

## 2008年亚太军事形势

唐永胜 刘丹

**内容提要：**2008年亚太地区军事形势维持了总体稳定的基本态势，各国在安全领域的共同利益增多、合作意愿增强，军事交流和协调有所发展。与此同时，地区安全环境更加复杂，安全威胁向多元化方向发展，热点问题难以解决，非传统安全威胁增多，由此带来地区军事冲突的频率和强度都有一定程度提高。美国继续加强在亚太地区的军事存在、加快导弹防御系统部署、深化军事同盟关系以及加速构建太空军事力量等战略动作，牵动地区相关国家加大军事投入，积极提升军事能力。亚太地区军控、裁军和防扩散进程面临比较严峻的挑战。

**关键词：**亚太地区 军事形势 安全威胁 安全合作

在过去的2008年，亚太地区大国关系的基本框架没有发生大的改变，地区军事形势总体上仍然保持着比较稳定的局面，国家间军事协调和交流有所加强。与此同时，地区安全形势继续向复杂化方向发展，影响地区安全形势的不确定因素增多，民族和宗教矛盾、领土和海洋权益争端依然比较突出，一些热点问题仍难以解决。美国加大对亚太地区的战略关注和投入，强化军事同盟，调整军事部署。恐怖主义、分裂主义、极端主义势力猖獗，重大自然灾害等非传统安全问题不断发生。亚太地区国家间政治互信需要增强，地区多边安全合作有待深化，各方协调应对地区安全威胁的能力也需得到提高。

唐永胜 国防大学战略研究所副所长、教授；刘丹 国防大学战略学专业博士研究生。

## 一、亚太安全维持了总体稳定的基本态势，但传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，不确定性因素增多，地区安全形势更加复杂

各种显性和隐性的冲突因素却明显增多，一些热点问题出现反复和波折。

传统安全威胁仍然是亚太各国国家安全的核心。

非传统安全威胁，特别是恐怖主义成为影响地区安全的重要因素，并影响到主要国家的战略关注。

近年来，亚太地区“各国在安全领域的共同利益增多、合作意愿增强”，<sup>1</sup> 通过对话以和平方式处理分歧和热点问题成为各国普遍政策取向。2008年这种基本态势得以保持，但是从局部来看，各种显性和隐性的冲突因素却明显增多，一些热点问题出现反复和波折，甚至出现军事冲突升级，已熄灭的战火复燃，军事对抗加剧的情况，如处置不当无疑将威胁地区安全。

传统安全威胁仍然是亚太各国国家安全的核心。民族宗教矛盾、边界冲突、领土争端、资源争夺使地区局势持续紧张。2008年，斯里兰卡政府与北部地区反政府武装泰米尔伊拉姆猛虎解放组织（猛虎组织）、菲律宾政府和反政府武装“摩洛伊斯兰解放阵线”（摩伊）重新爆发激战，造成大量人员伤亡和数万名难民。7月，对争议领土上的旅游资源的争夺，使柬埔寨与泰国数度发生武装冲突。而日本政府决定在中学教科书指导手册中将有争议的北方四岛、钓鱼岛和独岛列为日本领土，遭到了俄罗斯、中国和韩国的强烈抗议；韩国总理韩升洙首次登上独岛视察，韩国军队在争议地区高调进行军事演习。印度与巴基斯坦两国军队冲突不断，7月底在克什米尔控制线地区爆发了自2003年在克什米尔地区实现停火以来最为激烈的军事冲突。

非传统安全威胁，特别是恐怖主义成为影响地区安全的重要因素，并影响到主要国家的战略关注。即使美国也不可能借助高军费投入应对所有风险，必须确定轻重缓急，对非传统安全威胁也必须予以重视。美国国防部长罗伯特·盖茨就积极提倡所谓的“平衡的战略”。<sup>2</sup> 实际上，美在阿富汗的反恐战争并未取得预计成效，阿安全局势反而持续恶化。2008年，阿富汗各类暴力袭击事件造成其境内至少5000人死亡，其中包括283名外国士兵和超过2000名平民。塔利班武装在阿富汗境内的活动更加频繁且广泛，其活动范围已占到国土面积的70%左右。此外，一些地区的恐怖活动呈上升趋势，印度、巴基斯坦、菲律宾等国成为恐怖袭击高发的国家。11月发生在孟买的连环恐怖袭击凸显了南亚反恐形势的严峻，不断蔓延的恐怖活动已经成为地区公害。

