



苏莱马尼事件对美伊关系的影响

布莱恩·迈克尔·杰金斯¹

编者按：美国击杀伊朗将军苏莱马尼导致美伊紧张局势骤然加剧，引发人们对美伊爆发全面战争的担忧。对此，美国兰德公司的专家撰文指出，美伊之间不会爆发全面战争，伊朗会以“低层次战争”的形式反击美国，过去数十年来伊朗针对美国的各种“低层次战争”行为将持续下去。

不久前，美国使用无人机击杀伊朗将军卡西姆·苏莱马尼（Qassem Soleimani），这一事件可被视为美伊“低层次战争”（low-level war）的最新动态。过去40年里，美国 and 伊朗一直在进行各种烈度的“低层次战争”，这种战争未来还将长期持续下去。

有人担心最近的事件将使美伊之间旷日持久的冲突升级为代价高昂的全面战争。还有人期待美伊两国最终摊牌，他们认为如果要促使伊朗发生政权更迭，那么最终摊牌既是必要的，也是不可避免的。

苏莱马尼是伊朗最杰出的将军，也是伊朗最高领袖哈梅内伊身边的人。击杀苏莱马尼意味着美伊紧张局势升级，几乎肯定会激起伊朗的报复。特朗普以下令击杀苏莱马尼为荣，这会进一步迫使伊朗做出反应。

尽管伊朗有可能报复美国，美国亦有可能采取反报复（事实上这样做也符合美伊两

¹ 布莱恩·迈克尔·杰金斯（Brian Michael Jenkins）是兰德公司总裁高级顾问，研究领域包括维和行动、恐怖主义等。本文的英文原文题为“All-Out U.S.-Iran War is Unlikely. But Low-Level War Expected to Continue”，载于：<https://www.rand.org/blog/2020/01/all-out-us-iran-war-is-unlikely-but-low-level-war-expected.html>。此为中文摘译版，中文题目为编者所加。

国政府的利益)，但是两国有足够的理由控制损失，避免爆发全面战争。一场和美国的全面战争并不符合伊朗的国家利益，因为伊朗会在这样的战争中遭受重大损失。尽管伊朗领导层将苏莱马尼称为“殉道者”，但是伊朗政权并不打算“殉道”。美国肯定认为自己将很快遭受一些自发的恐怖袭击，但是伊朗领导层看得更远，他们的首要目标是确保自身的生存。

正面临弹劾调查等国内政治问题的特朗普希望借苏莱马尼事件震慑伊朗，并通过制造一场政治危机来转移国内注意力。即使如此，特朗普也明确反对美国再次卷入一场代价高昂的中东战争。事实上，特朗普声称，击杀苏莱马尼是为了阻止战争。

回顾过去可知，伊朗十分擅长混合战争。伊朗可能通过代理人以及自己的秘密行动实施绑架和恐怖袭击，在海上袭击轮船，在陆地上袭击油田设施，袭击使馆，刺杀敌方政府官员等。伊朗的“触手”遍及世界。伊朗还可以通过网络战给美国制造麻烦，不必诉诸正式战争。同时，伊朗也很清楚特朗普总统目前面临的国内政治问题，熟谙美国的选举周期。

伊朗成功迫使美国从伊拉克撤退了外交官，警告美国公民离开伊拉克，还迫使美国向中东地区增派了数千士兵。伊朗还会制造更多危机，迫使美国做出更多的军事承诺。伊朗也会给美国在该地区剩下不多的盟国（以色列、沙特阿拉伯以及其他海湾地区君主国）制造更多麻烦。这会让美国在其他地区的盟国感到不安，选择与美国适当拉开距离，这会让美国的手对手获益。

另一方面，伊朗可能会加速推进核计划。即便伊朗尚未这么做，美国的军事威胁也会促使伊朗采取同步且秘密的行动，尽快制造和秘密部署核武器。这样，当伊朗政权面临被颠覆的危险时，就有能力进行威慑和报复。

不需要冒全面战争的风险，伊朗领导层也可以将民众注意力从国内政治议题上移开，并在美国及其盟国引发恐惧和紧张。此前，伊朗控制的伊拉克民兵和暴徒袭击了美国在伊拉克巴格达的大使馆。这一事件在美国引发的担忧不难理解，任何针对美国外交馆舍的袭击都有可能成为另一次“班加西事件”——2012 年，利比亚恐怖分子杀害了美国大使以及另外三名美国人。

