

从连通到发展：中巴经济走廊的内涵演进

陈晓晨 李 琛

内容提要：中巴经济走廊计划提出四年以来，其内涵经历了一个演进过程。与最初设想及大众预期不同，中巴经济走廊的内涵并非强调地缘连通，而是日益突出包括能源和交通基础设施在内的综合发展。“一带一路”框架下发展战略的对接，以及巴基斯坦对电力与交通基础设施的渴求，是这种演进产生的根本原因。与此同时，“连通印度洋”并未成为中巴两国发展战略对接的优先方向。中巴经济走廊的电力建设说明，对发展的强调在电力领域建设中得到不断强化。中巴经济走廊的内涵演进生动体现了“一带一路”倡议实现共同发展的宗旨。

关键词：“一带一路” 中巴经济走廊 瓜达尔港 发展

2013年5月23日，中国政府与巴基斯坦政府发表了《关于深化两国全面战略合作的联合声明》，首次在官方文件中提出“中巴经济走廊”。截至本文写作时，四年已经过去。其间，中巴经济走廊从设想到蓝图，从蓝图逐渐落地，并产生了早期收获。中巴经济走廊已经成为“一带一路”在欧亚大陆上的六大经济走廊之一，被定位为“一带一路”建设的先行先试项目。总体评估表明，中巴经济走廊的进展超过预期。¹ 2017年5月北京“一带一路”国际合作高峰论坛前，中巴两国领导人举行会晤，对中巴经济走廊的进展作出了高度评价。²

然而，到目前为止，还少有人在公开发表的文章中研究中巴经济走廊的内

陈晓晨 中国人民大学重阳金融研究院国际研究部主任；李琛 中国人民大学重阳金融研究院实习生。

1 周戎、陈晓晨：《中巴经济走廊进展超预期》，《第一财经日报》，2017年4月26日 A11版。

2 《李克强会见巴基斯坦总理谢里夫》，中国政府网，http://www.gov.cn/xinwen/2017-05/13/content_5193415.htm，上网时间：2017年5月30日。

涵。笔者认为,与最初设想及大众预期不同,中巴经济走廊的内涵并非强调地缘连通、强调物理性的“连通”、强调“连接瓜达尔港与新疆喀什”,而是日益突出包括能源和交通基础设施在内的综合发展,在结果上体现为电力项目一马当先的局面。同时,“中巴经济走廊”这个概念也经历了一定程度上的“去地缘化”演进过程。

本文试图回答这个过程怎样演进,有哪些因素,以及这些因素对接下来推进“一带一路”建设有哪些启示。本文在研究上尽量采用公开资料,必要时再结合调研与访谈,尽量不使用内部资料,尽量用客观、第三方的视角加以论述。

一、从突出地缘联通演变为强调全面发展

2013年5月,中国国务院总理李克强访问巴基斯坦期间,首次提出打造一条连接中国新疆喀什与巴基斯坦瓜达尔港的经济走廊,¹这是中巴经济走廊的首次提出。当时刚担任巴基斯坦总理不久的谢里夫随后于6月5日在该国议会作施政演说时宣布,巴基斯坦已同意修建瓜达尔港至新疆喀什的公路和铁路,打造“巴中经济走廊”。²这是巴基斯坦高层对中巴经济走廊的最早公开表态之一,也可以被视为最高层面的规划思路。可以看出,两国领导人最初释放的信号都是从物理上、地理上的“连通”角度阐述中巴经济走廊。特别是双方高层都提到,瓜达尔和喀什是走廊的起点和终点。这完全是有形的、实体的。

表述更为明确的是前中国驻巴基斯坦大使张春祥。他当时表示,“沿着这条走廊,我们的东西就能直接入海了,从而进一步加大西部和海湾地区的联络。”³

在谢里夫总理与张春祥大使的公开言论中,中巴经济走廊的外延与主要领域甚至主要抓手都呼之欲出了——那就是连接瓜达尔港与喀什的公路、铁路(后来被概念化为“中巴铁路”)和能源管线(后来被概念化为“中巴输油管道”“中巴输气管线”)。

李克强总理访巴不到两个月,谢里夫总理就回访中国,两国总理签署了《中巴经济走廊合作备忘录》,宣布成立中巴经济走廊远景规划联合合作委员会(以下简称“联委会”),由中国国家发展和改革委员会(以下简称“国家发改委”)与巴基斯坦计划发展与改革部(以下简称“计划发展部”)共同牵头,制订中巴

1 吴乐珺、杨迅:《李克强与巴总统总理会谈 提出深化中巴战略合作五建议》,《人民日报(海外版)》,2013年5月24日第1版。

2 此为巴基斯坦方面对中巴经济走廊的正式表述。实际上巴方也仍然大量使用“中巴经济走廊”(CPEC)。因此,下文将其统称为“中巴经济走廊”。参见《中巴将修建瓜达尔港至新疆喀什铁路公路》,环球网, <http://mil.huanqiu.com/china/2013-06/4009389.html>, 上网时间:2017年6月29日。

