

中巴经济走廊框架下的瓜达尔港建设评估

张 元

内容提要：2016年11月13日，瓜达尔港贸易车队联运成功，标志着中巴经济走廊建设进入新的阶段。中国政府对于走廊建设已有全面统筹设计，可在此基础上对瓜达尔港建设进行更加细致的规划，特别是针对项目建设进度、投资透明度监管、政治援助与商业行为界定等。当前，瓜达尔港及其周边地区安全形势尚不完全稳定，中方应对本国工程的安全风险进行全面评估，及时出台促进当地民生发展的政策。另外，外部势力对中巴共建瓜达尔港相当警惕，中方需要避免加剧国际社会的恐慌，让中国在中巴关系和南亚地区政策中拥有更多的自主性和灵活度。

关键词：中巴经济走廊 瓜达尔港 评估

瓜达尔港位于巴基斯坦俾路支省内。它的原文“Gwadar”由两个俾路支单词“Gwat”和“Dar”组合而成，意为“风之门”（Gateway of Winds）。18世纪中期，卡拉特汗国（Khanate of Kalat）历史上最有名的汗王米尔·穆罕默德·纳西尔·汗一世·阿赫迈德扎（Mir Muhammad Nasir Khan I Ahmadzai，又称 Nasir Khan the Great）在拓展疆土时获得此地，并于1783年将之暂借给寻求政治避难的阿曼赛义德王朝王子使用。但是，后者并未归还瓜达尔，该地遂成为阿曼的一部分。直到1958年9月，巴基斯坦花费约840万美元从阿曼手中购得。¹ 1964年

张元 北京大学国际关系学院博士候选人。

1 巴基斯坦瓜达尔港务局（Gwadar Development Authority）负责人于2016年8月16日向包括笔者在内的赴巴考察团进行项目陈述时，对1958年前瓜达尔的历史进行了介绍。以上数据引用出自该负责人所使用的书面材料。巴历史学者伊夫提哈尔·H. 马里克也曾经提及，巴基斯坦所购瓜达尔的花费为300万英镑。根据当时布雷顿森林体系英镑对美元固定汇率（1:2.8）换算，此两个数据吻合。参见〔巴基斯坦〕伊夫提哈尔·H. 马里克：《巴基斯坦史》，张文涛译，北京：中国大百科全书出版社2010年版，第139页。

巴联邦政府决定建设瓜达尔港，但受经济条件限制，项目并未立即启动。1999年穆沙拉夫执政时期，巴政府决定实质性地发展该港，并请求中国政府援建。中国港湾建设集团总公司应巴方请求于2002年3月开建一期工程，至2005年3月完工。2006年12月新加坡港务集团通过国际招标，接手管理瓜达尔港，但是该港投入运营的效果未达到预期，巴国内对此争论不断。2013年2月，巴联邦政府将瓜达尔港运营权和配套基础设施开发权移交中国海外港口控股有限公司。同年7月，中巴两国达成共建中巴经济走廊协议，其中瓜达尔港被纳入经济走廊的组成部分，成为交通基础设施、能源合作、产业园区之外的第四个重点工程。

2014年上半年开始，刚刚起步的中巴经济走廊建设在巴国内引起争议。反对派称执政当局在未经俾路支省和开伯尔—普什图省（原西北边境省，2010年4月更名）政府同意的情况下，改变经济走廊的线路规划，¹并举行了抗议活动。2016年11月13日，中巴经济走廊首支贸易车队自北向南穿越巴西部地区，成功抵达瓜达尔港，并第一次大规模向海外出口集装箱。此次贸易试联活动以“中巴经济走廊（西线）初步成型”的形式，打消了西部两省对于经济走廊可能存在利益分配不均的顾虑。加上同年5月，巴联邦政府已经向各省发放经济走廊最新规划路线图，承诺将同期建设东、中、西三线，实现“一走廊，多通道”的目标。因此，“改线风波”在巴国内引发的矛盾得到了缓解，这为中方继续建设经济走廊赢得了主动，标志着中巴合作进入新的阶段。

