

2011年哈萨克斯坦局势——不安的一年

杨 恕

内容提要：2011年是哈萨克斯坦独立以来突发事件最频繁的一年，先是连续发生了多起恐怖袭击，后在西部石油城市扎纳奥津发生了因罢工引发的流血冲突，造成多人伤亡。事件使哈社会充满了不安，也对政府威信造成强烈冲击。哈萨克斯坦具有较好的反恐基础，反恐局势不会发生重要变化，而连续出现的社会问题则需要持续关注和研究。

关键词：哈萨克斯坦 恐怖主义 扎纳奥津 罢工

2011年，中亚局势整体稳定，比起欧美的金融危机、北非中东的“阿拉伯之春”、日本福岛的核泄漏这些引起全球强烈反应和关注的事件，中亚没有发生吸引世界注意力的大事，但一些事件使地区及其周边国家严重关切，突出的是哈萨克斯坦局势。4月3日，哈提前举行了原定于2012年进行的总统选举，纳扎尔巴耶夫顺利当选。紧接着，连续发生了一系列令人不安的事件：一方面，在国内多个地点先后发生暴力恐怖事件；另一方面，在西部曼格斯套州的扎纳奥津（亦译新乌津）发生了严重的暴力冲突，警察向罢工的石油工人开枪，致16人死亡，多人受伤。这一事件至今未完全平息，对政府的各种指责和反对行为仍有出现，而对事件的起因和双方的行为一直存在对立的说法，这是哈萨克斯坦独立以来从未发生过的，也使哈成为2011年中亚局势的热点。

中亚国家独立20年来，恐怖主义、宗教极端势力、民族冲突、边界问题、水资源争议等方面的问题不断发生，而哈萨克斯坦的这些问题都不突出，哈政府和国民很以此自豪，国际社会也对它做出了积极的评价。然而，去年发生的一系

杨恕 兰州大学中亚研究所所长。

列事件,使哈公众和国际社会对哈的局势和相关问题提出了诸多质疑,也促使我们对这些事件进行观察和分析,以对局势的现状和发展做出判断。下面先回顾一下上述事件的具体经过。

4月4日,在阿拉木图市第13小区的一幢住宅楼里,2名侦查员在对一可疑住宅进行跟踪侦查时发现可疑人员,随即召来了“松卡尔”特警队(Сункар,哈语,意为山鹰)支援,封锁了小区。特警连续3次向住宅发起攻击,恐怖分子使用了自动武器抵抗,最后特警使用了ГМ-94榴弹枪才攻入房间内。特警进入房间后,一名躺在地上的暴徒突然一手抓住一特警的腿,另一手引爆了手中的手榴弹,暴徒本人死亡,特警失去了双腿。事件共造成11名特警队员受伤(5人受重伤),恐怖分子两死一伤,在一间房内还发现了一枚安装得非常专业的拉线地雷。

5月17日,在阿克托别市国家安全局大楼前厅发生自杀式爆炸,肇事者死亡,多人受伤。

5月24日,在阿斯塔纳,一辆停在国家安全委员会大楼对面的小汽车发生爆炸,两人死亡,据官方后来公布,爆炸物为2—2.5公斤TNT。

6月30日夜,在阿克秋宾州的舒巴尔希(Шубарши)镇,6名凶手在一个执勤点附近杀死了2名警察。凶手在乘汽车离开肇事点后,发现有群众走向躺在地上的警察,又返回来再次向警察头部开枪,表现得旁若无人,十分猖狂。两天以后,7月3日,一辆警车在前往郊外搜捕前日的凶手途中遭伏击,1名警官被打死,另外3名警察受伤。警察的连续伤亡造成了很大影响,官方出动了1架安-2飞机和2架米-8直升机,并从外地调动大批警察参与搜捕,但没有结果。据官方报道,这伙暴徒此前多次从管道中偷取石油贩卖。

7月10日,阿克托别市一名公民在汽车上被枪杀。随后,25日,特警队抓获了3名嫌疑犯并收缴了TT-30式手枪和其他装备。26日,在阿克托别市中心一幢多层楼房里,警察在追捕嫌疑犯时发生交火,一名凶手持猎枪拒捕被击毙。