3 于泽远:《连接新疆喀什至巴基斯坦瓜达尔港口,中将修建连接巴公路与铁路》,《联合早报》,2013年6月8日第3版。

经济走廊远景规划与短期行动计划，重点实施交通基础设施和沿线经济开发区等支点项目的建设。¹可以看出，直到此时，交通基础设施（包括连接两国的公路、铁路、能源管线等）仍然是中巴经济走廊重点强调的方向。

其后两个月，国家发改委派遣工作组与巴方进行磋商，开始进行中巴经济走廊的战略规划。同时，国家发改委组织专家开展研究与论证。至此，走廊建设开始从设想进入蓝图规划阶段。在此情况下，中国国内学界和公共媒体开始对中巴经济走廊的内涵公开发表言论，其中大量以地缘联通为重点。这种舆论导向借助新媒体的发酵，影响了国内学界、业界乃至普通民众对中巴经济走廊内涵的认知。

由于“走廊”一词本义就是实体概念，不少人对“中巴经济走廊”的理解更加侧重“走廊”的本义，即地缘空间上两点的相互连通。有文章力推投资建设北起新疆喀什，终到瓜达尔港的中巴铁路与油气管道，认为“从瓜达尔港进来的油气管道不仅为巴基斯坦提供大量的能源，同时……来自海湾国家和伊朗的油气管道将解决中国西部省市如重庆、四川、兰州的能源需求”。²该文通过微信广泛传播，给不少受众造成“中巴经济走廊 = 瓜达尔港 + 中巴铁路 + 中巴能源管道”的印象。

一些文章还把（他们构想的）中巴铁路作为能源运输的载体。2015年春节前后，一篇在网络上大量传播的文章认为，瓜达尔港全面运营后，从瓜达尔港到喀什连接中国西部的中巴铁路与公路一旦贯通，中国自中东进口石油的运输路程将缩短85%。这种观点颇具代表性。³

另一些文章更是将中巴经济走廊视为中国在印度洋建设海军基地、“摆脱马六甲困局”的战略举措。在他们看来，把距霍尔木兹海峡仅400公里的瓜达尔港和喀什直接相连的中巴经济走廊，势必帮助中国摆脱所谓“能源运输的马六甲困境”，化解潜在危机。⁴总之，这些言论都将中巴经济走廊做地缘战略的解读，而且重心都放在瓜达尔港这个实体。

基于这些解读，李希光教授与前中国驻印度使馆参赞毛四维曾就中巴经济走

1 “关于新时期深化中巴战略合作伙伴关系共同展望”，中华人民共和国外交部网站，http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/t1056504.shtml，上网时间：2017年6月22日。

2 李希光、孙力舟：《中巴经济走廊的战略价值与安全形势》，《人民论坛·学术前沿》，2015年第12期，第32—50页。

3 “瓜达尔港预计4月开始运营，中国石油运输线路将缩短85%”，观察者网，http://www.guancha.cn/strategy/2015_02_21_309997.shtml，上网时间：2017年6月22日。

4 相关文章见徐伟：《中巴经济走廊，掀开互联互通新篇章》，《人民日报》，2016年11月25日第21版；韩哲、赵毅波：《瓜达尔港的地缘经济学》，北京商报网，<http://www.bbtnews.com.cn/2015/0422/55259.shtml>，上网时间：2017年5月21日。

廊的利弊展开过一场论战，引发大量网民关注。¹有趣的是，论战双方的很多观点虽然截然不同，但对中巴经济走廊核心内涵的理解却高度一致，那就是强调物理上的连通。

更重要的是，上述观点与中国国家发改委牵头的决策研究与论证过程相互作用。作为早期即介入国家发改委中巴经济走廊研究项目的两位核心专家之一，北京大学巴基斯坦研究中心主任唐孟生教授在2014年8月中国驻巴基斯坦大使馆、巴基斯坦外交部举办的“建设新时期‘中巴命运共同体’”研讨会上强调，中巴经济走廊不仅关系中国的边疆和能源安全，而且具有十分重要的战略、政治和军事意义，将协助整合南亚与中亚地区业已形成的地缘政治网络。²

不过，在经历了一年多对中巴经济走廊战略规划与建设路径的研究论证后，中巴双方逐渐形成了不同于强调地缘连通的思路。

2015年4月20日至24日，中国国家主席习近平对巴基斯坦进行了国事访问。在此期间，中巴双方达成共识，两国将以中巴经济走廊为引领，以瓜达尔港建设、能源、交通基础设施和产业合作为重点。³这标志着“1+4”经济合作整体布局正式形成，中巴经济走廊已不再仅仅意味着狭义的连接喀什与瓜达尔港。

