

影响拉美国际地位的若干因素

江时学

内容提要：当前，拉美的国际地位上升得益于世界多极化趋势的发展、拉美经济实力的增强、区域经济一体化稳步推进、拉美各国相对稳定的政局、丰富的自然资源、巴西地位的上升，以及一些拉美领导人对于国际媒体的有效运用。同时，一些不利因素也限制着拉美，包括综合国力不强、拉美国家内部仍然存在的不团结现象、社会问题，以及拉美小国相对边缘的国际地位。

关键词：拉丁美洲 区域一体化 巴西 社会问题

最近几年，拉美的国际地位呈现出快速上升的态势。例如，从20国集团领导人峰会到八国集团领导人峰会，从联合国改革到多哈回合谈判，从世界社会论坛到全球气候变化会议，拉美的立场和政策都引起了各方的高度关注。国际金融机构对拉美的看法和评价开始发生积极的变化。2011年12月世界银行发表的题为《拉美和加勒比金融发展前景》的研究报告指出，拉美的金融体系很稳健，足以应对全球经济的不确定性。¹ 美洲开发银行行长莫雷诺在为英国《金融时报》（2010年7月9日）撰写的题为“欢迎进入拉美时代”（The Latin American Decade）一文中说：“尽管毒品走私和移民等问题仍然主导并扭曲着拉丁美洲在人们心目中的印象，但在过去20年里，这一地区已悄然经历了意义深远的变革……经受过金融危机的洗礼之后，拉美国家目前有机会与亚洲国家一道，引领全球经济复苏。”² 德国总理默克尔于2011年12月30日在接受拉美记者的采访时

江时学 中国社会科学院研究员，中国拉美学会副会长。

1 Augusto de la Torre, Alain Ize, and Sergio L. Schmukler, *Financial Development in Latin America and the Caribbean: the Road Ahead*, World Bank, 2012.

2 <http://www.ftchinese.com/story/001033471/ce>.

拉美不再是问题的一部分，而是解决全球问题的帮手。

说，拉美正在世界舞台上发挥着越来越重要的作用。她同意这样一种观点：拉美不再是问题的一部分，而是解决全球问题的帮手。¹

甚至一些国际媒体也不时发出一些赞美拉美的声音。例如，英国《金融时报》（2012年1月3日）的社论写道，邓小平说21世纪是“拉美时代”，而在拉美，“人们一直较为谦虚地谈论着‘拉美的十年’。不管是哪种说法正确，现在是重新考察一下该地区的现状的时候了。答案是：相当好。在欧洲和美国陷入经济停滞之际，拉美领导人可以带着某种沾沾自喜的神情眺望整个世界……‘拉美’与‘金融危机’这两个词没有像往常那样联系在一起，这还是记忆中的第一次。”²

一、影响拉美国际地位的有利因素

近几年拉美国际地位的上升得益于以下几个因素。

第一，经济实力大大增强。³ 经济实力的强弱与一个国家或地区的国际地位的高低无疑是息息相关的。很难想象一个经济规模弱小的经济体能在国际舞台上发挥举足轻重的作用。拉美有33个国家，经济实力各不相同。但是，作为一个整体，拉美经济实力不断增强是一个不争的事实。据联合国拉美和加勒比经济委员会的统计，拉美的国内生产总值从2002年的1.86万亿美元上升到2010年的4.99万亿美元，进出口贸易总额从同期的不足7000亿美元扩大到1.7万亿美元。⁴

拉美经济实力增强的原因是多方面的：首先，国民经济告别了危机频发的年代，走上了健康的增长之路。20世纪八九十年代，拉美曾接二连三地遭受各种经济危机的打击。著名的美国经济学家保罗·克鲁格曼在其《萧条经济学的回归》一书中写道：让我们玩这样一种文字游戏：一个人说出一个词或短语，另一个人把他听到后头脑中的第一个反应回答出来。如果你对一个见识广的国际银行家、金融官员或经济学家说“金融危机”，他肯定会回答：“拉美”。⁵ 自阿根廷渡过2001年金融危机以来，拉美大陆上从未爆发过各种形式的经济危机。虽然美国

1 <http://www.bundesregierung.de/Content/DE/Interview/2011/12/2011-12-30-interview-merkel-lateinamerika.html>.

