

智库热点新闻追踪

2018 年

第 10 期

(10月1日-10月31日)

北京大学国际战略研究院
Institute of International and Strategic Studies, Peking University

总第 043 期

编者按：在本期对华研究中，一些学者热议中国建立发展中国家联盟的努力和可能影响，评析中国金融机构改革、数字革命、中美贸易冲突等问题的发展情况。美国研究方面，学者们讨论的议题涉及美国的全球领导力、反恐战略、对外援助及国际安全等。在欧亚研究中，欧洲的战略自主权、移民问题、英国脱欧谈判、极端主义等问题依旧是研究焦点。在中东北非研究中，学者们主要聚焦利比亚安全管控、中东地区秩序的重组、中东高层安全对话、以色列-约旦和平条约、伊朗核协议等国家、地区乃至全球问题。在亚太研究中，“一带一路”因墨尔本的加入而在亚太地区再次打开新局面，亚太安全保障和印尼国内伊斯兰政治化的问题也得到关注。安全研究与其他方面，学者们指出北约 2018 “三叉戟”演习的重要性，同时谈到宗教对国际政治的影响及全球军控体系的脆弱不容小觑。本期文章对理解最新国际形势和一些国家的国内动态提供了有益的视角，特予以摘译推荐。

对华研究

中国追求全球联盟对世界政治的影响

2018.10.08

随着中美贸易争端的加剧，分析人士愈发重视从中国国内政治的角度分析习近平主席为何拒绝妥协。然而，这些分析忽视了中国追求更大国际领导角色所造成的影响。为使中国成为世界大国，中国设计了“全球伙伴关系网”这一外交战略。尽管中国强调任何一个国家均可以成为中国的伙伴，但是仔细检视这一战略会发现，中国的真实目的是建立发展中国家的政治联盟，并寻求在这一政治联盟中的领导角色。这一致力于提升中国、俄罗斯和其他发展中国家影响力而削弱西方国家影响力的战略将带来两大可能的结果：1. 中国在这一政治联盟中的领导角色提高了中国在与美国和其他国家争端中失败的观众成本；2. 中国培育发展中国家联盟为中国提供了支持与西方国家存在争端的国家的动机。对上一个十年的世界政治而言，中国在全球影响力的上升与西方影响力的相对下降，使得世界范围内出现了自由水平的下降，并在亚洲、网络、意识形态和政治领域中引发了二分式国际秩序。世界各国应重新思考如何对破碎化、两极化世界进行治理。（吴昊昱 摘译）

<https://www.rand.org/blog/2018/10/what-does-chinas-pursuit-of-a-global-coalition-mean.html>

美国
兰德公司



中国加强在非洲和平和安全上的影响力

2018.10.24

国际
预防危机组织



通过中非合作论坛、对非盟的支持和其他机制，中国正在采取系统的、泛非洲范围的方法施加中国在非洲和平安全上的影响力。在最近的 2018 年中非合作论坛上，中国承诺将为非洲提供 1 亿美元的军事援助。2015 年中国设立了特殊的联合国和平与发展信贷基金 (UN Peace and Development Trust Fund)。随后两年中，中国将该基金的一部分用于非洲和平安全发展。2017 年，中国在吉布提设立了首个海外军事基地。同时，中国与非洲国家的直接军事和安全合作，包括联合军演、海上巡航和武器交易等日益增加。中非安全合作的加强基于多重原因：1. 中非之间在安全领域的供需互补；2. 中国在非洲日益扩张的经济利益；3. 保障在非中国人安全；4. 中国大国地位的地缘政治和政治宣传需要。虽然中国在非洲和平安全上的努力值得欢迎，但是成效如何并不确定。为此，1. 中国应该在中非合作论坛的框架下继续提升在有关非洲和平安全方面的知识、技能和分析能力；2. 利用中国援助、投资和贷款的能力提升非洲就业和更大范围的社会受益度，避免引发社会动荡；3. 中国应该以更加透明、合作的方式与非洲其他和平安全角色共同致力于非洲和平安全。（吴昊晔摘译）

<https://www.crisisgroup.org/asia/north-east-asia/china/china-expands-its-peace-and-security-footprint-africa>

中国和美国：贸易冲突和系统竞争

2018.10

美国彼德森
国际经济研究所



中美目前的“贸易战”是两国“新冷战”的中心环节，也是两国竞争全球经济领导权的要点，相较于争取贸易平衡，前者才是两国“贸易战”的真正意义。该所创始人伯格斯坦提出了三点建议，认为可以同时解决中美当前和长期的贸易冲突：首先，中国应该加入目前美欧和美欧日提出改革 WTO 既有规则的倡议，以根本上解决当前贸易冲突的核心问题；其次，中国应该表明其对加入 CPTPP 的兴趣，这样既能吸引美国重新考虑加入 TPP，也为中国进入更多开放性的市场和参与规则制定提供机会；第三，中美也应在 IMF 改革上加强合作，重整 IMF 的财政资源并修改其治理结构，以更好地反映国际经济体系的新现实。（李卓 摘译）

