

两岸关系中的主要与次要规则：

马英九与蔡英文的比较

袁 易

内容提要：蔡英文女士的“总统就职演说”，一方面回避使用“九二共识”这四个字，另一方面却又很贴切地反映出两岸关系的现状本质。蔡英文将如何接续上届台湾当局的两岸关系，迈开脚步迎向未来，值得深思。“九二共识”“一中各表”这个马英九所留下的政治资产，将被如何接续，取决于蔡英文的政治智慧。

关键词：“九二共识” 蔡英文 两岸关系

蔡英文女士的“总统就职演说”，终于在千呼万盼的期待中与世人见面了。不出所料，她的就职演说在两岸关系上着墨较少，一方面回避使用“九二共识”这四个字，另一方面却又很贴切地反映出两岸关系的现状本质，即由马英九在过去八年间所创的“不统、不独、不武”的两岸关系互动模式已再度面临台湾选举周期所造成的阵痛考验。这个阵痛是标志着旧时代的结束，还是新时代的开始值得关注。相较于建立在国共两党长期对抗后和解基础之上的“九二共识”与“一中各表”，刚进入台湾第三次政党轮替的民进党蔡英文当局，面临着一个要不要与能不能开创台海和平发展新局的双重考验。

历史素来吊诡，马英九在过去八年两岸关系上取得的自豪成果，反而成了国民党候选人的票房毒药。蔡英文在参与“太阳花学运”的年轻世代反对服贸协议的声浪簇拥下，一举登上“总统”宝座。5月20日，她在“总统府”面向“国父”

遗像,在“国旗”前宣示效忠“宪法”就任“中华民国第十四任总统”的画面仿佛在拨弄历史的思绪。接续马英九的两岸关系,蔡英文如何迈开脚步迎向未来,值得深思。本文以台湾的政党轮替和两岸关系作为一条轴线,这条轴线包含了主要与次要的两种规则,深刻地规范着两岸关系过去与未来的各个方面。此处所用的主要与次要规则的灵感是来自国际法学者哈特(H.L.A Hart)在其经典代表作《法律的概念》(*The Concept of Laws*)一书中所提及的一个重要概念。为此,本文首先介绍一下哈特有关主要与次要规则的要义。一言以蔽之,哈特作为法实证主义的代言人,其最重要的观点就是区别规则的内在性与外在性。内在性乃是参与者以批判反思的态度接受规则,以此作为衡量自我与他人行为的标准。而规则的外在性,则是观察者从外掌握规则对其成员行为所产生的规律作用。换言之,仅从外在面向无法理解社群成员遵循规则之内在动力。¹我们只有把规则视为一种社会规范,才能够将其与以威胁作为后盾的命令加以区别。

众所周知,两岸关系中主权是构成主要规则的要项,此乃国际社会普遍认知的一个原则,包括了外交、人民、政府、军队等内容。对于中国大陆而言,主权定义体现在“1949年10月1日中华人民共和国中央政府宣告成立,取代“中华民国”“政府”成为全中国的唯一合法政府和在国际上的唯一合法代表。“中华民国”从此结束了它的历史地位,这是在同一国际法主体没有发生变化的情况下新政权取代旧政权,中国的主权与固有领土疆域并未因而改变,中华人民共和国理所当然地完全享有和行使中国的主权,其中包括对台湾的主权”。²

在两岸关系中,至关重要
的是这些主要和次要规则是如何体现在具体实践中,以及双方又是如何理解这些规则。

在两岸关系中,至关重要的是这些主要和次要规则是如何体现在具体实践中,以及双方又是如何理解这些规则。首先,马英九如何理解上述主要与次要规则?在其2008年第一任“总统就职演说”中,马英九首次提出了“不统、不独、不武”的理念,“一九九二年两岸曾经达成‘一中各表’的共识,我们今后将继续在‘九二共识’的基础上,尽早恢复协商,并秉持四月十二日在博鳌论坛中提出的‘正视现实,开创未来;搁置争议,追求双赢’,寻求共同利益的平衡点……两岸问题最终解决的关键不在主权争议,而在生活方式与核心价值……也在台湾得到了新生。”³接着,马英九在2012年的第二任“就职演说”中指出:“过去四年我们改善两岸

1 [英]H.L.A. 哈特:《法律的概念:20世纪最重要的法理学经典》,许家馨、李冠宜译,台北:商周文化事业股份有限公司,2010年版。

2 中华人民共和国国务院台湾事务办公室、国务院新闻办公室:《一个中国的原则与台湾问题》白皮书(2000年2月21日),2000/12/29,人民网, <http://www.people.com.cn/BIG5/channel1/14/20000522/72540.html>, 2016年6月10日登录。

