

中美经贸关系：能超越布什时代吗

孙 哲 李 巍

内容提要：中国入世以后，经历了空前大发展的中美经贸关系已经成为两国之间最重要的双边议题之一，并开始对整个国际经济体系的稳定和发展产生举足轻重的影响。本文认为，在金融危机和美国政府包括国会换届的双重背景之下，2009年的中美经贸关系将会保持“总体稳定、局部摩擦”的基本态势；但在奥巴马任内的未来几年，中美经贸往来的数量和质量以及经贸合作的制度化水平，都有可能全面超越布什时代，走向一个更加紧密也更加积极的相互依赖的新时代。中美处理经济危机、管理双边经贸关系的模式将会对维护世界经济秩序产生积极的示范效应。

关键词：金融危机 奥巴马政府 第111届国会 中美经贸关系

相对稳定的中美关系是布什执政八年留给奥巴马政府为数不多的重要外交遗产，其中包括获得长足发展的双边经贸关系。经过中国入世之后的七年大发展，中美经贸关系呈现出前所未有的紧密格局，成为全球化时代最关键的双边国际经济关系之一。美国著名金融史学家尼尔·弗格森（Niall Ferguson）将这种关系命名为“中美经济共生体（Chimerica）”。¹不仅如此，在布什任内中美商贸联委会的升级和战略经济对话机制（SEC）的建立，说明中美两国政府管理双边经贸关系的制度化水平也有大幅提高。

但总体而言，与美加、美欧、美日这种比较成熟的双边经济体相比，作为世界上第二大双边经济体的中美经贸关系问题依然突出，摩擦相对频繁，制度化水

孙哲 清华大学国际关系学系教授，清华大学中美关系研究中心主任。李巍 清华大学国际关系学系博士后，清华大学中美关系研究中心助理。

1 Niall Ferguson, "Chimerica? Think Again," *Wall Street Journal*, February 5, 2007.

平较低, WTO 和其他现有国际经济制度的基本规则尚未完全有效适用于中美经贸往来的管理中, 而且中美两国领导层对于管理如此庞大的经贸往来还没有形成固定化的经验和共识。中美经贸大发展是在总体上支持自由贸易的共和党政府任内取得的, 在民主党全面执掌政府和国会以及金融危机全面发酵的两个新背景之下, 2009年及今后的中美经贸关系将会面临一些新的发展态势。

一、奥巴马政府对外经济决策团队分析

奥巴马挟美国战后最高的民望上台执政, 是继吉米·卡特之后与工会关系最为密切的总统。竞选过程中, 奥巴马曾表示要强力支持公平贸易, 强烈主张要把制造业留在美国, 阻止就业机会流向中国、印度等发展中国家,¹ 外界因此不免担心奥巴马政府的贸易保护主义色彩会浓于布什和克林顿两任政府。²

但自富兰克林·罗斯福以来, 几乎历任美国总统在就任前的资历和人脉均超过奥巴马。奥巴马当选之后, 为了竭力彰显其全民总统形象并增加自身的执政资源, 精心挑选并迅速组建了一个阵容豪华的内阁团队, 其中部分阁员与他本人的政策偏好多有偏差。³ 可以推断的是, 政治履历单薄、在华盛顿“圈内”政治势能有限的奥巴马将会谦卑地行使权力, 在重大对外经济决策上将会比近20年来的历任总统都更加倚重其内阁团队, 而相关内阁团队的组成决定了美国对外经济政策的基本方向。

无论是在政治还是经济领域, 奥巴马政府都集中了一批支持国际主义和多边主义对外政策的官员。

第一, 无论是在政治还是经济领域, 奥巴马政府都集中了一批支持国际主义和多边主义对外政策的官员。副总统拜登曾长期担任参议院外交关系委员会主席, 他支持美国参与国际事务, 也是布什单边主义外交的主要批评者; 国务卿希拉里在克林顿任内曾参与诸多外交活动, 足迹几乎遍及全球; 财政部长盖特纳不仅从小随父亲在亚洲和非洲生活过,⁴ 在财政部任职期间曾参与制定对墨西哥、印尼、韩国、巴西和泰国的金融救援计划, 在1999年又曾担任负责国际事务的副部长; 美国贸易