<https://piie.com/publications/policy-briefs/china-and-united-states-trade-conflict-and-systemic-competition>

中国梦走向数字化：习近平时代的技术革新

2018.10.25

欧洲
对外关系委员会



近年来，国外关于中国数字化和人工智能的报道铺天盖地，以至于从中国消息人士那里读到的更为温和的评估报告让人有些震惊。有一个统一的趋势不应忽视：数字化和人工智能的发展确实是中国恢复其“天朝上国”地位的另一种方式，这一方式与“2025 战略”密切相关，中国力求成为“网络大国”，同时又要根据自身利益塑造网络空间国际治理能力。一些人将正在进行的数字革命和日益深化的中美竞争比作一场新的军备竞赛。的确，在习近平关于人工智能的 14 句简短讲话中，“力量”一词出现了 12 次。根据本刊中国分析板块的艾尔莎·卡尼亚（Elsa Kania）的调查可知，目前中国，无论是在人工智能方面，还是军事发展方面都要“赶超”美国，但是中国的官僚体系和未指明的社会障碍正在阻碍数据的自由互联。Marcin Przychodniak 指出，虽然中国自上而下的战略规划具有资源快速调动的优势，但它对大多数数字流程的市场化传播起着反作用。目前，尽管中国处于可用数据共享的前沿，但大数据互联却不足，不少专家学者始终强调自由的危险。（孙思洋 摘译）

https://www.ecfr.eu/publications/summary/the_china_dream_digital_technology_in_the_age_of_xi

中国与最后的多边主义者们

2018.10.03

欧洲
对外关系委员会



近年来，习近平治下的中国越发自信与强势——它挑战邻国和令人厌烦的国际规则，同时把自己的行为描绘成对其他国家恶作剧的谨慎回应。当欧洲央行（European Central Bank）发布有关美国对所有进口产品征收 10% 关税的可怕后果的研究报告时，不少中国的专栏作家认为世界其他国家站在中国一边。然而，尽管欧盟可能不会站在特朗普一边，但它也不会站在北京一边。在中国的不公平贸易、部门补贴和技术窃取等问题上，欧盟委员会几乎完全同意特朗普政府的意见。事实上，习近平最近向他的中国公民保证，国有企业仍然是他计划的重中之重。尽管一些中国观察人士将中国公众越发增加的关于自由经济的辩论解读为公开反对习近平的迹象，但此举更有可能是旨在缓解中美贸易战压力的公共外交。因此，在猛烈抨击特朗普的主权主义言论和对国际秩序的嘲笑之前，欧洲人应该认真考虑究竟向谁寻求帮助。（孙思洋 摘译）

https://www.ecfr.eu/article/commentary_china_and_the_last_of_the_multilateralists

失落的宝座：美国放弃全球领导力

2018.10.22

美国
外交关系委员会

COUNCIL *on*
FOREIGN
RELATIONS

芝加哥全球事务委员会主席伊沃·达尔德(Ivo H.Daalder)与外交关系委员会资深副主席詹姆斯·林赛 (James M. Lindsay)推出新书《失落的宝座：美国挟持的全球领导力(The Empty Throne: America's Abdication of Global Leadership)》。该书认为，特朗普的就任让美国一手建立并领导了七十年之久的世界秩序陷入萎靡。特朗普似乎让他的人民相信了自由主义秩序是美国问题的根源所在，而不是所谓的解决之道；他追求的是一种饱含民族主义和保护主义倾向的外交政策策略。两位作者表示，这种变化正在削减美国的长期安全利益与经济繁荣；同时，美国的竞争对手们正积极寻求填补美国的政策撤退所留下的地缘政治空缺，美国的同盟与伙伴则独自前行甚至是反其道而行之。时不我待，美国急需抓紧仅存的机会，给全球领导力注入新的活力，并挽救正在支离破碎的战后秩序。（曾楚媛 摘译）

<https://www.cfr.org/event/empty-throne-americas-abdication-global-leadership>

美国国家反恐战略：恐怖主义与公民社会

2018.10.05

美国
外交关系委员会

COUNCIL *on*
FOREIGN
RELATIONS

10月4日，美国白宫正式发布新版《国家反恐战略(National Strategy for Counterterrorism)》，这是自2011年奥巴马政府发布美国国家反恐战略后，时隔7年再度推出的版本。美国外交关系委员会高级研究员埃利奥特·阿布拉姆斯(Elliott Abrams)着重讨论了公民社会在这份报告中的角色。“恐怖分子具有意识形态，并且我们要打击这种仇恨意识形态”的观点贯穿全文，报告还指出要“加大公民社会在预防恐怖主义中的作用”。但是，报告似乎忽略了一些美国眼中的盟友，比如说关押了4-6万政治犯的埃及，视公民社会为需要镇压的敌对势力的这种态度和行为正好给了恐怖分子推销其意识形态的机会。实际上，埃及的监狱就是圣战分子制造厂，这与美国的反恐策略是完全相对的。美国应当坚持自己维护公民社会团体的决心，这是反恐胜利的重要元素。（曾楚媛 摘译）