2 <http://www.ft.com/intl/cms/s/0/f43fcd86-35fa-11e1-ae04-00144feabdc0.html#axzz1kGpDePre>.

3 经济实力的概念有狭义和广义之分。狭义的经济实力仅指经济规模，亦即国内生产总值的大小；广义的经济实力不仅包括经济规模，而且还包括国际竞争力、抵御外部冲击的能力以及对国际市场供求状况的影响力。本文所指经济实力采用狭义的概念。

4 Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), *Economic Survey of Latin America and the Caribbean*, July 2011.

5 Paul Krugman, *The Return of Depression Economics*, W. W. Norton & Company, 2000.

的次贷危机及随之而来的国际金融危机曾使拉美经济受到影响,但这一影响比预期的小,而且在较短时间内就消失了。

其次,宏观经济形势日趋稳定。20世纪90年代以前,拉美曾长期蒙受通货膨胀率居高不下之苦。此外,债务负担十分沉重,财政赤字得不到控制,汇率经常大起大落。经过多年的努力,拉美国家终于成功地遏制了通货膨胀,财政状况不断改善,汇率的变化和起伏完全在货币当局的掌控之中。2010年,拉美的财政赤字仅占国内生产总值的比重为2.3%,大大低于欧元区的6.8%和美国的10.6%。拉美国家的公共债务水平仅为欧美的一半。¹

最后,国际市场上初级产品和原料价格持续上升。初级产品和原料是拉美国家的主要出口产品,因此,国际市场价格涨跌对该地区的出口收入影响很大。由于世界各国对初级产品和原料的需求持续攀升,其国际市场价格呈现出不断上涨的态势。这使得拉美国家受益匪浅。应该指出的是,中国为拉美经济发展作出了重要贡献:一是中国进口了拉美的大量初级产品和原料;二是中国在拉美进行了投资;²三是中国向拉美出口了大量价廉物美的工业制成品。³

第二,拉美的区域经济一体化稳步推进。拉美是发展中国家开展区域经济一体化的先驱。早在20世纪50年代,中美洲国家就开始筹建中美洲共同市场。⁴80年代,由于拉美经济陷入了债务危机和经济危机,加之各个经济一体化组织的成员国无法处理利益分配不均等问题,区域经济一体化跌入低谷。但在进入90年代后,随着经济的复苏和改革开放的不断深化,拉美的区域经济一体化再度兴起。早期成立的区域经济一体化组织恢复了活动,南方共同市场等组织也应运而生。⁵这在一定程度上彰显了拉美国家加强团结的愿望和勇气。

在巴西总统卡多佐的倡议下,首届南美洲国家首脑会议于2000年9月在巴西

自阿根廷渡过2001年金融危机以来,拉美大陆上从未爆发过各种形式的经济危机。虽然美国的次贷危机及随之而来的国际金融危机曾使拉美经济受到影响,但这一影响比预期的小,而且在较短时间内就消失了。

1 <http://www.ftchinese.com/story/001033471/ce>

2 根据中国商务部、国家统计局和外汇管理局出版的《2010年度中国对外直接投资统计公报》,中国在拉美直接投资的存量从2003年的46.2亿美元上升到2010年的438.8亿美元。

3 中国向拉美出口大量价廉物美的工业制成品曾引起一些拉美人的不满,因为拉美企业生产的许多种产品无法与中国产品竞争。但中国产品有利于丰富拉美的市场供应,有利于降低其物价水平。英国《金融时报》(2011年4月22日)的一篇文章写道,在圣保罗贫民区帕赖索波利斯的小店里,从口红到拎包,从塑料玩具到其他日用品,几乎所有商品都产自中国,但这些商品的价格极为低廉。店主说:“中国商品就是便宜得多……必须这么便宜,否则这里很多人买不起。”他说,同样的一些商品,如果是在巴西生产的,价格就要高出4倍。

4 1962年8月,危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜、萨尔瓦多和哥斯达黎加五国在哥斯达黎加首都圣何塞签署条约,正式成立中美洲共同市场。这是发展中国家成立的第一个共同市场。

5 1991年3月26日,阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭4国总统在巴拉圭首都亚松森签署了关于建立南方共同市场的《亚松森条约》。1995年1月1日,南方共同市场正式启动。