3 “中华民国”“总统府”:《“中华民国”第12任“总统”马英九先生就职演说》,2008/05/20,“中华民国”“总统府”网站, <http://www.president.gov.tw/Default.aspx?tabid=131&itemid=13752>, 2016年6月10日登录。

关系,降低台海紧张,带来和平与发展”,并指出“‘中华民国宪法’是政府处理两岸关系的最高指导原则;两岸政策必须在‘中华民国宪法’架构下,维持台海‘不统、不独、不武’的现状,在‘九二共识’‘一中各表’的基础上推动两岸和平发展;而我们所谈的‘一中’,当然就是‘中华民国’。依据‘宪法’,‘中华民国’领土主权涵盖台湾与大陆,目前‘政府’的统治权仅及于台、澎、金、马。换言之,二十年来两岸的‘宪法’定位就是‘一个“中华民国”,两个地区’,两岸之间应该要正视这个现实,求同存异,建立‘互不承认主权、互不否认治权’的共识。”¹

对于双方而言,通过“九二共识”“一中各表”来处理两岸关系中“主权”这个最为棘手的问题,有其不得不表的苦衷。主要缘由在于,由中华人民共和国所代表的中国此一情况,在1971年联合国2758号决议案通过后逐渐成为国际社会所认知的主要规则。与此同时,国际社会亦发展出一套次要规则以“事实主权”看待“中华民国”。两岸间也逐渐以“中华台北”来处理台湾的国际参与。在学理上“九二共识”“一中各表”把主客二元不相互隶属的两个政治实体的个别身份转换进入了所谓互为主体的共同身份。对于国际社会而言,谨守一个中国原则,乃基于对国家承认的主要规范的坚持,但国际社会也不完全漠视台湾通过民主选举所产生的台湾当局,当今全球161个国家对“中华民国”护照给予免签待遇就是一个佐证。

对于民进党而言,蔡英文5·20“就职演说”凸显了其在身份认同的策略上仍以民主人、自由人所构成的台湾人自居,借此凸显台湾年轻人对追求一个未来的世代正义,打造一个“未来国家”的诉求。然而对蔡英文而言,上述国际社会所坚持的主要规则充满种种不确定性,必须要以坚定的信念去捍卫民主自由的生活方式。当然,蔡英文了解未来的道路不好走,和她的前任马英九一样,他们都在“就职演说”中指出了台湾所面临的各种各样的挑战。对马英九而言,是如何提升台湾的竞争力,他认为在全球经济重心快速向亚洲转移之际,台湾面临边缘化的危机,马英九在采取内部结构调整的同时,也加强了两岸经济合作,然而这个危机并没有因为与大陆进行经济合作而得到缓解。特别是“两岸经济合作架构”的后续协商过于复杂与广泛,马英九所提的黄金十年愿景功败垂成。其中,两岸货贸、服贸协议企图闯关,反而激化矛盾,引爆出“太阳花学运”。民进党渔翁得利,因而赢得选举,政党再次轮替。

有趣的是,马英九当年所指出台湾所面临的竞争力下滑、政府财政吃紧、贫富差距扩大、人口老化等各种问题,也都再度完整呈现在蔡英文的“就职演说”

1 “中华民国”“总统府”:《“中华民国”第13任“总统”、“副总统”宣誓就职典礼》,2012/05/20,“中华民国”“总统府”网站, <http://www.president.gov.tw/Default.aspx?tabid=131&itemid=27200>, 2016年6月10日登录。

中。蔡英文只是强调，她的政府“将打造出一个以创新、就业、分配为核心价值，追求永续发展的新经济模式。改革的第一步，就是强化经济的活力与自主性，加强和全球及区域的联结，积极参与多边及双边经济合作及自由贸易谈判，包括 TPP、RECP 等，并且，推动新南向政策，提升对外经济的格局及多元性，告别以往过于依赖单一市场的现象”。¹

所谓告别以往过于依赖单一市场的现象这个说法，其实在马英九政府时代业已出现。当时“两岸经济合作架构协议”已造成了某种台湾过度依赖大陆单方面让利的心态。由此观之，马英九与蔡英文都体认到台湾对大陆经济所呈现的结构性依赖。马英九主张透过市场机制来调节这种不对称的经济结构，而蔡英文则主张要分散对中国大陆市场的过度依赖，马英九被批评过度倾中，而蔡英文则展示台湾优先的主体性意识。究竟谁是谁非、谁对谁错，素来政治上是以立场作为评判的标准，无所谓绝对是非与对错。而经济上则是以市场效率做为评判的标准，有所谓好坏对错。蔡英文提出了所谓台湾经济结构的转型主张，包括通过激发新的成长动能来突破当前台湾经济的停滞不前困境。其实，台湾该不该、能不能告别对大陆在经济上的依赖，取决于两个因素：一个是结构性、一个是能动性。

