

2007年亚太军事形势发展

唐永胜 吴晓明

内容提要：2007年亚太地区的军事安全形势总体上延续了过去几年和平稳定的发展态势，国家之间没有爆发军事冲突，主要国家之间积极开展军事外交，尤其是关于朝核问题的六方会谈取得重大突破，显著降低了美朝发生军事冲突的风险。与此同时，亚太军事形势仍然稳中有忧。美国及有关盟友为了谋求和巩固在亚太地区的主导权和绝对军事优势，夸大亚太地区的军事威胁和战争风险，加速导弹防御系统建设，推动建立“亚洲版北约”，使亚太地区国家间的军事竞争更加激烈。如何在地区现有安全关系基础上，建立和健全亚太安全合作机制，仍需有关国家持续而艰苦的努力，而正是有效的安全机制将在很大程度上决定亚太安全乐观的未来。

2007年亚太地区的军事安全形势总体保持着和平稳定的发展态势，一方面，国家之间没有爆发军事冲突，高层互访、联合军演等军事外交活动频繁展开，尤其是关于朝核问题的六方会谈取得重大突破，大大降低了美朝发生军事冲突的风险。但另一方面，美国及有关盟友为了谋求和巩固在亚太地区的主导权和绝对军事优势地位，制造和夸大亚太地区的军事威胁和战争风险，加速导弹防御系统建设，推动建立“亚洲版北约”，使亚太地区国家间的军事竞争更加激烈。亚太军事形势稳中有忧。

一、美国加速谋求在亚太的绝对军事优势地位

美军认为，考虑到亚洲地区的超远距离、辽阔幅员以及很难在这个地区找到“友好的”军事基地等因素，美国必须具有持久的远程军事投送能力、强大的核威慑力量以及禁区内的远程打击能力，以便必要时不仅可以发动攻击，而且可

以在敌人腹地长期执行战斗任务。美国防部声称在太平洋地区至少要部署六艘航母,维持美国海军60%的潜艇,到2012年之前每年购买两艘攻击型潜艇。¹2007年美军继续加速亚太反导系统建设,强化关岛作为前沿核心基地的地位作用,推动建立美日印澳“亚洲版北约”,将军事力量部署重心进一步向亚太地区倾斜。

继续整合和加强亚太军事力量部署

2007年是美军全球军事部署调整的第三个年头,美军这次冷战后最大规模的全球部署大调整,主要包括:欧洲兵力部署向东部移动,增强中亚、中东的军事存在,成立非洲司令部,大幅调整亚太兵力部署,增强在亚太地区的快速军事反应能力。

按照计划,美军减少在日本、韩国的驻军和基地规模,并对原有的一些基地进行改造升级,提高战斗力。美军将原本集中在“三八线”附近、处于朝鲜远程火炮打击范围之内的驻韩军事基地,后撤到京畿道的平泽地区,与美军乌山空军基地和韩国海军第二舰队司令部镇海基地连成一体,相互联系配合。²驻日美军也进行了最大规模的调整和重组,驻日本横田的驻日美军司令部将移至座间兵营,驻该基地的第五航空队司令部已经开始移至关岛安德森空军基地;驻冲绳的海军陆战队部队将有20000人移驻澳大利亚。³

在美军的全局基地大调整中,关岛基地的战略地位大大增强。为了把关岛打造成为亚太的前沿核心基地,美军启动对关岛海军基地的大规模升级改造,以承担未来陆战队部队进驻时的需要,并能够停泊航母、潜艇和后勤舰只。目前,美军在关岛安德森空军基地组建第36联队,部署了先进的AGM—86空射巡航导弹、B—2隐形轰炸机、“全球鹰”无人侦察攻击机,加强在亚太地区的航空侦察监视能力,能够在数小时内攻击西太平洋范围内的任何目标。已经或将要部署在关岛的先进武器系统还包括“洛杉矶”级攻击型核潜艇、航空母舰、F/A—22战斗机,等等。⁴

在美军的全局基地大调整中,关岛基地的战略地位大大增强。

大力推动建立美日印澳多边军事同盟

“二战”以后美国在亚太地区分别与日本、韩国、澳大利亚等国家建立了军事联盟关系,但是进入21世纪以来,美国为了加强对亚太地区的影响力和控制

1 相关内容参见 *Quadrennial Defense Review Report*, Feb. 6, 2006, Department of Defense, USA, pp. 47-48.