但是，纵观中巴经济走廊框架下的瓜达尔港建设，其间还存在一些问题，需要引起我国政府的高度重视，主要包括以下三个方面：

一、中国政府对于中巴经济走廊建设已有全面统筹设计，可在此基础上对

目前，我国已对瓜达尔港的整体定位和重点布局进行了全面设计和规划，但在一些细节上还可进一步完善。

瓜达尔港建设进行更加细致的规划，特别是针对项目建设进度、投资透明度监管、政治援助与商业行为界定等方面。

中巴经济走廊被列为“一带一路”倡议的旗舰项目和示范工程，这反映出我国政府对经济走廊的高度重视。特别是瓜达尔港，更是成为中巴两国经济合作的亮点。目前，我国已对瓜达尔港的整体定位和重点布局进行了全面设计和规划，但在一些细节上还可进一步完善。

1 据反对派称，中巴经济走廊原定从瓜达尔出发，至奎达，再到兹霍布（Zhob），向东至德拉伊斯梅尔汗（Dera Ismail Khan），再北上延伸至红其拉甫口岸。巴联邦政府却将线路改变为，从瓜达尔出发向东至胡兹达尔（Khuzdar），再向北穿越拉托德罗（Ratodero），最后与信德公路网络连接。因而走廊本应通过巴基斯坦俾路支省和开伯尔—普什图省（称西线），却改为途经信德省和旁遮普省（称东线）。参见 Khurram Husain, “Analysis: China-Pakistan corridor or labyrinth?” *Dawn*, February 18, 2015, <http://www.dawn.com/news/1164337/analysis-china-pakistan-corridor-or-labyrinth>, 2016-11-22; Khawar Ghumman, “Parties give go-ahead to China-Pak corridor,” *Dawn*, May 29, 2015, <http://www.dawn.com/news/1184885>, 2017-04-03.

第一，中方可加强与巴方，尤其是地方政府的沟通，加快项目建设进度。在巴基斯坦的政治体制下，国内各政治派别常常相互竞争，地方政府又具有比较大的自治权。这导致经济走廊容易成为巴国内政治博弈的公共话题。为了防止类似“改线风波”的情况再次出现，中方可就瓜达尔港建设的细节问题，提前与巴联邦政府和俾路支省政府进行积极沟通，循序推进，防止项目因外部因素中断。目前，巴基斯坦计划、发展与改革部2016—2017年公共项目规划报告显示，包括瓜达尔国际机场、瓜达尔至拉托德罗高速公路（M-8线）、N-25高速公路卡拉特—奎达—杰曼（Chaman）段、瓜达尔渔业管理机制建设、俾路支省工业用水供给等与瓜达尔有关的项目正在开展。¹中方可就以上项目及其在瓜达尔港建设中的定位衔接，与相关方面充分协调，在共商共建的基础上适时监督。

第二，中方应对港口建设投资进行严格监管，使其继续朝着“透明、双赢”的方向发展。

从总体来看，巴基斯坦广大民众是非常欢迎和支持中巴经济走廊的。但是，随着经济走廊的推进，少部分人士的心态有所变化。有的希望大力吸引中方投资，至于投资过程中面临的风险，没有进行全面认真的评估。有的认为中国将全力推动“一带一路”倡议，而中巴经济走廊特别是瓜达尔港将是其中关键，可借机获利。对于这些微妙情况的出现，中方需要对瓜达尔港口建设投资进行严格监管，注意维护中国国家利益，使其继续朝着“透明、双赢”的方向发展。

第三，中方需仔细界定政治援助与商业投资的地理界限和行业范围，避免引起巴方的混淆和误会。

在建设经济走廊过程中，提振巴基斯坦经济，合理照顾巴方关切是放在首位的。为此，我们需要向巴方提供无息低息贷款、免费技术支持、人才培养等优惠措施。但是，这并不意味着所有的瓜达尔港项目都属于援建。未来，还会有越来越多的中国企业包括私营企业参与其中，并与巴本土企业展开合作，甚至不排除第三国资金的加入。我们需要坚持的合作原则是，应该注重社会效益的项目不要掺杂过多的商业成分，应该讲求盈利的项目防止出现投资失误和亏损。在这种情况下，中方需要仔细界定政治援助与商业投资的地理界限和行业范围，以及海外投资决策的权限和责任，向巴方有关部门做好解释工作，避免引起对方的混淆和误解。

从根本上说，瓜达尔港建设是服务于中巴经济走廊整体的，而对中巴经济走廊的理解应超越“通道建设”，更加着眼于解决中国的发展问题。这是对瓜达尔港进行整体定位和细节规划的立足点。当前，中国面临着来自国内、国际两方面

1 “Public Sector Development Programme 2016-17,” *Planning Commission, Ministry of Planning, Development & Reform, Government of Pakistan*, June 2016, http://202.83.164.26/planningcomission/wp-content/uploads/2016/08/PSDP-2016-17_Final.pdf, pp. 7-82.