7月29日,在阿克托别市城郊的一幢未完工的房屋内,在搜捕嫌疑犯时,双方发生交火,1名内务部作训大队官员重伤后死亡。哈官方认为,上述恐怖事件是由萨拉菲派的极端分子实施的。这是一个新的动态。

连续发生的恐怖事件恶化了哈萨克斯坦的安全形势,引起了高层的震动和公众的恐慌。在此情况下,应哈萨克斯坦的要求,8月12日,独联体集体安全条约组织在阿斯塔纳召开了非正式峰会,除乌兹别克斯坦之外的其他集安组织成员国

元首出席了为期一天的会议。主要议题是,全球及地区安全风险与集安组织成员国的稳定,集安组织行动的有效性,美国从阿富汗撤军引起的相关问题的应对等,而哈安全形势是讨论的核心问题。会议的召开表明,在应对安全威胁方面,哈萨克斯坦更多地依靠集体安全条约组织。面对恐怖活动不

在应对安全威胁方面,哈萨克斯坦更多地依靠集体安全条约组织。

断增加的威胁,哈萨克斯坦政府采取了多种措施以防范和遏止类似事件的发生。然而,新的更严重的事件又发生了:

10月31日,阿特劳市发生3起不明爆炸,1名制爆者身亡。哈官方宣布,一个叫“哈里发战士”(soldiers of the Caliphate)的组织对其中两起爆炸负责。之后不久,11月12日,在南部江布尔州首府塔拉兹市发生一起哈独立以来最严重的恐怖事件。据哈副总检察长努尔穆罕别特·伊萨耶夫13日在新闻发布会上的介绍,一名叫卡利耶夫(1977年生)的“圣战”支持者实施了这次袭击,共造成7人死亡,其中包括5名执法人员,另有内务部门的3名人员受伤。卡利耶夫先是打死了2名对他进行跟踪的国家安全委员会江布尔州机关的工作人员,之后,约在上午11点,又以武力劫持了一辆马自达626汽车。11点35分,卡利耶夫袭击了一家武器商店(猎枪店),开枪打死守门人并重伤一名顾客,拿走了商店里的2件武器和一些装备,抢走了一辆BA3 21099型汽车。随后,又打死了特种部门的2名中士并抢走了他们的武器——1支卡拉什尼科夫自动步枪、1支马卡洛夫手枪。干了这些以后,卡利耶夫回到其住处,取了一支PII26榴弹枪,向国家安全委员会江布尔州机关的大楼发射了一枚榴弹,用自动步枪开了数枪,所幸这次射击没有造成伤亡和破坏。12点45分,卡利耶夫在从犯罪地点逃离时又打伤了2名骑警。下午1点左右,罪犯被警察打伤后抓获。在试图解除卡利耶夫的武装时,他实施了自杀式爆炸,结果,正抓着他的巡警队长当场死亡。在抓捕时发生的交火中,又有1名警察中士受伤。

塔拉兹事件加重了民众的不安全感,事件发生后,关于恐怖袭击的传闻到处传播,在一些地方甚至引起了恐慌。由于安全状况不佳,2011年11月18日,美国“和平队”在哈萨克斯坦的办公室宣布关闭,所有人员全部撤离。尽管美国使馆没有说明具体原因,但“和平队”队员和相关学校却明确表示是出于对人身安全的考虑:一方面是塔拉兹事件等恐怖袭击造成的影响;另一方面是因为“和平队”队员有多人遭受暴力攻击。¹

尽管发生了这些事件,但现在还不能做出哈安全局势将持续恶化的判断。哈萨克斯坦独立以来,政府对国家安全一直比较重视。苏联时期,由于哈有较长的边界线,部署有战略核武器,因而在相应的国防、安全资源配置方面具有较高的水平,包括设施、装备、人员、训练诸方面,也就是说,哈在安全方面有较好的人员、物质基础。如哈萨克斯坦特种部队之一的“狮子”部队(音译阿雷斯坦,Арыстан,哈语,意为狮子)是中亚国家中历史最长的,其前身是1974年建立的苏联“阿尔法”特种部队的阿拉木图分队。独立以后,哈政府对中亚地区的

哈在安全方面有较好的人员、物质基础。

¹ Светлана Глушкова, «Корпус мира» уходит из Казахстана, http://rus.azattyq.org/content/peace_corps_kazakhstan/24395339.html.

