新冠疫情下的中美关系*

北京大学国际战略研究院院长 王缉思

一. 美国对华政策变化

美国对华政策的新动向可追溯到2017年，特朗普执政以后美国对华政策发生了重大变化。个人观察，2009年开始中美关系就逐渐朝不好的方向发展。也就是在奥巴马执政期间中美关系已经开始变化，只不过不像特朗普上台后那么显著。今天中美关系里的各项问题，包括经贸摩擦、香港、台湾、人权、南海、技术脱钩、知识产权等问题，在2017年特朗普上台前就已经开始。

特朗普还没上台，就给台湾领导人蔡英文打电话，引起美国国内很多人反对，中国也强烈抗议。特朗普上台之后，他本人在台湾问题上反而态度比较暧昧，主要精力放在了对华经贸关系，以纠正中美贸易顺差。这符合特朗普本人的执政特点，即主要精力用于振兴美国经济，力图让美国再次强大。

特朗普和美国国务卿、国防部长以及身边的其他幕僚，均把中国确定为主要战略对手，即战略“竞争者”和所谓“修正主义国家”。“修正主义国家”的意思是说中国想要修整现在的国际秩序，对美国主导的国际秩序不满。然后，美国声称要用全政府的方式同中国进行全方位的长期战略竞争。

特朗普执政期间的第一件大事就是与中国发生贸易摩擦，最后变成贸易

* 本文根据作者2020年3月18日晚在北京大学国家发展研究院“国家发展”系列讲座的演讲整理而成，经本人审阅及授权发表于此。

战。今年初，随着中美达成第一阶段的贸易协定，贸易战告一段落。协议的主要内容，是中国要在接下来两年里购买价值 2000 亿美元的美国商品，包括油气、农产品、制造业产品以及金融服务，还有改善知识产权保护、停止强制技术转让、放松汇率管控等。

特朗普原本打算在今年 11 月美国总统大选以后进行第二阶段经贸谈判，但是中美都发生了严重疫情，第二阶段贸易谈判的时间和结果变得更加不确定。也就是说，中美贸易争端暂时熄火，但问题没有彻底解决，美国并没有取消第一阶段协议签订之前对中国加征的很多关税。

第二阶段谈判的重点，应该是针对中国国有企业补贴、市场准入、外商投资审查、网络安全等。

今年 1 月新冠肺炎爆发，中国本来希望在两国共同对抗新冠肺炎的情况下有更多合作，但是美国的反华言行不仅没有偃旗息鼓，反而变本加厉。

战略方面，美国在继续对中国施加压力。最近特朗普访问印度，含沙射影批评中国，还跟印度总理莫迪发表联合声明，表示要加强在印太地区的战略融合，建立有意义的南海行为准则，支持旅游、航行与安全，这也显然是针对中国。美国同时还在努力削弱中国在联合国及其他机构的影响力，比如，近期美国就阻挠中国代表被提名为世界知识产权组织的总干事，并且得逞了。还有今年 2 月初，美国国务卿蓬佩奥在全国州长协会上发表演讲，表示美中竞争不仅是联邦政府的事，也是各个州的事情，号召各州听从联邦政府的指示对中国提高警觉。

这次疫情发生以后，美国政府对中国的态度多变，表现也前后不一。特朗普刚开始还赞扬中国的抗疫工作透明公开，副总统彭斯也表示中国跟美国是在合作。后来就逐渐发生变化，特朗普在讲话中直接将新冠肺炎病毒称为“中国病毒”，反驳美国军方把病毒传到中国的说法。现在，美国在很多方面对中国造谣摸黑，单是疫情方面也说了很多坏话。

尽管如此，中美还是有一些合作，美国的疫控中心也加入了世界卫生组织并考察了中国代表团，《纽约时报》的记者也肯定了中国的做法，称美国应该学习中国。

总之，中美之间当前外交信息比较混乱，两国关系整体上并没有因为新冠肺炎爆发好转，反而更坏。

未来，特朗普政府和美国国会继续在贸易关系、技术竞争、网络安全、台湾、香港、涉藏、涉疆等很多问题上，出台新的政策和举措，加强部门协调，对中国全面施压。

贸易关系方面，2 月底疫情严重之际，美国贸易代表办公室开始对从中国

进口的口罩、医用手套等几十种医疗产品免除关税，这对中国是好事，但是后来美国发现还需要进口中国的药品和药品原料、医疗器械，感觉很不舒服，担心未来受制于中国，决定要自己生产或到世界其他地方购买，减少对中国医疗产品和药品的依赖，想要跟中国脱钩。