1 这与奥巴马担任国会参议员所代表的伊利诺伊州的产业结构有关, 该州是美国最主要的制造业大州, 集中了美国绝大部分的钢铁、汽车、机械等传统产业, 而这些产业正遭受来自国外的强大竞争。

2 同为民主党人的克林顿总统在对外经济政策上走中间路线, 积极支持共和党总统老布什遗留下来的NAFTA和乌拉圭回合谈判两项自由贸易的遗产, 并因此不惜“背叛”民主党的主要选民基础——劳工组织。

3 《美国参考》称他所“挑选的内阁成员颇具多元化, 其中有两位共和党人、三位妇女、三位拉丁裔美国人、三位非洲裔美国人、两位亚裔美国人和一位阿拉伯裔美国人”。而以往占多数的白人男性人数还不到一半, 这在美国历史上是第一次。<http://www.america.gov/st/elections08-chinese/2008/December/20081231135645hmnetsua0.2510645.html?CP.rss=true>。

4 盖特纳学习过日语, 曾在日本、泰国、印度成长和生活的, 并从泰国首都曼谷一所高中毕业。此后盖特纳在达特茅斯学院获政府与亚洲研究学士、约翰·霍普金斯大学高等国际研究学院国际经济与东亚研究硕士。

代表罗恩·柯克一贯主张自由贸易；国家经济委员会（NEC）主席萨默斯曾长期主管财政部的国际事务。执掌奥巴马经济政策的负责官员基本上都具有相对丰富的处理国际事务的经验，他们将会集体奉行一种国际主义的政策方向，领导国际社会展开建设性的国际经济合作。

第二，奥巴马政府阁员的学者色彩浓厚，这与美国学界通常支持民主党有关。在奥巴马的四大经济班底中（财政部、国家经济委员会、经济顾问委员会和管理与预算办公室）就有三人拥有经济学博士学位。¹相比之下，被取代的四人中只有一人有相应的经济背景。由学者组成的技术官僚团队，更容易依据客观的经济形势和市场规律进行决策，大大减少了将经贸问题“政治化”的可能性。

由学者组成的技术官僚团队，更容易依据客观的经济形势和市场规律进行决策，大大减少了将经贸问题“政治化”的可能性。

第三，为了弥补自身经验的不足，奥巴马大量起用了克林顿时期的民主党旧部。除了国务卿希拉里之外，财政部长盖特纳曾在财政部供职14年之久，奥巴马选中盖特纳，很大程度上因为其处理金融危机的丰富经验。²而萨默斯曾在克林顿政府担任财政部副部长，参与过许多重大对外经济决策，1999年接替罗伯特·鲁宾出任财政部长。管理与预算办公室主任彼得·奥斯泽格（Peter R. Orszag）是克林顿任总统时的国家经济委员会高级顾问。这种人事布局说明奥巴马在求新求变的同时，又不得不偏重政策的稳健。克林顿的经济团队因为缔造了20世纪90年代的美国经济繁荣而被誉为“梦之队”，奥巴马重新起用这套人马，很大程度上有重塑辉煌的考虑。

第四，奥巴马政府吸纳了为数众多的前国会议员，从而增加了内阁与国会的交往经验。包括奥巴马本人，美国新政府成员共有8名前国会议员，1名国会的前工作人员。作为肯尼迪之后第一位由国会议员担任总统的奥巴马政府，大量吸纳国会议员进入政府班子，一方面减少了国会中的政敌，另一方面是为了建立更加和谐的府会关系，以为其有效执政铺路。可以预见，在很长一段时间内，奥巴马政府将会与国会保持比较良好的合作关系，并可能会成为最近几十年来和国会相处最好的一届总统。