<https://www.cfr.org/blog/terrorism-and-civil-society>

就业趋势、国家安全与全球稳定

2018.10.19

美国
战略与国际问题
研究中心

CSIS | CENTER FOR STRATEGIC &
INTERNATIONAL STUDIES

美国战略与国际研究中心繁荣与发展项目资深研究员罗米娜·班杜拉 (Romina Bandura) 和项目协调人麦肯锡·哈默德 (McKenzie Hammond) 共同撰写了此份报告。在其中的一份关注发展中国家职业趋势的子报告中, 作者指出, 就业为人类提供了从归属感、价值感和社会融合度, 然而未来人类的就业状态仍不稳定。到 2030 年, 全球 25 岁以下人口将达到 3 亿并主要聚集在亚非, 这一代人需要多元的技术训练和更多更好的工作机会。正如其《国家安全战略》所提到的, 美国对本国内部和其他国家的年轻人未来就业趋势均十分关注, 因为更多的潜在消费者、减少因本国缺乏经济机会而移民者的数量、减少从事非法行为的青少年群体符合美国的国家安全利益和全球稳定。发展中国家在创造就业机会、加强劳动力素质方面还需加大努力。美国可以加大双边/多边援助的支持力度, 也可以通过学界、私企和非政府组织的创新经验交流来提供协助。(曾楚媛 摘译)

<https://www.csis.org/analysis/future-global-stability-world-work-developing-countries>

美国应当利用对外援助保障美国在联合国受支持

2018.10.05

美国
传统基金会

The
Heritage Foundation

从美国获得大量援助的国家常常在联合国对美国提出的政策投反对票, 对此, 特朗普总统和美国驻联合国大使黑利多次表示沮丧。作者指出, 联合国是一个政治机构, 很多成员国对美国的主要政策和目标持反对意见; 而以 77 国集团为代表的、在联合国有影响力的国家将联合国视为提升自身影响力、制衡美国的工具。为了捍卫美国在联合国的国家利益, 美国需要利用包括对外援助在内的资源和影响力, 支持和鼓励其他国家与美国站在同一阵营。为了实现这一目的, 美国应当: 1. 恢复对外援助分配必须考虑联合国投票情况这一法律要求; 2. 修订关于联合国投票行为报告的要求, 纳入对外援助数据; 3. 提前确定哪些提案对于美国外交政策和国家安全至关重要; 4. 美国常驻联合国代表有权分配 10% 的经济援助基金, 用以奖励在联合国支持美国的国家; 5. 美国驻联合国代表、国务院和美国驻相关国家大使馆应在联合国投票优先事项上保持一致, 提前同当事国沟通。(王敏钊 摘译)

<https://www.heritage.org/global-politics/report/the-us-should-employ-foreign-aid-support-us-policy-the-un>

从例外到常态：美国与反恐战争

2018.10

美国开始反恐战争已经进入到第 17 个年头，距 2001 年 9 月 11 日恐怖袭击事件发生以来，美国已经换了三个总统。本文在评估美国反恐方法的基础之上指出，全球反恐不仅仍在继续，而且越来越难以结束。反恐本是在 9·11 冲击下的一场秘密战争，现在却已经从法律和制度上得到确定，成为了美国政策的一部分。

未经审判的拘留、有针对性的杀戮、大规模监禁——这些美国在全球反恐初期受到欧洲政府强烈批评的做法，现在已经很少被批评，在一些情况下甚至被欧洲国家所支持。但这样的行为是有代价的：它可能导致对人权和公民权利的严重侵害；政策决策过于集中在行政机关手中，从而牺牲三权分立的原则；以国家安全的名义让国家权力过于膨胀。作者认为，考虑到反恐难以在短期内取得完全的胜利，如果欧洲政府计划仍将保护人权、民主和法治作为其外交目标的话，就不应当继续支持美国在反恐中的做法。只有强有力的法律、制度和规范才能防止权力的滥用。（王敏钊 摘译）

<https://www.swp-berlin.org/en/publication/the-united-states-and-the-war-on-terrorism/#hd-d35242e3382>

德国
国际与安全事务
研究所

SWP

Stiftung Wissenschaft und Politik
German Institute for
International and Security Affairs

欧亚研究

欧洲的战略自主权：独当一面？

2018.10.11

欧盟的安全和防卫政策一直笼罩在幻灭感和能量的缺失当中，但是过去几年，接二连三敲响的警钟为欧盟共同安全与防务政策注入了新的生机。为了应对不断提升的威胁，比如来自美国的压力和来自欧盟内部的质疑，欧盟决定对防卫合作进行复兴。但是，如果欧洲人认为他们的构想将会得到华盛顿的支持，那么他们需要三思。重振欧盟安全和防务合作会同时重新引发包括其对跨大西洋地区的合作、对国防工业保护主义以及同北约合作的影响。