2 金贤英:“驻韩美军现状及调整方向”,《国际资料信息》,2007年第5期,第25页。

3 <http://www.state.gov/t/pm/64830.htm>.

4 Andrew Koch, S Basing Plans Shape up for Speed and Flexibility, http://www.janes.com/defence/news/jdw/jdw040615_1_n.shtml.

美国的战略意图是,在坚持美日军事同盟作为其亚太战略基石的基础上,在亚太地区建立一个以美日军事同盟为核心,包括韩国、印度、澳大利亚、新西兰,甚至还有越南、菲律宾等东南亚国家在内的亚洲军事同盟,与欧洲军事同盟体系对接,构筑以美国为主宰的全球军事同盟体系。

力,大力推动建立由美日印澳等国参加的“亚洲版北约”。2007年,这种多边军事同盟有了新的发展,未来将成为长期影响亚太军事和战略形势的重大关切。

2006年11月,布什在北约里加峰会上要求北约与日、韩、澳等国结成“全球伙伴联盟”,给予这些国家“北约参与者”的地位。美国的战略意图是,在坚持美日军事同盟作为其亚太战略基石的基础上,在亚太地区建立一个以美日军事同盟为核心,包括韩国、印度、澳大利亚、新西兰,甚至还有越南、菲律宾等东南亚国家在内的亚洲军事同盟,与欧洲军事同盟体系对接,构筑以美国为主宰的全球军事同盟体系。

2007年3月12日,日本与澳大利亚签署了《日澳安全保障联合宣言》,以加强两国在军事领域的合作。6月,日澳举行外交和国防部门负责人共同出席的“2+2”会议,宣称两国已经成为“不可分”的盟友。可以预计,今后的美日、日澳“2+2”会议,可能要发展为美日澳三方的“2+2+2”会议,标志着以美日澳为核心的“亚洲版北约”又向前迈出了关键性的一步。¹

加速在亚太地区的导弹防御系统建设

近年来,美国加快了发展导弹防御系统的步伐,不仅在技术上加大投入争取突破,也在政治和战略上加大推动力度,企图构建全球反导体系。

亚太是美国全球反导防御系统的重要地区和关键环节,日本、韩国、澳大利亚等亚太军事盟国对于导弹防御系统建设具有非常重要的作用,另一方面,通过共同参与导弹防御系统建设,美国与各盟国之间的纽带更加牢固。自1994年开始,美国就在韩国部署了“爱国者”导弹。美国在经费共摊、技术合作、情报交流等方面都离不开各盟国的配合和支持。如韩国仅向美国采购三艘“宙斯盾”驱逐舰,预算总额就达30多亿美元,日本计划为导弹防御系统提供100亿美元的经费,美澳不仅达成协议,共享澳方先进的高空红外雷达技术,还将联合研制导弹探索跟踪系统。

2007年,美国在亚太地区的导弹防御系统建设取得了不小的进展。3月,日本部署首套“爱国者—3”导弹系统。5月,日美就共同研制用于助推段拦截的激光武器系统达成一致。5月25日,韩国海军第一艘装备“宙斯盾”系统的“KDX—III”级导弹驱逐舰首舰“世宗大王”号下水,韩国也成为继日本之后,在亚洲地

¹ 汪诗明:“澳日关系:由‘建设性伙伴关系’到准同盟”,《现代国际关系》,2007年第8期,第27—31页。

区第二个装备“宙斯盾”驱逐舰的国家。¹另外,日本计划在2011年部署四艘装备“标准—3”反导系统的“宙斯盾”驱逐舰。澳大利亚也已经决定购买三艘“宙斯盾”驱逐舰。

目前,美国及其盟国的导弹防御系统已经初步具备了实战能力。据报道,部署在日本的爱国者—3导弹和明年部署的标准—3战区导弹系统已经具备了拦截朝鲜导弹的能力,2007年12月,美日在夏威夷成功地进行了标准—3战区导弹系统的拦截试验,而且美国在日本部署的雷达监控半径已经可以覆盖到俄罗斯的西伯利亚地区。

