

从伊拉克到阿富汗：全球反恐战线悄然东移

胡仕胜

内容提要：2008年，关乎全球反恐命运的伊拉克和阿富汗安全形势阴晴两重天。伊拉克局势出现了伊战以来最为明显的好转。在美伊联军及部落武装的强力打压下，以“伊拉克基地”为首的恐怖势力及以萨德尔为首的反美反政府武装的有生力量与生存空间明显萎缩。但与之形成鲜明对比的是，阿富汗却处于塔利班政权被美军打垮以来最为动荡的一年，深陷“越反越恐”、“越反越乱”的困境。美国领导的国际反恐重心被迫回调，阿富汗、巴基斯坦部落区再度成为“全球反恐战争的核心战线”。展望未来，国际反恐依旧任重道远。

关键词：伊拉克 阿富汗 安全形势 反恐

2008年，全球反恐战争两大战场伊拉克和阿富汗的安全局势明显生变。西线战场的伊拉克安全环境大幅改善，而美国在东线的阿富汗却深陷反恐困局。美国领导的全球反恐重心被迫向东位移。经过近六年的轮回，全球反恐战争似乎又重新回到起点。

一、伊拉克紧张局势趋于和缓

伊拉克战争以来，伊一直是中东地区恐怖活动的中心，不仅严重影响本国政治稳定和经济建设，而且对包括阿富汗—巴基斯坦在内的周边地区反恐形势构成“外溢”效应。伊拉克甚至一度成为世界恐怖分子的集训场。

然而，自2008年开始尤其是5月以来，伊拉克安全形势明显趋缓。伊暴力恐

胡仕胜 中国现代国际关系研究院亚非研究所南亚室主任、研究员。

怖活动由2007年同期每周1200多次减少至2008年底的每周200多次,同比下降了80%;教派冲突更是减少了九成。美军死亡人数由2007年70人/月降至2008年的25人/月;伊军死亡人数由200人/月降至100人/月;伊平民死于暴力冲突的人数由2007年的16252人骤降至2008年的5714人。2008年10月伊军民遇袭死亡238人,创伊拉克战争以来单月最低。10月23日,美军将素有“死亡三角”之称的巴比伦省移交伊政府军控制,突出表明伊拉克安全形势出现了重大、积极的转变。

导致2008年伊安全形势好转的原因是多方面的。

首先,这是美国继续调整伊拉克政策的结果。出于显而易见的原因,美国是影响伊局势的最大外部因素。为尽快摆脱驻伊美军“打不赢、输不起、走不脱”的安全困局,自2006年底以来,美大幅调整对伊政策,如向伊战场大幅增兵3万¹,加大对反美武装和恐怖组织的清剿力度;大力推动与逊尼派的和解,尤其鼓励什叶派政权部分恢复原萨达姆政权(主要是逊尼派)的中低层文官和军官职位,大大缓和了什叶派与逊尼派、逊尼派与美军间的矛盾与冲突;积极“招安”逊尼派部落上层,并助其培植反“伊拉克基地”组织的民兵武装,有效挤压了以

美国加快了在伊拉克的战略收缩,对伊从谋求“直接”管治转向“间接”操控,即由“占领者”向“操纵者”进行角色转换。

“基地”为首的恐怖势力的生存空间与民众基础。与此同时,在全球经济放缓尤其是金融海啸的打击下,以及反恐耗费巨资²的压力之下,2008年美国加快了在伊拉克的战略收缩,对伊从谋求“直接”管治转向“间接”操控,即由“占领者”向“操纵者”进行角色转换。为此,美军向伊军移交了18个省中13个省的防务,把伊安全部队推向第一线。伊安全形势的总体好转为布什政府与伊当局11月签署长期关系协议(即《驻伊美军地位协议》和《美伊战略框架协议》)创造了条件。