第五，奥巴马政府是战后美国“知华派”人士最多的一届政府。奥巴马个人没有反华、反共的意识形态和历史纪录。³副总统拜登和国务卿希拉里都具有丰富的对华外交经验。其中，拜登曾两度访问中国，对中国有较一般美国政治家更广泛和深入的认识，是美国国会山上少有的“知华派”，并可能成为奥巴马政府

1 国家经济委员会主席劳伦斯·萨默斯为哈佛大学经济学博士，经济顾问委员会主席克里斯蒂娜·罗默为麻省理工学院博士，管理和预算办公室主任奥斯泽格为伦敦经济学院博士。

2 2008年下半年，美国政府7000亿美元的救市方案就是盖特纳和美联储主席伯南克以及前财长保尔森联手拟定的。他还负责草拟了对贝尔斯登和美国国际集团的拯救方案，并主导了拯救雷曼兄弟公司的谈判。

3 就奥巴马本人与中国的关系而言，也有很多有利因素。他同母异父的妹妹之夫是华人。奥巴马在参议院曾发起成立了中国工作小组，特别关注中国问题和中美关系。

美国对华决策的总协调人。而财政部长盖特纳曾随父在中国生活，是美国历史上第一个会说中文的财长。奥巴马经济政策顾问、前美联储主席沃克尔也曾经多次

**奥巴马政府高官
对中国的熟稔决定了
奥巴马的对华政策将
不会重复当年克林顿
和布什执政初期的
生涩。**

访问中国，对中国的金融改革开放给予了密切关注和热情支持。不仅如此，奥巴马还任命华裔科学家朱棣文担任能源部长；任命卢沛宁为白宫内阁秘书，陈远美出任白宫公共联络室主任，开创了美国历史上两名华裔同时担任总统白宫高级幕僚的先河。奥巴马政府高官对中国的熟稔决定了奥巴马的对华政策将不会重复当年克林顿和布什执政初期的生涩。

二、美国第111届国会结构的变化

美国拥有世界上最强大的国会。相比于第110届国会，新一届国会包括9名首次当选的参议员和54名首次当选的众议员（其中不包括进入政府后的议员席位改选），变化率分别是9%和12.4%。民主党在众议院中的

**资深议员的势力
格局没有重大变化，
这意味着继20世纪
90年代以来的国会
势力大重组已经告一
段落，国会政治格局
迎来一个相对稳定的
新时期。**

席位改选），变化率分别是9%和12.4%。民主党在众议院中的席位由上一届的235席增至256席，在参议院中的席位也由原来的51席增加到至少57席（两院都包括两名参加民主党党团的独立派议员），民主党的优势进一步拉大，参众两院和各委员会领导人继续由民主党人担任。资深议员的势力格局没有重大变化（唯一重大的变化就是民主党资深议员汤姆·兰托斯在2008年初去世），这意味着继20世纪90年代以来的国会势力大重组已经告一段落，国会政治格局迎来一个相对稳定的新时期。

在这样一个大的背景下，近两届新当选的议员看待国际事务表现出谨慎和温和的特点，过去数十年来国会屡屡出现的极端声音逐渐黯淡。

在参议院，财政委员会是对国际经济事务最具影响力的一个常设委员会，它直接负责对美国政府所签署的国际贸易协定进行审议。民主党的麦克斯·鲍卡斯继续担任第111届参议院财经委员会主席，这对未来两年的中美经贸关系是一个相对利好消息。鲍卡斯在国会中已经连任6届，是最资深的民主党参议员。他积极支持中美经贸关系发展，在美国90年代对华“最惠国待遇”和2000年《对华永久正常贸易关系》的国会大辩论中，都表现出了相对积极的态度。他也曾多次访问中国，对中国情况相对了解。¹ 长期关注中美贸易问题的鲍卡斯，来自盛产小麦和牛肉的蒙大拿州，从政策角度看，中国可考虑增加对该州的小麦和牛肉进口来使其在人民币汇率、中美贸易不平衡等问题上狙击对华贸易保护主义者。

