

2008年中亚局势：平静中有起伏

杨 恕

内容提要：2008年中亚局势平稳。各国国内和对外关系方面都未发生重要的非正常事件。国际金融危机对哈萨克斯坦造成较大的影响，对其他四国的干扰不明显。欧盟决定铺设中亚——欧洲天然气管线（纳布科方案），解除对乌兹别克斯坦除武器销售外的制裁，这将扩大欧盟与中亚的合作。独立以来权利和财产的再分配过程是中亚社会转型的核心。判断中亚国家局势应以其政治文化传统、地缘政治环境、现实的国家利益以及外部力量的作用为依据。

关键词：中亚 局势 平稳

在评述2008年中亚局势之前，需要做一点必要的说明：中亚包括哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。自苏联解体、五个国家独立以来，它们作为转型国家，一直在探索自己的发展路径。经过十多年的建设，五国之间表现出越来越大的差异。政治、经济、文化、外交各领域在独立之初表现出的相似性越来越少。现在，除了地理意义上的“中亚”这一共性之外，其他方面的特征已很少可以用相同的词汇来概括了。我在2007年的一篇文章里，对五国经济领域的差别做了比较。¹2005年，五国的GDP及人均值是：哈萨克斯坦，560亿美元，3620美元/人；吉尔吉斯斯坦24亿美元，473美元/人；塔吉克斯坦，23亿美元，334美元/人；土库曼斯坦，231.7亿美元，3434美元/人；乌兹别克斯坦，129亿美元，495美元/人。可以看到，反映生活水平的人均GDP差异很大，最高的哈萨克斯坦是最低的塔吉克斯坦的近11倍。这种差别如

杨恕 兰州大学政治与行政学院教授，兰州大学中亚研究所所长。

1 杨恕：“中亚局势与上海合作组织的发展”，马振岗主编：《建设和谐世界的战略环境与理论探索》，北京：当代世界出版社，2007年版，第309—314页。

用比例表示,并以数值最低的塔吉克斯坦为1,则分别为:

GDP 24.3:1.0:1.0:4.8:10.0

人均 10.8:1.4:1.0:10.3:1.5

而在苏联解体前,五国间的差别远没有这么大。按当时苏联习惯使用的工农业总产值和人均值表示,两个比例分别是:

工农业总产值 6.6:1.3:1.0:0.9:4.6

人均 2.0:1.5:1.0:1.4:1.2

总量的差别是6.6倍,人均差别只有2倍,说明苏联时期五国经济发展水平很接近。

差别越大越难以一体化,大概没有人会反对这个观点。所以,在今后一段时期里,最好把“中亚一体化”这个问题搁置起来。

可以断言,中亚五国之间的差别会持续扩大。因此我们在观察中亚局势的时候,首先应把视点放在每个国家上,其次才是地区上。

独立后,中亚国家经过十多年的发展,经济规模的差别在扩大,发展水平的差别也在扩大。尽管数字没有反映出经济结构的差别情况,事实表明它也在扩大。另外引人注目的是,五国经济增长速度的差别更在扩大,特别是土库曼斯坦和哈萨克斯坦遥遥领先,这无疑会使上面列出的差异进一步扩大。差别越大越难以一体化,大概没有人会反对这个观点。所以,在今后一段时期里,最好把“中亚一体化”这个问题搁置起来。

经济发展的差异,也对社会的其他方面产生影响,扩大了各领域的差别。可以断言,中亚五国之间的差别会持续扩大。因此我们在观察中亚局势的时候,首先应把视点放在每个国家上,其次才是地区上。

下面分别简述中亚五国的情况。

哈萨克斯坦 2008年对哈国内局势影响最大的因素是世界金融危机。由于哈萨克斯坦金融体系与国际金融联系较多,危机带来的冲击不可避免。据中国驻哈萨克斯坦商务处的

资料,¹ 哈萨克斯坦外债自2004年起,以每年100亿美元的速度增长。2007年底,哈外债总额为963.7亿美元,约占GDP总值的92%,人均约6200美元。哈外债的绝大部分是本国银行或企业从国际金融市场上借来的,主要投向了三个领域:(1)贸易,占27.6%;(2)房地产、建筑业,占26.6%;(3)非生产领域,占23.4%。其他领域所占份额很少:工业——13%,农业——4.5%,交通运输——2.7%。这种结构,显然是一个易受外界金融市场干扰的结构。哈金融外贸和房地产业首当其冲,短期内就陷入了困境。前9个月GDP增长率仅为4%,而2007年

1 中国驻哈萨克斯坦商务处:“次贷危机对哈萨克斯坦经济的影响分析”,<http://kz.mofcom.gov.cn/article/dgk/zwmizu/200804/20080405470954.html>, 2008年4月10日。

