

专题：新时期的中国外交

十九大以来中国外交的理念、布局 and 特色

张清敏

内容提要：中国共产党第十九次全国代表大会宣布中国特色社会主义进入新时代，中国外交也进入新的时代。根据新时代国内外形势的特点，中国外交将围绕“坚持和平发展道路”的主线，推动建设“新型国际关系”和“人类命运共同体”；根据具体情况、提出针对性的思路，充实和丰富包括对大国、周边、发展中国家和多边外交在内的全方位外交布局；在思想上、制度上更加鲜明地坚持和加强中国共产党对外交的全面、集中统一领导。未来的中国外交将更加自信，中国特色更加显著，构成新时代中国特色社会主义理论和实践的重要组成部分。

关键词：十九大以来的中国外交 外交理念 外交布局 大国外交 外交特色

2017年10月召开的中国共产党第十九次全国代表大会，总结了中共十八大以来取得的成就，对国内外形势做出了新的判断，擘画了中国未来几年发展的蓝图，提出了新的外交理念，丰富了全方位和多层次的外交布局。中国特色社会主义进入新时代，中国外交也进入了新的时代，中国外交的中国特色更加显著。

一、新形势下的外交新理念

外交是国内政治的延续。有什么样的国内政治，就有什么样的对外政策和对外关系。十八大以来，中国经济延续了改革开放后的发展势头，持续保持高速稳健的发展，国内生产总值（GDP）从2013年的54万亿元增长到2017年的82万亿元，约合全球总量的15%，稳居世界第二。中国国力在上升，对全球经济增长年

张清敏 北京大学国际关系学院教授。

均贡献率达到30%以上。¹ 这些成绩标志着“近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景”，“中国特色社会主义进入新时代。”² 中国自身的发展和取得的成就“拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案。”

外交是内政的延续，也服务于国内政治。改革开放以来，中国外交的主要任务是为国内经济建设创造良好的外部环境。十九大报告提出，“实现中国梦离不开和平的国际环境和稳定的国际秩序”。党代会结束后不久，政治局委员杨洁篪发文表示，“新时代中国特色大国外交就是要紧紧围绕党和国家工作大局，坚定维护国家主权、安全、发展利益，为和平发展创造更加有利的国际环境，维护和延长我国发展的重要战略机遇期。为实现中华民族伟大复兴的中国梦、实现人民对美好生活的向往提供有力支持和保障”。³

外交是落实对外政策的主要手段和过程；国际形势或对国际形势的判断是制定国家对外政策的依据。中国外交连续性的一个重要体现是十九大报告对国际形势判断的连续性。这份报告一方面提出“世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展”，“和平发展大势不可逆转”，“国际力量对比更趋平衡”。同时也提出“世界面临的不稳定性不确定性突出，世界经济增长动能不足，贫富分化日益严重，地区热点问题此起彼伏，恐怖主义、网络安全、重大传染性疾病、气候变化等非传统安全威胁持续蔓延，人类面临许多共同挑战”。

根据国内外形势的发展和变化，以“不忘初心，牢记使命”为主题的十九大报告提出，“中国共产党是为中国人民谋幸福的政党，也是为人类进步事业而奋斗的政党，中国共产党始终把为人类作出新的更大的贡献作为自己的使命”。为此，报告提出了中国外交的一条主线和两个目标：一条主线是“坚持和平发展道路”；两个目标分别是“推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系”和“推动构建人类命运共同体，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界”。

和平是外交的本质，也是中国外交的宗旨和原则。十九大报告重申，“中国将高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，恪守维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，坚定不移在和平共处五项原则基础上发展同各国的友好合

1 《王毅在十三届全国人大一次会议举行的记者会上就中国外交政策和对外关系答中外记者问》，《人民日报》，2018年3月9日，第3版。

2 习近平：《决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，《人民日报》，2017年10月28日。作者注：此后自该报告的引用不再一一列出。

3 杨洁篪：《深入学习贯彻党的十九大精神 奋力开拓新时代中国特色大国外交新局面》，《求是》，2017年第23期，第5页。

作。”2018年3月,第十三届全国人民代表大会第一次会议将“坚持和平发展道路,坚持互利共赢开放战略”作为新内容纳入新修正的宪法,¹以国家大法的方式宣示了中国坚持走和平道路的决心。

