2010年中亚局势述评

杨 恕

内容提要： 吉尔吉斯斯坦的政权更迭与民族冲突给中亚地区安全和国家关系造成了严重影响，也使美俄等大国更多地介入了地区事务。中亚国家关系水平下降和恐怖势力活跃是地区局势的新迹象。近期内，需要密切关注吉尔吉斯斯坦局势的走向和地区恐怖活动。

关键词： 中亚 吉尔吉斯斯坦 恐怖主义 国家关系

一、吉尔吉斯斯坦局势

在2010年中亚局势的发展和变化中，吉尔吉斯斯坦的政局无疑占有最突出的位置。吉尔吉斯斯坦局势自2005年“颜色革命”之后一直不平静。尽管巴基耶夫采取措施不断加强自己的权力，但经济发展缓慢，社会矛盾日趋尖锐，反对派与政府的冲突不断，对外关系连续出现问题。2008年以来的全球性金融危机更激化了这些矛盾。2010年4月7日，吉尔吉斯斯坦发生严重骚乱，在反对派与政府的冲突中，有70余人丧生，反对派几乎是在一天之内夺取了国家政权，成立了以奥通巴耶娃为首的临时政府。政权更迭之后，吉尔吉斯斯坦国内局势一直不稳定。6月中旬，在南部又发生了吉尔吉斯族和乌兹别克族之间激烈的民族冲突，造成了400余人死亡，近2000人受伤，约2000所住宅被毁，以及其他严重的经济损失。之

吉尔吉斯斯坦局势自2005年“颜色革命”之后一直不平静。尽管巴基耶夫采取措施不断加强自己的权力，但经济发展缓慢，社会矛盾日趋尖锐，反对派与政府的冲突不断，对外关系连续出现问题。

杨恕 兰州大学中亚研究所教授。

后，6月27日进行的全民公决通过了新宪法，使吉尔吉斯斯坦在法律上成为议会制国家。10月10日，举行了议会选举，得票率超过5%的五个政党进入议会；11月10日，由三个政党联合组成的政府正式成立，吉局势的动荡暂时告一段落。吉尔吉斯斯坦局势动荡时间虽然不算长，但造成了一系列严重后果。

（一）虽然吉尔吉斯斯坦局势变化没有对中吉关系造成实质性影响，但据资料统计，2010年前三个季度的中吉贸易额下降了26.9%，6月份我国对吉出口下降46.4%，新疆对吉边贸下降更严重，这说明了吉局势对双边经贸关系及新疆发展外部环境的影响。在吉尔吉斯斯坦局势发生变化期间，中央召开了新疆工作座谈会，制定了新疆长治久安和跨越式发展的新战略，吉局势严重干扰了这一战略的实施。例如，喀什将建成国家级经济开发区，其主要功能之一就是向西开放，而奥什是喀什走出国门后的第一站，吉局势在相当程度上影响了喀什开发区的发展，也给新疆稳定带来重要影响。如果吉局势长期不稳定，给新疆造成的影响会更大。

在吉尔吉斯斯坦局势发生变化期间，中央召开了新疆工作座谈会，制定了新疆长治久安和跨越式发展的新战略，吉局势严重干扰了这一战略的实施。

（二）由于上海合作组织的定位和上合组织宪章的约束，上合组织在整个局势动荡期间没有发挥什么作用，这使上合组织的凝聚力有所下降，也使中亚国家在安全问题上更依赖独联体集体安全条约组织，这无疑不利于上合组织的发展。同时，上合组织有四个成员国在中亚，它们之间的关系在相当程度上决定了上合组织的效能。由于吉尔吉斯斯坦事件影响了上合组织中亚成员国之间的关系，特别是吉乌之间的关系，实质上也影响到上合组织内部的合作。