同期为9.7%，全年可能达到5.3%。¹

为了应对金融危机，哈政府采取了一系列措施力图稳定局势。主要有：国家银行向房地产、建筑业注资40亿美元；提高再贷款利率；控制通货膨胀。政府成立了专门机构严格控制通胀，力争将通胀率由2007年的10.8%降到7%—8%。同时，从“国家基金”中拨款100亿美元，加上降低银行最低准备金率，可调出50亿美元，共150亿美元，用于各项稳定经济所采取的措施，全国人均达到1000美元。另外，由于哈拥有大量外汇储备（2008年1月为407.2亿美元），又是原油和粮食出口大国，这使它在粮“油”价格持续高扬的情况下（2008年年中以前），抵消了相当一部分金融危机带来的损失。但是2008年下半年以来油价迅速下滑，目前已跌至每桶40多美元，这给哈经济带来了新的冲击。根据哈政府计划，未来三年的国家财政计划是以原油出口价格60美元/桶为基础制定的。目前的油价如果不回升，甚至再下降，将给哈经济造成重大打击，后果不可低估！第四季度以来，通货膨胀、失业率上升，房价下跌，居民收入下降，市场不景气已是随处可见的现象，但最终会达到什么程度，可能要在2009年春季才能做出比较准确的估计。据最近消息，纳扎尔巴耶夫总统认为金融危机已经“到底”。²

2008年哈政治局势平稳。实际上，自独立以来，哈国内局势从来没有出现过大的动荡，也未发生过严重的事件，稳定已成为常态。纳扎尔巴耶夫总统的个人权威一直在上升。反对派的力量分散、弱小，没有能力对现政权构成威胁。2007年8月议会下院选举时，总统的“祖国党”获得了88%的选票，成为议会下院唯一的政党（哈选举法规定，只有得票率超过7%的政党才能进入议会，而此次选举中没有选票超过7%的其他政党）。选举法的这种规定和选情使哈议会中完全没有了不同声音，这不是一件好事。2008年12月，哈议会通过了对选举法的修正案，这使议会中至少可以有两个党存在。

自独立以来，哈国内局势从来没有出现过大的动荡，也未发生过严重的事件，稳定已成为常态。

2008年哈萨克斯坦对外关系有所发展。1月25日，哈与俄罗斯、白俄罗斯在莫斯科签署了在欧亚经济共同体内建立关税联盟的9个文件。但吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦三个欧亚经济共同体成员国拒绝加入该联盟。纳扎尔巴耶夫总统2007年倡导的中亚国家联盟，只得到吉尔吉斯斯坦的支持，而遭到乌兹别克斯坦的明确反对，塔吉克斯坦、土库曼斯坦也持消极态度。在过去的一年内，中哈关系顺利发展。纳扎尔巴耶夫总统是奥运火炬在哈传递的第一个火炬手，受到中国各界的高度赞赏。10月29日—30日，温家宝总理赴哈萨克斯坦参

1 ВВП Казахстана за 9 месяцев снизился до 4%-Минэкономики, <http://www.rian.ru/world/20081013/153076570.html>, 2009-01-15.

2 Президент Казахстана заглянул на самое дно кризиса, <http://rian.ru/news/12813.html>, 2009-1-15.

加上海合作组织第七次总理会晤并对哈进行了访问。其间,两国发表了联合公报,为两国关系的进一步发展提出了新目标。

吉尔吉斯斯坦 2005年的议会选举引起了骚乱,在随后的几年里,总统巴基耶夫采取稳健的政策,平衡各派力量的利益,消减了南北矛盾和部族分歧,同时努力发展经济,改善民生。对外加强与俄罗斯的合作,对美关系有所抑制,国内局势渐趋稳定,经济有所发展,但通货膨胀等问题的困扰一直存在。金融危机虽然造成了增长率下降、失业增多等一些问題,但与哈萨克斯坦相比影响较小。

吉尔吉斯斯坦国内局势中,一个不可忽视的因素是伊斯兰极端主义的发展。

据吉国家统计局委员会2008年12月的消息,前11个月的经济增长率为7.5%。¹ 吉尔吉斯斯坦国内局势中,一个不可忽视的因素是伊斯兰极端主义的发展。几年来,多个伊斯兰极端主义组织,特别是“伊扎布特”(伊斯兰解放党)在吉尔吉斯斯坦南部非常活跃,伊扎布特虽被公布为非法,但仍然组织各类活动,参与选举,在政府和议会中寻找代言人,已引起官方重视,但一直未能采取有效措施。