技术竞争方面，对华为的打压仍在继续。孟晚舟女士还在加拿大，美国还想把她引渡到美国审判。美国动用了外交、司法、行政等多重手段打压和抵制华为，特朗普政府的高级官员在很多场合，比如在慕尼黑安全会议上，强调华为对国家安全、民主政治制度的危害，企图阻挠英国等西方盟国在 5G 网络建设中使用华为设备。美国国内也在探讨怎样扶植本国 5G 产业发展，美国财政部对海外投资者加强审查的新规则也在最近生效。还有很多方面的协调政策，目标都是不让美国技术成为帮助中国加强监控能力、军事能力的工具。

在台湾问题上，美国也是动作不断。今年 1 月蔡英文连选连任台湾领导人，国务卿蓬佩奥发表声明，祝贺蔡英文连任，对她在美台和两岸关系上的领导力表示认可，并且强调美台共享的民主价值。新冠肺炎疫情发生以后，美国称至少应该让台湾以观察员身份参加世界卫生组织的会议，企图提高台湾的国际地位。

在南海问题上，美国还在施加压力，不仅美国的海军侦察机跑到南海上空侦查，还想要加强印太（即印度 - 太平洋地区）战略，并鼓动越南、菲律宾等跟中国有南海争端的国家对中国施加新的压力。

在香港问题上，美国去年通过了《香港人权与民主法案》，企图干涉中国内政，并提名香港民主运动角逐 2020 年的诺贝尔和平奖。

在西藏问题上，美国通过了《2019 年西藏政策及支持法案》，公开干涉中国内政，特别是在未来藏传佛教领袖十五世达赖喇嘛的继任权问题上，鼓动无视中国政府意见，由西藏人自己来决定。

在人文交流方面，对中国在美国的留学生进行很多监视活动，哈佛大学的一位化学教授还被加上罪名，受到联邦调查局指控。2 月 18 日，美国国务院还将新华社、中国国际广播电视台、中国环球电视网、《中国日报》社、《人民日报》社这 5 家中国媒体纳入《外交使团法》的适用范围，也就是将他们等同于中国政府代表，对他们的活动进行限制。中国 2 月 19 日对此予以反制，宣布吊销《华尔街日报》三名外国记者的记者证。美国国务院 3 月 2 日进一步要求，这 5 家中国新闻机构驻美的中国籍员工总数减少到最多 100 人，并应于 3 月 6 前提交详细名单。为此，中国对《华尔街日报》、《纽约日报》、《华盛顿邮报》这三家媒体在中国的记者，以吊销记者证的方式进一步反制。

还有美国的智库等媒体，连续发表涉及中国政策的报告、论文、评论，

基调同美国对华政策相呼应，甚至呼吁美国政府对华采取更强烈的政策。多位总统候选人都发表了抨击中国的言论，拜登甚至直言，“一旦当选，我会对中国采取很强硬的措施，特别是我会加强跟美国的同盟关系来共同应对中国”。这意味着美国试图纠集盟友和伙伴共同牵制中国的国际影响。

在今年美国大选过程中，中国也会是一个比过去更加显眼的议题。当然，美国大选还是聚焦美国的国内问题，包括经济增长缓慢、金融危机闪现，还有社会不平等、移民、医疗卫生、教育等传统问题，而不是对外关系问题。只是一旦谈到对外关系，中国就会变成其中的第一大议题。