唐孟生教授本人也记录了中巴经济走廊内涵的演进，于2016年写道，“随着中巴经济走廊远景规划的不断落地，中巴经济走廊项目在中巴两国发展战略中的定位也发生了显著的变化。”⁴他表示，中巴经济走廊从两点一线式的连通工程逐渐转型成为中巴两国发展路径对接的重要引擎。⁵作为核心专家，他本人的记录就从侧面说明了这种变化是存在的。

当然，在2015年4月的“1+4”框架中，瓜达尔港仍然居首，交通基础设施仍然是项目中的主力。不过，2015年4月中巴联合声明还批准了一批能源特别是电力项目，包括设计装机容量均为1320兆瓦的卡西姆港燃煤电站和萨希瓦尔燃煤电站项目⁶——在随后的两年中，这些电力项目取代了瓜达尔港，并超过了交

1 参见李希光、孙力舟：《中巴经济走廊的战略价值与安全形势》，第32—50页；《毛四维：中巴经济走廊到底有多重要？——对〈中巴经济走廊的战略价值与安全形势〉的几点质疑》，四月网，<http://www.m4.cn/opinion/2015-07/1280729.shtml>，上网时间：2017年5月20日。

2 王玉：《唐孟生：建设“中巴经济走廊”是中巴两国的战略选择》，新华网伊斯兰堡，2014年8月5日电，http://news.xinhuanet.com/world/2014-08/06/c_126839533.htm，上网时间：2017年6月22日。

3 中巴双方指定了走廊的优先合作项目，包括：积极推进喀喇昆仑公路升级改造二期（塔科特至哈维连段）、瓜达尔港东湾快速路、新国际机场、卡拉奇至拉合尔高速公路（木尔坦至苏库尔段）、拉合尔轨道交通橙线、海尔—鲁巴经济区、在巴实行地面数字电视传输标准等——大部分项目属于交通基础设施。参见“中华人民共和国和巴基斯坦伊斯兰共和国关于建立全天候战略合作伙伴关系的联合声明”，中国政府网，http://www.gov.cn/xinwen/2015-04/21/content_2850064.htm，上网时间：2017年6月29日。

4 唐孟生：《中巴经济走廊：“一带一路”的旗舰与标杆》，《大陆桥视野》，2016年第6期，第43—47页。

5 同上。

6 截至本文写作时，萨希瓦尔燃煤电站1号机组已经投产发电。

通基础设施，成为中巴经济走廊以合同额衡量的主力项目，不断取得早期收获，并在这个过程中进一步改变了中巴经济走廊的内涵性质。

2017年3月，笔者随中国外交部“一带一路”南亚宣讲团再次到巴基斯坦计划发展部调研，与中巴经济走廊的巴方主要负责人、计划发展部部长伊克巴尔座谈。伊克巴尔介绍，四大优先领域的正式顺序已变为交通基础设施、能源（其中主要是电力项目）、瓜达尔港与产业园区。¹ 值得注意的是，瓜达尔港在这个次序中的位置向后调整了。

与此同时，据笔者掌握的情况，“传说中的”中巴铁路与中巴能源管线尚未被纳入谢里夫政府的优先考虑中。也就是说，近期这些旨在实现地缘连通的项目都不会上马。

据巴基斯坦计划发展部介绍，由中国国家开发银行与巴基斯坦计划发展部共同编制的中巴经济走廊远景规划将包括农业、旅游业、电网、工业、通信、金融、自贸区等。² 这与巴基斯坦《黎明报》在北京“一带一路”高峰论坛期间刊登的关于中巴经济走廊远景规划优先方向的报道有一致性。³ 政策沟通、资金融通、贸易流通、民心相通渐渐成为中巴经济走廊建设新的发力点和落点，这意味着“中巴经济走廊”将是一个更加全面、综合的发展框架，而不是突出强调地缘连通。

二、“发展战略对接”是变化的根据

四年来，中巴经济走廊从公众所理解的建铁路、建油管，突出“连通瓜达尔港、连通印度洋”，一步步演变成现在的强调建电站、修路架桥、建产业园区，并可能在未来全面发展农业和第三产业，这背后的原因是什么？笔者认为，这种变化的根据在于中巴双方的发展战略对接。

中巴经济走廊内涵变化的根据在于中巴双方发展战略对接的需要。

（一）发展战略对接是“一带一路”的实施路径

2015年3月28日，中国国家发改委、商务部、外交部发布了《推动共建丝绸之路经济带与21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，提出“中巴经济走廊与推进‘一带一路’建设关联密切，要进一步推动合作，取得更大进展。”⁴ 此后，中

1 据笔者2017年3月27日对巴基斯坦计划发展部部长伊克巴尔的访谈。

2 据笔者2017年3月27日对巴基斯坦计划发展部中巴经济走廊项目主任达乌德的访谈。

3 Khurram Husain, “Exclusive: CPEC master plan revealed,” Upgraded Jun 21, 2017, <https://www.dawn.com/news/1333101/exclusive-cpec-master-plan-revealed>, 2017-06-29.