塔吉克斯坦 在过去一年里经济发展取得良好成绩,GDP达51.34亿美元,较2007年增长7.9%,² 是独立以来增长率最高的一年。外贸总额46.76亿美元,较2007年增长116.5%,但整个经济的结构和技术水平没有发生明显变化。塔吉克斯坦去年发生数起武装袭击内务部门和特种部队的事件。据塔内务部官员讲,事件与反对派有关。自1997年内战结束以来,零星的武装袭击事件时有发生,一类源自反对派,攻击对象是政府和强力部门;另一类来自伊斯兰极端势力,袭击对象为政府官员乃至平民,这类事件是塔国内稳定的重要威胁。另外,一些城市(包括首都)也发生过街头抗议事件,为此,总统撤换了多名高级官员。整体来讲,在过去的一年里,塔局势是稳定的。

塔吉克斯坦对外关系保持平稳,8月26日—27日胡锦涛主席访问了塔吉克斯坦,双方签署了《中华人民共和国和塔吉克斯坦共和国关于进一步发展睦邻友好合作关系的联合声明》,这将促进双方在多个领域的合作。8月28日,上合峰会在杜别尚举行,取得了新的进展。

土库曼斯坦 是中亚五国中距离中国最远的一个,但这没有妨碍两国关系的发展。2008年6月28日—29日,胡锦涛主席访问了土库曼斯坦,双方发表了联合声明,将全面推进双方在经贸、能源、安全、人文领域的合作。6月27日,中土天然气管道“巴格德雷”合同区工程正式破土动工,标志着中土能源合作进入实质性建设阶段。

1 За 11 месяцев 2008 года прирост ВВП Кыргызстана составил 7.5 процента, <http://pr.kg/news/kg/2008/12/15/8782/>, 2009-1-15.

2 Объём ВВП Таджикистана в 2008 году увеличился на 7.9%, <http://kyrgyznews.kg/news/apart/24971>, 2009-1-12.

别尔德穆哈梅多夫任总统以后,2007年即开始了对政府的改组,2008年继续这一工作,对部委设置和议会组成作了变动。政府采取了一系列措施改变尼亚佐夫时代的个人崇拜。2008年12月进行了新的议会选举,新议会国歌进行修改,取消了歌颂尼亚佐夫的内容。2008年前10个月经济增长108.9%。自2000年以来,土一直是中亚国家经济增长最快的国家。

土库曼斯坦是联合国确定的永久中立国,不结盟、多边平衡、以天然气资源作为内外发展的内在动力是基本国策,实践已证明了其有效性。

乌兹别克斯坦 2008年1月16日卡里莫夫连任总统,乌主要内外政策持续不变。乌经济2008年正常发展,增长率达7.9%,通胀率为4.5%,基本未受金融危机的影响,特别是机械制造和能源产业增长更快。2008年乌兹别克斯坦政治局势平静,前几年多次发生的恐怖袭击没有出现。2005年安集延事件之后,乌与美国关系急剧降温,终止了美对乌兹别克斯坦一处军事基地的使用。2008年对美关系有所恢复。乌兹别克斯坦对中亚区域合作一直不太热心。乌没有加入俄、白、哈组建的关税联盟,对哈倡导的“中亚国家联盟”持否定态度,在中亚有关能源、水资源等领域的合作也不积极,甚至不参加。2008年也没有出席上合教育部长第二次会谈。中亚五国中,乌是唯一与其他四个中亚国家接壤的国家,但它与这四个邻国的关系都有问题。它至今未加入欧亚经济共同体关于公民免签入境的条约,而这对邻国关系是有重要意义的。10月中旬,欧亚经济共同体峰会刚结束,乌就向该组织秘书处递交了退出的书面通知(目前在等待结果)。乌兹别克斯坦人口占中亚的一半,它的情况在相当程度上决定了中亚的发展前途。

在介绍了中亚五国的情况之后,我们可以对2008年中亚整体形势作进一步的综合分析。

世界金融危机对所有国家和地区都造成了影响,中亚也不例外,但由于自身经济的特点,金融危机在中亚只对哈萨克斯坦造成了较严重的损害,但远未达到危机的程度,对其他四国的影响都不大,但有程度的差异。如果按损失排序,哈萨克斯坦之后是吉尔吉斯斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦,五国2008年经济都是正增长就说明了问题。在金融危机的影响下,五国原来存在的通货膨胀、失业等问题有所加重。各国都在进行税收和其他经济法规的改革、产业结构的调整和技术改造。经济发展水平和规模的差别将持续增大。值得指出的是,各国灰色经济发展迅速,在国民生产中所占比例不断增加。它对各国经济带来的影响主要是负面的,同时引起一系列社会问题,如腐败、非法经营、贿赂等等。

土库曼斯坦是联合国确定的永久中立国,不结盟、多边平衡、以天然气资源作为内外发展的内在动力是基本国策,实践已证明了其有效性。

中亚五国中,乌是唯一与其他四个中亚国家接壤的国家,但它与这四个邻国的关系都有问题。

在过去的一年里,各国对外关系都比较稳定,没有发生重大事件。但有几件事应该引起关注。第一,9月1日,在欧盟峰会上决定采取一切措施实现能源输送多样化,首先是实现纳布科(Nabucco)方案,¹使中亚(主要是土库曼斯坦