**十九大政治报告
把“构建以合作共赢
为核心的新型国际关系”作为中国外交的
目标之一。**

实现世界的和平,需要各个国家的共同努力。十九大报告把“构建以合作共赢为核心的新型国际关系”作为中国外交的目标之一。所谓新型国际关系,就是与冷战期间结盟对抗所不同的一种“结伴而不结盟、合作而不对抗”的关系。用习近平主席的话说,就是“志同道合是伙伴,求同存异也是伙伴”。具体来说,就是在发展国家关系中排除门户之见,超越社会制度与意识形态的异同,在交流互鉴中取长补短,在求同存异中共同进步。构建新型国际关系不仅是一种理念和对外政策的主张,而是冷战结束以来中国外交的经验总结。冷战结束以来,中国已经同100多个国家建立了不同类型的伙伴关系,“伙伴关系”已经成为中国发展和维持与其他国家间友好关系的经验写照。

中国外交的第二个目标是“推动构建人类命运共同体”。这是适应全球化发展的一个新理念,是习近平主席近年来在不同场合阐述中国对外政策过程中逐步形成和完善的理念。2012年,中共第十八次党代会的报告首次正式提出“人类命运共同体”的意识。2013年3月,习近平主席在莫斯科国际关系学院发表演讲时第一次向世界传递了对人类文明走向的判断。2017年1月,习近平主席在联合国日内瓦总部发表《共同构建人类命运共同体》的主旨演讲,全面系统地阐述了这一倡议。²十九大报告将坚持推动构建人类命运共同体作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的14条基本方略之一,呼吁“各国人民同心协力,构建人类命运共同体要相互尊重、平等协商,坚决摒弃冷战思维和强权政治,走对话而不对抗、结伴而不结盟的国与国交往新路”。2018年3月,这一内容也被新修正的宪法纳入其中。

从一个理念发展到一种国际共识,构建命运共同体的内容不断充实和丰富。在2017年11月于岷港举行的亚太经合组织(APEC)工商领导人峰会上,习近平宣告中国将开启“推动构建新型国际关系、推动构建人类命运共同体的新征程”。³在12月举行的中国共产党与世界政党高层对话会上发表的主旨讲话中,

1 《中华人民共和国宪法》(据2018年3月11日第十三届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》修正),《人民日报》,2018年3月22日。作者注:此后自该宪法文本的引用不再一一注释。

2 中华人民共和国国家主席习近平:《共同构建人类命运共同体——在联合国日内瓦总部的演讲》(2017年1月18日,日内瓦),《人民日报》,2017年1月20日,第2版。

3 中华人民共和国国家主席习近平:《抓住世界经济转型机遇 谋求亚太更大发展——在亚太经合组织工商领导人峰会上的主旨演讲》(2017年11月10日,岷港),《人民日报》,2017年11月11日,第2版。

习近平总书记16次提到“人类命运共同体”，详细阐释了人类命运共同体的内容。¹继2017年2月联合国社会发展委员会第55届会议决议，2018年3月23日，联合国人权理事会第37届会议通过了中国提出的“在人权领域促进合作共赢”决议，再次将“构建人类命运共同体”纳入联合国决议，标志着这个理念已经成为一种国际共识。

人类命运共同体的理念构成了中国特色大国外交理论体系的基本架构，其内涵包括新发展观、新安全观、全球治理观、正确义利观等一系列思想。具体来说，新发展观就是在经济领域“坚持创新驱动，打造富有活力的增长模式；坚持协同联动，打造开放共赢的合作模式；坚持公平包容，打造平衡普惠的发展模式”。²

人类命运共同体的理念构成了中国特色大国外交理论体系的基本架构。

新安全观是摆脱冷战期间结盟对抗，与“把一方安全建立在另一方不安全之上”的安全观相对应的安全观，既包括通过“互信、互利、平等、协作”来实现安全的总体观念，也包括“共同、综合、合作、可持续的亚洲安全观”。