4 国家发展改革委、外交部、商务部（经国务院授权发布）：“推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动”，http://zys.ndrc.gov.cn/xwfb/201503/t20150328_669088.html，上网时间：2017年6月22日。

巴经济走廊逐渐被纳入“一带一路”倡议的整体考虑，也因此与整个“一带一路”的实施路径一致。

《推动共建丝绸之路经济带与21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》明确指出，“一带一路”是为了实现沿线各国“全方位推进务实合作”，“加强政策沟通是‘一带一路’建设的重要保障”，“沿线各国可以就经济发展战略和对策进行充分交流对接”。在此情况下，中巴经济走廊被纳入“一带一路”框架后，其目标更多强调助力巴基斯坦增强“造血功能”，为巴基斯坦人民带来实实在在的发展红利。这是中巴经济走廊在实施过程中逐渐“稀释”，或者从某种程度上淡化其地缘色彩的原因。

（二）中国国家发改委的作用

中巴经济走廊的持续推进离不开中国国家发改委的牵头设计，这深刻地影响了中巴经济走廊优先方向的确定。

如前所述，国家发改委与巴方对口部门计划发展部联合牵头联委会，协同制定中巴经济走廊的蓝图。而长期以来，国家发改委对电力建设较为熟悉。正如国家发改委副秘书长范恒山在“一带一路”中巴经济走廊战略研讨会上所言：“深化能源合作是中巴经济走廊建设的优先领域，中国将本着互利共赢的原则，不断完善能源合作机制，稳定供求关系，深化能源生产、运输、加工等多环节的合作，同时还将加强能效和新能源开发等领域的合作，提升能源资源深加工能力，丰富合作内涵。”¹

此外，国家发改委通过密集的实地调研，掌握了巴方对口部门的实际需求，也促使电力在中巴经济走廊中的比重和重要度不断提高。国家发改委系统所属的若干政策研究机构，出于历史上形成的传统，在发展规划的理论、政策、调研和研究能力方面较为突出，也促使最终形成的方案更强调发改委系统比较擅长的能源发展项目，尤其是电力项目。

（三）谢里夫政府的执政考虑

解决制约巴基斯坦发展的难题，实现经济腾飞，同样也是巴基斯坦现任政府维持执政地位的重要途径，而一个重要抓手就是解决持续已久的能源危机，特别是供电短缺和不稳定问题。

2013年谢里夫第三次就任巴基斯坦总理，上任伊始就面临着一系列严峻问题，包括严重的能源危机、频发的恐怖袭击、增长乏力的经济和居高不下的失业率。如何找到一个“抓总”的解决方案？在巴基斯坦国民议会发表的施政演说中，

1 “发改委官员详述‘一带一路’建设：从八方面实质推进”，中国新闻网，<http://www.chinanews.com/gn/2015/04-15/7210105.shtml>，上网时间：2017年6月22日。

谢里夫提出,新政府的首要任务是提振经济,解决国内能源危机。¹而聚焦发展,打造中巴经济走廊,成为谢里夫稳定执政地位的优先考虑。²在中巴经济走廊的规划与建设过程中,不断丰富其实际内涵,将合作重心放在经济发展上,与谢里夫政府急于兑现施政承诺、期待连任的执政考虑密切相关。反映在实际工作中,谢里夫政府对战略性的地缘连通态度较为现实,而对电力等重大经济发展项目非常上心,有时甚至还催促中国承建方加快工期。³

(四)“连接印度洋”的宏大设想尚未落实为发展规划

虽然“连接印度洋”是中巴双方一些人的宏大设想,但是中国国家发改委和巴基斯坦计划发展部还没有将其落实为发展规划与项目,尤其是中巴能源管道与中巴铁路架设等项目尚未提上议事日程,也未出现在现阶段中巴经济走廊的具体规划中。

中巴两国在实践中不断调整思维方式与合作模式,有意无意地淡化了中巴经济走廊项目的地缘政治涵义。例如,在瓜达尔港建设方面,按照中巴经济走廊远景规划的基本构想,未来瓜达尔港将建立起自由贸易区,成为这一地区新的物流与港口运输中心。至于传言中的中方在瓜达尔港建设海军基地的事项,并没有出现在中巴经济走廊的规划蓝图。2015年4月习近平主席访问巴基斯坦期间中巴双方达成的51项协议中也没有包含相关内容。

