



# 海外智库观点要览

北京大学国际战略研究院

2019年9月2日

第51期

## 日本的霍尔木兹困境

杰佛瑞·霍农<sup>1</sup>

编者按：在美伊紧张局势不断升级的背景下，美国要求包括日本在内的多国组成护航联盟以确保海湾地区航道畅通。日本一方面要顾及自身与美国的同盟关系，另一方面又要考虑日本与伊朗的友好关系，正陷入两难境地。由于安倍内阁一直强调为维持稳定与开放的海洋航道做贡献，因此日本最终可能会以某些方式对以美国为首的护航联盟给予一定的支持。本期推荐兰德公司学者对这一问题的分析。

面对美国和伊朗之间不断升级的紧张局势，美国希望组织一个护航联盟以确保霍尔木兹海峡和曼德海峡一带的航行自由。近日，美国国务卿麦克·蓬佩奥和国防部长马克·埃斯珀不断敦促日本加入该护航联盟，这在日本引发热议。人们在议论日本是否应该支持这一护航联盟，以及如何支持。尽管日本是美国在印太地区最坚定的盟友，但是日本做出的任何支持该联盟的决定都有可能将首相安倍晋三置于两难之地。

2012年以来，安倍一直致力于强化美日同盟，并且强化日本和其他民主国家的关系，同时加强日本在国际社会中的影响力。安倍一直大力宣传日本要成为国际和平的积极贡献者，并且明确表示其对维持自由与开放的印太地区的支持。

为了做到言行一致，安倍积极强化日本与澳大利亚、印度、法国和英国等国的战略关系。2015年，安倍还通过了一系列安全法案，使日本可以合法地行使有限的集体自卫权。日本还和美国修改了两国之间的防卫合作指针，以提升美日两国在安全合作中的角色和

<sup>1</sup> 杰佛瑞·霍农（Jeffrey Hornung），美国兰德公司政治学者。主要研究方向包括日本安全与外交、东亚地区安全、美国的亚太外交和防卫政策等。本文英文原文载于兰德公司网站：<https://www.rand.org/blog/2019/08/japans-hormuz-dilemma.html>。此为中文摘译版。

责任。2013年，安倍内阁通过了日本的第一份国家安全战略报告，该报告强调日本有必要支持一个“稳定与开放的海洋”，特别是确保从波斯湾到日本之间的海上交通要道的稳定与开放。综上所述，安倍内阁显然是在表示日本已经准备并且也有能力在安全问题上扮演更加积极的角色，尤其是在可能影响自由航行和全球公域的问题上。

但是，日本并不会因此就自动支持美国的行动，因为安倍也在担心这样做会破坏日本和伊朗的关系。日本和伊朗之间的关系并不仅限于能源贸易和项目领域。伊朗伊斯兰革命之后，日本是西方国家阵营中唯一和伊朗维持友好关系的国家。在两伊战争中，日本甚至展开了穿梭外交。<sup>2</sup>

2019年6月，安倍晋三访问伊朗。这是自福田赳氏1978年访问伊朗以来，日本首相第一次出访伊朗。此次访问中，安倍会见了伊朗总统鲁哈尼和最高领袖哈梅内伊。尽管日本政府并未宣称安倍此访意在调停美伊紧张关系，但安倍表示他愿意尽其所能推进地区和平与稳定。尽管日本过去一直试图在美国和伊朗之间保持中立，但是日本可能希望尽量避免对反对伊朗的国际联盟表现过多支持，以求避免对日本和伊朗的关系带来根本性冲击。

即使安倍决定派出日本自卫队支持该护航联盟，他也会为此付出巨大的政治资本。他还必须确保日本的参与仅仅限制在非战斗行动中，如此才有可能安抚那些并不十分支持出动自卫队的选民们。在当前形势下，日本可以出动海上自卫队去为日本船只护航以确保其海上安全，但是，这一护航行动必须仅仅确保日本的商船可以安全通过有关区域。

如果美伊冲突爆发，并且日本表示局势的发展将对日本产生重大影响，那么日本可能会倾向于采取其他严格的非战斗方式以支持护航联盟的行动，但是日本依然不一定会直接参加护航联盟。比如，日本自卫队可以对与日本签订了《获取与交叉服务协定》的美国及其他国家提供后方支持。<sup>3</sup>所谓的后方支持可以包括从日本船上给盟国船只加油，或者给位于该地区的护航联盟基地运送补给和弹药。反过来，对方亦可将以上物品运到日本的船上。同样，日本海上和空中自卫队力量也可以为联盟船只提供近水巡航和侦察上的支持。

安倍一方面要平衡日本与美国盟友及伊朗的关系，另一方面要考虑国内选举需要。如

<sup>2</sup> 穿梭外交（Shuttle Diplomacy）：在外交和国际关系中，“穿梭外交”用来指某一第三方，在并不直接对话的两方之间作为中间人负责调停。第三方在这两者之间代为往来，主要适用于当事双方互不承认但仍希望进行谈判的情况。——译者注。

<sup>3</sup> 获取与交叉服务协定（Acquisition and Cross Servicing Agreement）：该协定为美国、美国的盟友以及美国的伙伴国家的军队之间在食品、燃油、运输保障、弹药补给、军事设施等方面互相协助该如何具体执行做出了详细规定，其雏形为NATO Mutual Support Act，即《北约国家互助法案》。——译者注。

果安倍及其内阁言出必行，那么可以想到的是日本将会积极支持这个由拥有共同价值观的国家所组成的护航联盟，以保护全球公域。

如果日本缺乏积极的行动，那么这将与安倍第二次上台执政以来的所作所行相悖。更糟糕的是，日本可能面临类似于海湾战争时它所面临的来自国际社会的强烈批评。中东地区的紧张局势，以及日本对于稳定与开放的海洋航道的期待恐将成为安倍内阁所面对的第一个重大安全挑战。日本将如何回应？这最终取决于安倍本人。但是正如美国的其他盟国一样，日本也很难决定最终该作何选择。

（李博冉摘译，归泳涛校）