

智库热点新闻追踪

2020 年

第 7 期

(8 月 1 日 - 8 月 31 日)

北京大学国际战略研究院
Institute of International and Strategic Studies, Peking University

总第 062 期

编者按：新冠肺炎疫情对世界局势和国际关系产生了深远影响。对华和中外关系研究方面，美国智库既考察了新冠病毒大流行背景下美国对华研究中的信息来源问题，还谈到疫情暴发后中日关系面临的挑战及未来一年两国关系的发展态势。美国研究方面，有智库分析了疫情影响下美国大选中的投票方式议题，也有智库表达了对美国退出世界舞台的担忧。欧洲研究主要关注疫情下欧洲面临的多项危机。亚太与拉美研究方面，海外智库考察了新加坡、澳大利亚、东盟、拉美等国家和地区应对疫情的措施及发展前景。非洲与中东研究聚焦于疫情对叙利亚童婚问题的影响、对撒哈拉以南非洲的冲击、北非国家权力结构中的信任缺失等议题。在疫情以外，海外智库重点讨论了美国大选与民主党的对华政策、安倍辞任日本首相的影响和白俄罗斯总统大选等话题，限于篇幅，不再一一列举。本期文章对理解最新国际形势和部分国家的国内动态提供了有益的视角，特予以摘译推荐。

疫情下的中国及中外关系研究

关于中国的信息：开源性和透明度

2020.08.17

新型冠状病毒大流行再次提醒了美国及其盟友，需要更好地了解中国和中国共产党。但现在的美国对华研究面临着信息来源受限的问题。首先，有关中国的各个领域均有多方信息来源，这不仅使得感兴趣的观察者（如国会工作人员和记者）难以汇集与中国相关的信息，也使得专业研究人员难以将一个领域的信息同其他领域联系起来。同时，美国政府的中国信息“开源中心”——中央情报局外国广播信息处——对一般使用者的关闭，意味着美国再也没有一个单一集中、开源且高质量的关于中国的信息源，使获取中国相关的信息变得更为困难。本文建议：（1）促进多渠道、跨领域的数据共享；（2）推动中国研究者之间的对话；（3）完善多学科分析；（4）建立“信息台”和“空中交通管制员”，帮助研究人员找到最佳信息源。（王敏钊 摘译）

<https://www.heritage.org/asia/report/china-open-source-information-and-transparency>

美国
传统基金会

The
Heritage Foundation

美国
史汀生中心

STIMSON

不断变动中的日本对华政策

2020.08.24

尽管中国实力的上升给日本国家安全带来一定挑战，但中国对日本经济的重要性让日本一直谨慎地平衡着同中国和美国的的关系。在安倍政府时期，即使中美关系急剧恶化，中日关系仍保持着缓慢但显著的改善。然而在 2020 年，伴随着新冠疫情的暴发，中日关系再次面临挑战：（1）新冠大流行打乱了习近平原定于 2020 年 4 月的访日计划；（2）日本国内对于安倍政府在疫情期间的亲华政策表示不满；（3）香港《国家安全法》的通过和中国船只与飞机在钓鱼岛海域的出现都表明，中日两国在领土问题与价值观上的分歧再现端倪；（4）疫情以来，日本鼓励有在华业务的日本企业迁出中国的政策也引起了北京方面的关注。作者认为，未来一年里，日本防卫政策的修改和美国总统大选的结果都有可能影响中日关系，但如果双方都有保持对话的强烈意愿，两国关系有可能找到新的平衡。（王敏钊 摘译）