值得关注的是,2007年8月,美国国会通过的2008财年国防预算中,还拨款1亿美元用于“快速全球打击”计划,以增强其“先发制人”的预防性打击能力。²

二、亚太国家增加军事投入,军事能力不断取得突破

虽然2007年亚太地区的安全形势总体有所好转,但是在美国推动的世界新军事变革影响下,亚太国家纷纷加大军事投入,更新军事战略,优化领导体制和编制结构,研发和采购高新武器装备,以谋求在地区军事力量对比中的优势地位。尤其是日本、韩国、越南等国家,表现最为明显。具体体现在以下几个方面。

着眼未来战争样式和安全需求,加大军费投入,调整军事战略

美军2007财年的军费预算为4480亿美元,接近世界军费开支总额的一半,日本军费约为420亿美元,加拿大为了支持军队的海外行动,提高国际影响力,2007年的军费预算相比2006年军费增加了8.6亿美元,达到146.5亿美元。³

日本为了实现世界军事强国的目标,近年来在调整军事战略、突破和平宪法限制等方面不断取得突破。近年来,日本利用阿富汗战争、伊拉克战争的机会,以美日军事同盟为依托,努力突破和平宪法的限制,实现向海外派兵。虽然表示坚持“专守防卫”政策,但实际上已经向美国的“先发制人”战略迅速靠拢。在其2007年版的《防卫白皮书》中,除了强调要进一步加强日美安全保障体制,加强导弹防御系统建设之外,更引人注目的是,其中首次使用了“遏制侵略于未然”的提法,并提出对敌人导弹发射基地实施“先发制人”打击。综合看来,日本凭借美日军事同盟,加速迈向军事强国的战略举措正在打破亚太地区原有的力量平衡。

日本凭借美日军事同盟,加速迈向军事强国的战略举措正在打破亚太地区原有的力量平衡。

1 据韩国《朝鲜日报》透露,“KDX—Ⅲ”级导弹驱逐舰比2007年3月日本部署的最新型“爱宕”级“宙斯盾”驱逐舰系统更强大,详细情况参见:“韩国‘KDX—Ⅲ’级与日本‘爱宕’级‘宙斯盾’驱逐舰作战能力比较”,《外国军事学术》,2007年第10期,第74、75页。

2 全克林:“略论美国的‘快速全球打击’计划”,《现代国际关系》,2007年第11期,第7页。

3 “2007:西方七国军费齐涨”,《中国国防报》,2007年3月6日,第2版。

破亚太地区原有的力量平衡。

越南从柬埔寨撤军后,确立了以经济建设为中心的国家发展战略,将海洋资源的开发和利用作为本国经济的增长点,军事战略调整为“陆守海进”,并制定了面向21世纪的“新全民国防军事战略”。要求把“保卫海洋领土和海洋资源”作为新军事战略的重心,将应付海上突发事件和局部战争作为作战重点,强调海上战场的战略价值,提出依靠海上防御纵深来缓和陆地防御纵深较浅的新安全思想,优先发展海空军。

优化领导指挥体制和编制结构

在信息化战争时代和新的多样化安全威胁形势下,对军队领导指挥体制的高效性和编制结构的灵活性提出了更高要求。美军作为新军事变革的引领者,在优化指挥体制和编制结构方面一直走在世界前列,亚太各国也在优化编制体制结构方面力求取得突破。2007年新年伊始,日本就在提升自卫队执行任务能力方面动作频频,原有“专守防卫”政策正变得有名无实。1月9日,日本酝酿已久的“防卫厅”升格为“防卫省”终于得以实现,防卫厅长官随之升格为防卫大臣,大大减少了层层审批手续和各方的制约,提高了防务部门的决策权,强化了日本的战时指挥职能。1月13日,日本政府着手研究放宽对自卫队在海外执行任务时使用武器的限制,2月28日,日本陆上自卫队成立“中央快速反应部队”,随时准备执行海外维和任务,4月6日,日本内阁批准成立新的“国家安全保障会议”提案,其职责类似于美国的安全委员会。