另外，参议院外交关系委员会也参与到对外经济的决策过程中来。2009年，

¹ 对鲍卡斯政策立场的分析参见孙哲、李巍：《国会政治与美国对华经贸决策》，上海人民出版社，第415—416页。

约翰·克里接替拜登担任该委员会主席。克里从1984年起任参议员至今，并一直是外交关系委员会成员。这意味着美国的外交政策将形成奥巴马—拜登—希拉里—克里四驾马车的格局，而这四人要么曾经或者仍然担任美国国会参议员，这也是美国外交决策史上的一个特殊现象。克里坚决反对布什“先发制人”和伊拉克政策，并曾多次访华，因此，他也有可能对奥巴马内阁和国会内部出现的极端势力进行一定的牵制。

美国的外交政策将形成奥巴马—拜登—希拉里—克里四驾马车的格局，这是美国外交决策史上的一个特殊现象。

在众议院，对中国态度向来强硬的佩洛西连任众议院议长，而她无论在政治、经济及人权问题上都曾严词批评中国，甚至大力支持藏独，是一个典型的引领政策“风标”性的人物。¹她很可能带领众议院在中美经贸关系中制造麻烦。

筹款委员会在众议院负责美国关税、进口贸易和贸易谈判等方面的立法，现任主席是来自纽约州第15选区的民主党人查尔斯·兰格尔（Charles B. Rangel），目前是他在众议院的第18任期，是众议院中的元老级人物之一。兰格尔是人民币升值的积极推动者，他来自纽约州黑人聚集的穷人选区，那里失业率高。由于从中国进口的大量商品对黑人这一美国传统制造业领域的主要就业人群影响较大，所以兰格尔理所当然会将责任推到中国头上。但是兰格尔本人并不是贸易保护主义者，他在国会的态度很可能只是受制于选民压力，他并没有积极推动相关提案过关。因此兰格尔应该成为中国政府的重点支持对象。²

除了佩洛西、兰格尔之外，霍华德·伯曼也应该引起中国的重视。他是一位中国并不熟悉的众议员。在110届国会中，民主党资深议员汤姆·兰托斯担任外事委员会主席期间，伯曼是国会中最积极的人权分子，但2008年年初兰托斯因病去世，外事委员会主席一职便由伯曼继任。伯曼从1982年起就开始担任国会众议员至今，在众议员中的资历排名第二。由于其所代表的加州第28选区覆盖了好莱坞地区，伯曼对音像制品方面的知识产权问题极为关注。在奥巴马时代的新一届国会中，他有可能带头对中国的知识产权问题发难。

三、金融危机对美国对外经济政策的冲击

从2007年到现在，美国经历了次贷危机、金融危机和全面的经济危机三个阶段。目前危机正从美国向全球蔓延，从金融产业向实体产业加速传导。在危机冲击下，美国新政府对外经济政策可能会发生几个方向性的重大调整：

第一，奥巴马政府至少会在2009年全面放缓在全球推动自由贸易的步伐，但不会走向全面的贸易保护主义。第一，美国新政府不会将世贸组织的多哈回合谈判作为重要的对外经济政策议程来加以推动。经济危机带来的衰退将进一

1 对佩洛西政策立场的分析参见同上，第415页。

2 对兰格尔政策立场的分析参见同上，第416页。

奥巴马政府至少会在2009年全面放缓在全球推动自由贸易的步伐,但不会走向全面的贸易保护主义。

步抑制美国国内推动全球多边回合谈判的动力,而且奥巴马一贯支持对美国农业的补贴,¹这是多哈回合谈判的关键性症结所在。由此可以判断,2009年多哈回合谈判将会继续停顿,很难有显著的进展。不仅如此,根据其在国会的投票记录,奥巴马没有支持美国与许多国家签订的自由贸易协定(FTA),因此2009年美国推动地区自由贸易协定的步伐也会放缓。²但是,奥巴马政府和美国国会内部都有抵制保护主义