其次,“伊拉克圣战基地”组织生存空间受到严重挤压。伊战后,由于政治动荡、教派冲突及抗美运动等愈演愈烈,“基地”组织一度将伊视为恐怖活动“天堂”,在伊成立了主要外来阿拉伯人(逊尼派为主)组成的“伊拉克基地”分支组织,大肆进行恐怖暴力活动,成为前几年伊拉克安全形势不断恶化的重要催化剂。但近两年来,伊拉克百姓对“伊基地”的极端原教旨主义和违背伊斯兰教义的行径日益不满。一方面,逊尼派色彩浓厚的“伊基地”针对什叶派清真寺的恣意炸寺行径虽一度挑起什叶派与逊尼派间的教派冲突,但同时也招致什叶派乃至逊尼派信众的深恶痛绝。另一方面,“伊基地”为筹措活动资金,对伊拉克人

1 崔立如主编:《国际战略与安全形势评估(2007/2008)》,北京:时事出版社,2008年版,第213页。

2 截至2007年10月,美在伊拉克和阿富汗军事行动的耗资总额已达6120亿美元,远超1991年海湾战争的880亿美元,也超过了1950—1953年朝鲜战争的4560亿美元、1961—1975年越南战争的5180亿美元。若再加上2008年国会追加的1960亿美元,截至2008年底,美在这两场军事行动中的耗资高达8080亿美元以上。参阅金一南:“盘点2008年国际战略格局:走入大动荡大变局”,《解放军报》,2008年12月29日。

的肆意勒索和绑架又使原本与其联手反美的逊尼派激进组织与之反目成仇。不仅如此,在美利诱与鼓动下,这些逊尼派武装甚至反戈一击,与美联手围剿“伊基地”,并负责所在社区的守卫和情报提供,有效解决了美军“清除、坚守、建设”安全战略中的“坚守”这一重要环节,压缩了“基地”组织等恐怖分子和极端武装组织的活动空间,限制了他们对驻伊美军和伊政府军的游击战术的发挥。¹尤其是,随着“伊基地”最高头目马斯里2008年5月的被俘及二号头目阿布·卡斯瓦拉10月初的被毙,该组织元气大伤,被迫向伊拉克北部转移。一部分“伊基地”分子还将主战场转向阿富汗、巴基斯坦及北非等国。不过,据美情报称,在伊拉克,“伊基地”成员仍有几百人。

第三,伊拉克最大的反美组织萨德尔派武装被迫“消声”。什叶派激进力量萨德尔派为伊主要反美武装。萨德尔麾下的民兵武装“迈赫迪军”约有4万人。为迫使美军尽早撤离伊境,该派长期进行反美、反政府的武装袭扰活动。由于意识到武装斗争无法迫使美军撤离,萨德尔转而寄望于伊安全局势的改善来增加美尽早“走人”的国内外压力。2007年8月底以来,萨德尔派单方面宣布并两度延长停火令。但2008年3月至5月间萨德尔派内部强硬派一度撕破停火令,频繁制造武装袭扰与暴力恐怖事件,致使伊局势急剧恶化。对于萨德尔派的反复无常,驻伊美军联手伊军警实施强力围剿。双方在南方的巴士拉及首都巴格达多次发生大规模武装冲突,造成300多人死亡,1600多人受伤。萨德尔派被迫于5月再度宣布停火,萨本人也赴伊朗避难。自此之后,伊武装冲突大幅减少。驻伊美军伤亡人数逐月下降,10月仅死亡13人,为伊战以来单月最低纪录。

第四,教派冲突大为缓和。伊战后,在萨达姆政权时期饱受压制的什叶派、库尔德人成为新兴权贵,尤其是什叶派乘势扩充实力,强化政治主导。而过去长期执政的逊尼派则跌落尘埃,大受排挤,对现政权的不满与仇视迅速积蓄,由此不断催生出频繁而血腥的教派仇杀。其中2006年10月,伊平民死亡人数高达3709人,创伊战以来最高记录。²教派冲突遂成为伊战后政治重建的巨大障碍和安全形势不断恶化的主要诱因,且一度出现向内战升级演化之势。美国和伊拉克当局逐渐意识到问题的严重性。受到逊尼派民兵武装与美并肩反恐的鼓舞,2008年以来,巴格达推出了一系列“新政”,以缓和教派冲突。伊国民大会于2008年初废除了伊战后制定的《清除复兴党法案》,并释放部分逊尼派在押人员。伊政府同年2月实施《正义和负责任法案》,允许前阿拉伯复兴社会党部分中下级成员在现政府担任公职。该法案为大约3.8万人回到先前工作岗位提供了机会。伊政府下半年又颁布新的法令,允许前政权军队中的9000多名军官重返军队或依法退休。部分前军队高官甚至得以重新出任高级将领。此外,伊议会于2008年