韩国目前正在按照《战略空军建设发展规划》组建自己的战略空军。将以新一代战斗机、预警机、运输机、空中加油机、侦察机、远程预警雷达、侦察卫星为重点,组建一支以首尔为中心、打击半径达3100公里、具有远程空中精确打击能力和较强威慑能力的战略空军。韩国空军计划分三步走:第一步购买F-15K战斗机;第二步提升战略机动能力,采购大型运输机和空中加油机;第三步建设隶属于空军的“宇宙司令部”。¹

加速研发和采购先进武器装备

2007年,亚太国家研制和采购的先进武器装备呈现快速增长势头,其中最引人注目的还是美日澳等国在导弹防御系统方面进展迅速。2007年日本用于导弹防御的经费预算为2190亿日元,比2006年增加了56.5%,主要用于购买“爱国者”—3型拦截导弹和“宙斯盾”战舰的“标准”—3型导弹。在日本向美国采购最先进的F-22“猛禽”战机项目搁浅之后,转而计划斥资5亿美元研制新一代隐形战机。同时,日本在“二战”结束以来建造的吨位最大的驱逐舰(排水

¹ http://www.news.xinhuanet.com/mil/2007-01/29/content_5666528.htm.

量13500吨)、有“直升机航母”之称的16DDH直升机驱逐舰下水。¹

2007年5月,韩国海军第一艘装备“宙斯盾”系统的驱逐舰下水。1.4万吨级“独岛”号大型两栖登陆舰正式进入实战部署,该舰被认为是韩国的小型航母。另根据韩国设想,未来其战斗机部队将由180架KF—16“战隼”战斗机、60架F/A—50轻型战斗机、少量本土第二代战斗机和F—X下一代战斗机组成。²

越南从俄罗斯购买了11架苏—27战斗机后,海军的空战能力大大增强,而购买苏—30MK、米—28H、卡—31和苏—39、“基洛”级柴电潜艇等计划也在推进之中。

2007年5月,新加坡海军威武级隐身护卫舰首舰“威武”号在樟宜海军基地正式服役,新加坡国防部长亲自主持服役庆典。威武级护卫舰具有全球领先的隐身性能、多功能相控阵雷达和垂直导弹发射系统、直升机搭载平台等多项技术,是东南亚地区目前乃至未来一段时间内作战能力最强的舰艇。新加坡海军六艘威武级全部服役后,将继续保持在东南亚地区海军装备上的领先优势。

澳大利亚已与美国签署购买24架F/A—18E/F“超级大黄蜂”战斗轰炸机协议,并正在积极求购F—22和F—35,计划以156亿美元买100架F—35,完成“澳大利亚历史上的最大一次军购”,使其空军力量“提高一代”以上。³

三、朝鲜核危机的突破性进展使东北亚面临的军事冲突风险大大降低

朝核危机爆发以来,美日两国与朝鲜围绕核问题展开了激烈的斗争,一方面,美日等国多次在东海和日本海附近举行针对朝鲜的防扩散海上拦截演习,对朝鲜施加强大军事压力;另一方面,朝鲜反制美日的军事威慑,数次举行导弹试射,甚至进行核试验。美日与朝鲜可能因激烈对抗引发军事冲突,是近年来威胁亚太地区和平与稳定的重大安全隐患。

美日与朝鲜可能因激烈对抗引发军事冲突,是近年来威胁亚太地区和平与稳定的重大安全隐患。

朝核危机取得实质性突破,使东北亚军事安全形势趋向好转

经过中、美、俄、日、韩、朝等国的共同努力,2007年朝核危机终于取得突破,向着和平解决的道路迈出了决定性的步伐。2007年2月13日,朝核问题第五轮六方会谈第三阶段会议通过了《落实共同声明起步行动》的共同文件,内容包括朝方关闭并封存宁边核设施,以及各方同意向朝鲜提供价值相当于100万吨重

1 详细情况可参见:《国际展望》,2007年第18期,第38—56页,“日本自卫队武装升级”专题,以及美国国防部网站 <http://www.defence.org.cn/article-5-73886.html>。