欧盟中亚战略的核心是安全和能源,纳布科方案实际是这一战略的一部分,它一方面提高了欧洲能源安全的水平,另一方面降低了俄罗斯在中亚和欧洲能源领域的影响力。

中亚国家之间已经签了不少协议,真正取得效果的并不多,特别在水资源方面,实际成果就更少。

8月份格俄冲突发生后,中亚国家表态都很谨慎。冲突没有对中亚国家与格鲁吉亚或俄罗斯的关系造成明显影响。

和乌兹别克斯坦)丰富的天然气绕过俄罗斯进入欧洲,改变目前单一由俄罗斯进口天然气的局面。欧盟中亚战略的核心是安全和能源,纳布科方案实际是这一战略的一部分,它一方面提高了欧洲能源安全的水平,另一方面降低了俄罗斯在中亚和欧洲能源领域的影响力。10月13日,欧盟外长会议决定取消除武器销售之外的对乌兹别克斯坦的制裁,²这为恢复乌与欧盟的合作打开了大门。第二,10月份,独联体峰会、欧亚经济共同体峰会和中亚国家峰会连续在比什凯克举行。在中亚国家峰会上就中亚水资源问题达成了某些一致。这些活动虽表现了增强合作的愿望,但实质性进展还有待观察。要看到,中亚国家之间已经签了不少协议,真正取得效果的并不多,特别在水资源方面,实际成果就更少。2008年值得一提的实质性合作是哈萨克斯坦——土库曼斯坦——伊朗铁路进入实施阶段。这条铁路从乌津(哈)经克孜勒卡亚(土)、别列凯特(土)到戈尔甘(伊),全长约800余公里,运量800—1000万吨,将促进三国及环里海的区域合作。第三,上合峰会(8月28日杜尚别)、上合总理会晤(10月29日—30日阿斯塔纳)顺利举行,签署了多个促进合作的文件。第四,8月份格俄冲突发生后,中亚国家表态都很谨慎。冲突没有对中亚国家与格鲁吉亚或俄罗斯的关系造成明显影响。第五,2008年中国发生了汶川大地震、西藏骚乱,举办了奥运会,所有中亚国家在这些事件中都坚定地站在中国人民一边,向中国提供了宝贵的支援,中国与中亚国家的关系有了新发展。

2008年中亚局势可以说是平静中有起伏。一些存在多年时而强烈表现的因素如宗教极端势力、恐怖主义、边界问题、水资源问题、阿富汗问题等都未发生重要影响。但中亚另一些问题却日益影响着社会发展,激化社会矛盾,甚至引起冲突。在中亚媒体中,走后门、贿赂、非法、毒品这些词是出现频率最高的,这

1 纳布科方案:计划中的纳布科天然气管线是一条从土耳其经保加利亚、罗马尼亚和匈牙利输送天然气到奥地利的管线。它从土耳其的 Erzurum 到奥地利的天然气枢纽 Baumgarten an der March。这个计划得到欧盟一些国家和美国的支持。

2 Андрей Грозин, "Ташкент опять прощяется, но не уходит", <http://www.rusk.ru/svod.php?> =2008-11-12, 2009-1-13.

在相当程度上说明了中亚社会问题的严重性。在中亚一些著名事件，如2005年吉尔吉斯斯坦选举骚乱、2005年乌兹别克斯坦安集延事件中，都暴露出各类社会矛盾在起作用。中亚国家独立以后，权力和社会财富再分配一直是社会改革的核心问题。解决社会精英、中间阶层、下层民众之间及其内部的矛盾还没有形成稳定的制度和机制。社会分化中产生的各种反对派往往以民族、部族、宗教、地方等利益为驱动力，利用议会选举、总统大选等时机组织各种活动挑战政府的合法性，甚至采取暴力等方式来实现自身的政治目标，外部力量的介入使局势更加复杂。我们称中亚国家为转型国家，但他们转型的结果或终极形式并不明朗，也难以判断。在今后一段时间内，决定中亚国家或地区形势的因素主要有四个：政治文化传统、地缘政治环境、现实的国家利益、外部力量的作用，这也是我们预测中亚局势的基本出发点。

中亚国家独立以后，权力和社会财富再分配一直是社会改革的核心问题。解决社会精英、中间阶层、下层民众之间及其内部的矛盾还没有形成稳定的制度和机制。

在今后一段时间内，决定中亚国家或地区形势的因素主要有四个：政治文化传统、地缘政治环境、现实的国家利益、外部力量的作用，这也是我们预测中亚局势的基本出发点。