新的全球治理观指“共商、共建、共享的全球治理观”。在这个方面，中国“支持联合国发挥积极作用，支持扩大发展中国家在国际事务中的代表性和发言权”，“促进全球治理体系变革”。“秉持正确义利观”就是要按照“真、实、亲、诚理念加强同发展中国家团结合作”；“按照亲、诚、惠、容理念”深化同周边国家关系。

落实“一带一路”是构建人类命运共同体的平台和途径。“一带一路”是习近平主席在2013年提出的倡议，其核心是“通”，即政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通；关键是“共”，即共商、共建、共享。习近平总书记在十九大报告中五次提及“一带一路”，显示了“一带一路”在未来中国外交布局中的地位。用习近平主席自己的话说，他“提出‘一带一路’倡议，就是要实践人类命运共同体理念”。³

把“一带一路”与构建人类命运共同体结合起来，就是与全球和不同地区的发展议程联系起来。在全球层面与落实联合国2030年可持续发展议程紧密结合起来，在非洲同非盟的2063年议程、亚的斯亚贝巴行动议程等非方合作框架互联互通，在东南亚与东盟《东盟互联互通总体规划2025》对接，在中亚与俄罗斯、白俄罗斯和哈萨克斯坦三国的欧亚经济联盟构想以及与俄罗斯“斯坦三国经

1 宋涛：《汇聚世界政党共识 共建更加美好世界——深入学习贯彻习近平同志在中国共产党与世界政党高层对话会上的重要讲话精神》，《人民日报》，2017年12月8日，第7版。

2 中华人民共和国国家主席习近平：《共担时代责任 共促全球发展——在世界经济论坛2017年年会开幕式上的主旨演讲》（2017年1月17日，达沃斯），《人民日报》，2017年1月18日，第3版。

3 习近平：《携手建设更加美好的世界——在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话》，《人民日报》，2017年12月1日，第2版。

济安全战略”对接。

“一带一路”是中国向世界提供的公共产品。为实施共建“一带一路”倡议，中国发起创办的亚洲基础设施投资银行自2016年1月成立以来，成员国已经由最初的57个扩大到2018年的84个。¹ 该行已经为“一带一路”建设参与国的9个项目提供了17亿美元贷款。中国设立的“丝路基金”初始投资达400亿美元，首期100亿美元。2017年丝绸之路高峰论坛期间，中方又承诺向丝路基金新增资金1000亿元人民币²。中国国家开发银行、进出口银行将分别提供2500亿元和1300亿元等值人民币专项贷款，用于支持“一带一路”基础设施建设、产能、金融合作”。³ “一带一路”倡议提出的五年来，全球100多个国家和国际组织积极支持和参与“一带一路”建设，一大批互联互通项目落地，中国对“一带一路”沿线国家投资累计超过500亿美元。⁴ “一带一路”建设已从理念转化为行动、从愿景转变为现实，已成为有关各国实现共同发展的巨大合作平台，将成为未来几年中国外交的一个亮点和重要方面。

二、稳定的全方位外交布局

从21世纪初开始，中国对外关系布局被概括为：“大国是关键，周边是首要，发展中国家是基础，多边外交是舞台。”中共第十九次代表大会的政治报告对未来中国对外关系布局的阐述延续了十六大以来形成的这个布局。但随着形势的发展和对外关系状况的变化，这个布局的每一个方面都具有新的发展，展现了新的特点。

十九大报告指出，“我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变”，与此同时，报告还七次提出“大国”外交或“大国”关系。这标志着中国所具有的发展中国家的身份随着中国实力的增强而开始发生变化，中国大国身份更加显著。作为一个大国，在维护全球和平安宁，促进世界和谐发展方面具有重要的责任，需要发挥重要的作用。

在大国关系中，最为重要的仍将是中美关系。经过建交近40年来的发展，中美两国之间的政治、经济和社会之间已形成了广泛和密切的纽带。两国领导人保持密切联系，成为两国关系的“稳定器”，持续稳定上升的经贸合作是双边关