（三）吉尔吉斯斯坦南部民族冲突期间，大量枪械流散民间（仅在贾拉拉巴德市以北的一个军火库就有3000件武器被抢走），巨额资金被抢，一大批不同族籍的暴徒具备了从事武装斗争的经验。吉南部一直是伊斯兰极端势力和乌伊运等恐怖势力活跃的地区。在人、枪、资金均可方便地获取的情况下，恐怖组织极易发展壮大。有了这些条件，在吉南部很可能促成乌伊运与东伊运一类组织的合作，甚至建立新的恐怖组织，这会对地区安全造成很大威胁。2007年以来，由于巴基斯坦政府军对巴基斯坦—阿富汗边境地区的清剿，原来在那里活动的不少中亚恐怖分子“北归”到阿富汗北部，其中一部分又回到中亚，主要是塔吉克斯坦和吉南部。吉南部骚乱发生期间，乌伊运也参与其中。近几个月来，在吉尔吉斯斯坦已发生了多起严重的恐怖袭击，有3名警官和一名特警在交火中被打死，在议会大楼和比什凯克内务局大楼和体育馆附近发现大量爆炸物，等等。事实表明，骚乱后吉尔吉斯斯坦恐怖活动的规模和水平都明显提高，南部很有可能成

骚乱后吉尔吉斯斯坦恐怖活动的规模和水平都明显提高，南部很有可能成为中亚恐怖组织新的活动基地。吉局势恶化了地区安全形势，会使恐怖势力、伊斯兰极端势力，甚至毒品、非法移民等问题更趋严重。

为中亚恐怖组织新的活动基地。同时，吉局势恶化了地区安全形势，会使恐怖势力、伊斯兰极端势力，甚至毒品、非法移民等问题更趋严重。

（四）严重恶化了吉尔吉斯族和乌兹别克族之间的关系。在吉尔吉斯斯坦人口中，乌兹别克族占14%，是第二大民族，而且主要集中在南方，在南方经济文化等领域发挥着骨干作用，在此次冲突中，他们是主要受害者。冲突使两个主要民族之间的关系严重恶化，也使本来矛盾就不少的南北方之间的矛盾进一步深化。吉尔吉斯斯坦有80多个民族，两个主要民族之间的冲突对整个国家的民族关系必然造成负面影响。同时，在邻国乌兹别克斯坦有不少吉尔吉斯人，冲突无疑对乌兹别克斯坦境内的民族关系也有不良作用，更给原已不睦的两国关系加了一层霜。

（五）俄罗斯、美国、欧洲安全与合作组织等在吉骚乱事件伊始就以各种方式深度介入，并由此扩大了它们在吉尔吉斯斯坦的影响。临时政府4月成立后，俄罗斯立即向它提供了大批援助；美国迅速派出了特使，拒绝了巴基耶夫避难的要求；在俄、美及欧安组织的协调下，巴基耶夫同意放弃权力离国出走。欧安组织执行代表卡纳特·萨乌达巴耶夫发表声明说，“4月15日，由于哈萨克斯坦总统努尔苏尔坦·纳扎尔巴耶夫、美国总统巴拉克·奥巴马和俄罗斯总统德米特里·梅德韦杰夫的共同努力，以及欧安组织、联合国和欧盟的积极协调，与吉尔吉斯斯坦临时政府和巴基耶夫总统就其离境达成一致”。[1] 这个简短的声明在相当程度上说明了在结束权力冲突过程中是谁发挥了关键作用。南部冲突发生后，俄罗斯以独联体集体安全组织的名义提供了直升机、特种设备，还派出了军事观察团（实际是顾问团），等等。这些外部力量在吉尔吉斯斯坦影响的扩大，将对中亚形势产生什么影响、造成哪些后果，这些都需要我们进一步加以研究。从目前来看，至少在战略上会对我国有不利之处。

俄罗斯、美国、欧洲安全与合作组织等在吉骚乱事件伊始就以各种方式深度介入，并由此扩大了它们在吉尔吉斯斯坦的影响。从目前来看，至少在战略上会对我国有不利之处。

吉尔吉斯斯坦局势动荡虽已告一段落，但这并不意味着它走上了稳定和发展之路。首先，虽然政权已经更迭，但原有的社会矛盾并未解决，有的甚至更为严重，如民族矛盾、南北矛盾等。临时政府执政大半年来，成绩不多，问题不少，特别在经济、民生方面因没有或很少改善，已经引起民众不满。其次，宪法已经确定吉尔吉斯斯坦是议会制国家，但吉缺乏议会制的社会—经济基础。议会选举之后，故乡党（得票率8.69%）、社会民主党（得票率8.09%）、尊严党（得票率7.48%）、共和国党（得票率7.12%）、祖国党（得票率5.79%）五个政党进入议

1 ОБСЕ: Выезд Бакиева осуществлен при содействии президентов Казахстана, США и России, http://www.ca-news.org/news/358531.