的强大力量,奥巴马政府的经济团队中代表制造业利益的官员居少,传统的财经高官沃尔克、萨默斯和盖特纳将处于美国对内和对外经济的最核心决策层。何况经过最近二十多年的调整,美国绝大部分低端制造业都已向国外转移,贸易保护主义势力在美国国内社会中不占主导地位。美国贸易保护主义的抬头将是局部性的,而不是全面的。全球自由贸易体系虽很难出现进展,但也不会倒退,更不会崩溃。

第二,在美元和国际金融政策上,奥巴马将会继续努力维持强势美元以及美国在国际金融体系的主导地位。在这场危机中,长期支撑美利坚帝国大厦的三大支柱之一金融霸权(美元霸权)受到自1934年以来前所未有的重创。³美元和金融霸权是美国霸权的重要基石。奥巴马起用沃尔克、萨默斯、盖特纳和奥斯泽格四位擅长财政和金融事务的旧臣,很大程度上就是为了挽救美元的国际地位。其中作为奥巴马应对金融危机首席高参的沃尔克在担任美联储主席时缔造了自布雷顿森林体系之后的第一个强势美元时代,在经济学界享有崇高的声望;⁴后三位则都曾在缔造了第二个强势美元时代的前财长罗伯特·鲁宾手下工作,深受其影响,特别是萨默斯在克林顿任内是强势美元的坚决支持者;⁵盖特纳之前担任纽

美国不会为了应对金融危机而进行大幅度的美元贬值。类似20世纪30年代的以邻为壑的货币战基本不会爆发。

约联邦储备银行的行长,而该机构通常是美国最支持强势美元政策的机构之一。正因为如此,我们预测,2009年美元基本会保持坚挺,美国不会为了应对金融危机而进行大幅度的美元贬值。类似20世纪30年代的以邻为壑的货币战基本不会爆发。

第三,受危机所累,“华盛顿共识”声名不佳,其影响力将进一步削弱,美国在全球推动金融自由化的步伐将会全

1 这与奥巴马作为议员所代表的选区有关,伊利诺伊州是美国最大的农业州之一。

2 笔者因此也预测,中国台湾要与美国谈判自由贸易协定的难度大大增加,这在客观上减少了中美之间一个潜在的政治难题。

3 另外两大霸权是军事霸权和知识霸权。国际政治经济学家苏珊·斯特兰奇认为一个霸权国应该具备以安全结构、生产结构、金融结构和知识结构为代表的四大结构性权力。相比而言,在全球化时代,美国的生产结构性权力有所下降。参见苏珊·斯特兰奇:《国家与市场》,杨宇光等译,上海人民出版社,2006年版。

4 郑博宏:“总统经济复苏顾问委员会:‘救市硬汉’沃克尔”,载《21世纪经济报道》,2008年12月4日。

5 杰弗里·法兰克尔、彼得·奥萨格编:《美国90年代的经济政策》,北京:中信出版社,第147页。

面放缓。奥巴马政府国际金融政策的重点将会是致力于建立起一套更加完善的国际金融市场监管和协调机制，而不是推动国际金融的自由化。

第四，奥巴马政府会加大环境外交的力度，并积极推动小布什政府一度中断的国际环境问题的谈判。由科学家朱棣文担任能源部长向世界传递了一个强烈信号，美国会加快新能源项目的开发以摆脱对传统能源的依赖，其目的既是为了美国能源安全战略的考虑，也是为了承担环境保护的国际责任。国务卿希拉里也将是美国环境外交的积极推动者。尽管上任之初的几个月奥巴马可能没有时间处理环境和气候问题，但一旦国内金融风暴稍微稳定之后，环境和气候问题将会成为他在外交上投入资源最多的事情。