目前对于谁会当选美国总统，各方说法不一。2020年3月之前，美国经济状况还不错，民调测试对特朗普竞选比较有利。现在疫情在美国爆发，对特朗普的压力非常大，随着被感染和死亡人数增加，他本人对疫情的态度也发生了明显变化。反对派为此对他提出批评，纽约州州长就批评特朗普“中国病毒”这个提法不负责任，称纽约州很多华人、华裔和亚洲人已经受到种族歧视，这个提法只会让这些人更受欺负，这对美国和纽约州都不好。伴随疫情发展，特朗普还会遭受更大的压力。虽然特朗普在共和党里没有竞争对手，但是与民主党候选人拜登会有竞争。

谁当选对中国更有利呢？我认为各有利弊。

如果特朗普连任，在贸易问题上还会继续对中国施加压力，而且，特朗普身边的辅政者对中国均无好感，联邦调查局、中央情报局等国家机构的反华势力也很强大。虽然特朗普称赞中国干得不错，声称跟中国的国家主席是好朋友，但是他任期所做的事对中国并没有造成好的影响。对中国来说，特朗普连任肯定还将出台很多政策，2017年特朗普一上台就出台了反华政策报告。相对好一点的是，过去这几年，特朗普主要是在经贸问题上跟中国较劲，不大关注南海、台湾、香港、人权、新疆等问题，甚至压制极端反华势力，提出要把经贸问题处理好了再解决其他问题。

如果拜登上台，在中国内政、南海问题和国际问题上，可能比特朗普做得更过分，特别是很可能联合其他国家，共同应对所谓的中国威胁。但相对好一点的是，拜登跟中国有很长的历史渊源，对中国的了解比特朗普多，他自己也不认为中国是美国最大的威胁。另外，拜登身边的辅政成员，很多都是奥巴马执政期间用过的外交官，对中国的了解要比特朗普班子深得多。

总之，不管谁当选美国总统，对中国各有利弊，但总体上对华关系都不好。美国政府不断强化对华竞争战略，再加上美国朝野对中国既有的负面印象，都让我们对未来几年美国的对华政策难以乐观。

二、中国对美政策和态度

今年 3 月 16 日，中共中央政治局委员、中央外事工作委员会办公室主任杨洁篪应约同美国国务卿蓬佩奥通电话，杨洁篪指出，“美国一些政客不断诋毁中国和中方防控努力，对中国进行污名化，激起中国人民强烈愤慨，中方对此坚决反对，予以强烈谴责。中方正告美方，任何诋毁抹黑中国的图谋都不可能得逞，任何损害中国利益的行为都必将遭到中方坚决反击。中方督促美方从中美两国人民和世界各国人民的共同利益和意愿出发，与中方和国际社会加强沟通合作，共同维护国际公共卫生安全”。蓬佩奥则称，中国指责美国军方散播了病毒，是对美国进行污名化，美国对此非常不满意。中美双方此次通话其实都很不愉快，互相指责对方损害了中美关系、损害了自己的国家利益。

近两年尤其是新冠疫情期间，中国政府、智库、媒体、民间舆论，对美国的態度都发生了明显变化。此前很长一段时间，中美关系都被视为是重中之重，应该坚持对美国韬光养晦原则。如今，这些看法已经从主流舆论平台淡出，取而代之的是中国对美国应该针锋相对，敢于亮剑。文艺作品以及各种视频、文章中，甚至已经表示对美国不能再抱希望。

在宣传方面，弘扬中华文化、传播中国治国理政的成功经验、提升以中国方案引领世界潮流的自信，成为正能量和主旋律。比如中国在这次治理疫情期间的表现，主流宣传总体评价非常成功，称中国给世界立了一个标杆，也开始对世界各国进行支持，包括意大利、巴基斯坦等国家。

一段时间以来，中国政府和民间对于美国反华言行的容忍度也大大降低。比如去年 12 月，美国 NBA 火箭队的总经理莫雷在社交媒体上发布不当言论，我们以取消美国 NBA 诸多节目转播作为制裁。针对美国将 5 家中国媒体纳入《外交使团法》的适用范围，今年 2 月中方以吊销《华尔街日报》三名驻北京记者的记者证予以反制。针对美国的“中国病毒”论，外交部发言人赵立坚援引美国疾控中心负责人的话予以反击，并称美国欠中国一个解释。