尽管欧盟战略自主权中一定程度的建设性模糊有利于建立更广泛、更有效的安全防卫，这种模糊性并未在跨大西洋联盟内部受到欢迎，还需要作进一步澄清。是的，欧盟正陷入战略自主权的僵局：一方面，他们不能完全寄希望于美国游移不定的保护姿态，另一方面，他们也尚未能够独善其身。对于欧盟来说，当前的任务是让美国尽可能参与到欧洲安全事务中，同时强化欧洲自身的防御能力。（孙思洋 摘译）

<https://www.clingendael.org/publication/european-strategic-autonomy-going-it-alone-0>

荷兰
国际关系研究所



Clingendael
Netherlands Institute of International Relations

欧洲移民漩涡和政治潮汐

2018.10.18

美国
战略与国际问题
研究中心

CSIS | CENTER FOR STRATEGIC &
INTERNATIONAL STUDIES

近年来，冲突的上升、气候变化和多孔渗透的边境推动了一波又一波的人们以寻求安全和更好的经济机会的原因来到欧洲；2015年，欧洲接受的难民人数达到峰值。对欧盟及其下属的一些成员国来说，接受这一股自上世纪90年代以来人数最多的移民潮，并将其与本国社会融合到一块并非易事。移民们带来了资源和政治的危机，引发了欧盟在国家和联盟双重层面上外交政策和发展援助方面的重要转变。政策变化体现在三方面：预算资金的增加和重新调配、欧洲边境管理局 (Frontex) 的扩容以及欧盟下一份《多年金融框架 (MFF)》的结构调整。移民潮导致欧盟决策瘫痪并影响了其他重要议程，例如英国脱欧商讨和欧元区改革的进展，各国国内政治出现震荡。作者认为，移民政策的转变甚至在无意中改变了欧洲长期以来的原则和价值观。（曾楚媛 摘译）

<https://www.csis.org/analysis/europes-migration-maelstrom-its-political-tides>

阿塞拜疆与格鲁吉亚的极端主义根源

2018.10

德国
弗里德里希·
艾伯特基金会

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG

作为获得独立的年轻共和国，阿塞拜疆曾面对不少主要挑战。即使已经建国快三十年，阿塞拜疆仍然未解决一些明显的问题，并且建制派精英和人民群众对于主要威胁和主要挑战的看法常常并不一致。研究显示，卡拉巴赫冲突或者未解决的领土纠纷是阿塞拜疆目前面临的最严峻挑战。在格鲁吉亚，政治背景则是这个国家的伤痛根源：获得独立的头十年是格鲁吉亚“罗曼蒂克的弥赛亚式民族主义”爆发的十年。在这个国家，与统治精英不同的政治观点不被接受，人们又往往以激烈的抵抗来回应上位者；这一现实成为格鲁吉亚内战的决定因素。作者建议，阿塞拜疆和格鲁吉亚都应从建立以社区为导向的方针着手打击国内的暴力极端主义。（曾楚媛 摘译）

<http://library.fes.de/pdf-files/bueros/georgien/14736.pdf>

悬崖边上的舞蹈：脱欧谈判的关键在于英国国内政策

2018.10

关于英国脱欧的谈判已经进入最后阶段：如若英国准备按计划于2019年3月有序离开欧盟，双方应当在2018年10月——最迟11月——达成协议。作者认为，协议难以达成的主要原因在于英国国内政策：1.保守党的脱欧派坚决反对梅政府的契克斯计划（Chequers plan），拒绝对欧盟做出任何让步；2.而保守党的亲欧派又公开倡导同欧盟保持密切关系；3.北爱尔兰民主联盟党（DUP）让梅政府在北爱尔兰的脱欧问题上进退两难；4.主要反对党工党可能在议会上就脱欧问题投反对票。

英国的脱欧谈判如同悬崖边上的舞蹈，尽管双方均希望达成协议，但实际上很有可能自悬崖坠落至“无序脱欧”。为此，政治与经济政策决策者应做好准备。欧盟27国应当坚持保护单一市场，但同时也要建立与其未来地缘战略邻国英国的长期伙伴关系；同时，欧盟应当设法解决北爱尔兰的脱欧方案；最后，如果谈判破裂，双方应当做好准备延期脱欧，而非让英国在无协议情况下无序脱欧。（王敏钊 摘译）

<https://www.swp-berlin.org/en/publication/brexit-the-key-lies-in-british-domestic-policy/>

德国
国际与安全事务
研究所

SWP
Stiftung Wissenschaft und Politik
German Institute for
International and Security Affairs

欧洲正在走向衰落

2018.10.09

作者指出，相较于世界其他国家，欧洲的发展过缓，正在走向衰落，而这种衰落源于欧洲自己的选择。如果欧盟（包括美国）的政策得当，该地区能够得到更快地发展，但错误的政策则会导致经济发展放缓、政治地位下降。过去二十年来，欧盟一直强调“欧洲模式”的优越性，将保障社会福利置于经济增速之上。但作为这一政策选择的代价，欧盟在地缘政治上的重要性不断下降：在对俄罗斯的制裁中，欧盟将付出更大代价；中国在发展中国家的影响力超越欧洲；确保福利支出的同时，欧盟更难以支付高昂的安全支出。作者认为，欧盟的衰落会损害美国的利益。二战结束后，美国协助重建的欧洲民主是建立在经济繁荣的基础上的，欧盟经济发展的放缓会带来民主的式微。现在意大利的政治动荡就是经济停滞的后果。如果欧盟不能主动推动经济变革，欧洲可能会陷入政治上的困局。（王敏钊 摘译）