会。经过多日的讨价还价，其中社会民主党、共和国党、祖国党三个政党结成执政联盟，另外两个成为反对派。执政的三个党在选举中的得票率加起来才有21%，显然不是一个强势政府。这很可能造成政府行政乏力而政绩不显，后果就是经济持续停滞，民众生活水平不能提高，其他矛盾也会进一步加深。果真如此，下一次“人民革命”（这是目前吉官方对2010年4月事件用的最多的说法）就在所难免了。吉尔吉斯斯坦局势下一步是走向稳定还是“革命”仍有待观察，但短期内再度发生2010年4月那种骚乱的可能性不大，也不会发生内战或南北分裂。

吉尔吉斯斯坦局势下一步是走向稳定还是“革命”仍有待观察，但短期内再度发生2010年4月那种骚乱的可能性不大，也不会发生内战或南北分裂。

由于吉尔吉斯斯坦局势动荡持续时间不长，对它的总体经济造成的损失不算大，加之世界经济整体上在复苏，所以吉经济表现没有发生剧烈下滑。据吉尔吉斯斯坦政府公布的数据，2010年吉国内生产总值较2009年减少了1.4%，而2009年比2008年减少了2.9%，建筑业、农业和服务业下降明显，而工业则有较高的增长，达9.8%。

吉尔吉斯斯坦局势动荡结束后，国际社会给予了大量帮助，特别在南部重建方面做了许多工作。美国、俄罗斯、欧盟、欧安组织、联合国、世界银行、亚洲开发银行等都提供了不少资金。俄罗斯更在吉议会选举之后邀请了除祖国党之外的四个政党派出代表团访问了莫斯科，这预示着俄罗斯今后会在吉尔吉斯斯坦承担更多的责任，而新政府宣布美国的玛纳斯空军基地还会保留下去，也表明美国不会被挤出吉尔吉斯斯坦。吉尔吉斯斯坦虽然是个小国，却是一个大舞台。局势突变不仅使国内的各种政治势力进入新一轮角逐，而且为不同的外部力量提供了更多的博弈机会。吉局势充满了矛盾和问题，下一步将怎样变化，很值得我们关注。

二、中亚其他国家局势简析

（一）哈萨克斯坦

哈萨克斯坦在2010年基本摆脱了世界金融危机造成的影响，经济增长率达到危机前的水平。据哈萨克斯坦经济发展和贸易部部长宣布，国内生产总值增长达到了7%，货币坚戈保持了稳定。在过去的一年里，哈萨克斯坦的两件事引起了国内外的广泛关注。

第一，哈萨克斯坦作为欧安组织轮值主席国，在阿斯塔纳召开了该组织的峰会，这是时隔11年之后欧安组织举行的第一次峰会。经过不少努力，此次峰会通过了《阿斯塔纳宣言》。宣言强调欧安组织重视对公民社会在维护人权方面的

作用，将继续大力促进经济发展，解决生态保护问题，并将努力通过谈判解决地区冲突，但未能通过旨在解决纳卡问题、德涅斯特河左岸问题和格鲁吉亚领土争端问题等方面的行动计划。这次会议是哈萨克斯坦独立以来召开的规模最大、级别最高的国际会议，提高了它的国际影响力。纳扎尔巴耶夫总统说，“这是属于我们大家的历史性成就，符合各国人民创建更安全、更美好世界的愿望。我想，这一宣言有助于我们把欧安组织打造成一个更强大的跨越大西洋和欧亚大陆的安全共同体”。

第二，2010年5月12日、13日，哈萨克斯坦议会下院和上院先后通过法案，给予总统纳扎尔巴耶夫“民族领袖”的称号和地位，并规定了他在任期内的一切活动将不承担行政和刑事责任，他本人及家庭成员的财产享受法律保护。6月3日晚，纳扎尔巴耶夫否决了这一议案，同时表示了对议会和公众的感谢。此后，表达期望纳扎尔巴耶夫连任总统的呼声又在国内不断扩大，乃至12月27日，哈萨克斯坦议会两院成立了议员动议小组，打算以全民公决的方式将纳扎尔巴耶夫总统任期延至2020年。根据哈萨克斯坦《全民公决法》，倡议者应征集到20万名公民支持的签字。至2011年1月5日，已有250万名公民签名支持议员动议。1月7日，纳扎尔巴耶夫签署总统令驳回了议会的提议。2007年，哈萨克斯坦议会曾赋予纳扎尔巴耶夫竞选总统次数不受限制的权利，纳扎尔巴耶夫也将参加原定于2012年举行，后提前至2011年4月举行的总统选举。目前在哈萨克斯坦，总统继承人选已经成为一个社会关注的热点。哈萨克斯坦独立以来，社会一直稳定，经济持续增长，国家在地区和国际上的影响不断扩大，这与纳扎尔巴耶夫的执政能力和威信密不可分。议会和公众对纳扎尔巴耶夫连任总统的强烈愿望一方面表现出纳扎尔巴耶夫的威望，但从另一方面也反映了继承人问题的迫切性。事实上，除哈萨克斯坦外，总统继承人问题在乌兹别克斯坦和塔吉克斯坦也很突出，已经是中亚地区的一个重要问题。