类似事件的处理可能将成为一种模式，即不再容忍美国攻击中国。中美信息战、舆论战、外交战愈演愈烈，正在成为一种难以逆转的惯性。

在经济、技术、人文交流方面，中美双方都在减少对对方的依赖。中国在对美国贸易、投资、金融、技术等领域，更加强调自主创新。我们不希望中美经贸、技术脱钩，但正在为此做思想和物质的双重准备。中国需要的产品，不管是 5G、航空发动机或者其他，应该自己制造。美国人也在警惕，比如美国现在进口中国很多的医疗产品和药品，也想减少对中国的依赖。

疫情期间，外交部发言人还严厉批评称，美国第一个从中国撤出使领馆

人员，第一个对中国公民采取全面限制措施，不断制造散布惶恐，带了一个坏头。鉴于美方的态度和措施，中国文化和旅游部2月24日提醒中国游客切勿前往美国旅游。中美双方互相之间的意见、反感已经到了如此程度。

整体而言，我们对美国的不信任和反感达到了中美建交41年从未有过的程度。

与此同时，中俄关系已经提升为新时代全面战略合作伙伴关系，双方政治互信达到前所未有的高度。中国也更加重视同发展中国家的关系，重新树立“国际统一战线”观念，对联合国及其附属机构，如世界卫生组织，加大了工作力度，也取得成效。在没有美国参加的国际机制中，比如金砖国家、上海合作组织、亚投行等，中国起到了引领作用，包括积极推进“一带一路”建设。

这都表明，美国对华政策的巨大转变，中国已有清醒认识，并做出了相应的战略、思路和具体政策上的调整，方向是更加坚决地竞争、斗争。中国总体上强调对美国要丢掉幻想，准备面对惊涛骇浪般的挑战，必须敢于斗争、善于斗争、增强竞争意识。

对美外交表态目前还保持和缓，即坚持“推进以协调、合作、稳定为基调的中美关系”。疫情发生以后，习近平主席和特朗普总统通电话，也表示双方需要合作。

三、中美关系的综合判断

近几年来，中美经济、军事实力的对比继续朝向有利于中国的方向发展，各自国内的政治生态也都出现了明显变化。美国政治极化，即民主党和共和党的争论非常激烈，而且身份政治很突出；中国强调了中国共产党的一元化领导，加强党的建设、反腐败斗争等力度更大，意识形态、网络管控也比过去更严厉。中美双方在社会制度、价值观和国家利益方面的矛盾因此越来越突出。

贸易战只是中美关系恶化的一个征兆，而不是原因。贸易战暂时掩盖了其他领域的冲突。

中方的应战态势初期比较被动，2019年秋季以来，中国更加强调打主动仗，树立斗争观，面对美方紧锣密鼓的反华攻势，不断回击。新冠疫情以来，两国高层交往进一步减少，以“隔洋喊话”为主。疫情防控的客观要求也使双方难以私下沟通，这对缓和冲突不利。

双方的旅游、人文交流、科技合作方面也都处于停滞状态。过去曾经起过一定沟通作用的中美“二轨对话”，即政府官员和政府代表以个人身份，和对方政府官员或代表进行对话，现在已经停止。智库的互访也很少。由于

政治顾虑和交通阻隔的双重原因，至少短期内这样的对话都没有再启动的希望。

同中美建交以后发生的历次危机相比，这一阶段的中美关系滑坡时间长、领域广、感情色彩浓、民意基础深。中美关系的这一轮危机不是突发的，是长期下滑的加速。斗争范围涉及军事、贸易、人权、台湾、香港、西藏、新疆，还有这次疫情，几乎囊括所有领域。双方民意的反应也开始向负面发展。

未来，中美朝向矛盾不断、日益紧张的关系发展，妥协的余地和回旋的空间越来越小。中美两国从全面竞争走向全面对抗，陷入所谓“修昔底德陷阱”的可能性不能排除。

这种趋势如果继续下去，首要的战略考虑不是避免“新冷战”。与当年的美苏关系相比，中美如果全面对抗，将比美苏对抗的代价更高昂。当年美苏相互隔绝，没有经济关系，也没有文化交流，更没有科技合作，只是你不理我、我也不理你的隔空竞争关系，只限于军备竞赛，以及在世界各地争夺势力范围。如今的中美双方一旦走向全面对抗，双方深度融合的经济、文化、社会交往等不得不强行拆分，即所谓的“脱钩”或“离婚”，关系更复杂，影响更深远，更像是反目成仇。