<https://www.heritage.org/europe/commentary/europe-paves-the-way-its-decline>

美国
传统基金会

The
Heritage Foundation

全球安全脉冲：欧洲周边的政治冲突

2018.10.24

荷兰
国际关系研究所



全球安全脉冲（Global Security Pulse）旨在跟踪全球范围内出现的安全趋势和相关风险。2018年10月的评估报告探讨了欧洲周边地区的政治暴力趋势，重点关注过去20年间国际秩序中全新的和未得到充分重视的趋势和发展。该报告列举的未来威胁有：1.环境问题和资源管理不善引发的抗议不断；2.大规模的国外基础设施项目加剧社会紧张；3.退役战士在未协调的情况下重返社会，非洲大陆的不稳定风险上升；4.隐形暴力持续低调蔓延。该报告同时对国际秩序的发展趋势做出总结：1.和平的构建举步维艰，过早地遣返难民加剧紧张局势；2.自21世纪以来，各地区国家相互争夺影响力，非洲国家的“资源民族主义”、西巴尔干半岛的较量和欧盟的乱局皆为典型；3.现代科技的大量出口使得发展中国家在扩张影响力的同时成为科技试验场；4.以使用雇佣兵为代表的代理战争引发国际人权法律的质疑；5.对海外军事基地重新燃起的兴趣煽风点火，国家间军事竞争蠢蠢欲动。（孙思洋 摘译）

https://www.clingendael.org/sites/default/files/2018-10/GSP_Political_violence_ring_around_Europe_Oct%202018.pdf

中东北非研究

以色列-约旦和平条约面临挑战

2018.10.29

以色列
国家安全研究院



在明年以色列-约旦和平条约自动续签25年到来之前，约旦国王阿卜杜拉二世近日宣布约旦将不会与以色列续签1994年关于拿哈兰（Naharayim）和祖法尔（Zofar）土地使用的附属条约，并收回约旦对这两地的全部主权。根据1994年以色列与约旦签订的和平条约的附属条约，约旦对这两地享有主权，而以色列享有所有权和农业使用权。这一条约将每25年更新一次。约旦政府的这一决定起因于约旦日益恶化的经济社会和人口形势、遍及约旦全国的草根政治抗议，以及陷入僵局的巴以和平进程。但是以色列和约旦在经济、国土安全、水供应、农业和地区安全等方面享有共同利益，因此，双方均有维持和平条约的兴趣。以色列国内出现的惩罚约旦国王的声言是不合逻辑和不负责任的。以色列应该与约旦展开协商，并做好放弃使用这两块土地的准备。（吴昊晔 摘译）
<http://www.inss.org.il/publication/challenge-israel-jordan-peace-treaty/>

中东地区秩序正在重组？

2018.10.31

上个月，特朗普政府公布了新的叙利亚战略，意味着美国中东战略的重点从打击伊斯兰国转向遏制伊朗。但这一新战略忽视了中东地区正重组的联盟动向。几十年来，中东五大国（伊朗、伊拉克、以色列、沙特和土耳其）在俄国、英国和美国的干涉下争夺地区影响力。近年，美国和其地区盟友以色列、海湾国家及土耳其结成遏制伊朗的联盟。然而，国内、地区和国际因素的多重影响已使这一局面开始发生改变。其中最重要的变化是土耳其转向伊朗和俄罗斯。其背后有多重原因：1.埃尔多安在2014年出任土耳其总统标志着土耳其国内政治向宗教化和反西方转向，并与沙特开始就逊尼派世界中的领导角色展开竞争。2.在叙利亚问题上，比起北约，伊朗-俄罗斯阵营对受库尔德问题之苦的土耳其更具吸引力，因为土耳其更关注库尔德问题，而非伊斯兰国问题。尽管伊朗、俄罗斯和土耳其存在互不信任，但他们又面临相同的威胁和分享相同的利益。在中东地缘政治上，土耳其目前看来是大赢家，加强了在穆斯林世界领导者的角色。美国叙利亚政策的成败部分取决于土耳其。因此，美国应理解土耳其的地区目标，并评估美国在阻止不想看到的地区势力均衡出现上的能力。在叙利亚问题上，美国应利用其谈判桌上的力量展示美国在保证叙利亚稳定上的能力和意愿。（吴昊昱 摘译）

<https://www.foreignaffairs.com/articles/turkey/2018-10-31/major-realignment-taking-place-middle-east>