除哈萨克斯坦外，总统继承人问题在乌兹别克斯坦和塔吉克斯坦也很突出，已经是中亚地区的一个重要问题。

（二）塔吉克斯坦

在过去的一年里，塔吉克斯坦的恐怖活动和毒品问题更加突出，尤其是恐怖活动显著增加。2010年9月19日，一支政府军的车队在东部靠近阿富汗边界的拉什特地区的一个山谷中遭受袭击，23名官兵身亡，另有多人受伤。袭击地点在首都杜尚别以东大约200公里。国防部发布的消息称，实施武装袭击的恐怖分子与塔吉克斯坦反政府武装领袖有密切关系，是来自巴基斯坦、阿富汗和车臣的雇佣兵。作为前反对派武装骨干之一的穆洛·阿卜杜洛领导了这次袭击。穆洛·阿卜

杜洛在塔吉克斯坦内战结束后逃往阿富汗，2009年潜回国内。[1]

这次袭击在塔吉克斯坦国内和中亚地区及有关国家引起强烈反应，因为这是中亚国家独立以来本地区发生的政府军伤亡最大的一次恐怖袭击。这次袭击事件说明，第一，反对派和恐怖势力实施武装攻击的能力明显提高；第二，由阿富汗"北归"的恐怖分子成为新的重大威胁。事实表明，自2007年巴基斯坦加强对巴基斯坦、阿富汗边界地区的恐怖势力打击以来，一度活跃在该地区的来自中亚、车臣、阿富汗的不少恐怖分子向北迁移。几年来，他们已在塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦实施了多次袭击。这一情况已受到中亚国家的高度关注。塔吉克斯坦内战结束后，反政府武装和恐怖势力的武装袭击一直没有停止，近年来更有所发展。塔政府每年都收缴大量武器，2010年收缴了866件。其中自动步枪201支，手枪130支，其他枪支184支，以及火箭筒和各类爆炸物。[2] 除上述事件之外，2010年发生恐怖和极端事件15起，其中突出的事件还有：8月，25名在押犯从塔吉克斯坦国家安全委员会监狱越狱；9月3日，一辆装有爆炸物的小轿车冲进苦盏市打击有组织犯罪局大院后爆炸，两名军官被炸身亡，25名警察受伤。一系列恐怖事件说明塔吉克斯坦的安全形势在恶化，而且恐怖活动必然会向周边扩散。

塔吉克斯坦是阿富汗毒品输出的"北线"所经三个国家之一，塔禁毒情况在中亚国家中有很大的代表性，祸及友邦是普遍现象，禁毒局势都不容乐观。

塔吉克斯坦是阿富汗的北方邻国，两国有共同边界1344公里，边界地区多为高山河谷，地形险峻，交通不便，人口密度低，难以防守。另外，在阿富汗毗邻边界的东北地区有300多万塔吉克人，这些因素成为塔吉克斯坦转运阿富汗毒品的有利条件。大致从1993年起，塔吉克斯坦开始成为阿富汗毒品向北输出的通道。此后，转运量迅速增加。据联合国毒品和犯罪办公室信息，近年来每年通过塔吉克斯坦的海洛因和鸦片大约分别有95吨和120吨，而塔吉克斯坦的截获率仅为3%。[3] 通过量和截获量的巨大差别，说明了塔吉克斯坦禁毒工作的重要性和禁毒形势的严峻。1999年第一次世界禁毒大会在塔吉克斯坦召开。同年6月1日，在联合国的帮助下，塔吉克斯坦成立了塔吉克斯坦共和国总统直属禁毒署（Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистана），成为它的反毒品的领导机构。禁毒已成为塔吉克斯坦国家层面的一项重要任务。多年来，塔吉克斯坦政府为禁毒做出了巨大努力，但形势并未明显好转，可以说成绩不小，问题很大，形势依然严峻。2010年5月

1 Таджикистан: Жертвами нападения банды Мулло Абдулло стали от 23 до 40 военнослужащих, http://www.fergananews.com/news.php?id=15571&mode=snews.