恐怖主义、伊斯兰极端主义等威胁保持着高度警惕,在立法、机构建设等方面做了大量工作,同时,较好地处理了独立初期出现的民族、宗教等问题,没有使各种社会矛盾激化,特别是有效遏制了伊斯兰极端主义的发展。

1995年哈萨克斯坦修改了宪法,取消了原宪法中关于宗教不受国家控制的条文。

在法律方面,1995年哈萨克斯坦修改了宪法,取消了原宪法中关于宗教不受国家控制的条文;同年颁布的《关于法人组织受国家约束》的总统令规定,1996年年底以前所有宗教团体必须重新登记,接受政府的监督。1999年7月13日,哈萨克斯坦关于“反恐怖主义措施”的《法令》开始生效,通过了《同恐怖主义斗争法》。1999年6月4日,哈方参与

制定并缔结了《独立国家联合体(独联体)合作打击恐怖主义条约》。2000年2月,哈萨克斯坦发布了关于打击恐怖主义和极端主义措施的《总统令》。2000年11月,哈萨克斯坦《打击恐怖主义和其他形式的极端主义和分离主义的国家方案》(2000—2003年)得到议会批准。

“9·11”事件后,哈萨克斯坦下议院批准了对反恐法令进行修改的法律草案。2001年12月15日,哈萨克斯坦政府关于执行2001年9月28日联合国安全理事会第1373(2001)号决议措施的《第1644号法令》得到批准;法令指示各部和政府其他部门采取必要措施,打击和取缔恐怖主义。2002年2月,哈萨克斯坦对刑法典的一些条文进行了修改和补充,对恐怖主义的打击力度进一步加大。2004年,哈萨克斯坦通过了《反极端主义活动法》,这为哈萨克斯坦打击极端主义奠定了法律基础,该法明确了极端主义活动的概念,对其进行了分类。

2007年4月25日,哈萨克斯坦议会下院批准了《反恐法》补充修正案,以加强对恐怖主义的打击力度。根据这项法案,哈萨克斯坦将建立全国反恐机制,确定了总统、政府及国家机关在反恐中的权限范围,并对恐怖组织的确认标准作了明确规定。法案还禁止任何人利用网络和通信设备从事恐怖活动,禁止出版和传播恐怖主义的材料等。2009年8月,哈萨克斯坦《打击洗钱和金融恐怖法》由总统纳扎尔巴耶夫正式签署(已于2010年3月9日生效),旨在采取综合措施,防止不法分子利用哈金融系统实施洗钱和金融恐怖犯罪活动。

除了法制建设,在反恐斗争中,哈萨克斯坦一直重视国际合作。2000年4月,哈、乌、吉、塔四国总统在塔什干签署了关于打击恐怖主义、政治和宗教极端主义、跨地区有组织犯罪和其他威胁地区稳定和安全行为的条约;同时亦重视在独联体集体安全条约组织和上海合作组织内密切开展反恐合作,签署了多项反恐声明和协议,多次举行反恐联合军事演习,相互密切协作,互换情报,使中亚地区的国际反恐合作更有针对性,更富有成效。如在2004年6月30日发生了乌兹别克斯坦首都塔什干的自杀式炸弹攻击之后,哈萨克斯坦政府即全力追缉极端主义分子。此外,哈也积极与美国等西方国家开展反恐协作。“9·11”事件之后,根据总统的指示,加强了国外情报工作,并与美国等国家在反恐情报方面开展合作。

此外,哈也很重视反恐武装力量的建设。独立后不久,哈萨克斯坦按照原克格勃的模式建立了特勤部门。为了加强总统的保卫工作,1992年又按照俄罗斯的模式建立了总统保卫局(служба охраны президента)。1993年建立了国家安全委员会。此外,为了加强反恐力度,哈萨克斯坦在反恐上加大了经费投入,主要用于防止各种威胁国家安全的恐怖活动以及建立应对此类威胁的特种部队。哈有多支特种部队,其中最主要的有隶属于内务部的“山鹰”部队、“金雕”部队(音译布尔吉特,Буржит,哈语,意为金雕);隶属于国家安全委员会的“狮子”部队和“白狼”部队(音译阿尔兰,Арлан,哈语,意为白狼);属于总统卫队的“狼”部队(音译果克扎尔,Кокжал,哈语,意为狼)。这些部队的官兵不少人在俄罗斯、美国及其他西方国家接受过培训,装备和训练水平都较高。