的挑战。从内部来说,我国虽然积蓄着丰富的资本、外汇和产能,但难以在国内直接发挥调整经济结构的作用,同时还面临着人口老龄化和能源供需矛盾突出这两大难题。从外部来看,中国周边安全环境正发生着变化,东北亚、东南亚两个地区大国军事博弈明显,周边小国对华疑惧增加,外交工作的复杂性与日俱增。为此,中国一方面需要整合中巴两国的经济资源,使之在优势互补的基础上实现良性流动,为中国经济持续增长拓展纵深空间;另一方面需要通过强化与巴基斯坦的合作,在周边外交工作中找到有利的战略支点,抵御外部安全压力。同时,以中巴之间“睦邻、安邻、富邻”的合作为样本,加强对周边国家的增信释疑工作。因此,瓜达尔港建设作为中巴经济走廊整体框架下的一部分,不能简单地理解为走廊的地理终点,它的细节设计应着眼于更好地实施中国的国家对外政策,服务于中国的经济发展。

二、瓜达尔港及其周边地区安全形势尚不完全稳定,中方应对本国工程的安全风险进行全面评估,及时出台更多政策,以促进当地民生发展。

作为瓜达尔所在的省份,俾路支省的安全形势直接关系到港口建设的成功与否。2009年11月,巴基斯坦人民党吉拉尼政府提出解决俾路支问题的一揽子计划(Aghaz-e-Huqooq-e-Balochistan Package, AHB),缓和了2005年以来俾路支省爆发的分离主义武装冲突。谢里夫就任总理后,以中巴经济走廊为抓手,致力于恢复因阿富汗反恐战争遭受损失的国家经济,在俾路支问题上延续了吉拉尼政府的温和政策。谢里夫遭解职后,巴联邦政府对于俾路支问题的态度也未改变。因此,未来一段时间内俾路支省发生大规模动乱的可能性较小。但是近年来,俾路支省小型安全事件的发生频率却在不断上升,特别是2016年以来,该省已出现“8·8”奎达医院爆炸、“10·24”奎达警察培训学院遭袭等多起恶性事件。2016年下半年伊拉克摩苏尔收复战打响后,“伊斯兰国”(Islamic State, IS)武装人员向俾路支省流窜,这些极端分子已在该省发动了几次严重的暴力袭击活动。¹ 预计未来小型化恐怖主义事件的频繁发生将是俾路支省安全形势的常态。

提及“瓜达尔”,一般指称两种地理范围:一是俾路支省32个辖区之一的瓜

1 2016年11月12日,“伊斯兰国”组织向胡兹达尔的夏努拉尼(Shah Noorani)神庙发动炸弹袭击,造成至少52人死亡、超过100人受伤;2017年5月12日,巴参议院副主席阿卜杜·加富尔·海德里(Abdul Ghafoor Haideri)的车队在默斯东(Mastung)遭遇炸弹袭击,至少25人死亡,另有包括海德里在内的多人受伤。“伊斯兰国”宣称对此次爆炸负责;6月9日,“伊斯兰国”组织宣称杀害了上月24日在奎达遭绑架的两名中国公民。以上情况参见Saleem Shahid, “52 killed in suicide attack on Balochistan shrine,” *Dawn*, November 13, 2016, <https://www.dawn.com/news/1296019>; “Pakistan bomb attack: Balochistan blast kills 25,” *BBC News*, May 12, 2017, <http://www.bbc.com/news/world-asia-39895174>; “Islamic State claims it killed two Chinese in Pakistan,” *BBC News*, June 9, 2017, <http://www.bbc.com/news/world-asia-40211431>, 2017-06-27。