1 中华人民共和国国务院办公厅：《2008年中国的国防》，2009年1月。

2 Robert Gates, "A Balanced Strategy: Reprogramming the Pentagon for a New Age," *Foreign Affairs*, January/February, 2009.

## 二、面对新的安全环境，各国在军事上相互协调与合作的需求增加，战略对话、军事合作和联合军事演习都有不同程度的增强

安全威胁多样化和安全局势不确定性的增强，对各国加强军事上的协调和合作提出了更高要求。

上海合作组织在加强军事领域的信任措施，协调行动应对地区安全面临的新挑战、新威胁方面取得了新的成果。5月，首次举行了成员国国防部长会议。成员国全年签署了《上海合作组织成员国国防部合作协定》、《上海合作组织成员国组织和举行联合反恐演习的程序协定》、《上海合作组织成员国政府间合作打击非法贩运武器、弹药和爆炸物品的协定》等文件。10月，成员国就军事、气象、水文联合保障合作达成了一致意见，为今后各成员国在军事、气象、水文领域广泛进行合作搭建了良好平台，对提高各成员国军队共同实行联合军演、反恐、维和及救灾等任务的协调配合能力具有重要意义。8月，第15届南亚区域合作联盟（南盟）首脑会议发布宣言表示，南盟各国应加强信息共享和司法合作，认真执行全球性和地区性反恐条约，共同应对恐怖威胁。

2008年，亚太主要国家战略磋商、高层交流频繁，为维护地区安全产生了积极的影响。上半年，中俄、中美国防部相继开通了直通军事热线，不仅给中俄、中美防务高层互动增加了新的渠道，也表明两国军事互信有了更深的发展。11月，中韩两国在海军、空军作战部队之间正式开通军事热线。这是中国与外国作战部队间第一次开通热线，将有助于加强中韩两国军队之间的合作，预防两国在东海上的冲突。中日两国军事互访也实现历史性突破，6月，日本海上自卫队舰艇首次访华。10月，中央军委委员、中国人民解放军海军司令员吴胜利上将访问日本，并与日本防卫大臣浜田靖一举行会谈。此次访问是中国人民解放军海军与日本自卫队领导人之间的首次会面，对于加强了解、促进互信、落实两国战略互惠关系具有重要作用。

亚太主要国家战略磋商、高层交流频繁，对维护地区安全产生了积极的影响。

美国利用频繁、大规模的联合军演在威慑对手的同时，不断提高盟国联合协同作战能力。6月，美国海军在太平洋夏威夷附近海域举行了有史以来规模最大的“环太平洋2008”多国海上联合演习。来自加拿大、英国、日本、秘鲁、智利、韩国、新加坡和澳大利亚等国的大约160架飞机、6艘潜艇以及1.9万名军人参与此次演习，演习科目包括侦察、扫雷、海上拦截、两栖战、防空、反舰和反潜攻击等，并进行鱼雷、舰炮和导弹的实弹射击。同时，中国也积极参与了多次联合军事演习，5月，派军事代表观摩了美泰举行的“金眼镜蛇”联合军事演习；12月，中国和印度军队举行了代号为“携手2008”的联合反恐演练，这是印度和中国首次在印度领土上开展军事合作，标志着两国军队间的合作日益加深。值

得一提的是,9月16日,中国人民解放军举行了“砺兵—2008”演习,来自36个国家的110多名外军将领和军事观察员受邀观摩了演习。这是我军自2003年开放演习以来,邀请外军观察员国籍最多、层次最高、规模最大的一次,表明中国军队正形成全方位、多层次、宽领域的开放格局。