2007年2月,哈官方宣布,经打击和瓦解,伊斯兰解放党(伊扎布特)在哈萨克斯坦已不存在。这说明哈宗教极端活动和影响在减少,与此相关的恐怖活动也不多。2008年4月12日,哈萨克斯坦总检察院宣布了13个恐怖组织和1个宗教极端组织非法,它们是:

1. “基地”组织(Аль-Каеда)
2. 东突厥斯坦伊斯兰党(Исламская партия Восточного Туркестана)
3. 库尔德人民代表大会(Курдский народный конгресс)
4. 乌兹别克斯坦伊斯兰运动(Исламское движение Узбекистана)
5. 安萨尔军(Асбат-аль-Ансар)
6. 穆斯林兄弟会(Братья мусульман)
7. 塔利班运动(Движение Талибан)
8. 灰狼(Боз Гурд)
9. 中亚圣战者协会(Жамаат моджахедов Центральной Азии)
10. 塔巴(Лашкар-и-Тайба)
11. 社会改革协会(Общество социальных реформ)
12. 东突厥斯坦解放组织(Организация освобождения Восточного Туркестана)
13. 奥姆真理教(АУМ Синрикэ)
14. 伊斯兰解放党(Хизбут-Тахрир-аль-Ислами,为宗教极端组织)

从上列名单可以看出,这些组织都是外来的,没有哈本土建立的,这也说明了外来势力对哈构成相当大的威胁。事实上,2011年之前,哈最严重的一次恐怖袭击是2000年9月东突厥斯坦伊斯兰运动的恐怖分子在阿拉木图打死了2名警察。

总体来讲,去年一系列事件说明,哈安全形势恶化主要由于伊斯兰极端分子和个人恐怖活动造成的,还不能说哈的安全基础受到严重损坏。中亚多年来的恐怖活动呈现出一定的规律性,即在地理分布上比较分散,而在发生时间上表现出

中亚多年来的恐怖活动呈现出一定的规律性,即在地理分布上比较分散,而在发生时间上表现出波动式的特点。

波动式的特点。应该指出的是,中亚恐怖分子多使用制式武器,有的还有较高的使用技能;另外,中亚本土的恐怖组织没有以分裂主义为基础的。2011年恐怖事件的肇事者都不是国际恐怖组织的成员,也没有发现与国际恐怖组织的联系,这说明,本土的恐怖势力是哈萨克斯坦的主要威胁。这从一个方面表明了国际和地区反恐合作的成效。只要哈政府持续加强目前已经采取的一系列措施,恐怖活动就可以得到遏

制,这也是消减已经产生的负面影响的办法。可以预测,哈萨克斯坦因恐怖活动造成的安全局势的恶化不会进一步发展。

由于采取了正确的政策措施,哈国内没有出现有较大影响的政治、民族、宗教的反对势力,局势一直比较平稳。

另外需要指出,除了恐怖活动不多、不强之外,由于采取了正确的政策措施,哈国内没有出现有较大影响的政治、民族、宗教的反对势力,局势一直比较平稳。1996年,哈萨克斯坦经济开始恢复性增长,此后,由于里海石油开发的进展,哈石油生产和出口迅速上升,2003年出口超过4000万吨。能源生产的扩大带动了经济整体上升,在世界金融危机之前的2008年,人均GDP达到7000多美元,人民生活水平

明显提高。这些都有利于国内局势的稳定。

遗憾的是,在一系列恐怖事件之后,12月16日,在西部曼格斯套州的石油工业城市扎纳奥津又发生了严重的事件,而且引起了更大的社会反应。2011年12月16日是哈萨克斯坦独立20周年纪念日,但就在这一隆重的时刻,哈西部石油重镇曼格斯套州扎纳奥津市石油工人再次举行罢工集会,并最终演变成一场流血冲突,成为哈独立以来规模最大、持续时间最长、后果最严重的一场罢工事件。