1 亚洲基础设施投资银行(AIIB)官方网站, <https://www.aiib.org/en/about-aiib/governance/members-of-bank/index.html>, 2018年3月27日登录。

2 丝路基金官方网站 <http://www.silkroadfund.com.cn/cnweb/19854/19874/index.html>, 2018年3月27日。

3 中华人民共和国主席习近平,《携手推进“一带一路”建设——在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的演讲》(2017年5月14日,北京),《人民日报》,2017年5月15日,第3版。

4 外交部长王毅:《在2017年国际形势与中国外交研讨会开幕式上的演讲》,2017年12月9日, <http://www.fmprc.gov.cn/web/wjbjhd/t1518042.shtml>, 2018年3月25日登录。

系“压舱石”，广泛的社会联系构成了中美关系未来发展的潜力和基础。特朗普上台后不久，中美元首举行了“海湖庄园”会晤，确立建立外交安全对话、全面经济对话、执法及网络安全对话、社会和人文对话等四个高级别对话机制。中共十九大闭幕不久，特朗普总统对华进行了国事访问，两国签署了34个商业合同和双向投资协议合作项目，总金额高达2535亿美元。¹

另一方面，随着中国的崛起，中美双方结构性矛盾愈加突出，既表现在战略层面的互疑也表现在安全和经济方面的摩擦。特朗普政府2017年底发表的新版《美国国家安全战略》33次提到中国，多为消极的指责，比如将中国称为“修正主义大国”，指责中国与俄罗斯“挑战美国的权力、影响和利益，试图损害美国的安全和繁荣”。² 美国与日本、印度和澳大利亚加强所谓的“印太”战略合作被媒体普遍认为是围堵中国的步骤。在安全领域，美国在南海局势逐渐缓和的情况下不断把军舰派到这个地区挑衅，破坏地区的和平与稳定，危害中国周边环境，也严重损害双边关系。

在经济领域，随着特朗普“美国第一”的口号成为具体的政策，美国先是在2017年年底对中国的光伏产品和洗衣机，继而是对钢材和铝材征收反倾销和反补贴的惩罚性关税。到了2018年3月，美国又宣布在对中国进行特别“301”的调查的基础上对中国进行价值600亿美元的经济报复，将平等互惠的经济关系推向贸易战的边缘。在双边关系最敏感的台湾问题上，特朗普签署国会通过的《台湾旅行法》，严重破坏两国关系的政治基础。

中国始终重视中美关系。正如习近平主席指出，“我们有一千条理由把中美关系搞好，没有一条理由把中美关系搞坏”。³ 中国外长王毅表示，“中美可以有竞争，不必做对手，更需当伙伴。”⁴ 加强中美两国人民之间的相互了解和友谊，合作应对重大地区和全球性挑战仍将是中国外交的重中之重；在相互尊重基础上管控好分歧矛盾，推动中美关系健康稳定发展，仍将是中国外交面临的最大挑战。

建立全面战略伙伴关系16个年头以来，中欧关系大局稳定，频繁和机制化的高层互访确保双方政治互信，推动经济贸易关系的发展和利益融合。欧盟一直是中国的第一大贸易伙伴，中国则一直是欧盟第二大出口市场、第一大进口来源国和第一大贸易逆差国。双方在地区和全球领域的合作从原来的共同推动国际关

1 《中美刚签2535亿大单 美方为啥突然发起贸易调查？》，中国网，<http://finance.china.com.cn/news/20171130/4455113.shtml>。

2 *National Security Strategy of the United States of America*, December 2017, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905-2.pdf>, 2018年3月29日登录。

3 《习近平同特朗普开始举行中美元首会晤》，《人民日报》，2017年4月8日，第1版。

4 《王毅在十三届全国人大一次会议举行的记者会上就中国外交政策和对外关系答中外记者问》，《人民日报》，2018年3月9日，第3版。

系的民主化,维护多边主义,发展到维护全球自由贸易,改善全球治理和应对气候变化等多领域的合作。稳定的政治关系和密切的经贸合作推动双边社会和人文交流。随着中欧关系的深入,双方在利益继续融合的同时,经济竞争和意识形态分歧所引发的分歧也会增加。中方领导人不断表示中方始终重视欧洲,支持欧洲一体化,愿意同欧洲合作。保持中欧稳定发展仍将是中國外交的重要任务。