对于马英九而言，建构“独立”身份取决于在自我与他者间树立和维持一道有机联系，过去八年的两岸关系便见证了这一具体实践。

在策略上蔡英文采取了不挑衅、不对抗的低姿态，来应对眼下的压力，这种万事皆备、独缺共识的心情想必是相当煎熬。

一个是身份，另外一个利益。两岸各自的身份和利益是由国际体系建构而成，正如前面所提之主要国际规则有关一个中国之指涉，马英九在处理两岸关系上的自我体认建立在这个主要规则与次要规则间微妙的关系之上，这个内在与外在关系乃主要与次要规则建构而成的特殊关系。对于马英九而言，建构“独立”身份取决于在自我与他者间树立和维持一道有机联系，过去八年的两岸关系便见证了这一具体实践。

而在如何处理与大陆互动的身份关系上，蔡英文提出了一个新的身份策略，这个策略乃依据“中华民国宪法”“两岸关系条例”及其他相关法律所构成的三位一体概念，包括1992年两岸两会会谈的历史事实，求同存异的共同认知，“中华民国”现行“宪政体制”以及两岸交流协商互动之成果等。但这也是前任马英九所奠定的基础与实践的内容。在策略上蔡英文采取了不挑衅、不对抗的低姿态，来应对眼下的压力，这种万事皆备、独缺共识的心情想必是相当煎熬。其目的无非就是步步为营、小心谨慎，但求平稳过渡。5月

23日，台湾出席WHA的代表，全程使用“中华台北”的身份识别，安稳地通过了第一道难关。

1 “中华民国”“总统府”，2016，《“中华民国”第14任“总统”蔡英文女士就职演说》，“中华民国”“总统府”网站，<http://www.president.gov.tw/Default.aspx?tabid=131&itemid=37408&rmid=514>，2016/05/20 登录。

不过中国已提高了台湾代表出席会议的资格门槛，北京祭出了联合国2758号决议案，这个冷战期间所通过的历史性决议，体现了当年国共斗争的矛盾，蕴含了一个中国代表权之争夺。北京此刻祭出这面大旗，民进党当局顿时有了强烈的不安感受，但仍须展现求全的镇定。换言之，此乃蔡英文企图以不挑衅、不对抗的低姿态来争取中国大陆的好感，在台湾目前所处的国际环境中创造台湾的能动性的尝试。对于蔡英文而言，如何取信于中国大陆是重中之重的首要课题。蔡英文直接介入“两岸监督条例”修正案显示出她对大陆关切问题的敏感反应，但她对有关“公投法”修正案的关注却又明显地显示出她立场上的有所保留。这种尴尬的局面需要在未来的四年中得到逐步谨慎的应对。

综合观之，本文指出了规范两岸关系的主要和次要规则的理论构成与具体实践。国际政治与两岸关系的本质总是围绕结构与能动性这两个因素中进行，是主要与次要规则制约彼此互动的行为模式。两岸关系在马英九执政期间，以“九二共识”与“一中各表”形成了一组重要的次要规则，化解了困扰在两岸间的主权纷争，彼此寻求出了一个互为主体性的共同身份。而这个共同身份在蔡英文主政后开始进行重组。大陆一旦祭出联合国2758号决议案后，民进党也就萧规曹随地继承了“中华台北”的这个身份模式，从善如流地遵循此次要规则参与了WHA的年会。

马英九和蔡英文都了解国际法的主要与次要规则在规范两岸关系上所起的作用与产生的限制，两人也都明白化解国际政治权力结构大小不对称压力的唯一之道在于台湾如何展现其能动性，并依此与中国大陆和平共存。“九二共识”“一中各表”这个由马英九所留下的政治资产，如何接续取决于蔡英文的政治智慧。从5·20“就职演说”来看，蔡英文并不是一个鲁莽冲动的政治人物。她在等待一个时机，等待台湾民众开始意识到两岸关系走向另一个不确定阶段之际；她需要做出一个正确的抉择，大家且拭目以待。

国际政治与两岸关系的本质总是围绕结构与能动性这两个因素中进行，是主要与次要规则制约彼此互动的行为模式。

她在等待一个时机，等待台湾民众开始意识到两岸关系走向另一个不确定阶段之际；她需要做出一个正确的抉择，大家且拭目以待。