中巴两国思维方式与合作模式的调整,淡化了中巴经济走廊的地缘政治涵义。

在此过程中,国内外学界对中巴经济走廊的地缘政治风险进行了研究。参与国家发改委研究项目的一些专家,对中巴经济走廊潜藏的地缘政治风险提出了警示。在智库交流合作中,中方智库也注意并吸收了一些巴方的关切和考虑。可以说,两国学界的努力也共同推动了中巴经济走廊内涵的演进。⁴

三、电力建设一马当先：在实践中强化的发展内涵

在实践中,随着电力建设一马当先,中巴经济走廊的发展内涵不断强化。在应对电力危机的需求促使下,在项目落地过程中,数量最多、进展最快、合同金

1 《擅长经济建设,承诺实现改革:谢里夫三度出任巴总理》,《人民日报》,2013年6月6日,第3版。

2 杨迅:《谢里夫第三次当选巴总理,称愿打造中巴经济走廊》,环球网,2013-06-06, <http://news.163.com/13/0606/03/90LFSUEE00014JB6.html>, 上网时间:2017年5月30日。

3 根据笔者2017年3月25日对在巴基斯坦的中资企业走访调研时的记录。

4 参见“巴基斯坦代表团来访人大重阳,调研‘一带一路’与中巴经济走廊合作”,人大重阳官网, <http://rdcy-sf.ruc.edu.cn/displaynews.php?id=21390>, 上网时间:2017年5月31日;“‘亲历一带一路推进进程:从伊朗、巴基斯坦的视角’内部讲座在人大重阳召开”,人大重阳官网, <http://rdcy-sf.ruc.edu.cn/displaynews.php?id=14286>, 上网时间:2017年5月31日;周戎、陈晓晨:《中巴经济走廊进展超预期》。

额最高的是电站建设，而这反过来又塑造了中巴经济走廊的内涵。

（一）应对电力危机的迫切需求

对接发展战略，巴方首先考虑最为迫切的发展需求，中方也首先考虑“如何起步”的问题。与中国实现跨域喀喇昆仑山的互联互通，愿景固然美好，但电力短缺才是阻碍巴基斯坦发展首要的切肤之痛。因此，2013年8月27日，中巴经济走廊联委会首次会议就将交通基础设施与能源投资作为关键问题。¹ 中国代表团团长、时任国家发改委副主任张晓强说，希望能为中巴经济走廊的可持续强劲发展起好步。²

巴基斯坦经济一直欠发达，2015年人均国内生产总值（GDP）为1435美元，远低于同年世界平均水平的10023美元。³ 2007—2008财年以来，巴基斯坦实际平均增长率仅为3.4%（这还不考虑2014财年以来中巴经济走廊对巴基斯坦经济明显的拉抬作用）。⁴ 而电力供应持续短缺是巴基斯坦国民经济发展的短板。

2013年6月谢里夫上台执政时，巴基斯坦正在经历着严重的电力危机。⁵ 2013年至2015年三年间，巴基斯坦每天都面临着高达4500兆瓦的电力缺口，2015年更是曾达到5000兆瓦。谢里夫上台时承诺，在3—4年时间里弥补这一缺口。

兑现这项承诺并不容易。巴基斯坦自身能力有限，基础薄弱，寻求外国电力投资成为谢里夫政府唯一可行的选择。当时，除了中国外，还有美国、伊朗和沙特阿拉伯三个可能的选择。不过，美国并未实质性参与。⁶ 伊朗与巴基斯坦虽然经济往来较为密切，但是政治关系紧张，加上伊朗核问题几经起伏，对资金链影响很大，最终因为种种原因，设想中的伊朗—巴基斯坦“和平管线”推进缓慢。沙特提供的延期付款的原油和燃料油只能应急，难以持久，更不能以经济的方式用作发电。

急迫的电力需求、其他外国投资者迟缓或不可持续，都促使中巴电力合作成为优先方向。

1 “中巴经济走廊联委会举行首次会议”，中国驻巴基斯坦经商参赞处网站，<http://pk.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201308/20130800273313.shtml>，上网时间：2017年6月22日。

2 同上。

3 世界银行数据库，<http://data.worldbank.org.cn/country/> 巴基斯坦，上网时间：2017年6月22日。

4 “巴基斯坦八年来实际GDP平均增长率仅3.4%”，商务部网站，<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/j/201602/20160201256698.shtml>，上网时间：2017年6月22日。

5 “巴基斯坦能源危机将持续两年”，国际在线，http://www.sinopecnews.com.cn/news/content/2013-06/25/content_1308562.shtml，上网时间：2017年5月25日。

6 一些美国公司，例如通用电气（GE），后来参与了中巴经济走廊电力项目的分包。参见“GE与CMEC加强海外合作，助力中巴经济走廊建设”，通用电气官网，<http://www.genewsroom.com/press-releases/ge与cmec加强海外合作，助力中巴经济走廊建设-282807>，上网时间：2017年6月22日。