举行。与会者一致认为,面对全球化的各种机遇和挑战,南美洲国家必须加快区域经济一体化进程。2002年7月在厄瓜多尔举行的第二届南美洲国家首脑会议重申了进一步推动南美洲地区一体化的愿望和决心。2004年12月9日,第三届南美洲国家首脑会议在秘鲁历史古城库斯科落下帷幕。与会的12国元首签署了《库斯科宣言》,南美洲国家共同体正式成立。

2010年2月23日,拉美和加勒比团结峰会(la Cumbre de la Unidad)在墨西哥坎昆举行。这一会议决定成立一个将美国和加拿大排除在外的、囊括拉美33个国家的地区性组织,名称暂定为拉美和加勒比共同体。¹里约集团轮值主席、墨西哥总统卡尔德龙在会议的闭幕式上发表主席声明时说,拉美和加勒比共同体的建立将进一步巩固并加强拉美和加勒比国家作为一个整体在国际上的地位和影响力。在这一次首脑会议上,巴西总统卢拉自豪地说:“我们已实现了玻利瓦尔的梦想。”卡尔德龙总统说:“我们不能不团结,我们的未来不能建立在差异性之上。现在,我们终于能在不放弃差异性的前提下团结起来。团结的基础是我们的共性,共性大大超过了差异性。”在2010年2月的一次访谈中,玻利维亚总统莫拉莱斯说,拉美和加勒比国家有必要建立一个不包括美国和加拿大的区域性组织。他认为,这一共同体将成为拉美国家“反击帝国主义的武器”。²

2011年12月2日,第三次拉美及加勒比国家首脑会议在委内瑞拉首都加拉加斯举行,拉美及加勒比地区的33个国家总统、政府首脑或代表出席会议。会议宣告拉美及加勒比国家共同体成立。中国国家主席胡锦涛致电委内瑞拉总统查韦斯和智利总统皮涅拉,祝贺拉美和加勒比国家共同体成立。胡锦涛在贺电中说,拉美和加勒比国家共同体的成立是地区一体化进程中的重要里程碑。中方高度评价拉美和加勒比地区在国际和地区事务中发挥的积极作用,相信拉美和加勒比国家共同体的成立将为地区加强团结协作、共同应对全球性挑战作出重要贡献。³

第三,政局稳定得到基本保障。政局既是推动经济增长的基础,也是提升国际地位的必要条件。换言之,动荡不安的政局是难以提升其国际地位的,只能成为国际媒体青睐的“头条新闻”而已。自20世纪80年代拉美实现以军政府“还政于民”为特征的民主化以来,海地、委内瑞拉和洪都拉斯等国曾遭遇过军事政变,厄瓜多尔等国曾在大规模的民众抗议浪潮中出现过非正常的政府更迭。⁴但

1 拉美有5种语言,即英语、西班牙语、葡萄牙语、法语和荷兰语。因此这一共同体的名称有5种语言:英文名称为 Community of Latin American and Caribbean States; 西班牙语名称为 Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños; 葡萄牙语名称为 Comunidade de Estados Latino-Americanos e Caribenhos, 法语名称为 Communauté des États Latino-Américains et Caribéens, 荷兰语名称为 Gemeenschap van de Latijns-Amerikaanse en Caribische landen。

2 转引自 http://en.wikipedia.org/wiki/Community_of_Latin_American_and_Caribbean_States。

3 http://news.xinhuanet.com/world/2011-12/04/c_122372320.htm。

4 1995—2005年,厄瓜多尔共出现了7次非正常的政府更迭。

是, 概而言之, 拉美的民主化潮流没有出现逆转, 绝大多数国家能保持政局稳定。这与以下几个因素不无关系: 一是政党政治制度不断完善, 各个政党能在民主化的框架内遵守各种游戏规则; 二是政治精英和民众都希望保持政局稳定; 三是西半球的地区性组织(如美洲国家组织和里约集团)在调解政治危机方面发挥了重要作用。¹