中俄始终都把发展双方全面战略协作伙伴关系作为各自对外政策的优先方向。两国国家元首保持高频率多形式的紧密互动,不断就重大国际和地区问题交换意见,反复强调要增进两国战略互信、发挥大国担当。双方在维护地区及世界和平稳定的重大国际问题上存在广泛共识,促使中俄已经成为真正的相互信赖战略伙伴。未来的中俄全面战略协作伙伴关系将行稳致远。

十八大以来,周边国家在中国对外关系总体布局的地位在上升。2013年中共中央召开了中共历史上第一次周边外交座谈会。十九大召开后,国务委员杨洁篪撰文首次将周边国家与大国作为中国对外政策的重点,提出“我们以周边和大国为重点”。¹中国的外交实践也证明了这一点。十九大结束后不久,习近平首次出访选择了邻国越南和老挝,向国际社会传递出中国推动构建周边命运共同体的信号。一年来,习近平主席两次会见菲律宾总统杜特尔特,李克强总理成功访问菲律宾,中菲关系展现稳定发展的前景。

与周边国家的关系在对外关系布局中地位的重要性不仅是因为中国的国内经济建设和实现两个百年目标需要一个和平的周边环境,更是因为建立人类命运共同体必须从周边起步。由于地理环境不同,中国与周边关系的状况也有所不同。

在东南亚,自中国—东盟自由贸易区生效以来,双边合作从小到大,不断扩展。中国连续9年保持东盟第一大贸易伙伴地位,2017年双边贸易额创记录地达到5148亿美元,人员往来突破4000万人次。双方还确立了政治安全、经贸、社会人文三大支柱领域规划新蓝图,致力于培育新亮点,开辟更多合作领域,打造新高地,构建同东盟东部增长区的合作框架。²

中国与西北邻国关系中安全 and 经济不均衡的状态正在得到改变。在安全领域,“上海合作组织”成立以来,确保了中國西北边陲的安全,稳定了中國与西北邻国的关系。但是,受到这些国家自身经济能力的限制,中國与西北地区中亚邻国的关系呈现出政治、安全与经济、社会文化发展的不平衡。随着“一带一路”倡议得到实施,中國与这些国家的经济关系不断加强,推动这些地区经济的发展。这些地区国家经济的发展反过来将进一步促进中國与这个地区国家的经济合作,最终实现政治安全关系与经济和社会关系的平衡发展。

1 杨洁篪:《深入学习贯彻党的十九大精神 奋力开拓新时代中国特色大国外交新局面》,《求是》,2017年第23期,第2页。

2 《王毅在十三届全国人大一次会议举行的记者会上就中国外交政策和对外关系答中外记者问》,《人民日报》,2018年3月9日,第3版。

在南亚,经历了风雨考验的中国与巴基斯坦的关系始终是这个地区稳定的基石。在“一带一路”框架下的中巴经济走廊逐步实施,中巴合作的领域在扩展,双边关系的基础在进一步充实。作为二十国集团(G20)和“金砖国家”的成员,中国与印度在全球很多问题上具有共同观点和共同利益。但历史、地缘和尚未解决的边界问题影响了双边的互信,限制了两国关系的发展潜力。中国外长王毅在十三届人大一次会议的记者招待会上表示,“中方愿意同印度继承弘扬友好传统,同印度人民交朋友、做伙伴。希望双方打开心结,相向而行。用信任代替猜忌,以对话管控分歧,靠合作开创未来”。¹ 这是中国发展与印度关系的基本立场。

中日关系在中国对外关系的布局中占有重要的地位,在经历了多年的“冰冻期”后,近两年出现了缓和气氛。两国领导人多次在国际会晤时表现出了改善关系的共同意愿。中日经贸关系在经历了连续四年的下降之后,2017年双边贸易和直接投资均出现了企稳回升势头,让人看到了中日关系改善的希望。