美国
兰德公司



伊朗核协议与欧盟：一次战略觉醒？

2018.10.31

回顾九月份，欧盟在伊朗核问题方面取得重大进展。面对美国对于伊朗的经济制裁，欧盟建立被命名为“特殊目的载体”（Special Purpose Vehicle, SPV）的金融支付渠道，以促进国家间进出口贸易的合法支付来确保欧洲公司同伊朗公司的贸易往来。伊朗总统鲁哈尼反复强调，只要伊朗的利益得到保障、剩余五个签署国继续遵守联合全面行动计划（JCPOA，即伊朗核协议），伊朗将会一直承认协议的效力。

欧洲联盟委员会外交和安全政策高级代表费代丽卡·莫盖里尼表示，SPV将在十一月前生效，届时，特朗普政府将会对伊朗石油行业发起第二轮制裁。即使欧盟在反对石油制裁上所能做的事情十分有限，SPV却是JCPOA中剩余签署国维持伊朗核协议效力的重要一步。SPV亦将如核协议中指明的那样维护伊朗的经济利益。最重要的是，此举展现出欧盟在应对美国的单边主义决策所造成的窘境时的雄心和实力。（孙思洋 摘译）

<https://www.clingendael.org/publication/iran-nuclear-deal-and-eu-strategic-awakening>

荷兰
国际关系研究所



2018 麦纳麦对话

2018.10

英国
国际战略研究所



英国国际战略研究所在 10 月 26-28 日于巴林举办了麦纳麦中东高层安全峰会，来自中东各国和美日等国的政策人士，就该地区安全治理的挑战进行了对话。约旦外交部长萨法迪宣读了约旦国王阿卜杜拉二世的致辞，指出重塑中东安全环境需要各方的相互尊重、集体行动和长期承诺，这需要不止一代人的努力，而且这一努力的关键在意识形态层面；美国国防部长马蒂斯在讲话中指出，维持和平和对人权的尊重是美国中东政策的基石，现在亦是通过外交途径解决中东各冲突的时机，马蒂斯同时表达了其对沙特记者卡舒吉被杀事件的高度关切；沙特外长朱拜尔则在讲话中强调沙特对中东未来安全局势好转的信心，并认为各方通力合作非常重要，还在问答环节中强调目前一切还都在调查之中，不宜过早做出定论；德意防长则继续强调欧盟对这一地区安全局势稳固以及对外交解决中东各问题的支持，并对促进这一地区社会恢复有所建议；日本外长河野则认为中东的社会恢复需要在教育、青少年、技能培训三个领域加强工作。（李卓 摘译）

<https://www.iiss.org/events/manama-dialogue/manama-dialogue-2018>

利比亚的地区安全管控：安全认知和国家保护

2018.10.22

荷兰
国际关系研究所



荷兰国际关系研究所发布报告分析利比亚的市政安全架构。该报告指出，利比亚一直缺少统一、有效的政府。两个相互竞争的政府分别控制国家东西区域并自称是合法的国家统治者，然而实际权力掌握在地方武装组织团体手中；因此，利比亚人民倾向于在地区组织而非国家政府层面寻求庇护，并且官方和非官方行为体同时为市民的安全负责。基于此，该报告强调，在分析利比亚安全状况的过程中，必须考虑所有地区安全提供者，包括那些被认为可信和合法的非官方参与者。此外，为确保该地区政策和项目行之有效并具有冲突敏感性，地区武装组织的管理知识必须与时俱进，同时，国际援助社会应当为利比亚的合法安全治理提供支持。（孙思洋 摘译）

<https://www.clingendael.org/publication/local-security-governance-libya>

墨尔本加入“一带一路”

2018.10.31

美国
兰德公司



墨尔本做了其他州都还未做的举动：与北京签订有关“一带一路”的谅解备忘录。澳大利亚政府对中国的“一带一路”倡议一直犹豫不决。“一带一路”的多重性质，即兼具大型基建发展项目、地缘政治策略、发展中国国内落后的西部和南部地区及利用过剩产能等多重性质，使得澳大利亚政府内部形成了支持它的、重经济的一派和反对它的、重安全的一派。总体来说，在澳大利亚外交政策上，后者战胜了前者。然而，墨尔本却率先加入了“一带一路”的队伍。这一举动与日本安倍政府寻求通过基建和经济发展改善中日关系不谋而合。然而，最重要的问题是，其他州是否会跟随墨尔本做出同样的决定。墨尔本的决定不太可能是与堪培拉仔细协商过的，也不太可能是堪培拉允许的。但是，墨尔本的这一举动或将带来安倍式的与华接触政策。（吴昊晔 摘译）

<https://www.rand.org/blog/2018/09/huge-military-drills-show-both-the-limits-and-the-durability.html>