<https://www.stimson.org/2020/japans-china-policy-in-flux/>

疫情下的美国及其对外关系研究

美国
哈德逊研究所

H

二战后，美国人想退出世界舞台

2020.08.18

传统的观点认为，在战胜德国和日本后，美国是充满自信的世界主宰，明智地坐上了一战后曾逃避的全球领导地位。但作者认为，这种看法大体不实。尽管多数美国人对战争的结束感到高兴，却也有许多人对战后经济的发展前景感到极度焦虑。战时经济的萎缩和军费开支的急剧下降导致近千万人丧失工作岗位，这唤醒了美国人对经济大萧条的恐惧。人们抗议、罢工，引发了国内的动荡。当时大多数美国人最不愿意做的事情就是承担更多的全球责任。对比当下，新冠病毒引发的经济问题已经超越了 1945-1946 年，今天的选民也和当时的人们一样厌倦了国际事务的泥潭。但是，正如二战后一样，美国没有比继续参与海外事务更好的选择。作者警告，如果美国人为了己私利而背叛外部世界，那么当他们哪天准备重返世界舞台时，将会看到一个他们不喜欢的外部世界。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/16308-after-v-j-day-americans-wanted-to-withdraw-from-the-world-stage>

新冠疫情期间的美国选举规则

2020.08.26

美国大选迫在眉睫。对抗疫情需要社交远离和避免公众聚集，但大选却需要选民前往当地投票站排队投票，构成了潜在的公共卫生威胁，拥挤的投票站可能成为下一次疫情爆发的中心。疫情也导致了投票站工作人员的流失及站点的减少，使拥挤度提升，而选民的政治参与意愿也可能降低。此外，老年人、免疫力低下人群以及医疗保健匮乏的社群等高风险群体会更难以参与投票，这可能导致选举结果偏差并降低其合法性。今年4月，皮尤的一项民调发现，“大约四分之三的美国人都赞成邮寄投票的普及”。该投票方式的流行，加之对疫情的担忧，已经促使一部分没有普遍施行缺席投票（absentee voting）的州至少做出短期改变。缺席投票采用的是带有标记的纸制选票，由于能够排除机器出错的干扰、不受黑客攻击、易于审核确认结果而被认为非常安全，但选票发放的邮寄地址错误及第三方代收选票等情形却容易导致操纵选票问题。美国各州必须立即采取行动来选择组织投票的方法，以确保选举顺利进行。（董榕 摘译）

<https://www.cato.org/publications/legal-policy-bulletin/election-regulation-during-covid-19-pandemic>

美国
卡托研究所



疫情下的欧洲研究

除新冠疫情外，欧洲仍有五大危机不容忽视

2020.08.04

自今年以来，新冠疫情危机占据了各大新闻头条和政策制定者的主要议程，而媒体未着重报导的、欧洲各地层出不穷的危机仍在时刻威胁全球安全。该报告试图唤起各界对潜在威胁的注意，重点关注五项政治和军事危机：（1）亚美尼亚同阿塞拜疆冲突频发，民众对政府解决冲突的进展普遍失望；（2）埃塞俄比亚同埃及因争夺水资源而紧张态势渐增；（3）作为国际地缘政治角斗场的利比亚冲突不断；（4）白俄罗斯酝酿内政危机，欧盟于此面临地缘政治困境；（5）苏丹过渡政府面临倒行逆施的风险。文章认为，欧洲政策制定者在为欧盟预算问题挣扎之余，应充分意识到东部伙伴关系和中东北非地区的持续危机与政治动荡，以保持地缘政治敏感度。（孙思洋 摘译）

https://www.clingendael.org/sites/default/files/2020-08/CA_Five_crises_despite_COVID-19.pdf

荷兰
国际关系研究所



选民缘何既支持严苛边境政策又提倡人权

2020.08.21

欧洲对外关系委员会在 2020 年 4 月底针对九个欧盟成员国的民意调查显示，超过半数的民众支持更严苛的边境管制，这或许说明，新冠疫情正在逐渐瓦解欧洲一体化的基石，民粹主义愈演愈烈。但该文不以为然，认为此举仅显露出民众对时局脆弱性的敏感：（1）民众对边境限制的支持多指整个欧洲的外部边境，而非欧洲内部的国家边界；（2）民众对边界限制的选择更多源自其政治立场，不等同于实际支持限制移民进入欧洲国家；（3）受到新冠疫情影响，流动性限制不仅体现在国家之间，也体现在国家内部，因此边境限制并非民粹主义的标志；（4）边境问题的关注度体现的是一种广泛的脆弱性，实际上民众更加关注人权、法治、民主等议题，因此无需对边境议题过分紧张；（5）支持严苛的边境管理并非是对欧洲价值的背离，人权、法治和民主依旧是欧洲价值的主旋律。不过，文章最后指出，该结果也将促发欧洲国家对移民政策的深刻反思。（孙思洋 摘译）