1 Stephen Biddle, Michael E. O'Hanlon and Kenneth M. Pollack, "How to Leave a Stable Iraq," *Foreign Affairs*, September/October 2008.

2 崔立如主编:《国际战略与安全形势评估(2006/2007)》,北京:时事出版社,2007年版,第180页。

2月和7月先后通过了省级选举法及其配套法案,意在争取让更多的派别参与地方权力分配,最大限度地缓解教派和党派间矛盾,实现民族大和解。随着前政权逊尼派人士再度从政人数的增加,逊尼派与当局及美方合作的政治意愿明显增强,反政府立场大为淡化。作为民族和解的一个风向标就是,伊拉克民众“不相信伊军是教派军队”的百分比明显增加,由2007年的39%增加到2008年6月的54%。¹

此外,经济形势的逐渐好转使得伊拉克失业率从前几年的60%下降到2008年的40%;而伊拉克政府军警力量的不断增强²也使其能够在更多地区承担维稳重任。

尽管2008年伊拉克安全形势大有好转,但也仅仅是与过去5年的纵向相比较而言。实际上,就全球范围来看,伊拉克依然为安全高危区。2009年很可能是伊拉克形势发展的最关键年份。这一年里,伊拉克人将三次走进投票站:1月的伊拉克省级议会选举、7月的美伊驻军协议全民公投及12月的伊拉克全国大选。由于各种新旧矛盾的盘根错节与不断演化,每一场投票及其结果都会蕴育着积极或消极的新变化。例如,石油重镇基尔库克的归属问题、逊尼派民兵武装(总数约13万)的收编问题、萨德尔派的“归顺”问题、美军的彻底撤离问题、政治分立对国家主权与统一的威胁问题,³等等,每一个问题的处理失当都有可能将伊拉克重新抛入动荡漩涡,从而吸引“基地”等恐怖组织再度在伊兴风作浪。总之,伊安全形势“逆转”⁴的可能性不可小觑。

二、阿富汗安全形势日益恶化

与伊拉克安全形势明显趋好完全相反,阿富汗的2008年“是塔利班政权被推翻以来最暴力的一年”(美驻阿大使威廉姆·伍德2008年12月30日语)。⁵这一

1 Stephen Biddle, Michael E. O'Hanlon and Kenneth M. Pollack, "How to Leave a Stable Iraq," *Foreign Affairs*, September/October 2008.

2 在美国大力扶持下,伊拉克已建立起一支规模为55.9万人的军警力量。其中,正规军23万。军内整顿也初见成效,教派矛盾、贪污腐败等问题有所减轻。在2008年3月份镇压萨德尔派的战斗中,伊军首次展示了其师一级的独立作战能力。

3 伊拉克战后联邦制的实行使库尔德人(在伊北部3省)、什叶派(伊南部9省)和逊尼派(伊中部)三分天下的政治格局几成定局。伊三大族群势力围绕石油资源等争夺激烈,民族与教派利益至上成为伊国内各政治力量参与战后重建的行为准则。联邦制在一定程度上给予了民族分裂活动以合法性,尤其是助长了库尔德人的民族独立意识。

4 2008年4月8日,时任美军驻伊最高指挥官彼得雷乌斯在美国众议院武装部队委员会和外交关系委员会上报告伊形势时称,自2007年6月以来,伊安全形势取得了“重大进展”,但该进展是“脆弱的和可逆转的”。

5 Martin Vennard, "Afghan attacks 'double' in 2008," *BBC News*, December 30, 2008, http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/7805105.stm.