达尔辖区 (Gwadar District),¹ 其中该辖区下设瓜达尔、吉沃尼 (Jiwani)、伯斯尼 (Pasni) 和奥尔马拉 (Ormara) 四县, 二是位于瓜达尔县内的瓜达尔港 (Gwadar Port)。巴方警备力量在瓜达尔港部署较为完善, 主要包括海岸警卫队 (Pakistan Coast Guard)、边防军 (Frontier Corps) 和警察, 但是除港口以外的瓜达尔辖区, 特别是 B 区 (Category B areas),² 恐怖袭击和刑事犯罪事件较为频繁。瓜达尔辖区是莫克兰部落群的聚集地,³ 虽然这里的部落纷争并非如苏莱曼部落群的马里 (Marri)、布格蒂 (Bugti) 部落那番激烈, 但依然值得警惕。同时, 近十年来俾路支武装斗争发展的一个新趋向是, 广大非部落人员 (包括青年学生) 参与其中, 某些人物甚至成为斗争的中坚力量。最有代表性的武装组织俾路支解放阵线 (Baloch Liberation Front, BLF) 便盘踞于瓜达尔辖区。

从瓜达尔港出发有两条陆路运输线路通往巴内陆地区。一条是沿莫克兰滨海高速公路进入信德省首府卡拉奇, 再由卡拉奇北上进入旁遮普省, 这是中巴经济走廊东线规划的途经地区; 二是直接北上至俾路支省的奎达和兹霍布, 再进入开伯尔—普什图省, 这是中巴经济走廊西线规划的途经地区。但是, 这两条运输线路均不同程度地存在着安全隐患。莫克兰滨海高速公路是俾路支解放阵线的活动范围之一, 而奎达至兹霍布一带, 是俾路支省两个著名的分离主义组织——俾路支解放军 (Balochistan Liberation Army, BLA⁴)、俾路支共和军 (Baloch Republican Army, BRA), 以及巴基斯坦塔利班 (Tehriki-Taliban Pakistan, TTP)、极端宗教组织羌城军 (也称坚格维军, Lashkar-e-Jhangvi) 活动的重灾区。

1 巴基斯坦行政区划采取省 (Province) —专区 (Division) —辖区 (District) —县 (Tehsil, 也称 Taluka, 规模较小的县称 Sub-Tehsil) 四级管理模式。经过 1965 年、1974 年、1983 年、1986 年、1992 年、2017 年六次调整, 目前, 俾路支省共分为 32 个辖区, 包括奎达、皮申 (Pishin)、基拉·阿卜杜拉 (Killa Abdullah)、查盖 (Chagai)、努什基 (Nushki)、兹霍布、巴克罕 (Barkhan)、穆萨·基尔 (Musa Khel)、基拉·塞义夫拉 (Killa Saifullah)、洛拉奈 (Loralai)、希兰尼 (Sheerani)、锡比 (Sibi)、雷里 (Lehri)、赫尔奈 (Harnai)、加拉特 (Ziarat)、库鲁 (Kohlu)、德拉·布格蒂 (Dera Bugti)、纳西拉巴德 (Nasirabad)、贾法拉巴德 (Jaffarabad)、卡奇 (波仑) (Kachhi (Bolan))、贾尔·马克西 (Jhal Magsi)、索巴特普尔 (Sohbatpur)、卡拉特、默斯东、胡兹达尔、阿瓦兰 (Awaran)、哈兰 (Kharan)、瓦舒克 (Washuk)、拉斯贝拉 (Lasbela)、科赫 (Kech)、瓜达尔、本杰古尔 (Panjgur)。其中, 巴联邦政府于 20 世纪 70 年代进行行政区划改革时, 将原莫克兰 (Mekran) 地区一分为三, 成立瓜达尔、本杰古尔、图尔伯德 (Turbat) 三个新辖区, 图尔伯德后改名为科赫。

2 根据安全警卫层级, 俾路支省分为 A (Category A areas)、B 两区, A 区主要涵盖俾路支省主要城镇, B 区包括广大农村和边缘山区。该省 5% 的地区为 A 区, 其余 95% 为 B 区。A 区由巴联邦政府派驻的军队和警察力量进行管理, B 区则由当地征召的民兵组织 (levy) 进行维护。参见 The Human Rights Commission of Pakistan (HRCP), "Conflict in Balochistan," *Report of HRC fact-finding missions*, December 2005-January 2006, <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/pdf/ff/20.pdf>, p. 41.