拉美的民主化潮流没有出现逆转, 绝大多数国家能保持政局稳定。

第四, 拉美拥有极为丰富的自然资源。自然资源禀赋在客观上对一个国家或地区的国际地位产生了重要的影响。诚然, 科学技术的进步产生了人工橡胶、合成纤维和塑料等产品, 从而替代了大量不可再生的自然资源。但是, 随着人口的增加, 人类的活动对各种自然资源的需求不仅没有减少, 反而在与日俱增。这就凸显了拥有大量自然资源的拉美的重要性。例如, 最近几年, 新能源的开发越来越得到重视。在各种有待大力开发的新能源中, 锂电池具有比其他种类的电池具有多方面的优越性, 如工作电压高、能量大、循环寿命长、自放电率低、无记忆效应和无污染。发达国家非常重视锂电池的这些优势, 力争使其在汽车电池的开发中发挥重要作用。这对锂资源占世界储量的约一半的玻利维亚而言无疑是一个不可多得的良机。2009年2月, 玻利维亚莫拉莱斯总统在访问俄罗斯和法国时表示, 愿意与俄、法两国共同开发玻利维亚的锂资源。可以预料, 如果玻利维亚的锂资源能全部得到开发和利用, 玻利维亚的发展水平将得到大幅度的提升, 其贫困问题也会得到一定程度的缓解。

根据石油输出国组织在2011年出版的《年度统计公报》, 2010年委内瑞拉的石油储量高达2965亿桶, 高于沙特阿拉伯的2645亿桶, 成为世界上石油储量最多的国家。² 2007—2008年巴西在海底发现500亿桶至800亿桶石油资源后, 时任总统卢拉说: “这是上帝赠与巴西的礼品。”³ 巴西媒体和国际媒体都认为, 这一发现将使巴西成为世界上的另一个“能源超级大国”, 也会极大地提升巴西的国际地位。

丰富的自然资源提升了一些拉美国家与发达国家讨价还价的地位。委内瑞拉是最典型的案例。委内瑞拉总统查韦斯曾说过, 如果美国敢于入侵委内瑞拉, 委内瑞拉将停止向美国出口石油。他还说过: “如果他们(美国人)不想买我们的

1 例如, 2001年9月10—11日在秘鲁首都利马举行的美洲国家组织第28届特别大会通过了《美洲民主宪章》。该宪章在美洲历史上第一次以法律形式确立代议制民主为本地区各国共有的基本政治制度。它规定: 代议制民主是地区稳定、和平与发展的基本条件, 有效实行代议制民主是各成员国宪政和依法治国的基础; 当某一成员国因宪法秩序发生变故导致该国民主秩序中断时, 美洲国家组织将通过外交斡旋等措施帮助该国恢复民主秩序; 在外交努力无效的情况下, 美洲国家组织将召开特别大会, 以三分之二多数票决定中止该成员国的所有权利(包括成员国资格)。

2 OPEC, *Annual Statistical Bulletin* (2010/2011 edition), 2011, http://www.opec.org/opec_web/static_files_project/media/downloads/publications/ASB2010_2011.pdf.

3 转引自 http://www.usatoday.com/news/world/2008-10-09-brazil-oil_N.htm.

美国力图减少对委内瑞拉石油的依赖,但委内瑞拉临近美国这一地理优势是中东产油国无法比拟的。

石油,可以告诉我们。我们不会把石油卖给他们。”¹美国力图减少对委内瑞拉石油的依赖,但委内瑞拉临近美国这一地理优势是中东产油国无法比拟的。因此,虽然美国将查韦斯总统视为眼中钉和肉中刺,但仍然与委内瑞拉保持着密切的经贸关系。

第五,巴西的大国地位稳步上升。素有“拉美巨人”之称的巴西拥有851万多平方公里和近2亿人口,分别占拉美总面积的40%和总人口的34%。因此,巴西国际地位的上升必然会带动整个拉美国际地位的上升。1941年,奥地利作家斯蒂芬·茨威格在其《巴西:未来的国家》一书中引述了意大利航海家亚美利哥·韦斯普奇在发现巴西时说的话:“如果地球上真的有天堂,那么这个天堂离这里不会很远。”²巴西不仅物产丰富,而且还拥有跻身于世界大国行列的雄心壮志。³阿根廷前总统基什内尔曾对阿根廷媒体说:“如果世界贸易组织中有一职位,巴西想得到它;如果联合国中有一空缺,巴西想填补它;如果联合国粮农组织中有一空职,巴西也想要。巴西甚至希望圣保罗大主教克劳迪奥·乌梅斯能做上教皇。”⁴