年里,阿富汗路边炸弹袭击2000起左右,¹绑架案250起,²两项均比2007年多了一倍;月均573起暴力事件,而2003年月均暴力事件仅44起³;驻阿外军伤亡最惨重,共有270名驻阿外军死亡,其中美国军人为127人(2007年驻阿外兵死亡169人)。⁴2008年,共有4500人沦为政治暴力的牺牲品,为2001年塔利班垮台以来的最高纪录。

日益恶化的安全形势使卡尔扎伊政权更显脆弱,其有效管辖区域日渐萎缩。重兵把守的首都喀布尔实际已成一座被塔利班势力所包围的“孤岛”,首都居民越过城区即可能遭遇生命危险。即便是喀布尔城内也充斥了各种暴力恐怖活动。⁵

究其缘由,驻阿联军的狂轰滥炸和塔利班的强势反弹都是直接导致阿暴力恐怖活动横行肆虐的重要原因。

其一,阿富汗塔利班反击能量明显增大,并发展成为一支难以忽视且日益“政治化”的强大武装力量。2008年以来,塔利班频繁采取恐怖炸弹袭击与武装突袭相结合的反击策略,不断制造暴力恐怖事件。尤其值得指出的是,塔利班已有能力对驻阿外军组织实施“精确复杂”的“近身”打击。2008年,塔利班数次组织较大规模突袭战:4月27日,在喀布尔炮轰阿政府的阅兵庆典活动,造成11人伤亡,阿富汗总统卡尔扎伊侥幸躲过一劫;6月13日夜,突袭坎大哈市一监狱,释放870名在押犯,其中包括数百名塔利班囚犯;8月18—19日,分别对美军事基地和法伞兵车队实施突袭,其中针对法伞兵的袭击系6年来塔发动的最猛烈攻势,造成法军10人死亡。驻阿外军基地遭塔利班武装力量火箭袭击的次数同比增加了30余倍。一项统计表明,2008年7月,驻阿美军伤亡数首次超过驻伊美军。截至2008年10月,147名驻阿美军的死亡已使2008年成为阿富汗战争以来美军伤亡最惨重的一年。如今,阿塔利班影响区域已从传统意义上的“老巢”(东部、南部)延伸至阿西部及首都喀布尔周边。在这些地区,塔利班“影子政权”的“政令”大行其道,中央政府的统治行同虚设。⁶有学者断言,卡尔扎伊

1 Martin Vennard, "Afghan attacks 'double' in 2008," *BBC News*, December 30, 2008, http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/7805105.stm.

2 "Afghanistan bombing toll doubled in 2008," *BBC News*, December 31, 2008, http://www.ipcs.org/SouthAsia_news.jsp?action=showView&keyWords=AFGHANISTAN&portal=nuclear

3 乌里希·拉杜纳:“奥巴马的陷阱”(副题为“美国新总统选择阿富汗作为反恐斗争的最重要战场,但所有迹象表明,西方将遭到失败”),德国《时代》周报,2008年12月11日。

4 Joe Sudbay, "In Afghanistan, 2008 saw highest death toll for foreign soldiers," January 1, 2009, <http://www.americablog.com/2009/01/in-afghanistan-2008-saw-highest-death.html>.

5 乌里希·拉杜纳:“奥巴马的陷阱”(副题为“美国新总统选择阿富汗作为反恐斗争的最重要战场,但所有迹象表明,西方将遭到失败”),德国《时代》周报,2008年12月11日。

6 比如,在喀布尔西邻的瓦达克(Wadak)省,塔利班建立了一个拥有“市长”、“警察总长”等行政级别的影子政府;在喀布尔南邻的洛加尔(Logar)省,塔利班控制了除北约军营、中央行政长官官邸之外的所有地区。另外,在喀布尔东北部的卡皮萨(Kapisa)省以及北部的帕尔文(Parvan)省,塔利班都建立了或大或小的立脚点。