2 В Таджикистане обнаружены два тайника с большим количеством оружия, http://www.ca-news.org/news/570341?from=rss.

3 Tajikistan Records Major Heroin Seizure [DB/OL], http://www.asiadespatch.com/2010/11/tajikistan-records- major- heroin -seizure/.

1日到2010年11月30日，塔吉克斯坦在全国范围内发动了规模最大的一次禁毒行动，但效果并不理想，全年的毒品收缴量与往年差不多。塔吉克斯坦总统禁毒署署长鲁斯塔姆·纳扎罗夫2011年1月26日在新闻发布会上说，2010年，塔吉克斯坦护法和强力部门总共收缴各类毒品3.9吨，其中海洛因985公斤。有418名塔吉克斯坦公民在独联体国家因毒品犯罪被拘留，有43名外国人在塔因毒品交易被捕，其中阿富汗25人，乌克兰2人，乌兹别克斯坦3人，巴基斯坦5人，俄罗斯、沙特阿拉伯和中国各1人。[1]

目前，国际合作成为提高塔吉克斯坦禁毒效率的一项关键措施。这是因为，一方面，塔吉克斯坦禁毒效能一直未能有效提高；另一方面，毒品交易已经国际化，禁毒自然也需要国际化。2010年，塔吉克斯坦在禁毒国际合作方面取得了重要进展。12月8日，俄罗斯、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦四国禁毒部门的负责人在莫斯科举行会谈，讨论防止阿富汗毒品输出的问题，阿、塔、巴及中国和美国驻俄大使参加了会谈，各方商定将根据会谈的结果签署备忘录。12月9日，独联体集体安全条约组织外交部长委员会、国防部长委员会和国家安全委员会秘书长联席会议均就此问题进行了讨论。2010年6月9日，俄罗斯官方提议，集体安全条约组织与北大西洋公约组织建立合作关系，在戈尔诺—巴达赫尚自治州的州府霍罗格成立指挥部，应对毒品贩运问题。在这之前，联合国、欧盟、欧安组织、俄罗斯等也与塔吉克斯坦进行了多方面的禁毒合作。

塔吉克斯坦是阿富汗毒品输出的“北线”（северный маршрут）所经三个国家之一（另外两个国家是土库曼斯坦和乌兹别克斯坦），塔禁毒情况在中亚国家中有很大的代表性，祸及友邦是普遍现象，禁毒局势都不容乐观。鉴于此，联合国毒品与犯罪办公室于2004年在塔什干设立了中亚办事处。毒品已成为中亚各国危害最大的社会问题之一。

塔吉克斯坦的经济受国际金融危机影响不大，2010年已缓慢恢复。前11个月经济增长5.7%（2009年是3.4%），全年增长率预计为5.5%。工业增长10.3%，农业为6.9%。2010年塔吉克斯坦经济的一个明显变化是，曾作为支柱产业的炼铝业所占国内总产值的比重明显下降，只有2.8%。塔官方的解释是乌兹别克斯坦设置的铁路运输障碍严重影响了铝土矿的进口。

（三）土库曼斯坦

土库曼斯坦位于中亚西南部，在中亚国家中，它只与哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦为邻，且边界地区主要是沙漠和荒漠，自然条件恶劣，交通不便。独立以后，土库曼斯坦与中亚国家的关系明显减弱，1995年12月取得永久中立国的

1 Сократившиеся объёмы производства наркотиков в Афганистане может повлечь повышение цен на них, - глава АКН Таджикистана, http://www.ca-news.org/news/590671?from=rss.