2 谭正平:“明日高丽战鹰——韩国空军采购计划透视”,《国际展望》,2007年第11期,第84页。

3 戴亮、倪海宁:“试析澳大利亚的国防战略调整与军事力量建设”,《外国军事学术》,2007年第9期,第23页。

油的经济、能源以及人道主义援助。

6月朝美之间的“金融制裁”问题得到解决,朝鲜随即邀请国际原子能机构工作代表团访朝。7月14日,在韩国运送的第一批6200吨重油抵达朝鲜先锋港后,朝方关闭了宁边核设施。同日,国际原子能机构的核查人员时隔五年后重返朝鲜,前往宁边地区监督和验证关闭核设施。此后,国际原子能机构人员多次前往宁边地区进行了监督验证。朝核问题向着和平解决的道路迈出了关键性的步伐,东北亚地区紧张的军事安全形势终于有所缓和。

朝美关系向着正常化方向发展,爆发直接军事冲突的可能性降低

伴随朝核危机向和平方向不断取得突破,朝美关系也出现了重大进展。3月5日至6日,美朝关系正常化工作组会议在美国纽约举行,金桂冠与希尔首次就两国关系正常化问题交换意见。4月8日至11日,由新墨西哥州州长比尔·理查森率领的美国高级代表团访问朝鲜。双方讨论了朝核问题以及在朝鲜战争期间死亡的美军士兵遗骸的挖掘和送还等问题,并带回了六具美军士兵遗骸。6月21日,希尔首次作为朝核问题六方会谈美国代表团团长访问朝鲜。9月7日,美国总统

原本紧绷的朝
美关系出现了和
平协商的良好态
势,爆发朝美军事
冲突的风险大为
降低。

布什在悉尼参加亚太经合组织领导人非正式会议期间表示,如果朝鲜以可验证的方式放弃核武器计划,美国将考虑与其签订正式和平协议。美国国务卿赖斯在接受采访时还表示了在其任内访问朝鲜的可能性。原本紧绷的朝美关系出现了和平协商的良好态势,爆发朝美军事冲突的风险大为降低。

朝韩关系急剧升温,半岛发生战争的可能性呈下降趋势

2007年10月2日,韩国总统卢武铉跨过军事分界线,从陆路进入朝鲜并与金正日举行会谈,成为朝韩关系好转的重大标志。10月4日,会谈后朝韩领导人发表《北南关系发展与和平繁荣宣言》,双方在军事上寻求和平,政治上促进和解,经济上加强合作等方面达成一致,宣言还包括了离散家属的团聚、社会文化交流及在国际上加强合作等内容。¹

按照双方领导人的商定,朝韩国防部长会谈和南北经济合作共同委员会第一次会议先后举行,就履行《北南关系发展与和平繁荣宣言》中军事和经济领域的具体问题进行磋商。双方在分阶段裁军、安全合作、扩大南北经济合作、实现民族经济均衡发展与合作繁荣等方面达成多项共识。朝韩关系在经历了一段低谷后,加速向和平稳定的道路前进。

当然,要全面彻底地消解朝核危机还有许多问题需要解决,朝鲜半岛仍然面临诸多不确定因素,如美、日、韩等国对朝政策的可能变化、美朝之间的相互承

¹ 李军:“2007朝韩首脑会谈评析”,《现代国际关系》,2007年第10期,第54—58页。

诺能否真正落实等问题,都可能使脆弱的半岛无核化进程重陷泥潭。2007年12月31日,朝鲜未能按照10月3日第六轮六方会谈第二阶段会议所达成的《落实共同声明第二阶段行动》共同文件要求,“完整、准确地申报其所有核计划”,¹预示着半岛无核化进程仍然艰难曲折。未来半岛形势的不确定性仍将是亚太地区长期面临的主要安全风险。

四、高层互访引人注目,军事外交活动全方位展开

2007年亚太军事形势中的一个突出亮点,就是各国军队之间的交流与合作非常活跃,高层军官互访频繁,军舰访问、联合演习等军事外交活动形式多样。

高层互访和磋商频繁

2007年,不仅美日、日澳、美澳之间举行了外交部长和国防部长共同参加的“2+2”会谈,10月13日,美俄之间也就导弹防御问题举行了“2+2”磋商,不过因为双方分歧太大没有达成一致。2007年,朝鲜还先后举行了国防部长和将军级的会谈,主要围绕维护半岛和平、防止黄海军事冲突、设定共同渔场、确保经济合作交流安全的军事措施等展开讨论,并取得了可喜的进展。