（二）“看得见摸得着的成果”

在2015年4月中国国家主席习近平访问巴基斯坦期间，谢里夫总理多次表达了能源合作的强烈意愿。在双方达成的51项协议中，能源电力协议就占了20项，其中电力17项，由此开启了电力项目一马当先的格局（详见表1）。

表1 2015年4月中巴51项协议及类别¹

协议类别	协议数量	协议内容
政策沟通	6	关于中国和巴基斯坦建立全天候战略合作伙伴关系的联合声明
		中巴经济走廊第四次联席协调会议的会议记录
		中国发改委和巴发展计划部谅解备忘录
		成都市与拉哈尔结为友好城市
		珠海市与瓜达尔结为友好城市
		克拉玛依与瓜达尔港结为友好城市
资金融通	2	双边贸易金融服务协议
		中巴经济走廊融资合作框架协议
民心相通	4	新闻广播国家遗产部门合作谅解备忘录
		转播央视频道的协议
		巴国立现代语言大学和中国新疆师范大学高等教育合作的备忘录
		巴国立现代语言大学和中国新疆师范大学国际教育中心合作协议
技术合作	7	经济技术合作协定
		地面数字电视传输系统示范项目可行性研究文件互换
		禁毒设备文件互换
		执法设备文件互换
		中巴联合棉花生物技术实验室备忘录
		中巴海洋研究中心协议
		关于应对气候变化材料的谅解备忘录条款
瓜达尔港	4	瓜达尔港医院可行性研究
		瓜达尔港东湾高速公路项目的中国政府优惠贷款条款
		瓜达尔港国际机场的中国政府优惠贷款条款
		瓜达尔港地区港口公益性项目的备忘录

1 作者根据第一财经等媒体报道（参见<http://www.yicai.com/news/4609210.html>。）和“巴中机构”网站（参见<http://cpec.pk/>。）等整理而成，上网时间：2017年6月22日。

续表

协议类别	协议数量	协议内容
交通与基础设施	7	主要通信基础设施项目合作的框架协议
		一号铁路干线（ML1）升级和赫韦利杨干散货中心的联合可行性研究的框架协议
		喀喇昆仑公路第二阶段升级工程（赫韦利扬到塔科特段）的中国政府优惠贷款条款
		卡拉奇—拉合尔高速公路（木尔坦到苏库尔段）的中国政府优惠贷款条款
		拉合尔轨道交通橙线项目融资协议
		拉合尔轨道交通橙线项目商业合同
		喀喇昆仑公路第二阶段升级工程（赫韦利扬到塔科特段）、卡拉奇至拉合尔高速公路、瓜达尔港东湾高速公路以及瓜达尔国际机场项目的谅解备忘录
工业园区	1	促进中国在巴投资和工业园区发展的框架协议
能源电力	20	中巴经济走廊能源合作框架协议
		吉姆普尔（Jhimpir）风力发电项目贷款协议
		苏基—克纳里（Suki-Kinari）水电站的融资协议
		中国进出口银行与卡西姆港电力公司关于卡西姆港（Qasim Port）燃煤电站的融资协议
		中国电建与巴基斯坦政府关于卡西姆港燃煤电站的合作协议
		巴基斯坦国家电网与中国国家电网关于马提亚日（卡西姆港）—拉合尔和马提亚日（卡西姆港）—费萨尔巴德输变电项目的合作协议
		中国进出口银行、中国国家开发银行与卡洛特电力公司关于卡洛特（Karot）水电项目的融资框架
		巴基斯坦旁遮普省中兴9×100兆瓦太阳能项目设备条款清单
		中国国家开发银行与巴基斯坦信德省支持安格鲁（Engro）煤炭矿业公司 ¹ 关于塔尔煤田二区煤矿每年3.8万吨采矿项目的条款和条件
		中国国开行与巴基斯坦信德省支持安格鲁煤炭矿业公司关于塔尔煤田二区煤矿2×330兆瓦燃煤发电项目的条款和条件
		巴基斯坦水电发展署（WAPDA）和三峡集团（CTG）合作备忘录

¹ 又译“国昂煤炭矿业公司”，参见 http://www.egi.ac.cn/xwzx/zhxw/201701/t20170115_4737034.html，上网时间：2017年6月29日。

续表

协议类别	协议数量	协议内容
能源电力	20	中国工商银行与巴基斯坦华信资源公司（SSRL） ¹ 关于塔尔煤田融资投资意向书协议
		巴基斯坦华信资源公司与上海电气集团关于巴基斯坦塔尔煤田煤电一体化项目的合作协议
		达乌德（Daud）风力发电项目的设备运营协议
		巴基斯坦旁遮普省与华能集团关于能源战略合作的框架协议
		萨希瓦尔火力发电厂项目设备协议
		胡布电力工厂项目的合作协议
		岩盐矿带火电项目的机械设备协议
		液化天然气接收站和管道工程的框架协议
		民营水电项目的发展备忘录