3 按照俾路支语方言的分类, 巴基斯坦俾路支部落主要分为苏莱曼 (Sulaiman) 部落群和莫克兰部落群。说苏莱曼方言的俾路支人居住于俾路支省北部和东北部, 也称东俾路支人 (Eastern Baloch), 说莫克兰方言的俾路支人居住于俾路支省的西南部滨海, 也称西俾路支人 (Western Baloch)。

4 也有 Baloch Liberation Army、Baluch Liberation Army 的写法。

瓜达尔港不是孤港建设，其所在辖区及外部运输系统的安全与稳定至关重要。巴方成立了特别安全部队（Special Security Division）专司中巴经济走廊重要节点及中方工程人员的保护，但是由于地方政府与军方之间对于部队管辖权持有争议，过去数月以来安全部队部署进度缓慢。同时，这支部队如能建设成功，长期维持驻军的成本对巴联邦政府来说也是不小的挑战。而驻军对于瓜达尔辖区及港口安全维护的效果如何，还需要长期观察。

我国政府应高度重视瓜达尔港及其周边安全形势的特点，对工程安全风险进行全面评估。

因此，我国政府应高度重视瓜达尔港及其周边安全形势的上述特点，对工程安全风险进行全面评估。同时，当地冲突频发的原因之一，还与民众对巴联邦政府的经济政策长期不满有关，认为其没有有效改善他们的经济境遇。因此，中方可出台一些政策措施，让当地民众真实感受到中巴合作带来的民生变化，避免其将中方工程项目或工作人员作为打击对象。例如：除了已经规划的基础设施建设外，可加强对瓜达尔港周边道路的改造升级和当地民居的修缮；中资企业在出台鼓励招募巴基斯坦人的优惠政策时，要考虑巴国内地区经济发展的不平衡和族际间受教育程度的差异，将更多就业机会向当地俾路支人倾斜；目前瓜达尔辖区渔业人口占总人口的65%，瓜达尔港建成后，大量渔民将面临就业转型。瓜达尔港务局已出台发展渔业加工业的应对举措，但是在如何吸引行业资金、强化渔民的职业技术培训等方面还在进一步斟酌。中方可加强与瓜达尔港务局的协调工作，落实好渔民的就业安置工作。

三、外部势力本身对中巴共建瓜达尔港相当警惕，中方需要注意避免加剧国际社会的恐慌，让中国在中巴关系和南亚地区政策中拥有更多的自主性和灵活度。

沿着阿拉伯海岸线自西向东，巴基斯坦共有瓜达尔、伯斯尼、奥尔马拉、卡拉奇和卡西姆（Qasim）五个主要港口。其中，瓜达尔港拥有扼守霍尔木兹海峡出口、泊位水深且终年不冻的优势，被巴基斯坦视为打破印度海军围堵的最重要港口，一直以来受到外部势力，特别是美、印两国的密切关注。

1979年苏联入侵阿富汗时，对波斯湾的敏感让美国注意到了瓜达尔港。当时美国政府派出大批情报工作人员前往俾路支省，与当地政府官员、部落领袖、普通民众进行了接触。卡内基国际和平基金会开展了针对苏联南亚政策的研究，做出预判认为，苏联可能将陷入阿富汗战争的泥潭，也无法有效控制俾路支省，在此地的活动有限。¹因而美国政府在1979—1989年期间，并未在俾路支省采取较大的军事动作。但是，瓜达尔港重要的地理位置始终牵动着美方的神经，美国公司曾在20世纪90年代两次试图掌控瓜达尔港。1996年，美国尤科公司拟投标

¹ Selig Harrison, "Baluch Nationalism and Superpower Rivalry," *International Security*, Vol. 5, No. 3, Winter 1980-1981, pp. 152-163.

修建巴基斯坦输油管道，管线以土库曼斯坦道勒塔巴德（Dauletabad）油田为起点，穿过阿富汗延伸至瓜达尔（这即是当前美国倡议的土库曼斯坦—阿富汗—巴基斯坦—印度天然气管线（Turkmenistan-Afghanistan-Pakistan-India pipeline, TAPI）项目的前身）。由于俄罗斯买断了土国境内80%的油气开采权，让管线无油可运，尤科公司放弃计划。1998年，美国福布斯公司参与了瓜达尔港开发，后由于巴政府在合作协议中给予福布斯公司较多权利，引起军方和国内民众不满，最终福布斯公司被迫退出。