石油在哈国民经济中占有重要地位。目前,石油收入占哈GDP的20%,石油出口占其国家外汇收入的60%。然而,哈石油资源分布极其不均,西多东少的特点突出。西部的阿特劳州(50%)、曼格斯套州(27%)、阿克托别州(10%)、西哈萨克斯坦州(9%)占哈石油储量的96%,其他地区仅占4%。¹目前所有大型油田都分布在哈西部这几个州。但是,“石油美元”虽进入国库,但并未给哈西部居民带来更多实惠。阿特劳州是哈萨克斯坦的“石油之都”,但其州府却是该国最破旧的城市之一;在曼格斯套州,2010年居民人均月收入为6.7万坚戈,虽高于全哈平均水平(为4.05万坚戈),²但石油产区物价水平比其他地区高出2

1 Разработка метода использования нефтяных скважин. Рисунок 1.2, <http://www.diplomb.ru/work031017.html>.

2 Александр Шустов, Казахстан: призрак сепаратизма, <http://www.ruvek.ru/?module=articles&action=view&id=6423®ion=559>.

倍,¹居民生活质量并不高,西部其他几个州情况大致相同。这些州通过油气开采,不但实现自给自足,还为国民经济作出巨大贡献,但当地居民生活条件却未得到改善,而以南哈萨克斯坦州为代表的几大贫油州却部分或完全依靠国家财政扶持,这使哈西部石油工人心理极不平衡。他们普遍认为,“我们养活了阿拉木图和阿斯塔纳,可自己活得像个乞丐”,“坐在‘黄金’上的人却过着极可怜的生活”。同时,石油工人劳动强度大,工作环境差,生产过程中工人因公致伤、致死的事件不在少数。因此,提高工资水平、改善劳保条件成为石油工人罢工的主要目的。

这次事件可以追溯到2011年5月中旬。当时,曼格斯套州1500多名石油工人举行罢工,但法院判定为非法罢工,油气公司则以罢工不合法为由,拒绝接受工人们提出的要求,还解雇了部分罢工工人。然而,罢工得到了反对派和一些民众的支持。政府和石油公司的这些应对措施不仅没有解决问题,反而激化了矛盾,导致在此后的7个多月里,罢工事件连续发生,规模逐渐扩大。2011年7月8日,扎纳奥津市罢工人从最初的150人突增至1500人,安全部队使用武力驱散罢工者,部分绝食工人则以自焚相威胁。后来,人数增至5000多人。同时,抗议活动组织者、卡拉然巴斯股份公司工人联盟律师、乌津油气公司工会领导人等被逮捕判刑,一位工会活动家和乌津油气公司工会主席的女儿被杀害。截至9月24日,曼格斯套州的油气公司以参与非法罢工为由总共解雇2000多名罢工工人。在哈独立20周年纪念日这一天,扎纳奥津石油工人再次罢工,当局再次使用武力,最终演变成一场流血冲突,致16人死亡,上百人受伤。反对派严厉谴责政府的行为,并在阿拉木图和阿斯塔纳组织声援活动。随后,哈政府宣布扎纳奥津进入为期20天(2011年12月17日18点至2012年1月5日7点)的紧急状态,每天23点至次日7点实行宵禁。扎纳奥津事件在一些地区引起了连锁反应,以谢特佩火车站的抗议活动最为激烈,警察向参加抗议的居民开火,造成2死12伤。19日,阿克套市的2000民众在自由广场上举行集会,要求政府从扎纳奥津撤军。与此同时,一些国家和组织,如俄罗斯、美国、欧盟、人权观察等,也对此次流血冲突表示关注。随后,哈政府成立了专门调查委员会对事件进行调查,并开始恢复罢工期间被解雇石油工人的工作。

哈政府应对此次事件的不当措施,直接导致工人罢工发展为流血冲突。特别令人费解的是,在长达7个多月的时间里,哈政府并未试图与工人接触、谈判以解决问题,而是想通过驱散、压制达到目的。对罢工的处理,哈政府严重失误,多次对平民使用武力,造成平民伤亡,这成了反对派支持罢工者、指责政府的主要根据。对此,哈政府做出的解释是,不法分子利用石油工人制造混乱并在反抗

1 Андрей Гришин, Мангистауский тупик, или Забастовка без будущего? <http://www.fergananews.com/article.php?id=7048>.