政权的实际有效控制面积不足阿国土的30%。¹“失败情绪”弥漫反恐联军,阿当局在美默许下也多次向塔利班示好,但奥马尔似乎“无动于衷”,坚持所有驻阿外军必须首先撤离。

其二,驻阿美军反恐军事行动频频殃及无辜。随着塔利班势力反扑能量的不断增强,驻阿美军近两年来也不断加大军事打击力度。以空袭为例,2004年,驻阿美军全年只执行86次空中轰炸任务,但在2007年美军却执行多达3000次的空中轰炸任务。2008年美军更是进一步增加空中打击力度。据美国《空军时报》2008年11月5日援引《今日美国》的报道称,为支持美军地面部队作战,今年驻阿美军发动空中轰炸次数增长了31%。6月至7月两个月里,美空军在阿富汗反恐战场上投掷了60万磅(27.27万吨)炸弹,几乎等同于2006年的总和。²这种高密度的空中打击带来了大量平民的“附带性”伤亡。其中,2008年有四起造成极其严重平民伤亡的空袭事件:2008年8月22日,美军一架C-130武装直升机在赫拉特省的一个村庄的空袭行动中致使95位平民死亡,其中包括50个孩子和19位妇女;7月初,美军在阿富汗东部的一次空袭中误击了正在举行婚礼的平民,造成47位平民丧生;10月,在赫尔曼德省的一次空袭中,美军又导致25至30位平民丧生,大多数为妇女儿童;11月3日,美领导的驻阿联军在阿南部坎大哈省沙瓦利库特地区的一次空袭中,炸死37名正在参加婚礼的平民,其中有23名儿童、10名妇女和4名男子。有数据显示,在2008年前8个月,有1445位阿富汗平民在驻阿联军各种军事行动中丧生,其中有645人是被美军或北约飞机炸死的。³

大量无辜平民的伤亡,尤其是传统尚武的普什图部落大量民众的伤亡,激起了民众的仇恨情绪,催生了大批针对驻阿外军和卡尔扎伊当局的个体“复仇式人肉炸弹”。这些“自发自愿的人肉炸弹”在信息技术的支持下正在变成塔利班及其他暴力恐怖组织大加利用的重要资源。由于“人肉炸弹”取“材”广泛、容易,使得阿富汗和邻近巴基斯坦境内的恐怖袭击活动防不胜防。

巴基斯坦塔利班势力不断向巴腹地延展。日益失控的巴部落区已成为阿富汗塔利班恐怖组织的“战略后方”。

其三,巴基斯坦塔利班势力不断向巴腹地延展。日益失控的巴部落区已成为阿富汗塔利班恐怖组织的“战略后方”。巴阿边境的部落区连成一片,形同虚设的巴阿边界更是方便了双方人员的自由出入。而且,巴阿边境沿线部落区(尤其是阿方一侧)基本处于原生态,没有现代化基础设施,且山高林密,地势险要,易于武装分子自由出入与藏匿。

2008年以来,巴基斯坦境内塔利班武装、“基地”残余

1 Anand Gopal, "The savagery of a surge that failed", October 11, 2008, http://www.atimes.com/atimes/South_Asia/JJ11Df03.html.

2 Gareth Porter, "Hit and miss with Afghan air strikes", October 22, 2008, http://www.atimes.com/atimes/South_Asia/JJ22Df01.html.

3 维克托·科尔贡(俄罗斯科学院东方学研究所阿富汗问题研究室主任):“美国和北约在阿富汗:寻求摆脱困境的出路”,俄罗斯战略文化基金会网站,2008年11月1日。

及其他极端恐怖组织以巴联邦部落直辖区(FATA)和西北边境省(NWFP,主要是斯瓦特谷地)为大本营,不但向巴阿当局及反恐联军频繁发动袭击,而且不断向巴腹地拓展暴力恐怖袭击范围,巴基斯坦反恐战线被迫不断内移。巴西北边境省首府白沙瓦已处于塔利班武装的不断渗透、蚕食及袭扰之下,当地巴基斯坦人甚至建议迁移省会。¹不仅如此,巴基斯坦政治军事中心伊斯兰堡—拉瓦尔品第正成为仅次于边境部落区的暴力恐怖活动高发区。有报道称,巴基斯坦政府有意在总统府、总理府、内阁大楼、高法等建筑群组成的政治“神经中枢”周围构筑围墙,以防范恐怖袭击。²

