一个解决之道。主权与治权的划分确实可以缓解两岸在国际参与这个议题上的矛盾，提供了一个可以操作的方法，减少了一些不必要的纠结，为两岸合作创造一个新的方向。

主权与治权的划分确实可以缓解两岸在国际参与这个议题上的矛盾，提供了一个可以操作的方法，减少了一些不必要的纠结，为两岸合作创造一个新的方向。

构成铁三角的第三个界面仍是以吓阻来因应外来威胁，依此形成“防卫固守、有效吓阻”的战略外，同时强化台湾（地区）与周边各国关系，积极参与国际事务，推动建立制度化的战略对话合作管道。上述思维有老生常态的做法也有一些与时俱进的新意，这个新意从某种意义上似乎与美国重返亚洲的大战略相互呼应，也体现出两岸关系开展中美国的影响。在马英九“政府”的第一任期内，美国三度提供对台军售，总计达183亿美元之谱，足以证明美国高度关切两岸关系开展之走向。只是美国的军售战略反映出所谓一种否决性的倾向，而中国大陆对台所使用的战略则是恩威并济的作为。其军事战略内容包括防止美国在台海冲突中之有效介入，以及持续降低美国对台军售的力道之外，同时对台进行柔性道德劝说以及民族大义的诱导。然而两岸毕竟分离分治过久，中国大陆自我信心的增强也是最近几年

的表征，台湾人民早已习惯于台湾意识主导下的身份认同。马英九虽然强调两岸人民同属中华民族，都是炎黄子孙，拥有共同的血缘、历史与文化，这个集体身份认同的倡议恐须要经历一段相当长的时间之酝酿与激励，而此一目标的达成又非两岸政府与人民共同努力体认“天下事分久必合”的这个历史规律不为功。

展望未来四年两岸关系的走向，对于双方领导人而言都存在所谓历史定位的机会之窗，这个千载难逢的机遇却又是稍纵即逝的玄妙，其玄妙之内包含了大开大合的大妥协与大让步。以政治性格而言，马英九具备了有为有守的人格特质，兼有刚毅正直的情操，谨守“中华民国宪法”会是他念兹在兹的最高准则，不畏势劫不为利诱亦早已内化成为他的座右铭，而追求一个自由、民主与法治的未来式中国的政治理念，存在马英九的内心深处，他仍然盼望中国大陆能够更为正面肯定台湾民主的实践对大陆未来发展产生一些积极参考作用，以实现孙中山先生自由、民主、均富的建国理想。而大陆方面所强调在以认同“九二共识”的基础上推动两岸关系和平发展的这个思路，以及沿着这条道路向前迈进，不断巩固成果、深化合作，努力再创新局的这个方向，基本上也体现在马英九的具体行动中。两岸的分离分治已超过一个甲子，当今世界潮流浩浩荡荡，所谓“顺者昌，逆者亡”的这个道理考验着海峡两岸领导人的政治智慧，也将引领海峡两岸的未来走向。