根据英国咨询公司经济与企业研究中心(Centre for Economics and Business Research)在2011年12月出版的研究报告,2011年,巴西超过英国而成为世界第六大经济体。该报告的数据显示,2010年,巴西和英国的国内生产总值分别为2.09万亿美元和2.25万亿美元;2011年,巴西上升到2.52万亿美元,超过了英国的2.48万亿美元。⁵该中心首席执行官道格拉斯·麦克威廉斯说:“巴西在足球场上一直是打败欧洲国家的,但在经济领域取胜则是一种新现象。”⁶

作为西半球最大的发展中国家,巴西始终追求在国际舞台上发出更大的声音。尤其在2002年卢拉上台后,巴西的国际地位更是得到了前所未有的提升。这一地位体现在以下几个方面。首先,巴西力图成为联合国安理会的常任理事国。巴西认为,联合国改革与安理会重组是不能分割的。而且,安理会必须增加透明度和更大规模的代表性。这意味着安理会的席位必须增加,不同地区的发展中国家应该获得常任理事国或非常任理事国席位。在联合国改革的过程中,巴西

1 <http://www.reuters.com/article/2007/02/14/us-chavez-bush-oil-idUSN1431993320070214>.

2 <http://kirjasto.sci.fi/szweig.htm>.

3 2006年初,巴西有关部门在圣保罗召开了一个讨论巴西大国战略的研讨会。与会的巴西学者和政府官员达成了这样一个共识:巴西在国际事务中发挥作用的时机终于来临,巴西应开展全方位外交,完成从“拉美头号强国”变为“全球大国”的角色转换。

4 http://www.miami.com/mld/miamiherald/news/columnists/andres_oppenheimer/11590836.htm.

5 <http://www.cebr.com/wp-content/uploads/Cebr-World-Economic-League-Table-press-release-26-December-2011.pdf>.

6 <http://www.cebr.com/?p=729>.

声称不会放弃其应该承担的责任。¹ 此外,巴西还认为,它成为联合国安理会常任理事国的愿望,既符合国际社会的理想,也会使联合国的合法性和代表性更加完善。² 其次,积极推动南南合作。除了大力推动拉美的一体化以外,巴西还在2003年6月与印度和南非建立了“三方对话论坛”,以协调三国在重大国际问题上的立场。2010年4月,第二次“金砖四国”首脑会议在巴西首都巴西利亚举行。巴西为这一会议做了大量的准备工作,使会议取得了圆满成功。最后,在多边外交场合除积极参与与八国集团的对话以外,巴西还在20国集团中发挥应有的作用,在多哈回合谈判中也敢于表达自己的立场。³

巴西还认为,它成为联合国安理会常任理事国的愿望,既符合国际社会的理想,也会使联合国的合法性和代表性更加完善。

第六,一些拉美国家领导人善于利用国际媒体。在这一方面,智利是一个令人称道的国家。2010年8月5日,智利北部圣何塞铜矿塌方,33名矿工受困地下622米处,生死未卜。10月13日,被困69天的所有矿工回到地面,重见光明。在营救矿工时,英国广播公司(BBC)正在现场做全程直况转播。智利总统皮涅拉身穿红色工作服,头戴安全帽,在现场亲自指挥营救工作。当最后一名矿工到达地面后,皮涅拉总统激动得流下了眼泪。世界各地的电视机前的每一个人都看到了这一幕。在营救工作全部结束时,皮涅拉总统发表了重要讲话。他说,从今天起,智利将以一个崭新的面貌屹立在世界舞台上。他还宣布,政府将在圣何塞铜矿修建一座国家纪念碑,向后代展示智利人不畏艰难的精神力量。现场的智利人个个欢呼雀跃。

矿工获救后的第5天,皮涅拉总统访问英国。他向伊丽莎白二世女王和卡梅伦首相赠送了获救矿工从地下带到地面的矿石。据报道,矿工获救后,皮涅拉总统在国内的支持率大幅度攀升。此外,智利矿工获救的经历将由好莱坞搬上银幕。一场矿难居然成为智利提升其国际地位、改变国家形象、增加国家领导人的支持率和振奋民族精神的良机。针对持续不断的学生抗议,皮涅拉总统在2011年12月6日接受国际知名的彭博社的采访,大胆地发表了他的看法,向国际社会澄清了事实。他说,媒体夸大了抗议的规模,因为抗议者仅占全国中学生和大学生人数的5%。他还通过彭博社向世界表达了振奋人心的愿望:智利将在2020年

1 http://www.mre.gov.br/ingles/politica_externa/discursos/discurso_detalhe.asp?ID_DISCURSO=2704.