### 三、美国继续加大对亚太地区的战略关注和投入,强化军事同盟,调整军事部署,牵动地区安全局势发展

美国继续加强在亚太的军事存在,加紧导弹防御系统在地区的部署,进一步深化军队转型,增强美军的机动能力和防御能力,谋求美国军事实力的绝对优势和主导地位,对地区安全局势的发展产生了重要影响。

美国在亚太前沿维持10万驻军的规模,部署了它所拥有的11艘航空母舰中的6艘、18艘装有反导系统的最先进的宙斯盾战舰中的16艘,以及60%的战略核潜艇。最尖端的无人驾驶战略侦察机“全球鹰”的多数被部署到十几个亚太国家。1月,美国第一艘新面世的巡航导弹核潜艇“俄亥俄”号进驻关岛,成为现身西太平洋的第一艘现代化巡航导弹核潜艇。4月,美国陆军正式决定在太平洋中部夏威夷长期部署快速攻击部队步兵25师“斯特赖克”2旅,这是目前美国陆军最先进的装甲车旅。7月,F-22“猛禽”战斗机被部署到关岛安德森空军基地。8月,“华盛顿”号航母进驻日美海军横须贺基地,是第一艘驻留美国本土以外区域的核动力航母。奥巴马当选后明确表示,上任后将尽快从伊拉克撤军,转而向阿富汗增兵。罗伯特·盖茨12月访问阿富汗时宣布美国将在2009年夏天前向阿增派3个作战旅的兵力。届时美国将在亚太地区新增2万左右兵力。

2008年,美国推动日本加快了部署导弹防御系统的步伐,部分国家在是否加入美国导弹防御系统的态度上有所变化。澳大利亚陆克文政府首次就该问题表态,考虑有限度地加入美国导弹防御系统。韩国一改长期以来的政策,也开始考虑与美国就全球导弹防御计划开展合作。另外美国还准备与印度进行谈判,向其出售反导系统。<sup>1</sup>

在加强军力部署的同时,美国进一步深化军队编制体制调整和转型。2008年,美国计划重建海军第4舰队,以进一步优化美国海军舰队力量编成和全球战略部署,并有利于美国威慑力量的全球机动。美军颁布了具有作战纲要性质的《空军网络司令部战略构想》,规划了美军网络部队发展方向及实现对全球网络空间控制的具体措施。另外还出台了新版FM3-0《作战纲要》,详细分析了美国陆军当前的作战环境,总结回顾了美国陆军自2003年以来的模块化部队建设成果,重新界定了美国陆军全谱作战的类型。该《纲要》与FMI《陆军》同为陆

1 “U.S. Talks Missile Defense with India”, <http://www.defensenews.com>, Jan. 8, 2009.

军顶层理论,是指导美国陆军作战、训练的基本依据。这是“9·11”事件后美国陆军首次修改《作战纲要》。

#### 四、主要国家积极调整军事战略,着力建设适应新形势及未来军事需要的军事力量

随着国际战略格局力量对比的变化以及亚太军事形势的发展,主要国家对既有军事战略进行调整或深化,以适应国家安全利益的需要;同时围绕达成战略目标的要求,继续深化军队转型。

近年来日本正逐步放弃“专守防御”方针,提出“主动先制”战略思想,加快修改“和平宪法”的步伐,加速推进军事改革。2008年1月11日,众议院通过了《新反恐特别措施法》。6月13日,日本政府对根据《伊拉克重建援助特别措施法》派遣航空自卫队赴伊的基本计划做出变更,将派遣期限延长至2009年7月31日;同时变更的还有根据新《反恐特别措施法》派遣海上自卫队赴印度洋的实施计划,派遣期限将延长半年至2009年1月15日。7月27日,日本政府向苏丹派出维和行动调查团,为向苏丹南部派遣日本自卫队成员,参加当地联合国维和行动做准备。8月27日,已于5月通过的《宇宙基本法》正式生效,由首相福田康夫任总部长的宇宙开发战略总部也随之成立。9月5日,2008年版《防卫白皮书》提出“有必要为向海外派遣自卫队制定一般性法律”。11月20日,日本政府制定出《海盜行为防止活动特别措施法案》草案,该草案为自卫队海外动武开了绿灯,不但允许自卫队员进行正当防卫,还允许海上自卫队在海盜进行武力抵抗时使用武器。