政府的行为中首先使用了武器,因此,哈权力机关在扎纳奥津逮捕了16名犯罪嫌疑人。然而,政府的这一行为并未得到公众的认可。在做事后处理时,政府宣布向每个伤亡者的亲属进行赔偿,这更引起了对政府做出的事件起因和过程的解释的强烈质疑——法律没有向罪犯做赔偿的规定!¹

扎纳奥津事件后,当地居民开始仇视警察、官员,抵制公务人员的执法活动,哈政府的威信受到挑战。

西部骚乱事件的发生除给哈萨克斯坦造成一定的经济损失外,还带来了一系列影响。首先,哈萨克斯坦国家形象受损。7个多月里,哈政府未能及时有效地处理石油工人罢工事件,且多次动用武力,造成人员伤亡,这些行为使哈萨克斯坦的“政治民主”、“法治国家”的声誉受到质疑。一部分国民和欧洲国家都对哈萨克斯坦民主的真实性提出了疑问。其次,降低了哈政府威信。罢工过程中,哈萨克斯坦西部居民对政府的不作为非常不满,他们认为,“政府只保护富人,不保护穷人”。扎纳奥津事件后,当地居民开始仇视警察、官员,抵制公务人员的执法活动,哈政府的威信受到挑战。最后,纳扎尔巴耶夫个人威信受到不小的影响。石油工人罢工期间,总统并未采取积极措施,流血冲突结束后,他才飞抵阿克套和扎纳奥津对罢工工人进行安抚,这使不少居民对他产生不满。2011年初,议会授予纳扎

尔巴耶夫“民族领袖”的称号和地位,尽管总统本人否决了议会的议案,表示了拒绝,但在一周内,有250多万民众签名支持议会的动议,表明了纳扎尔巴耶夫在民众中威信之高,但在扎纳奥津事件之后,这种情况有了改变。

以上所述表明,2011年对哈萨克斯坦来说是不平静的一年,连续发生的非正常事件破坏了哈萨克斯坦独立以来多年的稳定。当然,连续发生的恐怖事件和

金融危机对哈经济造成了明显的影响,虽然冲击已经过去,但阴影依然存在。

扎纳奥津事件不是同一类事件,其间也没有联系,但它们对社会稳定和政府威信都带来了损害。金融危机对哈经济造成了明显的影响,虽然冲击已经过去,但阴影依然存在。据统计,哈自金融危机以来,失业率一直在5.9%—6%徘徊,没有明显改善,而社会生活中的一些指标也令人担忧。如,据

联合国儿童基金会公布的资料,哈萨克斯坦青少年的自杀率高居世界第一!²在国民收入快速增长下的这些问题,显然需要认真分析对待。如果我们把2011年发生的那些事件都归入社会问题来考虑,那么似乎可以说,哈萨克斯坦在社会发展方面还存在不少问题,至少不像人们印象中那么好。

独立以来,哈萨克斯坦在政治、经济、外交各领域都取得了可喜的成绩,这是毋庸置疑的,但在国家建设方面也明显存在一些问题,特别是在权力分配方

1 Андрей Гришин, После Жанаозена: 37-ой год в отдельно взятом регионе, <http://www.fergananews.com/article.php?id=7236>.

2 Background paper for UNICEF Report on State of the World's Children 2007, http://www.unicef.org/socialpolicy/files/Including_Children_in_the_Policy_Responses_to_Economic_Crisis.pdf.