2 http://www.brasil.gov.br/ingles/about_brazil/brasil_topics/foreign/categoria_view.

3 卢拉总统说:“如果我们不能实现国家社会(尤其是穷国)的正当的理想,历史不会宽恕我们。”他还认为,亚非拉国家在20国集团内的协调,对推动多哈回合是至关重要的。多哈回合如能成功,它将使5亿人口摆脱贫困。

转引自 http://www.mre.gov.br/ingles/politica_externa/discursos/discurso_detalhe.asp?ID_DISCURSO=2877.

成为拉美的第一个发达国家。¹

第七,世界格局向着多极化的趋势发展。在冷战时期,拉美是美国和苏联在争霸世界的过程中竞相拉拢的对象之一。美国对拉美的政策是遏制苏联的所谓“共产主义影响”在西半球的扩散,苏联的政策则是力所能及地通过古巴,在美国的“后院”培植反美势力。许多拉美国家在两极世界格局中或亲近美国,或依仗苏联,或无所适从,左右摇摆,外交政策的独立性受到很大的影响。

冷战结束后,世界格局开始向多极化方向发展。这为拉美奉行独立自主的外交政策创造了良好的外部环境。一方面,拉美国际地位的提升既推动了世界格局的多极化趋势,同时也得益于这一趋势的不断发展,两者互为因果,相辅相成,相得益彰。

二、影响拉美国际地位的不利因素

国际地位的上升是没有终点的,因此任何一个国家或地区都有必要不断追求,持之以恒地提升自身的国际地位。以下几个因素不利于拉美国际地位的进一步上升。

第一,综合国力有待进一步加强。综合国力是一国经济实力、外交影响力、科学技术水平、军事实力和文化魅力的总和。综合国力的衡量必须基于物质因素和精神因素,既要在横向层面上与处于同一发展水平的其他国家相比,也要在纵向层面上与本国的历史相比。国际上尚无衡量一国综合国力的公认的指标体系,因此,对综合国力强弱的判断具有很大的主观性。

过去一二十年,无论在横向层面还是纵向层面,拉美的经济实力和外交影响力都得到了显著的增强。但是,相比之下,其他领域的实力虽有增长,但速度不快。与非洲相比,拉美的科学技术水平得到了较快的提高,但自主创新的能力不强,因而尚未摆脱对发达国家的技术依赖。

拉美是美洲大陆上三大古代文明(玛雅文明、印加文明和阿兹特克文明)的发源地。当代拉美文化继承了这些文明的精粹,是世界文明宝库的重要组成部分。但是许多国家未能利用这一优势来强化自身的软实力。

最近十年,为提升军事实力,许多拉美国家较大幅度地增加了国防开支。在2008年的巴西财政预算中,军费开支的上涨幅度高达53%,为90年代以来最大的涨幅。²瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所在2008年出版的有关年鉴表明,自2000年起,南美洲国家的军费开支增长了33%。2007年,南美洲国家的军费开

¹ <http://www.bloomberg.com/news/2011-12-22/pinera-says-chile-will-be-first-developed-country-in-latin-america-by-2020.html>.

² Andrew Downie, "A South American Arms Race?" *Time*, December 21, 2007.