表1清晰地展示出电力项目在中巴经济走廊中获得的优先地位。

此后，中巴经济走廊的电站项目进展迅速。2015年5月，卡西姆港燃煤电站项目签订设备供应合同，标志着“优先实施项目”正式启动。²

2015年11月，联委会第五次会议在卡拉奇召开，旨在进一步落实高访成果。会上实现了中兴能源太阳能地面电站一期、达沃风电、联合能源风电项目融资关闭。³ 2015年12月，中巴经济走廊首个煤电一体化项目塔尔煤田二区煤矿和电站签署融资协议。⁴ 卡洛特水电站的承建方三峡集团还获得了科哈拉水电站开发权。⁵

2016年12月，联委会第六次会议在北京举行，将布局 and 规划的重点放在了能源尤其是电力建设上。巴基斯坦计划发展部部长伊克巴尔在发言时说，“作为‘一带一路’倡议的‘旗舰项目’，中巴经济走廊建设意在将地区合作转化成实际生产力和看得见摸得着的经济发展成果。”⁶ 显然，电力能发挥“实际生产力”，

1 又译“新欧信德资源公司”，是一家在巴基斯坦注册的公司。

2 “东方电气与山东电建三公司签订巴基斯坦卡西姆港2×660MW燃煤电站项目合同”，中国东方电气集团有限公司网站，<http://www.dongfang.com/data/v/201505/4623.html>，上网时间：2017年6月29日。

3 陈鹏：“经济走廊联委会第五次会议在卡拉奇召开”，新华网，http://news.xinhuanet.com/world/2015-11/12/c_128423094.htm，上网时间：2017年5月30日。

4 樊曦：“中巴经济走廊首个煤电一体化项目签署融资协议”，新华网，http://news.xinhuanet.com/fortune/2015-12/21/c_1117533171.htm，上网时间：2017年6月29日。

5 “三峡集团成功获得巴基斯坦科哈拉水电站项目开发权”，中国长江三峡集团公司网站，<http://www.ctg.com.cn/sxjt/xwzx/ttxw/527681/index.html>，上网时间：2017年6月29日。

6 “巴基斯坦媒体关注中巴经济走廊联委会第六次会议在京召开”，中国驻巴基斯坦经商参赞处网站，<http://pk.mofcom.gov.cn/article/jmxxw/201612/20161202440284.shtml>，上网时间：2017年6月29日。

是“看得见摸得着”的成果。

“看得见摸得着”还具体体现在项目合同上。电力领域合同的单笔投资额往往较大。例如，中国电建卡西姆港燃煤电站项目总投资为20.85亿美元，¹ 三峡集团卡洛特水电站主体工程投资为16.5亿美元。² 据巴基斯坦《商业纪事报》报道，中巴经济走廊能源领域资金总额将达到338亿美元。³ 虽然巴基斯坦计划发展部部长伊克巴尔表示，具体金额测算并未得到巴基斯坦官方的认可，但是，电力在中巴经济走廊的投资总额中确实占了很大比例。⁴

相比之下，瓜达尔港全部投资额为16.2亿美元，其中还包括瓜达尔煤电项目（投资3.6亿美元）、瓜达尔国际机场（投资2.6亿美元）、水处理项目（投资1.14亿美元）、瓜达尔医院（投资1亿美元）、瓜达尔自贸区（投资3500万美元）、瓜达尔职业技能培训学校（项目金额1000万美元）等。⁵

当然，投资额并非唯一衡量标准，但也能作为一个参考说明中巴经济走廊在项目实施上的侧重点。

（三）“一带一路”融资助力电站建设

电站建设能够一马当先，另一个重要原因是获得“一带一路”框架下的融资，而这又与“一带一路”共同发展的理念和发展战略对接直接相关。

2015年4月，在中巴两国领导人的见证下，丝路基金、三峡集团、巴基斯坦私营电力和基础设施委员会（PPIB）共同签署了谅解合作备忘录，共同建设卡洛特水电站。这是丝路基金——“一带一路”的主要融资平台之一——成立后投资的首个项目。⁶ 丝路基金负责人解释称，“巴基斯坦水电开发项目在较短时间内，从开始接触到取得实质性进展，并成为丝路基金的‘首单’，主要是由于该项目与丝路基金的投资理念和原则高度契合。”⁷ 该负责人还具体解释称，契合主要体现在三个方面：高度契合两国的发展战略，体现丝路基金互利共赢的投资理念；

1 “601669中国电建：关于巴基斯坦卡西姆港燃煤应急电站项目的进展”，中国证券网/上海证券报信息披露平台（中国证监会指定信息披露媒体），2015年4月22日，上网时间：2017年6月29日。

2 “‘中巴经济走廊’首个水电投资项目主体工程开工”，中国长江三峡集团公司网站，<http://www.ctg.com.cn/sxjt/xwzx/ttxw/527656/index.html>，上网时间：2017年6月29日；另参见“水电‘航母编队’扬帆海外，擦亮中国名片：走进建设中的巴基斯坦卡洛特水电站”，新华网，http://www.sc.xinhuanet.com/content/2016-12/07/c_1120070730.htm，上网时间：2017年6月6日。

3 Naveed Butt, “Economic corridor: China to extend assistance at 1.6pc interest rate,” *Business Recorder*, p.1, September 3, 2015.