亚太安全保障讨论会

2018.09.17

日本防卫省
防卫研究所



日本防卫省防卫研究所在本月公布了其每年年初召开的“亚太安全保障讨论会”的论文全文。本次讨论会分析了东南亚八国和中美日在 2017 年的主要安全挑战，并重点探讨了各国的海上安全战略及其对目前海上战略竞争态势的看法。来自印尼战略与国际问题研究中心的 Gilang Kembara 指出印尼 2017 年是在国防预算进展缓慢的情况下，应对海上传统安全、恐怖主义和网络安全三个领域的威胁上升，并强调印尼作为一个发展中、多民族、群岛国家在安全上的脆弱性；老挝外交部外交事务研究所所长 Thieng Boupha（前驻俄大使）则强调老挝外交政策以维持多民族发展中国家的内部安全和经济发展环境为目的，坚持“综合”（comprehensive）外交政策，但中越之间的地缘对立确实给老挝的外交政策增加了复杂性；马来西亚战略与国际问题研究所的 Thomas Daniel 认为马来西亚的四大安全挑战是南海问题、东沙巴、紧缩的国防预算和经济增长增速下降，并认为马来西亚在优先性上显然将国内经济社会问题置于国防安全之上，因此马来西亚会通过加强东盟内安全合作来加以应对；新加坡尤索

夫伊萨东南亚研究院的 Tin Maung Maung Than 认为敏昂莱统帅的缅甸国防军在 2017 年并未受到民选政府的太大压力，在军事上实际上同昂山素季政权维持了高度一致，包括继续对各支不同意“全国范围停火协议”的“民地武”（即少数民族地方武装）施加军事压力和罗星亚人危机上采取强硬立场，虽然这使得缅军和缅甸在国际上的声望进一步下降；菲律宾迪里曼大学（University of the Philippines in Diliman）的 Aries A. Arugay 指出杜特尔特政权在 2017 年的毒品战争和反恐战争上都经受了更多的考验，但也成功举办了东盟峰会，并在议程设定上发挥了更多作用；Lam Peng Er 则撰文指出中美关系变化给新加坡外交政策增加新的复杂性，但新加坡也顶住了来自中国的外交压力，新加坡军队也在中东和民都洛岛发挥了自已的作用，并以“城市国家”之资创建了“海岛防御训练所”（Island Defence Training Institute, IDTI）和“网络防御组织”（Defence Cyber Organization），积极应对变化中的国际安全局势；朱拉隆功大学安全与国际事务研究所的 Thitinan Pongsudhirak 则指出受益于军政权，泰国的国防开支增加迅速，而且在前几年欧美制裁对泰国的装备销售之时，中国方面反而大力加强了对泰国的军品贸易（包括潜艇），强化了两国的安全关系；来自越南外交学院南海海洋研究所（Bien Dong Institute for Maritime Studies (IMS) at the Diplomatic Academy of Vietnam (DAV)) 的 Tran Truong Thuy 则撰文指出，南海未来最可能出现的场景是紧张和稳定并存，中国将会继续维持“强硬”，但也将继续同其他各方在执行 DOC 和谈判 COC 上加强合作，东盟也会加强其在南海问题上的作用；澳门大学社会科学学院的由冀教授则认为中国在印度、朝鲜半岛和南海问题上都面对长期的和结构性的困难；美国东西方中心华盛顿分部主任 Satu Limaye 则认为特朗普政权的亚洲政策是稳定多于变化，因为美国面临的威胁并没有本质上的变化，而特朗普所带来的不稳定性也主要是反映在贸易领域；防研政策模拟室长高橋杉雄则指出在技术变迁背景之下的中国崛起和朝核问题对日本的安全构成了威胁，日本需要在年底的新防卫大纲中提出新的应对之策。

（李卓 摘译）

http://www.nids.mod.go.jp/english/publication/joint_research/series16/index.html

“亵渎”作为政治武器，再次回归印尼

2018.10.31

美国
哈德森研究所



10月22日，在西爪哇的加鲁特（Garut），一名 Banser（Barisan Ansor Serbaguna, Ansor 多功能阵线）青年运动（隶属于伊联 NU）的成员烧毁了一面被取缔的印尼伊斯兰解放党（Hizbut-Tahrir Indonesia, HTI）的旗帜。随后伊斯兰强硬派指控烧旗者“亵渎”（因 HTI 旗帜上有“清真言”），并在印尼国内引起了两派新一轮的游行示威。该所高级研究员保罗·马歇尔（Paul Marshall）撰文指出，强硬派的指控是对宗教信仰的政治使用，其针对的不仅是烧旗者，也包括即将谋求连任的维多多总统和世界上最大的伊斯兰组织“伊联”，而且还意在干扰“第二次全球联合论坛”（Second Global Unity Forum, the Kirab Satu Negeri），使其在宣传“人道伊斯兰”的主题之外，也在论坛声明中加入“防止伊斯兰的政治武器化，不管是来自穆斯林还是非穆斯林，并反对群体仇恨的散布”的内容。对钟万学裂解和伤害印尼的“亵渎”指控还未过去，新一波的“亵渎”风波或许将持续更长时间，直至明年4月17日，即半年后的印尼总统大选。（李卓 摘译）

<https://www.hudson.org/research/14652-blasphemy-returns-as-a-political-weapon-in-indonesia>