朝鲜半岛核问题一直是影响和制约中国周边稳定的因素,中国在这个问题上的政策也是一贯的。即中国坚持半岛“无核化”、维护半岛的和平与稳定,通过和平方式解决朝鲜核问题。针对美朝之间的僵持和近年来半岛局势的持续恶化,中方提出“双暂停”的建议。² 2018年2月冬奥会之际,美朝关系出现松动。中国表示欢迎并呼吁各方尤其是美朝双方尽快进行接触和对话,沿着“双轨并进”的思路,在推进无核化的进程中同步、对等解决各方,包括朝鲜方面的合理安全关切。

发展中国家是中国对外关系的基础,支持扩大发展中国家在国际事务中的代表性和发言权是中方的一贯政策。近年来,中国与多数发展中国家达成协议,建立了不同类型的伙伴关系,中国成为许多发展中国家的主要贸易伙伴。与此同时,中国也与不同地区的发展中国家建立了多个双边合作机制。如2000年建立的中非合作论坛,2004年建立的中阿合作论坛,2012年建立的中国与中东欧合作机制和2015年建立的中拉论坛等。通过与这些机制的密切合作和双边领导人的密切互访,它们仍将是促进与广大发展中国家双边关系纽带,增强与广大发展中国家在广泛的国际问题上开展富有成效合作的重要渠道。

“一带一路”为中国与广大发展中国家的合作提供了新的平台。中亚、南亚、

1 《王毅在十三届全国人大一次会议举行的记者会上就中国外交政策和对外关系答中外记者问》,《人民日报》,2018年3月9日,第3版。

2 所谓双暂停和双轨并行是中国外长王毅提出的解决朝鲜半岛僵局的思路,即“作为第一步,朝鲜暂停核导活动、美韩也暂停大规模军演。通过‘双暂停’,摆脱目前的‘安全困境’,使各方重新回到谈判桌前来。之后,按照双轨并进思路,将实现半岛无核化和建立半岛和平机制结合起来,同步对等地解决各方关切,最终找到半岛长治久安的根本之策。”《王毅在十二届全国人大五次会议举行的记者会上就中国外交政策和对外关系答中外记者问》,《人民日报》2017年3月9日,第6版。

非洲是中国“一带一路”合作的主要对象。中国领导人表示,中国将根据非洲国家实际需要,加大对非洲热点问题的斡旋,加强同非洲各国在反恐、打击海盗、防灾减灾等非传统安全领域,实现与非洲各国发展战略相对接。¹ 习近平在给中拉论坛2018年2月举行的第二届部长级会议的贺信中倡议以共建“一带一路”引领中拉关系,“打造一条跨越太平洋的合作之路,把中国和拉美两块富饶的土地更加紧密地联通起来,开启中拉关系崭新时代”。²

多边外交是中国外交的重要舞台。在多边领域,中国一直并将继续“支持联合国发挥积极作用”,“坚定维护联合国权威和地位,积极履行应尽的国际义务和责任……始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者”。³ 中国积极参与联合国各个机构的活动,是当前联合国五个常任理事国中派出维和部队最多的国家,联合国维和经费第二大贡献者和联合国经费第三大贡献者。

多边外交是中国深度参与全球治理,引领世界经济全球化潮流的舞台,也是为建立人类命运共同体贡献中国智慧和经验的途径。十八大以来,中国先后成功举办亚信峰会(上海,2014年)、亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议(北京,2014年)、中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念大会(北京,2015年)、二十国集团领导人第十一次峰会(杭州,2016年)、“一带一路”国际合作高峰论坛(北京,2017年)以及金砖国家领导人第九次会晤(厦门,2017年)等。通过主办这些高层次多边外交活动,设置多边外交的议程,对解决人类面临的全球和地区新问题提供中国智慧,贡献中国方案,引领全球治理的发展,是十八大以来中国外交最为活跃的方面。

随着中国的发展,多边外交这个舞台越来越大。作为十九大开局之年的2018年,中国将举行四场大型多边外交活动,包括4月的博鳌亚洲论坛年会,6月在青岛举行上海合作组织峰会,9月在北京举行中非合作论坛峰会,11月在上