地位后，对地区合作的参与积极性不高，除水资源之外，很少参与区域合作项目。它与中亚之外的国家和国际组织的合作似乎更多，例如与俄罗斯的能源合作，与伊朗的政治经济合作，与欧盟、欧安组织的合作等。2009年12月，中土天然气管道开通，大大提高了中国与土库曼斯坦之间的合作水平。土库曼斯坦每年将向中国提供400亿立方米天然气，同时，中国也参与了南约罗坦气田的开发，据称，该气田将是世界最大气田之一。通过与土库曼斯坦的天然气合作，中国在中亚的能源战略取得了突破性进展。与土库曼斯坦的天然气合作与此前实现的与哈萨克斯坦的石油合作，成为中国在中亚的两大能源支柱。2010年5月，土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫对中国进行了国事访问，双方就扩大和深化合作达成共识。

2010年土库曼斯坦社会稳定，经济增长较快。据统计，工业增长8.1%，建筑业16%，交通和通信12.2%，农业7.8%，服务业6%。但与金融危机之前相比，增长率仍然下降了。可以期待，土库曼斯坦不久后会基本摆脱国际金融危机造成的影响，特别是石油和天然气价格的回升，会给它带来收入的增长。

（四）乌兹别克斯坦

乌兹别克斯坦政治经济形势在2010年比较平稳，国内生产总值增长8%，是中亚国家中最高的。乌兹别克斯坦的地缘环境很有特色，它有五个邻国，除阿富汗外，其余四个都是中亚国家，乌是中亚国家中唯一与其他四国接壤的国家，人口2750万（2009年），约占中亚总人口的一半。地缘政治环境和人口使它有条件在地区发展中发挥重要作用。遗憾的是，自独立以来，乌兹别克斯坦与其他中亚国家的关系不断出现问题，加之经济能力有限，未能作出应有的贡献。可以说，乌兹别克斯坦与其他中亚国家关系不睦已成为中亚地区形势的一个特点。2010年，乌与邻国的关系又出现了新问题。

自独立以来，乌兹别克斯坦与其他中亚国家的关系不断出现问题，加之经济能力有限，未能作出应有的贡献。乌兹别克斯坦与其他中亚国家关系不睦已成为中亚地区形势的一个特点。

首先是与塔吉克斯坦的关系。独立以来，乌兹别克斯坦一直因为阿姆河、锡尔河水资源的分配和使用与塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦发生争议，矛盾从未解决，特别是塔吉克斯坦在上游开始修建罗贡大型水电站后，两国争议更趋尖锐（除水资源外，还有领土等争议）。2010年1月1日，乌兹别克斯坦停止了费尔干纳地区经过塔吉克斯坦北部的铁路客货运。由于双方领土交错，乌列车经过塔比较便捷，乌是获益方，停止过境运输无疑使自己受损。2月，乌兹别克斯坦境内泥石流冲断了一段通往塔吉克斯坦的铁路，乌兹别克斯坦自己不修，也拒绝了塔方出资、出人修理的要求，致使2000余节车厢滞留在乌境内，其中不少车厢装载着塔吉克斯坦水电站建设及其他工程急需的物资，以及粮食、油品等。迟至5

月份，乌方才开通运输，但已给塔方造成巨大损失。此前，乌兹别克斯坦还几次减少了对塔吉克斯坦的天然气供应。

其次，与吉尔吉斯斯坦的关系。乌吉两国自独立以来在多方面出现问题，水资源、边界、民族、历史和能源等领域都有麻烦。2000年，双方为了水资源问题几乎动武。几年前，乌兹别克斯坦在边界的多处地段埋设地雷，挖掘深2米、宽3米的壕沟，架设铁丝网，名义上是防止恐怖势力和非法移民进入，实际上表明了双方关系不睦。2010年2月，乌吉边界发生枪击事件，乌边防军人被打死、打伤各一人。随后就发生了航班事件。先是吉尔吉斯斯坦公民在回国时在塔什干机场被扣，随后吉也在比什凯克机场扣留了由吉返乌的乌兹别克斯坦公民，接着两首都之间的航班停飞。5月下旬，在乌位于吉境内的索赫飞地因草场问题引发双方民众之间的冲突，双方互相切断道路、供水，以石块袭击路过的大客车，有多人受伤。6月11日，在吉尔吉斯斯坦奥什等南方城市发生乌吉两族之间的大规模民族冲突，400余人死亡，2000余人受伤。在死伤者中，多数是乌兹别克族人，这造成近十万乌兹别克族人逃进乌兹别克斯坦躲避灾难。在此事件中，乌政府采取了克制态度和正确措施，未使事态扩大，但这件事对两个民族之间的关系和两国关系造成了极其严重的损害。目前，乌兹别克斯坦与其他国家的边界都处于半封闭状态，中亚媒体称乌兹别克斯坦奉行“孤立”的政策。2011年1月初，乌兹别克斯坦议会表示将停止执行欧亚经济共同体（成员有俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦）的部分条约，这无疑会进一步降低地区合作水平。