支高达400亿美元。该年鉴指出,在过去的5年中,委内瑞拉、厄瓜多尔和智利的军费开支增长幅度最大,分别为78%、53%和49%。墨西哥增长了15%。¹拉美国防开支的扩大与以下几个因素有关:一是经济形势在好转,国家的财政状况在改善;二是军人不断提出增加国防开支的要求,而文人政府为使军人成为民主体制的“稳定器”而愿意听从其要求;三是一些国家担心受到美国的军事入侵。

哥斯达黎加前总统阿里亚斯对拉美国家扩大国防开支深表忧虑。他认为,阻碍拉美现代化进程的障碍有四个,其中之一就是“崇尚军事实力”。²他说:“‘军事主义’是一种倒退的、具有破坏性的力量,应该被‘和平文化’取而代之。”³

第二,拉美内部的不团结现象时有发生。如前所述,拉美的区域经济一体化在稳步推进。但是,不容否认,在这一过程中,拉美国家之间的不团结现象也不时出现。例如,阿根廷曾于2006年5月向国际法院提起控诉,指控乌拉圭单方面批准在乌拉圭河附近建造两个造纸厂的做法违反了两国在1975年签订的共同保护乌拉圭河的条约。⁴又如,作为“咖啡俱乐部”的主要成员,墨西哥和阿根廷与其他国家一起,竭力反对巴西等国成为联合国安理会的常任理事国。⁵再如,美洲国家组织在2005年4月11日选举秘书长时出现连续投票5次而未果的尴尬结果。⁶

委内瑞拉与哥伦比亚之间的纠葛更为引人注目。2004年12月13日,哥伦比亚警察秘密地进入委内瑞拉领土,逮捕了哥伦比亚反政府游击队组织的一名重要成员。由于哥伦比亚拒绝道歉,委内瑞拉于2005年1月15日召回其驻哥伦比亚大使,并宣布冻结两国经贸关系。2008年3月1日,哥伦比亚政府军越过哥伦比亚与厄瓜多尔的边境线,击毙了哥伦比亚革命武装力量二号人物及其手下的16名武装人员。2日,查韦斯总统致电厄瓜多尔总统科雷亚,表示委内瑞拉将无条件地支持厄瓜多尔的任何行动。3日,查韦斯总统宣布,委内瑞拉立即与哥伦比亚断交。2010年7月22日,哥伦比亚驻美洲国家组织的代表在该组织的一次特别

1 转引自 <http://www.miamiherald.com/news/columnists/andres-oppenheimer/story/635771.html>。

2 其他三个障碍是抵制改革、缺乏信心以及民主准则脆弱。

3 Oscar Arias, "Culture Matters: The Real Obstacles to Latin American Development", *Foreign Affairs*, January/February 2011.

4 造纸厂事件曾使阿根廷与乌拉圭的双边关系跌入低谷。乌拉圭甚至一度阻挠阿根廷前总统基什内尔出任南美洲国家联盟秘书长。2010年7月28日,阿根廷和乌拉圭政府签署协议,同意对位于两国边境地区的造纸厂进行联合监督,从而解决了困扰两国多年的造纸厂纠纷。

5 此外,墨西哥对南美洲国家在巴西的倡导下成立南美洲国家共同体并不满意,甚至还对巴西提出的“拉美就是南美洲”这一概念表示反感。

6 美国支持墨西哥外交部长德韦斯,而巴西和委内瑞拉等国则支持智利内政部长因苏尔萨。5轮投票的结果都是每人获得17票。经过多方协调,德韦斯于4月29日宣布退出角逐,因苏尔萨成为唯一的候选人。在5月2日的投票中,因苏尔萨顺利当选。据报道,当因苏尔萨当选的投票结果公布后,美洲国家组织几乎所有成员国的代表都起立鼓掌,以示祝贺,唯独墨西哥代表静坐在座位上纹丝不动。

会议上说,委内瑞拉境内的哥伦比亚反政府武装力量有1500人之多。他要求成立一个国际调查组,对委内瑞拉与这些人的关系展开调查。同日,委内瑞拉总统查韦斯宣布与哥伦比亚断交,以抗议哥伦比亚的指控。

由此可见,拉美国家如能进一步加强团结,求同存异,区域经济一体化的步伐将更快,该地区的三十多个国家更能“用一个声音说话”,国际地位也将得到更大幅度的提升。

第三,严重的社会问题损害了拉美的国家形象。国际地位不仅包括一个国家或地区在国际舞台上的影响力和感召力,而且还涉及其在国际社会中的国家形象。在一定程度上,一个国家或地区的国家形象与国际地位是一种正相关关系,