4 据笔者2017年3月27日对巴基斯坦计划发展部部长伊克巴尔的访谈。

5 “瓜达尔项目投资将超10亿美元”，中华人民共和国驻卡拉奇总领事馆经济商务室网站，<http://karachi.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201511/20151101161991.shtml>，上网时间：2017年6月22日。

6 王琳、贝迪：《一带一路旗舰：“中巴经济走廊”详解》，《第一财经日报》，2015年4月22日A1版。

7 “丝路基金负责人就启动项目投资有关情况答记者问”，中国人民银行网站，<http://www.pbc.gov.cn/goutongjiaoliu/113456/113472/2811747/index.html>，上网时间：2017年5月30日。

国际组织（包括世界银行下属的国际金融公司）和国内机构多方合作、优势互补，展示丝路基金开放包容的姿态；项目有较好风险管控，可实现中长期合理的投资回报。¹

其他电站项目也都得到了不同渠道的融资。2017年4月10日，由中国工商银行牵头融资的巴基斯坦萨察尔风电项目投入商业运营。² 2017年5月27日，由中国工商银行牵头融资、由华能山东发电有限公司与山东如意集团联合投资的巴基斯坦萨希瓦尔燃煤电站顺利实现发电，成为“中巴经济走廊”首个投产的大型能源项目。³

顺利融资的一个推动力是稳定和低风险的投资回报预期。中资电力企业反映，巴基斯坦的电力行业市场空间巨大，市场风险较低，企业利润空间广阔。⁴ 这吸引了众多国内企业进入巴基斯坦电站建设领域，促使了电力项目进展迅速。

据巴基斯坦计划发展部介绍，中巴经济走廊框架下电力项目总发电量超过1000万千瓦，目前已经有一多半在建，推进良好。以合同额计，电力项目占总额的一半以上，成为以绝对值衡量的主要方向。⁵ 总体评估认为，中巴经济走廊电力项目一马当先，超出预期。⁶ 这又反过来塑造了现阶段中巴经济走廊的内涵。

结 语

在中巴经济走廊的建设过程中，强调物理意义上的连通与强调沿线的经济发展，二者并不是相互排斥、割裂的关系。事实上，地理上的互联互通有助于发展；而发展又有利于改善相关区域的地缘政治形势。话虽如此，笔者还是认为，中巴经济走廊所强调的重心前后有一定程度的差异，并对此做出了解释，辅以电力建设领域的具体案例为佐证。

中巴经济走廊作为“一带一路”的先行先试项目，从某种程度上是整个“一带一路”的缩影。互联互通是“一带一路”的重要内容，而共同发展是“一带一

1 “丝路基金负责人就启动项目投资有关情况答记者问”，中国人民银行网站，<http://www.pbc.gov.cn/goutongjiaoliu/113456/113472/2811747/index.html>，上网时间：2017年5月30日。

2 “集团总承包的巴基斯坦萨察尔风电项目投入商业运行”，中国电力建设集团有限公司网站，http://www.powerchina.cn/art/2017/4/18/art_121_231568.html，上网时间：2017年6月22日。

3 《中巴经济走廊重大能源项目首台机组投产》，载《经济日报》，2017年5月27日第8版。

4 根据笔者2016年5月15日对巴基斯坦中资企业的走访调研。另参见王琳、贝迪：《一带一路旗舰：“中巴经济走廊”详解》，“丝路基金负责人就启动项目投资有关情况答记者问”，中国人民银行网站，<http://www.pbc.gov.cn/goutongjiaoliu/113456/113472/2811747/index.html>，上网时间：2017年5月30日。

5 据笔者2017年3月27日对巴基斯坦计划发展部中巴经济走廊项目主任达乌德的访谈。

6 周戎、陈晓晨：《中巴经济走廊进展超预期》。

如何处理好连通与发展的关系，是“一带一路”建设中具有普遍性的问题。

路”的根本宗旨。如何处理好“连通”与“发展”的关系，如何在不同的国情条件下选择最佳实施路径，是一个带有普遍性的问题。中巴经济走廊在地缘联通与综合发展关系上的实际走向，能够为我国在其他地区推进“一带一路”建设、规避地缘政治阻力提供宝贵经验。