巴基斯坦塔利班势力的逐渐扩大为阿富汗塔利班赢得了更为广阔的生存空间与发展支撑。尤其是巴基斯坦塔利班对驻阿外军物资运输线的袭扰对阿富汗塔利班助益尤大。驻阿外军80%的物资运输取道巴境。2008年12月中上旬,巴西北边境省首府白沙瓦附近为驻阿联军运送供给物资的一家货运中转站先后五次遇袭,300余辆运输卡车和大量给养被焚毁。³目前,巴阿两股塔利班势力互为援手,彼此庇护,使巴阿部落区演化为南亚地区乃至国际恐怖活动策源地。

其四,毒资的滋养。阿富汗是世界第一大毒源地“金新月”的中心,2007年阿富汗鸦片种植面积达创纪录的19.3万公顷,鸦片产量达8200吨,占全球鸦片总产量的93%。2008年阿富汗鸦片种植面积15.7万公顷,比2007年下降19%,但单位产量有所提高,鸦片产量达7700公吨,仅比2007年下降6%。98%的鸦片种植集中在安全形势日益恶化的西南七省,塔利班鼓励甚至胁迫农民种植鸦片。⁴据统计,阿富汗每年毒品贸易额高达40—90亿美元。⁵2008年,阿塔利班通过鸦片贸易获利5亿美元左右,而一年前,这一数字不过1亿美元左右。塔利班除继续向罂粟种植户征收10%的产量税外,2008年还开始向毒品提炼及走私者征税,收入节节攀升。如今,塔利班40%左右的资金来自毒品产业。按照2007年的武器、弹药和补给支出水平,塔利班一年的军事预算为3亿美元左右。⁶在充裕毒资的滋养下,塔利班势力大增,甚至能以高薪诱引阿政府军官兵“入盟”。

此外,七年来阿富汗经济重建步履维艰,也将深受贫穷与失业困扰的阿富

1 有人建议将省会迁至非普什图人聚居的城市阿博塔巴德(Abbottabad)。阿博塔巴德位于西北边境省最东端,毗邻印度。Syed Saleem Shahzad, "The fight goes on, militants tell Pakistan," October 1, 2008, http://www.atimes.com/atimes/South_Asia/JJ01Df01.html.

2 同上。

3 B. Raman, "Pashtuns Aren't Iraqis: Taliban's Message To Gen. Petraeus," Paper No. 2996, December 30, 2008, <http://www.southasiananalysis.org/papers30/paper2996.html>.

4 参阅联合国毒品与犯罪办公室和阿政府扫毒部于2008年8月推出的“阿富汗鸦片调查—2008”(Afghanistan Opium Survey 2008)。

5 戴维·戴维斯(英国保守党议员):“我们即将输掉塔利班之战”,英国《独立报》,2008年10月20日。

6 尼古拉·苏尔科夫对俄罗斯驻阿富汗大使扎米尔·卡布洛夫的访谈,题为“美国重犯苏联在阿富汗的错误”,俄罗斯《独立报》,2008年7月28日。

展望2009年, 尽管美国将反恐重心重新回归阿富汗, 但阿安全形势短期之内难有根本好转。

汗人逼成暴力文化的追随者。一家之长甚至会为了2000至3000美金而充当“人肉炸弹”。¹

展望2009年, 尽管美国将反恐重心重新回归阿富汗, 但阿安全形势短期之内难有根本好转。这是因为, 一方面, 伊拉克战场可能出现的反复、巴基斯坦政治与安全局势蕴育的动荡、大国在这一地区的角力等因素随时都可能导致阿富汗的外围环境恶化; 另一方面, 驻阿反恐联军——卡尔扎伊政权与阿富汗塔利班的和解之路注定漫长而崎岖。2009年1月5日, 阿富汗国防部发言人阿齐米公开宣称, “与动荡的2008年相比, 2009年安全形势不会有太大改观。”美国智库和平研究所在2009年1月8日推出的报告中将稳定和重建阿富汗的努力视为一项至少需要十年才能完成的长期任务。