2002年中国参与建设瓜达尔港项目后，美国紧盯中巴合作。2005年3月中国港湾建设集团总公司在完成瓜达尔深水港一期工程后，中国政府同意将继续参与二期工程建设。但是瓜达尔港务局却对港口运营权进行国际招标，最终由新加坡港务集团接手。当时就有分析认为，美国担心中国通过援建瓜达尔港“向印度洋扩张”，组建中巴能源走廊，因此巴基斯坦在多方压力下选择了新加坡公司。¹ 2005年俾路支分离主义武装冲突爆发后，美方不但不支持巴联邦政府动武镇压，还与一些分离主义组织关系暧昧。² 卡塔尔《半岛报》（*The Peninsula*）援引可靠消息称，美国中情局在戴维·彼得雷乌斯（David Petraeus）的领导下，一直破坏着俾路支省的稳定，并广泛招募代理人和告密者。外国观察家据此认为，这意在加剧该地区的动乱局势，进而阻挠中国活动。³

2017年8月21日，美国总统特朗普自上任以来第一次就阿富汗政策发表电视讲话。他表示美国将继续保持在阿军事存在，以防止迅速撤军带来不可接受的结果，同时指责巴基斯坦为包括塔利班在内的恐怖主义组织提供庇护。⁴ 特朗普的言论，除了将矛头对准恐怖主义问题外，暂不能排除其基于中巴关系趋近而考虑重新调整其阿富汗和巴基斯坦政策。未来，美国是否会继续与俾路支省的所谓“代理人”秘密配合，制约中巴合作，需要进一步观察。

印度一直以来视中国接手瓜达尔港为中国“珍珠链”战略的重要组成部分。时任印度海军总司令玛达汶多·辛格（Madhavendra Singh）曾经表示，中国在莫克兰海岸地区的活动，“严重威胁”（seriously endanger）印度至海湾地区的航线

1 林风：《新加坡击败香港夺得巴基斯坦瓜达尔港运营权》，《青年参考》，2006年12月15日，<http://news.qq.com/a/20061215/002770.htm>，登录时间：2016年12月18日。

2 比如，巴基斯坦于2006年4月9日宣布俾路支解放军为恐怖主义组织，但美国认为俾路支解放军并非反美组织，只是要求资源开采权和利润分享权等合法权益，因此不赞同给俾路支解放军贴上恐怖主义组织的标签。参见周戎：《“俾路支斯坦解放军”被巴定为恐怖主义组织》，《光明日报》，2006年4月10日，http://www.gmw.cn/01gmrb/2006-04/10/content_401359.htm，登录时间：2016年12月18日。

3 Eric Draitser, “Balochistan: Crossroads of Another US Proxy War?” *Global Research*, July 1, 2012, <http://www.globalresearch.ca/balochistan-crossroads-of-another-us-proxy-war/31703>, 2016-12-20.

4 特朗普的讲话原稿参见 Natalie Jennings, “Trump’s muscular but vague Afghanistan speech, annotated,” *Washington Post*, August 21, 2017, <https://www.washingtonpost.com/news/the-fix/wp/2017/08/21/president-trumps-primetime-address-on-afghanistan-annotated/>, 2017-08-30.

安全。¹ 中巴合作建设瓜达尔港还预示着巴基斯坦将增强在印度洋的海上军事实力, 以及提升与中亚国家的经济联系, 这也是印度所不能容忍的。为此, 印度一直对中巴经济走廊持反对态度(印度的另一个关切在于经济走廊通过了克什米尔争议地区)。莫迪在2015年6月访华期间, 明确表示“不能接受”经济走廊。² 他在2016年8月15日印度独立日纪念活动上, 对中巴经济合作表示深切关注, 同时还首次以印度国家领袖身份呼吁国际社会注意俾路支人权问题。³ 而此前3月, 巴安全部门逮捕了服务于印度情报部门研究分析局(Research and Analysis Wing)的间谍库尔·博尚·亚多夫(Kul Bhoshan Yaduv)。他承认在俾路支省负责资助地方武装团体, 意在打断中巴经济走廊特别是瓜达尔港的进展,⁴ 在国际社会引起轩然大波。未来印度会不会利用俾路支人权问题煽动当地民众情绪, 给中巴经济走廊制造障碍, 值得评估, 届时瓜达尔建设也将受到影响。