**多边外交将持续
是未来中国外交的重
点和亮点。**

海首次举行中国国际进口博览会等。此外,中国领导人也将继续走出国门参加国际多边机制和会议。这些活动预示着多边外交将持续是未来中国外交的重点和亮点。

三、更加鲜明的大国外交特色

在2014年11月召开的中共中央外事工作会议上,习近平总书记提出,“中国必须有自己特色的大国外交……使我国对外工作有鲜明的中国特色、中国风格、

1 “王毅谈非洲五国之行传递的三个信息”,中华人民共和国外交部官方网站中非合作论坛频道,2017年1月12日, http://www.fmprc.gov.cn/zft/chn/zt/1_1_2_1/t1429923.htm, 2018年3月29日登录。

2 《习近平致信祝贺中国—拉美和加勒比国家共同体论坛第二届部长级会议开幕》,《人民日报》,2018年1月23日,第1版。

3 《国家主席习近平发表二〇一八年新年贺词》,《人民日报》,2018年1月1日,第1版。

中国气派。”¹随后,中国外交特色、中国风格和中国气派在中国外交实践中逐步得到展现,内涵逐步得到充实、丰富和明确。十九大报告对中国外交的特色有了明确和权威的阐述,意味着未来中国大国外交的特色将更加突出和鲜明。

首先,中国特色外交是中国特色社会主义制度的一个方面和体现,中国特色社会主义的特色决定了中国外交的根本特色。十九大报告提出,“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。”新修订的宪法也把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”纳入其中,毫不含糊地向国内外表明了中国社会制度的特色。

习近平中国特色社会主义理论是未来各项工作的指导思想,也是中国外交的指导思想。杨洁篪强调,中国外交“要以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南”;“中国外交将始终全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想”;外交工作要“深刻领会和全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想”;要“着力在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫”。²

其次,中国特色的外交还表现在以习近平总书记为核心的党中央对外交工作的全面、集中和统一领导。中央外事工作会议提出中国外交要有特色的问题时,就强调必须加强党的集中统一领导,改革完善对外工作机制体制,强化对各领域各部门各地方对外工作的统筹协调。³《习近平谈治国理政》第二卷九次提到“顶层设计”这个概念。他要求从“顶层设计角度对中长期对外工作做出战略规划”。

要“坚持党对一切工作的领导。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的”。这是十九大报告对未来中国各项工作提出的要求。中国外交的方方面面,中国不同领域所有对外交往,包括“同各国政党和政治组织的交流合作”,“人大、政协、军队、地方、人民团体等的对外交往”,都是在中国共产党领导下的总体外交的重要部分,都要坚持中国共产党的领导。外交部发言人明确表示,外交工作要“坚持外交大权在中央,不断加强党对对外工作的集中统一领导和全方位统筹协调,确保党中央对外大政方针和战略部署得到有力贯彻执行”。⁴中国共产党的外交,军队外交工作都是“国家总体外交的重要组成部分”,要“毫不动摇坚持党对军事外交的绝对领导”。⁵

党和国家机构的改革,将进一步加强党对包括外交工作在内各项工作的领

1 习近平:《习近平谈治国理政》(第二卷),北京:外文出版社,2017年版,第443页。

2 杨洁篪:《深入学习贯彻党的十九大精神 奋力开拓新时代中国特色大国外交新局面》,《求是》,2017年第23期,第7页。

3 习近平:《习近平谈治国理政》(第二卷),第444页。

4 中华人民共和国外交部官方网站:“2018年3月19日外交部发言人华春莹主持例行记者会”,2018/3/27, http://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/t1543465.shtml, 2018年3月29日登录。

5 中国共产党新闻网:“习近平接见全军外事工作会议和武官工作会议代表”,2015年1月30日, <http://cpc.people.com.cn/n/2015/0130/c64094-26476885.html>, 2018年3月29日登录。

导。中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议通过的《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》所确立的改革方案,为实施党对新时期包括外交工作在内的各项工作的领导提供了制度保障。例如该决定把包括中央外事工作领导小组在内的多个小组改为委员会,意味着把属于一种“阶段性工作机制”、非严格意义上的议事、咨询和协调机构的领导小组,改变为成建制的固定的实体性组织,职能更加全面、机构更加规范,运行更加稳定,组织更加健全。¹这将“切实解决多头分散、条块分割、下改上不改、上推下不动的问题,确保党中央令行禁止”。²