三、结语

第一，吉尔吉斯斯坦局势变化是2010年中亚地区最重要的事件。它对中亚国家关系、地区安全、民族关系，以及区域合作等都造成了严重的负面影响，有的影响会持续很长时间。而吉国内仍有许多不稳定因素，社会矛盾依然尖锐，美俄等大国也更多地介入了它的事务，极端势力和恐怖势力发展快，这都使人对吉尔吉斯斯坦局势的未来走向充满担忧。吉尔吉斯斯坦的局势剧变也影响到中国，特别是两国的经贸关系和新疆的稳定发展，这一影响也不会在短时间内消失。吉尔吉斯斯坦局势对上海合作组织的影响不容忽视，有必要对如何完善和推进上合组织的发展做新的思考。在本文终稿时，3月7日，奥通巴耶娃总统在访问美国时表示，希望美国帮助在巴特肯建立反恐训练中心。这可以说是吉尔吉斯斯坦第一次在国内安全问题上与美国合作，可以把它看做吉对外政策倾向的一个标志。在对俄、对

吉尔吉斯斯坦局势对上海合作组织的影响不容忽视，有必要对如何完善和推进上合组织的发展做新的思考。在对俄、对美关系上保持平衡，将是吉尔吉斯斯坦新政府对外政策的一个基点。

美关系上保持平衡，将是吉尔吉斯斯坦新政府对外政策的一个基点。

第二，地区安全形势恶化。突出表现在吉南部民族冲突和吉、塔两国恐怖事件质和量的增加上。有消息说，在吉尔吉斯斯坦南部一些地方，极端组织伊斯兰解放党（伊扎布特）已公开活动，地方政府在某些事务上甚至需要经过其同意才能行事。另外，中亚禁毒工作没有显著进展，且毒品进一步与腐败、贿赂、地下经济等问题纠结在一起，不仅降低了政府威信和行政能力，也使艾滋病、非法移民等问题日趋严重。当前，加强阿富汗与塔、土、乌三国边界的控制是一项迫切的工作，可以在较短时间内取得明显效果。

第三，中亚国家间关系水平下降。如前所述，由于吉尔吉斯斯坦事件和水资源争议，乌吉、乌塔关系都变坏了。需要补充的是，吉尔吉斯斯坦4月骚乱后，哈吉关系也出现了问题。哈萨克斯坦关闭了边界，使吉输往哈的蔬菜等农产品失去销路，吉多次要求开放边界都未果，最后吉尔吉斯斯坦下闸截住了一条河，哈萨克斯坦才不得不开放边界，但随后又增加了两国边界上的关卡。中亚国家独立之初，曾有过一段时间不长的友好时期，但很快就出现了问题。历史遗留问题和现实利益使它们拉开了距离，争议频频发生。尽管没有发生严重冲突，但没有哪两国的关系可以用“亲密”来形容，只有哈吉关系是例外，但现在也出现了问题。2010年中亚国家间关系的退步（不是全面的），无疑增加了地区合作的障碍，此前在水资源、禁毒、生态、教育等领域的合作未能有所进展，使中亚一体化这个本来渺茫的目标变得更为遥远。

2010年中亚国家间关系的退步（不是全面的），无疑增加了地区合作的障碍，此前在水资源、禁毒、生态、教育等领域的合作未能有所进展，使中亚一体化这个本来渺茫的目标变得更为遥远。

2010年对中亚来说是不平静的一年。虽然各国基本上都从世界金融危机的阴影中走了出来，但新出现的问题却又使人增加了新的担忧。现实再次告诉我们，中亚国家间的差距在扩大，国家关系在退步，地区形势不容乐观。吉尔吉斯斯坦局势和恐怖势力、极端势力在地区内的发展，是近期亟须密切关注的问题。

中亚国家间的差距在扩大，国家关系在退步，地区形势不容乐观。吉尔吉斯斯坦局势和恐怖势力、极端势力在地区内的发展，是近期亟须密切关注的问题。