三、从伊拉克到阿富汗

就“9·11”以来的国际反恐大局而言, 那场后来被认为受“情报误导”而发起的伊拉克战争令国际反恐战争严重脱轨。可以说, 在很大程度上, 伊拉克战争起了“养虎为患”的作用。它使“基地”等国际恐怖组织及塔利班武装在巴阿部落区扎下了根, 国际反恐形势也因之更趋复杂。总之, 伊拉克战争对阿反恐战场的影响是深远的。

一方面, 伊拉克战争使阿富汗反恐战争变成了“被遗忘的战争”。伊战最大限度地消耗了原本理应投放阿富汗反恐战场的资源。伊战爆发后, 美军将无人轰炸机、精锐特种部队及其他战争资源大都倾注在伊拉克战场。据美国会预算办公室统计, 2001年至2008年间, 美在伊、阿两条战线中已耗资8400亿美元。²但在反恐主战场阿富汗的投入只有1711亿美元。³伊战最大受益方应是塔利班、“基地”组织及其国际支持势力, 伊战为其重整旗鼓提供了难得的喘息之机。塔利班在阿富汗的反弹始于2005年夏季, 当时正值美军深陷伊战泥淖之时。随着世人对全球反恐的关注聚焦于伊拉克, 塔利班在阿富汗的反攻日盛一日。塔利班不仅在巴阿部落区站稳了脚跟, 而且日益实体化, 不断向阿富汗腹地渗透, 如今甚至对首都喀布尔形成围堵之势。阿富汗及巴基斯坦的反恐形势日趋严峻, 这使得美国面

1 尼古拉·苏尔科夫对俄罗斯驻阿富汗大使扎米尔·卡布洛夫的访谈, 题为“美国重犯苏联在阿富汗的错误”, 俄罗斯《独立报》, 2008年7月28日。

2 Syed Saleem Shahzad, “All Change in the US's Afghan Mission,” September 20, 2008, http://www.atimes.com/atimes/South_Asia/JI20Df01.html.

3 美国国会研究处 (Congressional Research Service) 在2008年9月推出的一份报告中指出, 2001年至2009年美投入阿富汗战场的预算总额为1711亿美元, 而2003年至2009年美财政投入伊拉克战场则高达6531亿美元。参阅 Anthony H Cordesman, “Why the US is losing in Afghanistan,” October 1, 2008. http://www.atimes.com/atimes/South_Asia/JJ01Df04.html.

对伊拉克战场上的胜利并不那么轻松。

另一方面,伊拉克战场对阿富汗塔利班武装有着很强的示范效应。伊拉克一度成为“基地”组织的恐怖战术实验场。但2006年以来,随着生存空间的逐渐萎缩,主要盘踞在伊拉克安巴尔省的“伊基地”组织的恐怖分子被迫不断迁移至巴阿部落区,并为塔利班带来了“伊基地”打击驻伊美军的战术策略及“美军并非不可战胜”的信念。更为重要的是,“伊基地”组织还成功劝说崇尚正面对决的塔利班接受“人肉炸弹”等恐怖袭击手段。这些“基地”分子甚至甘愿亲自示范。2005年,阿富汗历史上首次出现的系列“人肉炸弹”袭击即系这些前来阿富汗的“阿拉伯志愿者”所为。与此同时,“伊基地”组织还专门针对阿富汗战场录制了可资塔利班效仿的“圣战”录像带。这些“杀人录像带”的名字都很“阿富汗化”,如《驻阿美国人的大毁灭》、《驻阿美国人的火葬堆》、《天堂之风》等。¹在“伊基地”的反复“洗脑”与亲自示范下,一些激进的塔利班人开始接受“人肉炸弹”这样的恐怖袭击理念。2006年,塔利班及其盘踞于巴阿部落区的“基地”同盟者大肆发动“人弹”袭击。当年,阿“人弹”袭击即多达139起(2005年仅为22起),2007年增加为160起。仅仅经过一年,在全球“人弹”恐怖袭击数量上,阿富汗即直逼伊拉克,排名第二。²不仅如此,“伊基地”运用的其他恐怖袭击手段也被阿塔利班等武装所效仿。一位西方军事专家这样评论道:“阿富汗的抵抗者开始汲取伊拉克战场上那些抵抗者的经验教训……我们在阿富汗开始遭遇越来越多过去只有在伊拉克才会遭遇的有组织伏击、路边炸弹袭击等。”³