安全研究与其他

北约 2018 “三叉戟” 演习的政治与军事重要性

2018.10.08

波兰
国际事务研究所



2018 “三叉戟” 演习是 2002 年以来北约最大规模的集体防御演习。它旨在增强北约针对俄罗斯的潜在威胁进行集体防御和威慑的能力。本次演习所动员的兵力达到 45000 人，而随后兵棋演习的防御作战中所涉及的兵力更强。虽然这次演习的地点是挪威，但它展现了北约在北海-波罗的海广大区域应对威胁的能力，因为挪威对北约应对这一区域的俄罗斯威胁有至关重要的作用，一方面，挪威给北约提供了监视俄罗斯装备最好并拥有该国三分之一核弹头的北海舰队的重要据点；另一方面，俄罗斯在今年 3 月模拟了对临近科拉半岛的挪威 Vardøya 岛雷达站的攻击，俄空军又在 5 月模拟了对挪威境内纵深目标的袭击，而在去年的“西方 2017” 演习中俄罗斯还在边境地带部署了伊斯坎德尔导弹，对挪威构成了严重威胁，这也使得北约有必要通过演习来展示自己的防御能力与意志。（李卓 摘译）

<http://www.pism.pl/publications/bulletin/no-136-1207#>

宗教与国际政治

2018.10

近代以来，西方政治的成熟就是政教分离的过程。但在现代社会，宗教和国际政治关系密切，不可分割。斯奈德在《宗教与国际关系理论》一书中指出，宗教有可能会改变现有国际关系的基本格局，这是传统国际政治理论难以解释的。这种转变主要是由于宗教在很多国家影响力不断扩大，进而影响了该国外交政策的制定，特朗普总统将美国驻以色列大使馆迁至耶路撒冷就是其中重要的一例。同时，伴随全球化的进程，宗教版图也发生了很大变化。全球化下，非洲等发展中国家到发达国家的移民不断增多，使得“全球南方”的非西方基督教发展迅速，长此以往，五旬派等福音派可能会成为基督教世界的主流。宗教也有可能导致频繁的国内冲突。

今年 10 月日本国际问题研究所出版的《国际问题》以“宗教与国际政治”为主题，围绕包括穆斯林国家、美国、以色列、印度尼西亚和中国在内的案例，介绍宗教信仰的全球形势，探讨改善宗教和国际政治关系的可能。（王敏钊 摘译）

<http://www2.jiia.or.jp/BOOK/latest.pdf>

日本
国际问题研究所
公益財団法人 日本国際問題研究所
The Japan Institute of International Affairs

摇摇欲坠的军控体系：军备控制陷入困境

2018.10.23

美国总统特朗普于 10 月 20 日宣布，美国将退出《中程导弹条约》。冷战结束后，在 1972 年《反弹道导弹条约》的基础上，东西两阵营于八十年代末、九十年代初先后签署了《中程导弹条约》、《欧洲常规力量条约》、《削减战略武器条约》和《总统核倡议》四个新协议，构成了新时代东西方军控的基石。在此基础上，全球核武器数量自 90 年代开始持续减少。虽然核武器数量有所减少，但全球核武器控制出现了新的问题。自美国 2002 年单方面退出《反弹道导弹条约》后，美俄两国在核武器控制方面虽然时有进展，但也摩擦不断：俄罗斯于 2015 年退出了《欧洲常规力量条约》；2010 年签订的《新削减战略武器条约》（New START）将于 2021 年到期，但目前双方未就延长或取代该条约进行谈判；俄罗斯指控美国违反了《新削减战略武器条约》，在这一问题解决之前，拒绝延长该条约。当前，美俄两国有重返核武器的危险，而美俄军控的不稳定局势可能会对核不扩散制度带来更大压力。（王敏钊 摘译）

<https://www.sipri.org/commentary/essay/2018/crumbling-architecture-arms-control>

瑞典
斯德哥尔摩国际
和平研究所



金融机构治理：当自上而下的改革遇挫

2018.10

德国
弗里德里希·
艾伯特基金会



十年前的全球金融危机给银行和其他金融公司沉重的一击，金融机构治理工作面对不少暴露出来的严重问题，违规操作比比皆是、行业整体缺失有效的内部风险管理机制。基于此，银监机构的重心放在对传统的、通过董事会运作、自上而下的企业管治框架进行改革，但对诸如银行一类的高杠杆机构在这种改革方法中的短板有所忽略，造成改革的未果。该文指出，通过重新审视这次改革的失败，自下而上的、赋权于银行机构员工的监管方法（例如支持监管机构强调银行管理的公共利益、建立强化监管行为的基层支持、完善信息流动管理和鼓励各层面的银行机构文化传承）也许可以为纯粹自上而下的改革方案提供另一种选择，加强改善银行治理的力度，从而重塑全球经济的正常化发展。（曾楚媛 摘译）

<http://library.fes.de/pdf-files/iez/14712.pdf>

- ◇ 本刊所述观点仅属于原作者本人，不代表北京大学国际战略研究院的立场。
- ◇ 如需转载，请提前联系北京大学国际战略研究院，并标明出处。

北京大学国际战略研究院主办
网址：<http://www.iiss.pku.edu.cn>
邮箱：IISS@pku.edu.cn

编辑：赵建伟 审核：雷少华
电话：+86-10-62756376
传真：+86-10-62753063