尤其需要注意的是, 未来南亚地缘政治恐怕面临一场新的变局。一是美印进一步靠拢。2015年《美印防务合作框架协议》和2016年《后勤交流备忘录协定》签署后, 美印关系实际上已经实现了某种意义上的突破。预计这种紧密关系将会在特朗普执政时期进一步深化。美印合作将超出南亚地区范畴, 越来越成为美国全球战略布局的重要抓手, 其中最突出的表现于“抑华制华”。二是美巴疏离。当前美国在处理对印巴关系时已经有了较为明显的偏向, 由原来的“印巴并重”转变为“亲印疏巴”。在巴基斯坦国内, 由于多年反恐战争给巴造成严重的经济损失和平民伤亡, 民众反美情绪十分高涨。近期, 美巴关系又再度紧张。特朗普发表电视讲话指责巴基斯坦后, 巴外交部随即发表声明予以驳斥。⁵ 随后, 巴方宣布暂停同美国的会谈和双边访问, 包括美国负责南亚与中亚事务的助理国务卿爱丽丝·韦尔斯(Alice Wells)的访巴计划, 以及巴外长赫瓦贾·阿西夫

1 “Indian Navy concerned over China’s expanding reach,” *Times of India*, May 21, 2003, <http://timesofindia.indiatimes.com/india/Indian-Navy-concerned-over-Chinas-expanding-reach/articleshow/47046095.cms?>, 2016-12-21.

2 《印媒: 印度召见中国大使反对中巴经济走廊》, 凤凰网—凤凰国际, 2015年6月3日, http://finance.ifeng.com/a/20150603/13751733_0.shtml, 登录时间: 2016年12月21日。

3 《莫迪对中巴经济走廊发出警告》, 路透中文网, 2016年8月18日, <http://www.qiqixw.com/zhengtan/201608/186688.html>, 登录时间: 2016年12月21日; “Narendra Modi’s Independence Day speech: PM throws down Balochistan gauntlet,” *India Express*, August 16, 2016, <http://indianexpress.com/article/india/india-news-india/pm-narendra-modi-balochistan-independence-day-congress-pakistan-salman-khurshid-2977554/>, 2016-12-18。

4 “Govt airs video of Indian spy admitting involvement in Balochistan insurgency,” *Dawn*, March 31, 2016, <http://www.dawn.com/news/1248669/govt-airs-video-of-indian-spy-admitting-involvement-in-balochistan-insurgency>, 2017-02-21。

5 巴外交部声明原文参见 “US Strategy on Afghanistan & South Asia,” *official website of Ministry of Foreign Affairs, Government of Pakistan*, August 22, 2017, <http://www.mofa.gov.pk/pr-details.php?mm=NTI3MA>, 2017-08-30。

(Khawaja Asif) 的访美计划。¹ 预计在短期内，美巴关系难以得到恢复。

随着美印关系的强化和美巴关系的疏离，中巴将会进一步加强紧密合作，以应对美、印在此地区的战略博弈。在此情况下，中巴经济走廊可以说已经成为了影响南亚地区政治走向的关键之一。因此，我们需要以更加务实的态度对待瓜达尔港建设，避免加剧美印对中巴合作的恐慌，让中国在中巴关系和南亚地区政策中拥有更多的自主性和灵活度。

需要以更加务实的态度对待瓜达尔港建设，避免加剧美印对中巴合作的恐慌，让中国在中巴关系和南亚地区政策中拥有更多的自主性和灵活度。

总之，中巴经济走廊及其框架下的瓜达尔港建设，标志着中巴全天候战略合作伙伴关系迈向了新的台阶，它是中巴两国人民深厚友谊的象征。针对当前瓜达尔港建设情况，中国政府可扮演更具建设性的角色：第一，可改变对中巴经济走廊及瓜达尔港建设的狭义理解，对瓜达尔港的远景规划和细节设计着眼于更好地实施中国的国家对外政策、服务于中国的经济发展；第二，对瓜达尔港及其所在辖区、省份展开全面的安全评估，在项目建设过程中充分照顾到不发达地区和少数群体的权益，避免冲击当地的经济生态和社会文化传统；第三，引导国内媒体准确、务实地进行新闻报道，谨慎对待数据引用、观点出处和用词，以防止被不怀好意的外部势力所利用，同时促进中巴两国民众正确认识经济走廊、加强人民间更深层次的相互信任。

1 Naveed Siddiqui, "US of ficial's visit to Islamabad postponed on Pakistan's request: US Embassy," *Dawn*, August 27, 2017, <https://www.dawn.com/news/1354290>; Iftikhan A. Khan, "Talks with US suspended in protest, Senators told," *Dawn*, August 29, 2017, <https://www.dawn.com/news/1354652/talks-with-us-suspended-in-protest-senators-told>, 2017-08-30.