2008年上半年,继日本航空自卫队之后,日本海上自卫队和陆上自卫队也分别完成了对相关机构和指挥系统的重新整编工作,其中海上自卫队的整编规模是1954年成立以来最大的一次。新组建的指挥通信系统部队,相当于联合作战司令部,负责指挥海陆空自卫队协同作战。至此,日本武装力量体制全面转变正式完成,表明日本自卫队已由日常驻守和防卫姿态,转变为应急反应和主动作战姿态。

**日本武装力量体制全面转变正式完成,表明日本自卫队已由日常驻守和防卫姿态,转变为应急反应和主动作战姿态。**

进入21世纪以来,随着国际及地区形势的变化和国家实力的增强,印度实施了全方位的军事战略调整,军事能力快速提升,被一些评估机构称为世界第四大军事力量。2008年4月,印度海军成功远征北极,从而完成了全部“三极挑战”探险活动,显示了印度的存在和影响。9月,印度与日本联合呼吁推动联合国改革,加快了谋求成为联合国安理会常任理事国的步伐。10月22日,印度首个月球无人探测器“月船1号”发射升空,使其成为继美国、俄罗斯和日本之后,第四个登上月球的国家。11月,印度迅速派军舰赴亚丁湾执行打击海盜任务,成为

首批参与的国家。特别值得注意的是,10月美印签署了一项被布什政府评价为“具有里程碑意义的协议”的美印双边全面民用核能源合作协议,这表明美国已正式承认印度的核大国地位,两国战略关系有了质的飞跃。

在积极谋求军事大国地位和影响的同时,印度正在努力打造一支能够承担境外作战任务的军队。在11月打击海盗的行动中,印度首次在本土外使用突击队,成功击退海盗。印度退役将军公开承认,印度计划拓展海军职责,让其从传统的保卫海岸安全转变为全球最强大的海洋力量之一。8月,印度空军首次在美国内华达州参加“红旗”军演,进行对抗演习;证明印度已经“具备跨大陆投射空中力量的能力”,“为在必要时出兵海外做好了准备”。在印度新增军事采购中,最引人注目的是一批可用于远程作战的装备,它们的覆盖范围超出印度本土,包括航空母舰、伊尔-78空中加油飞机、海军驱逐舰、核潜艇和C-130J运输机。

### 五、军事安全因素有上升趋势,亚太地区军控、裁军和防扩散进程面临严峻挑战,如何避免引发地区新的军备竞赛甚至军事对抗成为亚太安全的重要议题

近年来,亚太各国的国防预算持续攀升,各国不断加大投入力度发展和更新武器装备,以期弥补由美国引领的军事变革所造成的亚太各国与美国在军事能力上的巨大差距。美国一方面拟通过“核武器2030综合体”、“可靠替换弹头”和“第四代核武器”三大计划升级战略核打击力量,在欧洲、亚洲地区积极构建反导基地,企图通过“攻”与“防”两手政策构建单方面核优势;另一方面,推进太空军事化进程,谋求具有单方面太空打击优势的军事遏制能力,以有效拦截处于发射助推段的弹道导弹,进而有效削弱或剥夺有核国家的对称或不对称核打击或核反击能力。<sup>1</sup>美国试图打破现有战略平衡的做法刺激了全球新一轮军备竞争。亚太国家在加快本国军事力量现代化、信息化建设的同时,在构建太空军事力量、研发和部署导弹防御系统和核力量建设等方面加速发展,寻求突破。