伊拉克战争对阿富汗反恐战场的影响是深刻的,可以说是埋下了今日塔利班、“基地”等尾大难掉的祸根。正如一位伊拉克国家安全委员会官员所称:“如果美国人没有侵入伊拉克并因此将伊拉克演变为一个‘圣战’训练场,我们绝不会遭遇这些‘人肉炸弹’的袭击,这些都是美国旨在推翻萨达姆政权的伊拉克战争的后果。”⁴

尽管2008年伊拉克战争出现的明显转机为美国反恐重心的回归提供了契机,但美国能否在阿富汗成功复制在伊拉克的反恐经验却仍是未知之数。

阿富汗与伊拉克差异太大,不仅体现在人口规模、国土面积和地形地貌上,更体现在社会发展程度、民族心态上。伊拉克基本上是一个城市社会,文盲率为10%;而阿富汗

尽管2008年伊拉克战争出现的明显转机为美国反恐重心的回归提供了契机,但美国能否在阿富汗成功复制在伊拉克的反恐经验却仍是未知之数。

1 Brian Glyn Williams, "Mullah Omar's Missiles: A Field Report on Suicide Bombers in Afghanistan", *Middle East Policy*, Volume XV, Winter 2008, pp. 31-32.

2 Ibid., p. 29.

3 "Improvised Explosive: A Growing Menace in Afghanistan", *Canadian Broadcast Channel*, April 25, 2006.

4 Brian Glyn Williams: "Mullah Omar's Missiles: A Field Report on Suicide Bombers in Afghanistan", *Middle East Policy*, Volume XV, Winter 2008, p. 32.

80% 是农村地区，文盲率高达 85%。伊拉克石油资源极其丰富，土地肥沃，国家并不缺乏发展资金；而阿富汗资源匮乏，土地贫瘠，基础设施缺失，经济落后，但毒品业高度发达。伊拉克逊尼派与什叶派间的教派矛盾与冲突异常突显，但阿富汗的教派冲突并不严重；在伊拉克，逊尼派武装可与“基地”作战，但占阿人口 47% 的普什图人却视“基地”为坐上宾、恩人与志同道合者。更为重要的是，阿富汗塔利班及其他极端势力拥有自古以来即游离于中央威权之外的巴阿部落区的广泛支持与同情。阿富汗前内政部长阿里·贾拉利说得很明白：“阿富汗不是伊拉克。它是各种问题的主题公园。”¹ 美中央司令部司令、前驻伊美军最高指挥官戴维·彼得雷乌斯在接受德国《明镜》周刊访问时也坦陈：“这（阿富汗战争）将是持续时间最长的战争。”²

小布什政府在任期最后阶段有意让反恐重心回归阿富汗，美国新任总统奥巴马也决意让阿富汗、巴基斯坦成为国际反恐的“前沿”。然而，这个无可奈何且又姗姗来迟的回归能否帮助美国“收拾旧山河”，在可预见的将来仍是一个巨大的未知数。

1 迈克尔·戈登：“对阿富汗战略是对奥巴马的严峻挑战”，《纽约时报》，2008年12月2日。

2 参阅“这将是持续时间最长的战争”，德国《明镜》周刊，2008年10月6日。