奥巴马政府会加大环境外交的力度，并积极推动小布什政府一度中断的国际环境问题的谈判。

第五，在金融危机的背景下，奥巴马政府会寻求多边主义的方式管理国际经济秩序，加强大国之间宏观经济政策的协调与合作。从目前来看，单靠市场环境难以支撑美元的国际地位，美国需要更多的国际金融资源以及借助其他国家在金融政策上的合作才能继续维持美元地位。20国集团很有可能制度化为管理国际金融体系最重要的国际组织，从而可能对7国集团的地位构成实质性挑战。同时，由于中国在提供美国所需要的国际经济资源方面扮演者重要的角色，在不断增大的压力下，美国有可能支持中国建立与7国集团更加紧密的合作关系。¹

四、2009年中美经贸关系的基本走势

如今中美在经贸关系上相互依赖，两国都有极大的动力去精心呵护双边经贸关系。2009年中美经贸关系的总体格局将会继续保持稳定，在技术层面和具体领域发生“低端冲突”的频度可能会加大，但发生战略层面的、被政治化的“高端冲突”可能性不大。具体而言，受金融危机和民主党上台执政的双重影响，2009年的中美经贸关系可能会有如下新的态势：

首先，美国国内贸易保护主义的抬头会对中美贸易关系在总量上构成冲击，2009年中美贸易额可能出现减少的状况。2009年出现了自1993—1994年之后总统和国会第一次都由民主党掌握的政治格局，而民主党与工会关系密切。同时，中美经贸关系会受到人权等问题的干扰。但中国对这种人为的、政治性的保护主义不必过于悲观，2006年民主党夺回国会参众两院的多数席位之后，民主党并未在中美经贸问题上刻意制造麻烦，一度炙手可热的“人民币汇率问题”也因为中方应对得当，而在民主党控制的国会得到缓和。美国

2009年中美经贸关系的总体格局将会继续保持稳定，在技术层面和具体领域发生“低端冲突”的频度可能会加大，但发生战略层面的、被政治化的“高端冲突”可能性不大。

¹ 美国国际经济研究所所长弗雷德·伯格斯滕一直积极鼓吹美国应支持中国加入7国集团，该机构对民主党有一定影响力。

国内市场对中国物美价廉的制造业产品依然存在巨大的“刚性需求”，在国会政治格局没有重大变化和美国新政府经济团队老成持重的特点下，中美经贸关系的总体格局将不会受人为因素的过度影响。

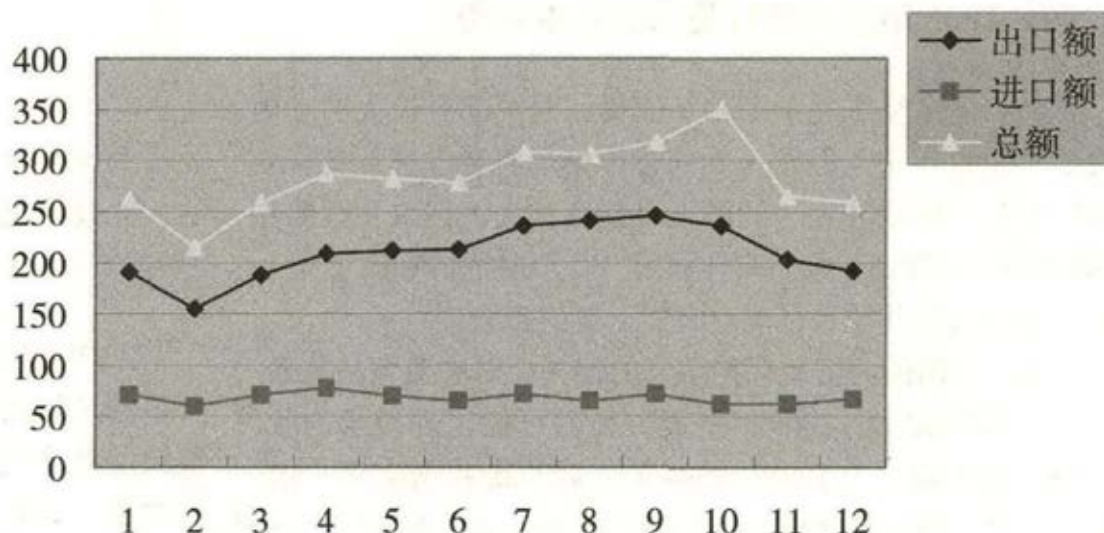
相比之下，金融危机所带来的客观影响更值得关注。美国经济将会进入一个2年左右的衰退期，美国国内市场对中国商品的需求量将会有有一个放缓的过程。根据中国海关总署的统计数据来看，2008年前九个月中国对美贸易额仍然出现逐月攀升的态势，但从10月开始出现逆转，逐月下跌。根据美方的统计数据，2008年中美贸易额相比于2007年出现了负增长；虽然根据中方的统计数据，