近一时期,美国调整外空战略,迅速提升外层空间在美国安全战略中的地位,加大对外空军事利用研发的投入,试验相关武器技术,并拒绝签订外空军控协定,力图占据外空战略制高点。<sup>2</sup>2008年1月,美国高调击落一颗失控侦察卫星,进一步刺激部分亚太国家加快太空军事力量的建设。日本5月通过了《宇宙基本法》,8月成立宇宙开发战略总部;根据该法案:日本可在防卫范围内,非侵略目的之下,展开军事用途的太空开发,意即日本今后可拥有用来侦测弹道导弹发射的导弹防御系统中的早期预警卫星以及高解析度的侦察卫星,也可与美国共同开发用于防卫目的卫星。6月11日印度国防部长宣布建立“一体化航天机

1 徐洋:“美国推动太空军事化的主要动向、意图与影响”,《外国军事学术》,2008年第2期,第14页。

2 苏晓晖:“美国外空战略新动向及其发展前景”,《国际问题研究》,2008年第4期,第40页。

构”。这是印度整合国内航天资源，加速发展军事航天力量的重要标志。韩国也正在组建到21世纪20年代具备独立太空作战能力的“航空宇宙军”。

日本、印度、韩国等国加快导弹防御系统建设，已取得了一定的防御能力。日本完成了东京地区反导系统的部署，并进行了多次试射，目前已经形成日本本土的弹道导弹防御能力。印度自2007年12月导弹拦截试验成功后，加快了反导系统的研制；国防部官员称，印度正在开发一种强有力的导弹防御系统，它有能力在5000公里及更远的距离，对弹道导弹进行高速拦截；并将在2010年之前开发出本国防御系统，以拦截和摧毁弹道导弹。1月，韩国与美国达成协议购买“标准—6”型导弹，以部署在“世宗大王”号驱逐舰和即将建造的两艘“宙斯盾”驱逐舰。目前韩国海军正计划到2020年时再增造3艘“宙斯盾”驱逐舰。

日本、印度、韩国等国加快导弹防御系统建设，已取得了一定的防御能力。

美国推动核供应国集团批准解除对印度的核贸易限制，并与印度签署民用核协议，正式承认印度作为有核国家地位，使亚太地区的核不扩散进程面临新的挑战。在印度尚未签署《不扩散核武器条约》的情况下，美印签署民用核协议给一些想拥有核武器的国家开了一个不好的先例，也给国际核不扩散机制带来了严重的负面效应，尤其是会加剧《不扩散核武器条约》成员国中的不公平情绪，也必将会冲击整个不扩散核武器体制。<sup>1</sup>

印度试射了能携带1吨重的常规或核弹头的短程弹道导弹，以及可携带核弹头的导弹“烈火—Ⅲ”型中程地对地弹道导弹，并正在研制射程达5000千米的烈火—V型导弹。同时印度正在建造国产核动力潜艇，定于2009年进行海上试航，并将配备可携带核弹头的巡航导弹。此外，印度打算明年以先租后买方式，向俄罗斯租借两艘可发射核武器的攻击型核潜艇，也可能向俄罗斯购买第三艘同型潜艇；在获得俄罗斯攻击型核潜艇之后，印度将可成为世界上少数拥有陆、海、空“三位一体”核打击力量的国家。巴基斯坦也多次进行了可携带核弹头的“哈塔夫”系列近、中、远程弹道导弹发射试验。

值得关注的是日本在核不扩散问题上的立场发生倒退。长期以来，日本一直是国际核不扩散机制的坚定拥护者，也是推动国际核裁军的骨干力量。然而，近年来，由于美国一直以本国利益为中心在核不扩散问题上奉行“双重标准”，国际核不扩散机制因权威性遭到严重削弱而不断弱化。日本从维持日美同盟的立场出发，在核不扩散问题上的基本立场不断倒退。日本支持美印签署民用核协议、接受“华盛顿”号核动力航母进驻横须贺基地，不断挑战“无核三原则”的底线。