面。实际上,扎纳奥津事件也在一定程度上反映了这方面的问题。在前文提到的西部人的心理不平衡现象中,还隐含着部族的矛盾。哈萨克人在18世纪初形成了3个以部族为基础的汗国——大玉兹、中玉兹、小玉兹(也称大、中、小帐)。大玉兹分布在七河流域、南哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦(塔什干州)的部分地区;中玉兹分布在哈萨克斯坦中部和东北部;小玉兹分布在哈萨克斯坦西部。他们在人口数量、习俗、语言、历史等方面都有所差异。独立以后,哈萨克族的地位明显上升,掌握哈萨克语的水平成为官员升迁的一个重要条件,而这一点有利于大玉兹的人,因为大玉兹地区受俄罗斯文化影响相对较弱,整体而言,他们哈萨克语的水平较高。苏联时期,大、中、小玉兹的界限已经模糊了,但独立之后又有不同程度的复兴。另外,纳扎尔巴耶夫总统来自大玉兹的沙普拉什特部族(шапрашты),这也使大玉兹的人更多地进入了上层,在官员总数中占有较大的比例。这个因素叠加在石油利益的分配差别上,就加大了大玉兹和小玉兹之间的矛盾。反过来,大小玉兹之间的矛盾又被石油利益和权力分配的差异扩大了。20世纪90年代,随着西部油气开发,阿代部族(адай,是小玉兹的主要部族)甚至提出了西哈萨克斯坦应该在不受中央压力的条件下支配“自己的”石油的主张。在哈萨克斯坦,权利和利益分配中的部族和地区因素虽有显现,但远不如吉尔吉斯斯坦那么严重。然而,现实也表明,问题在发展,应该采取措施遏止其走向恶化。

局势的不平静和之前议会授予纳扎尔巴耶夫“民族领袖”的称号和地位这两件事,使人们对纳扎尔巴耶夫的继承人问题表示出更多的关心。问题集中在何时交班,向谁交班和总统权力能否平稳交接上。纳扎尔巴耶夫今年72岁,健康状况良好。世界上年龄超过70岁的国家元首或政府领导人并非个别人,乌兹别克斯坦总统卡里莫夫今年已74岁了,也在履行总统职责。2007年,哈议会赋予纳扎尔巴耶夫竞选总统次数不受限制的权利,这实际上确定了纳扎尔巴耶夫任职总统无限期。在此情况下,总统任期至何时就看本人在什么时间自动退出了,就像当年叶利钦总统一样。纳扎尔巴耶夫总统的现任期到2016年,也许这是个适宜的时间。目前,哈媒体有一些关于纳扎尔巴耶夫后继人选的传闻,但没有意见比较集中的人选。

与此同时,2007年5月,哈议会通过了纳扎尔巴耶夫提交的《哈萨克斯坦宪法修改和补充法案》,扩大了议会的权力和人员组成,开始了总统制向议会制的过渡。同时,把总统任期从7年减至5年,从2012年开始(由于2012年的总统选举提前至2011年举行,所以实际上从2011年开始)。法律和制度的这些变化一方面保证了纳扎尔巴耶夫连任,另一方面又在削弱总统的权力。这可能反映了一种考虑:不使继任人拥有和开国总统一样的权利。这样做有利于政治改革和稳定。今年1月,哈举行了新的议会选

法律和制度的这些变化一方面保证了纳扎尔巴耶夫连任,另一方面又在削弱总统的权力。

举，纳扎尔巴耶夫任主席的“祖国之光”人民民主党获得了80.74%的选票，“光明道路”民主党和共产主义人民党分别得票7.46%和7.2%，也进入了议会（哈法律规定，只有得票率超过7%的政党才能进入议会），改变了原来人民民主党在议会一党独大的局面。尽管不少人认为民主党和共产主义人民党不是真正的反对派，但这毕竟使过分集中的权力向分散走出了一步。

在哈萨克斯坦议会和社会上都还没有有力量反对派，总统权力的转移将是“内部”的事，不会有强烈的反对意见。

总之，从目前形势看，哈总统更迭将是一个平稳的过程，但权力交接之后，继任人是否能够顺利地行使自己的权力，获得公众的拥护，则还需要在今后做进一步的观察和分析。现在可以做出的基本判断是，哈萨克斯坦不会因总统换届而出现大的局势动荡。

2011年已经过去了，对于哈萨克斯坦来说，这是特殊的一年。连续发生的恐怖事件和罢工工人与强力部门之间的大规模流血冲突，使公众受到极大的伤害，增加了对政府的不满，降低了政府的威信，扩大了反对派的影响；特别是扎纳奥津事件，至今仍在社会上还有各种反应。哈萨克斯坦独立以来，一直遵循“先经济，后政治”的发展方针。现在政治改革刚刚开始，就出现了这一令人遗憾的局面。虽然它不是由改革造成的，但无疑会对改革产生影响。下一步改革会怎么走，局势会如何发展，还需要我们持续关注。