原来美国对中国抱期望，期望中国越来越开放、越来越自由化，中国也总觉得中美关系坏也坏不到哪儿去。中国有大量留学生、访问学者去美国，双方有大量的技术交流、经贸合作，在政治上提出努力建设不冲突、不对抗、相互尊重、互利共赢的新型大国关系，其实也意味着中国对中美关系也抱有期待。但现在这种期待已经基本上都消失，振荡效应和心理上的“内伤”开始出现。

相比之下，美苏关系是本来也就不抱期待，压根儿就没打算好。中美双方则互有所求，期待挺高，如今各自失望。这种痛苦比美苏冷战的痛苦更为严重、持久，更让人难受。

现在的美国，种族主义和民粹主义开始显性化，比如对亚裔人的歧视、恐惧。加上政治因素，对美籍华人和华侨，还有中国留学生的隔膜和歧视也变得现实。中国民众中越来越普遍的文化优越感和民族自豪感也令美国人不服气。

疫情之下，中国人戴口罩，西方人不戴口罩，只是文化和生活习惯不同，并不是政治问题，但也掺入了民族因素。

近期来看，中美关系不太可能突然翻车。首先，第一阶段经贸协定暂时缓和了经贸冲突。其次，两国各自的国内生态使双方都会努力避免双边关系突发严重事态。中国正全力以赴争取抗疫胜利，实现今年全面建成小康社会

的奋斗目标，现在复工、复产、复课已经提上日程。美国除了应对疫情，政界正忙于大选和两党相互攻击。再次，新冠肺炎正在向包括美国在内的全球蔓延，疫情发展很难预料，挑动中美对抗的势力很难得逞。所以，中美关系虽然在变差，但也不至于出现断交或全面恶化的突变。当然，未来不能排除这种突变的可能性。

四、国际态势与其他国家对中美关系的态度

中美关系也是世界大国关系和整体国际关系的重要部分。从世界其他地方的政治经济动态来看，俄罗斯出现新变化，普京有可能执政到 2036 年。欧洲各国现在民族主义右翼、民粹主义上升。中东陷入动乱。韩国、日本忙于自己的国内事务。东盟各国也在集中精力处理内部事务，比如马来西亚的总理又要换人。智利等拉美国家也相继出现动荡局面。

在本来就已经碎片化、多元化的世界格局里，又纳入新冠肺炎疫情的影响，世界上各个地方都开始出现问题，全球经济普遍下滑，甚至有进入衰退的危险。

面对中美关系，其他多数国家都不愿意加入中美任何一方去跟另一方对抗。所以，我不认为当下的世界是两极格局，美国这一极已经削弱，美欧之间的凝聚力在特朗普执政期间也明显缩小。中国通过 GDP 高增长和外向型经济，尤其是通过“一带一路”，为世界做出了很大贡献。但如果中国想拉一个国家跟自己牢牢地站在一起对抗美国，也很难。中国的国际地位持续上升是现实，但不能奢望组成一个抗争美国的国际战线。

五、小结

新冠疫情对中美关系造成了相当大的冲击，双边关系下滑的速度加快，官方关系处在几乎冻结的状态，战略互信缺失日益严重，民间相互反感的情绪前所未有。未来，中美第一阶段贸易协定执行难度更大，经济和技术逐步脱钩已是难以逆转的趋势，各方面的交流也将进一步压缩。这是 20 世纪七十年代初中美关系改善以来最为困难的一个阶段。这个阶段将持续的时间和下滑的底线均难以预料。

编辑：崔志楠 审核：王缉思

地址：北京 北京大学北阁

邮编：100871

网址：www.iiss.pku.edu.cn

电话：+86-10-62756376

传真：+86-10-62753063

邮件地址：iiss@pku.edu.cn