日本在核不扩散问题上的立场发生倒退。

<sup>1</sup> 徐万胜、付征南：“日本核政策动向”，《现代国际关系》，2008年第4期，第42页。

## 六、朝鲜半岛局势出现反复和倒退，朝核问题增加新的变数，很可能成为影响未来亚太安全局势走向的一个重要晴雨表

朝核问题在2007年曾取得阶段性成果，朝美、朝韩关系趋向缓和，但2008年出现新的反复和困难。鉴于美国以朝鲜未与其就朝方核活动申报书的验证方法达成一致而搁置将朝从支恐国家名单上除名的程序，朝鲜于8月14日停止宁边核设施去功能化作业。9月19日，朝外务省发言人发表谈话，称朝采取“反制措施”，已启动了将宁边核设施“恢复到原来状态”的工作。美国随即指责朝鲜的行动违反了它在六方会谈中所做的承诺，是一种“倒退”。这使解决朝核问题的进程重陷僵局，引起有关各方的严重关切。尽管一度出现转机，10月11日，美国将朝鲜从支持恐怖主义国家的名单中除名；朝鲜也相应地承诺将对宁边核设施实施去功能化，并且允许核查人员进入。但是由于12月举行的新一轮六方会谈未能就朝鲜核计划验证方法的书面化问题达成一致，12月13日，美国国务院发言人麦科马克表示，美国将中止补偿朝核设施去功能化的经济能源援助。

同时，韩国李明博政府2008年2月上台后，政策基调发生重大变化，强调向美国靠拢和实行对朝强硬政策，形成美、日、韩一致以朝鲜“弃核”为前提处理对朝关系的局面。这使原本有所缓和的南北关系发生大面积倒退，目前陷入严重对峙局面：停止了所有的官方会谈；关闭过去成立的各种南北合作委员会；暂停离散家属的团聚会面；中断了已经开展十年的金刚山旅游；朝鲜驱逐了开城工业园区内的韩国官员；韩国取消了每年向朝鲜提供的粮食、化肥援助。11月12日，朝鲜红十字会中央委员会发表声明，宣布关闭设在板门店的红十字会联络代表处，并撤走朝方人员，切断所有通过板门店的朝韩直通电话；同一天，朝韩将军级会谈朝鲜代表团团长向韩国军方发出通知书，宣布将从12月1日起采取“重大的实际措施”，切断经由军事分界线的所有陆路通道，严格限制通行。通知书还说，朝鲜方面此次采取的还只是“第一阶段措施”。

目前，朝鲜面临的军事威胁和自身安全考虑、美国核道德的缺失和双重标准的做法，以及美国对朝新政策的底牌模糊不清，使朝鲜拥核“正当化”与现实化

**朝鲜在其安全问题得到彻底解决和朝美关系实现正常化之前，不会完全弃核。**

可能性增加。朝鲜在其安全问题得到彻底解决和朝美关系实现正常化之前，不会完全弃核。一旦出现美国支持或默许朝鲜部分“拥核”，即只是对朝鲜核武器实行严格限制，并禁止其继续进行核计划及核扩散，而在实际上承认朝鲜的“部分拥核”地位，那么东北亚地区既有的安全平衡将被打破，甚至可能出现核扩散的“多米诺骨牌”效应，地区安全形势与地缘战略格局将受

到极大冲击。<sup>1</sup>

2009年，在全球经济动荡和可能出现衰退的背景下，国际安全局势的不确定性将有所增加，亚太地区军事形势也必将受到影响，一些地区热点也可能出现波折和动荡。地区大国的战略责任增加，其战略调整势必牵动军事形势的变化。此外，亚太国家面临的非传统安全威胁，如经济危机、恐怖主义、海盗问题、能源通道安全、政局动荡等等，也将进一步突出。2009年将是亚太地区军事形势面临重大挑战的一年。

**2009年将是亚太地区军事形势面临重大挑战的一年。**

1 石源华：“后朝核阶段东北亚安全合作的走向”，《国际问题研究》，2008年第6期，第53页。