从国内政治的角度看，最糟糕的事情就是美国驻巴格达或其他地方的大使馆被占领，导致又一场旷日持久的人质危机，就如 1979 年伊朗人占领美国驻德黑兰的大使馆那样。许多人认为，卡特总统之所以在 1980 年总统大选中遭遇惨败，就是因为无力营救或通

过谈判促使伊朗释放被拘押的 52 名美国人质，这些人质被拘押了 444 天。这一事件使美国总统认识到，人质事件的持续发酵在政治上是危险的。

苏莱马尼被杀时正在会见涉嫌袭击美国驻巴格达大使馆的民兵武装头目，该头目也一同被炸死。人们无法知晓苏莱马尼当时在和他策划什么。但是政府里的人没有忘记历史，对于任何一国的政府来说，驻外大使馆被占领都是一种逾越红线的行为。

当年，伊朗巴列维国王的政权和美国维持着友好关系。但是，1979 年伊朗爆发伊斯兰革命，巴列维政权被颠覆。此后，伊朗一直和美国进行着某种“低层次战争”。德黑兰人质危机仅仅是伊斯兰革命政府所采取的一系列反美行动的开始。早在 30 多年前，伊朗伊斯兰革命卫队就利用黎巴嫩什叶派中心怀不满的势力来发展代理人力量，并于 1983 年策划袭击了美国位于黎巴嫩的海军陆战队军营，导致 241 名美军服役人员死亡。

整个 80 年代，伊朗支持的什叶派武装力量针对在黎巴嫩的美国人及其他一些国家的人实施了一系列刺杀和绑架行动，还在西方国家的首都制造政治危机。当年曾有一则丑闻冲击了罗纳德·里根总统的政治地位。该丑闻称，里根政府秘密向伊朗出售武器以换取伊朗协助解决美国人质事件。但是，一些美国人获释了，却有更多美国人被绑架了。伊朗持续进行“扣押外交”，即扣押美国公民或一些持双重国籍的人，作为未来和美国讨价还价的资本。苏莱马尼被杀事件发生后，伊朗可能制造更多绑架事件。

从伊朗的角度看，它的反美立场是对美国持续敌意的回应，也是对美国在中东地区维持存在的回应。几十年前，伊朗认为其宿敌伊拉克是美国的傀儡。美国鼓励伊拉克总统萨达姆·侯赛因于 1980 年发动对伊朗的入侵。在两伊战争中，美国起初保持中立，但逐渐倾向于支持伊拉克，将伊拉克从支持恐怖主义国家名单中删去，并为伊拉克运送武器以及提供其他形式的援助。当伊拉克空军袭击了伊朗的石油设施后，伊朗为了报复袭击了装载着伊拉克石油的科威特船只。科威特向美国寻求援助，科威特油轮改注为美国油轮，在海湾地区享受美国军舰的护航。作为回击，伊朗在海湾地区秘密埋设水雷，改注为美国油轮的科威特船只遭到破坏。为了报复伊朗，美国袭击伊朗油轮和石油平台，这些设施均为伊朗伊斯兰革命卫队所有，被用来支持伊朗的战争。

这种秘密战争持续到 90 年代。美国联邦调查局探员表示，伊朗支持袭击美国位于沙特的库拜尔军营，造成 19 名美国飞行员死亡；另有空军基地的 500 余人在大规模卡车炸弹袭击中受伤。在美军占领伊拉克期间，伊朗也支持什叶派反美武装力量，并造成超过 600 名美国人死亡。

黎巴嫩真主党(Hezbollah)的行动包括制造爆炸和刺杀。该组织也得到伊朗的支持，并在世界各地针对以色列和犹太人目标发动新一波的恐怖袭击。黎巴嫩真主党发动的这些袭击起源于伊马德·穆格尼耶(Imad Mugniyah)之死。此人是黎巴嫩真主党成员，被苏莱马尼称为“传奇”。他为绑架在黎巴嫩的西方人和针对美国、以色列的目标发动恐怖袭击等事件负责，后来被炸死。

据报道，2011 年伊朗有关势力也卷入了用炸弹刺杀沙特阿拉伯驻美国大使的事件。这一事件毫无疑问也造成了美国人的死亡。

以上事件可被视为伊朗针对美国进行“低层次战争”的行为清单。不幸的是，该清单还会延长。尽管伊朗领导层在苏莱马尼事件后发出了各种威胁，但是伊朗领导层依然不太可能下决心冒险和美国打一场全面战争。美伊全面战争会摧毁伊朗，并会以伊朗伊斯兰政权被颠覆而告终。误判形势要比愤怒更危险。

(李博冉摘译，归泳涛校)