尽管国家形象的评判完全是主观因素决定的。

拉美国家在推动社会发展的过程中取得了显著的成效,但也面临着多个严重的社会问题,如社会治安恶化、大量人口生活在贫困线以下、“社会排斥”现象司空见惯以及社会冲突频繁发生,等等。

拉美国家在推动社会发展的过程中取得了显著的成效,但也面临着多个严重的社会问题,如社会治安恶化、大量人口生活在贫困线以下、“社会排斥”现象司空见惯以及社会冲突频繁发生,等等。这些社会问题经常成为国际媒体关注的新闻,玷污了拉美的国家形象。

墨西哥是一个尤为典型的例子。墨西哥拥有近200万平方公里和1.1亿人口,石油资源极为丰富,经济发展水平较高。此外,它还具有邻近美国的地理优势。早在1974年,墨西哥就与其他发展中国家团结一致,使第六届特别联大通过了《关于建立国际经济新秩序的宣言》和《行动纲领》。

同年12月,第29届联大又通过了墨西哥倡议的《各国经济权力和义务宪章》。1994年,墨西哥加入了素有“富国俱乐部”之称的经济合作与发展组织。但是,就是这样一个充满希望的拉美大国,自2006年以来却陷入了不能自拔的“禁毒战争”。迄今为止,约有4万人死于非命。国际上有许多人将墨西哥与索马里、伊拉克和阿富汗等国相提并论,认为它已成为一个“失败的国家”,甚至美国国防部的有关机构也认为墨西哥是一个“软弱的、失败的国家”。¹虽然有些墨西哥学者持异议,但国际社会对墨西哥的负面报道是一个既成事实,对墨西哥的国家形象造成了极大的伤害。²显而易见,这样一种国家形象是难以提升其国际地位的。

第四,拉美的小国家尚未摆脱其在国际舞台上的边缘化地位。一方面,巴西

1 <http://www.legion.org/magazine/160652/our-third-front>; <http://www.canadafreepress.com/index.php/article/7883>.

2 例如,墨西哥学者路易斯·鲁维奥认为,虽然墨西哥的公共治安和执法是一个问题,但墨西哥政府仍然能够以一种正常的方式运转,因此墨西哥不是一个“失败的国家”(见 Luis Rubio, “Mexico: A Failed State?” Center for Hemispheric Policy, University of Miami, February 12, 2009, <https://www6.miami.edu/hemispheric-policy/Rubio-Mexico-Failed-State.pdf>)。

和其他一些主要拉美国家的地位在快速上升,从而提升了整个拉美的国际地位;另一方面,该地区的十多个小国家因受疆域狭小和经济规模不大等因素的制约,在国际舞台上的作用微乎其微。只是在其遇到天灾人祸时,才会得到国际社会的关注。¹但这种关注不仅不能提升其国际地位,反而会损害其国家形象。

由此可以得出这样一个结论,拉美的小国家如能扬长避短,大力发展经济,并在外交领域恪守独立自主的原则,其国际地位也会得到相应的提高,进而提升整个拉美的国际地位。

该地区的十多个小国家因受疆域狭小和经济规模不大等因素的制约,在国际舞台上的作用微乎其微。只是在其遇到天灾人祸时,才会得到国际社会的关注。

结 语

拉美国际地位的上升至少可以产生以下三种影响:一是有利于推动世界格局的多极化趋势。世界格局的多极化趋势为提升拉美的国际地位创造了不可多得的外部条件,与此同时,拉美国际地位的上升也推动了世界格局多极化趋势的发展。二是有助于提升发展中国家在南北关系中的地位,进而在与发达国家对话时获得更多的讨价还价的筹码,以维护发展中国家在各个领域的利益。三是有利于深化中国与拉美国家的双边关系。加强同包括拉美在内的广大发展中国家的团结合作,是中国独立自主和平外交政策的立足点。2008年11月5日发表的《中国对拉丁美洲和加勒比政策文件》指出,“中国政府从战略高度看待对拉关系,致力于同拉丁美洲和加勒比国家建立和发展平等互利、全面发展的全面合作伙伴关系”。因此,拉美国际地位的上升符合中国的战略目标。

¹ 例如,2009年6月的洪都拉斯军事政变以及2010年1月的海地地震曾长时间成为国际媒体关注的热点新闻。