在中美贸易总量的基数已经很大的情况下，贸易额轻微回落未必不是好事，因为对美国市场的过度依赖并不利于中国经济的健康发展。

2008年仍然有一定的增长，但增速也明显回落。这说明危机对中美贸易的影响是相当直接的。中国政府只能进一步通过引导和发掘内需来缓解美国市场衰退所带来的出口压力。从另一方面讲，我们认为，在中美贸易总量的基数已经很大的情况下，贸易额轻微回落未必不是好事，因为对美国市场的过度依赖并不利于中国经济的健康发展。而且中国对美出口的放缓将有利于抑制美国国会贸易保护主义的发作。

2008年中国对美贸易额月度统计分析
(中方统计)

单位：亿美元

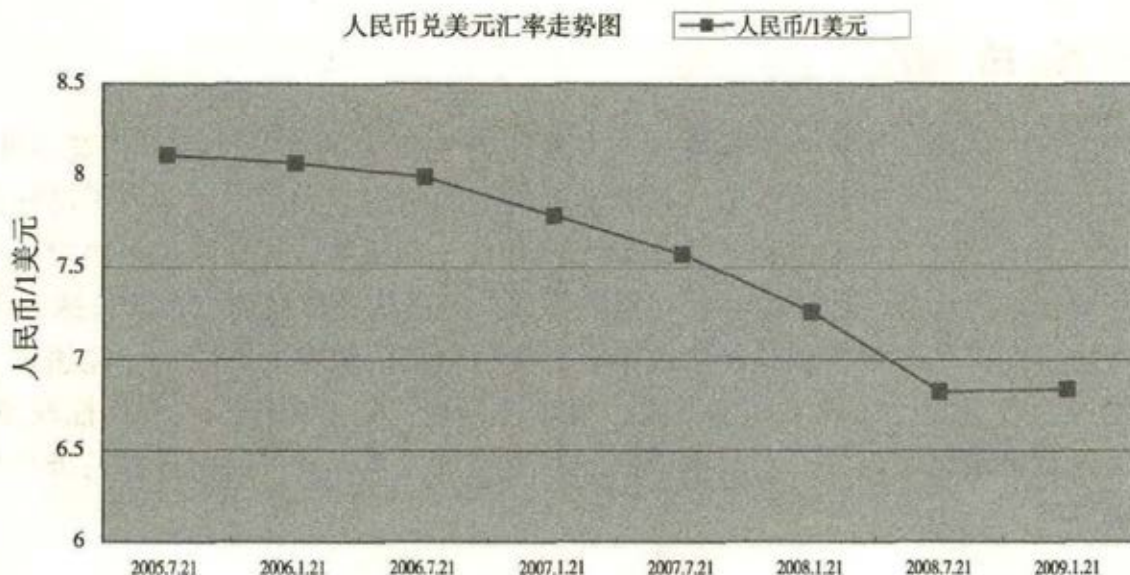


资料来源：中国海关总署

其次，人民币汇率将会继续成为中美经贸领域的核心争端议题，不过，由于美国高度依赖中国官方资本，奥巴马政府对华施行经济高压的政策选择不多，其破坏性程度也部分地取决于中方的国际货币政策及外交应对。年初由盖特纳言论所引发的第一轮汇率风波证明了奥巴马政府在人民币汇率问题上的态度是审