2007年,中美军方高层互访也非常引人注目。3月22日,美国参联会主席佩斯在上任之后首次访问中国,参观了八一大楼,近距离体验苏-27战机,并就建立军事热线、加强两军合作等问题与中方展开磋商。其后,先后有中国海军司令员吴胜利访美、美国太平洋军区总司令基廷访华、美国国防部长盖茨访华等多批军方高层互访活动,对于加强中美两军交往、促进军事互信起到了很好的推动作用。

值得一提的是,中日两军关系在经历了低谷之后,2007年终于打破了僵局。8月份,中国国防部长曹刚川访日,中日两军达成诸多共识,包括:继续开展高层交往,尽早在北京举行下一轮防务安全磋商,开展在军兵种、军事医学、军事学术、文化体育等领域的交流,加强人员培训合作,扩大包括青年军官在内的人员交流;逐步探讨在抵御自然灾害等非传统安全领域的交流。为防止发生海上不测事态,维护东海和平,双方同意建立海上联络机制,并尽早就此进行专家组磋商。²随后,中国海军“深圳”号导弹驱逐舰于11月28日抵达东京访问,这是第二次世界大战以后中国人民海军舰艇首次访问日本,标志着中日两国在防务领域的交流掀开了新的一页。

朝鲜半岛仍然面临诸多不确定因素,如美、日、韩等国对朝政策的可能变化、美朝之间的相互承诺能否真正落实等问题,都可能使脆弱的半岛无核化进程重陷泥潭。

1 http://www.news.xinhuanet.com/newscenter/2007-10/03/content_6829064.htm.

2 http://www.news.xinhuanet.com/world/2007-08/31/content_6637526.htm.

联合军演多层次展开

综合2007年亚太各国之间的联合军事演习情况,美军和日本、韩国、澳大利亚等盟国之间的联合军演次数最为频繁,规模也相对较高。如根据美日两国达成的协议,双方2007年至少举行了15次联合演练。美韩军队3月在韩国全境举行代号分别为“2007联合战时增援演习”和“秃鹫”的两大年度联合军事演习,遭到朝鲜的强烈反对和抗议。

2007年中国军队参加了数次中外联合军演。8月9日至17日,由中、俄、哈、吉、塔、乌六国武装力量共同组织实施的“和平使命—2007”上海合作组织成员国武装力量联合反恐军事演习在中国的乌鲁木齐和俄罗斯的车里雅宾斯克举行。这是中国军队首次成建制、大规模、携重装备出境参加的多国联合军事演习,对于促进军队交往、借鉴外军经验起到了很好的效果。12月21—25日,中国和印度军队在云南省边境地带举行了联合反恐军事演习,也具有历史突破性的政治意义,标志着中印之间的军事互信迈出了第一步,按照双方的计划,2008年中印还将在印度境内举行类似的演习。

非传统安全领域的国际军事合作在很多时候已成为某些国家之间政治关系取得进展的突破口和重要标志。

在新形势下,亚太国家之间的军事交流与合作已经成为促进国家关系的有效途径,一些国家拓展和深化反恐、防扩散、禁毒、反走私、打击海盗、海上搜救、人道主义救援等非传统安全领域方面的军事合作,对于维护地区和平稳定具有很大的积极意义。更为突出的是,非传统安全领域的国际军事合作在很多时候已成为某些国家之间政治关系取得进展的突破口和重要标志。

展望2008年的发展前景,亚太军事形势在总体上仍可望保持基本的稳定,但同时也潜藏着一些不安定乃至动荡危险,如朝核危机的进展情况、东南亚地区的恐怖主义威胁、马六甲海峡的海盗问题,等等,都可能给亚太地区的和平稳定局面带来严重冲击。尤其要关注美国推动的“亚洲版北约”可能与其他亚太国家之间引发的矛盾和军事对抗,将是未来亚太地区长期面临的军事安全隐患。如何建立健全亚太地区的安全合作机制,仍需有关国家持续而艰苦的努力,而正是这种有效的安全机制将在很大程度上决定亚太安全乐见的未来。

(作者单位:国防大学战略研究所)