其中,将中央外事领导小组改为中央外事委员会,不仅增加了这个组织的权威性,而且“将维护海洋权益工作纳入中央外事工作全局中统一谋划、统一部署”,以“更好统筹外交外事与涉海部门的资源和力量”,是党的外交制度改革的一个方面。³此外,根据中央的决定,十三届人大一次会议选举产生的新一届国家领导集体,提高了外交部长在政府机构的地位,⁴充实和加强了外交领导队伍,确保党的外交路线方针政策得到实行,成为未来外交工作的组织保障。

最后,中国特色的外交还将体现在首脑外交在中国外交中的地位将进一步加强,发挥更为重要的作用。2018年3月召开的第十届全国人大一次会议上对宪法的修正实现了国家主席、中共中央总书记和中央军委主席三位一体的领导体制,为中国首脑外交提供了法律基础和国内政治基础。作为外交最高形态的首脑外交已经成为并将继续成为中国外交的主要形式。

作为中国特色大国外交的“总设计师”⁵,习近平主席在第一任期内遍访世界57个国家,接待了110多位外国元首访华。其中2014年亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议有21个亚太经合组织经济体的领导人参会。二十国集团杭州峰会,与会者有20个成员国的国家元首或政府首脑,8个嘉宾国领导人,以及7个主要国际组织的领导人。2017年召开的“一带一路”国际合作高峰论坛,有来

1 《从“领导小组”到“委员会”:全面深化改革进入新阶段》, <http://theory.people.com.cn/n1/2018/0329/c40531-29895329.html>。

2 《加强和改善党对全面深化改革统筹领导紧密结合深化机构改革推动改革工作》,《人民日报》,2018年3月29日。

3 《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》(2018年2月28日中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议通过),《人民日报》2018年3月5日,第1版。

4 中华人民共和国的第一任外长是中共中央政治局常委、国务院总理周恩来兼任。此后几任外交部长也多是政治局委员、国务委员或副总理。上次由国务委员兼任外交部长是钱其琛,他担任外长后不久就开始担任国务委员兼外交部长(1991.4—1993.3),后来以副总理身份兼外交部长(1993.3—1998.3),并且是第十四和十五届中共中央政治局委员。此后的三任外长都没有这样的安排,王毅担任国务委员兼外长结束了整整20年“外交部长只是外交部长”的历史。参见:中华人民共和国外交部官方网站“历任外交部长”, http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/wjrw_674925/2166_674931/, 2018年3月29日登录。

5 《王毅在十三届全国人大一次会议举行的记者会上就中国外交政策和对外关系答中外记者问》,《人民日报》,2018年3月9日,第3版。

自亚洲、欧洲、非洲、拉丁美洲、南太平洋等地区的29位国家元首和政府首脑与会，创造了中国外交史上的记录。

首脑外交将继续是未来中国外交的主要形式，也是维护大国关系稳定的稳定器。仅在2017年，习近平主席与俄罗斯总统普京举行五次会晤，与美国总统特朗普举行三次会晤，九次通话。中共十九大以后，特朗普向习近平主席表示祝贺，在中美关系史上创了先例。朝鲜和美国宣布要进行首脑接触后，习近平主席也与特朗普进行了对话。诸如此类形式多样且频繁的元首外交，确保中国领导人与世界其他主要国家的领导人密切沟通、协调立场，不仅是大国关系的稳定器，建设新型国际关系的主要手段，更是维护世界和平，共同建设人类命运共体的必要手段。

伟大的理论来自伟大的实践，伟大的实践需要伟大理论的指导。中共十八大以来中国外交所取得的成就是在有中国特色的社会主义理论指导下开展的。十九大的政治报告对这些实践基础上形成的理论进行了系统的概括和总结，提出中国特色社会主义理论进入了新的阶段。理论创新没有止境，实践也没有止境，十九大新的理论必将引领中国外交取得新的成就。