慎的，不会以外交高压的方式来处理该问题。布什在任8年顶住国会压力，未将中国列为“货币操纵国”。这其中的重要原因也在于中国通过渐进方式将人民币升值了20%以上，部分满足了美方的需要。但在2008年11月，中国当局让人民币小幅贬值，引发了人们有关中国将改变汇率政策的猜测。如果中国在2009年维持人民币汇率基本稳定，我们可以预测中美之间的人民币汇率问题不会过于激烈，但是如果中国在外贸萎缩的巨大压力下，被迫宣布或支持人民币大幅贬值，那么美国政府势必出面进行干预，其后果甚至可能会引发中美之间类似2003—2006年的新一轮汇率冲突。

人民币兑美元汇率走势图
(2005年7月21日至2009年1月21日)



资料来源：中国人民银行

再次，中美经贸合作关系的制度化水平有望在奥巴马任内进一步提升。金融危机虽然给中美经贸关系带来了负面影响，但另一方面也凸显了中国在经济上对于美国的重要战略地位，美国政府多次表达了需要中国深入参与挽救其经济危机的愿望。中国持有近2万亿美元的外汇储备，其中，根据2008年11月底的统计数据，中国持有6819亿美元的美国国债，如果再加上两房债券和其他债券，中国持有总共近1.5亿的美元储备。¹ 奥巴马政府上台之后，为刺激经济将进一步发行国债，其中近九成将向国外摊派，这无疑更加需要中国方面的支持。不仅如此，奥巴马政府试图有所作为的领域气候变化和环保议题都迫切需要中国支持。我们预测，奥巴马政府不会轻易抛弃战略经济对话机制，或者该机制有可能以另

¹ http://www.china.com.cn/news/bxt/2009-01/19/content_17150421.html.

一种更合适的方式得到继续，其对话层次甚至可能进一步提高。

最后，环境问题会逐渐成为奥巴马政府时期中美之间非常重要的外交议题。由于两国发展阶段不同，中美之间在环境保护上可能会产生新的分歧和摩擦，并面临美国要求中国承担更大的环保责任的压力。但朱棣文多次到访中国，对中国比较了解，不可能会对中国展开高压性质而会采取建设性的环境和能源外交。¹ 国务卿希拉里也将是美国对华环境外交的积极推动者，她建议成立一个类似于八国峰会的“环保八国”机制，吸收中国和印度参加，每年举行首脑会议，共同讨论解决国际环保和资源问题。²

除了以上四个方面之外，知识产权问题将成为中美经贸关系中的长期性问题，并有可能在2009年进一步恶化。此外，美国新政府也有可能在推动中国开放农产品市场上施加更大的压力。

五、结 语

由于中美两国的产业结构在比较优势上存在巨大的互补性而不是竞争性，中国在相当长一段时间内将依然是劳动密集型的制造业大国，短期内不可能像20世纪80年代的日本在高端产业上对美国构成全面挑战，这从根本上决定了中美经贸往来仍将是一种高度互利互惠的关系。经过从克林顿到小布什长达16年的磨合，在对华政策特别是经济政策上，美国精英阶层在大方向上已经超越了两党的执政分歧，形成了高度一致，很难再出现“剑走偏锋”的破坏性政策，中美经贸关系已经成为一对基本成熟的双边经贸关系，并可能对世界经济产生积极影响。

1 对朱棣文的基本政见，可参见他于2009年1月13日在参议院能源及自然资源委员会听证会上的发言。
http://energy.senate.gov/public/index.cfm?FuseAction=Hearings.Hearing&Hearing_ID=a71a3a1f-a497-7c36-a9f4-b4b37844f1fb。

2 Hillary Rodham Clinton, "Security and Opportunity for the Twenty-first Century," *Foreign Affairs*, vol. 86, no. 6, November/December 2007, p. 12.