https://www.ecfr.eu/article/commentary_why_voters_support_both_stricter_borders_and_respect_for_human_r

欧洲
对外关系委员会



疫情下的亚太与拉美研究

简评新加坡与 COVID-19

2020.08.18

新冠疫情之下，每个国家都在以自己的方式做出反应，而新加坡的应对方法被流行病学专家称赞为“黄金标准”。新加坡国际事务研究所主席戴尚志（Simon Tay）教授详细分析了新冠疫情下新加坡的各个方面。首先，作者盘点了新加坡在不同时期的应对措施，包括禁止十四天内到过中国的旅客入境、实施防疫阻断措施（circuit-breaker）和使用 SafeEntry 系统进行识别追踪等。这些措施使得新加坡被评为疫情期间全球最安全的国家之一。其次，由于防疫阻断措施和全球贸易的下滑，作者预计 2020 年新加坡的 GDP 总量将收缩 4% 至 7%。对此，政府发布了四项刺激方案，总额达 929 亿新元（合 655 亿美元）。最后，作者指出，新加坡作为全球贸易枢纽，严重依赖投资和贸易的流动，以及跨境金融和服务。对此，新加坡应继续发挥枢纽作用，促进开放和一体化，保证基本产品供应链的正常运转。（张一鸣 摘译）

<http://www.siaaonline.org/commentary-singapore-covid-19/>

新加坡
国际事务研究所



新冠疫情的代价：世界秩序受创下澳大利亚的经济前景

2020.08.20

澳大利亚
洛伊国际政策
研究所

LOWY INSTITUTE
FOR INTERNATIONAL POLICY

随着国内疫情形势逐渐缓解，澳大利亚的经济开始复苏，但这一过程面临内部和外部的严峻挑战。首先，疫情给澳大利亚带来的直接经济损失小于预期，但失业率和债务明显增加。其次，全球产量和需求将在很长一段时间内无法恢复至 2019 年水平，主要发达经济体债务水平明显上升。最后，中美及中澳关系的不断恶化，进一步限制了澳大利亚的经济复苏。斯科特·莫里森政府的主要任务即应对新冠疫情带来的全方位后果。促进澳大利亚经济恢复的三条可能策略是：（1）为抑制失业率的进一步上升，政府财政赤字的减少应缓慢且适度，不能谋求财政赤字的快速降低，应将更多资金用于支持生产而非削减赤字；（2）政府应有目的地增加财政支出，随着新冠受控与经济复苏，2019-2020 和 2020-2021 财政年度的大部分临时支出（如新冠救济措施等）将会消失，政府应将这些款项投入基础设施建设、私营部门和劳动力教育等领域；（3）澳联储必须保持低利率，鼓励借贷，在必要时维持扩张性政策。（陈泽均 摘译）
<https://www.lowyinstitute.org/publications/costs-covid-australia-economic-prospects-wounded-world>

正式与灵活：东盟与新战略失调

2020.08.17

新加坡
东南亚研究所

ISEAS YUSOF ISHAK
INSTITUTE

在中美关系持续恶化及新冠肺炎疫情席卷全球背景下，东盟的应对措施及策略已成为一大关注焦点。对东盟相关机制的批评及加强该机制的建议，通常反映了一种正式的制度主义分析范式，却低估了由东盟的凝聚力推动的、正式性与灵活性并存的外交生态系统的重要价值。以“东盟+”结构为代表的各种机制议程各不相同，但又相互重叠，每个机制都能在不同的议题领域内获得突出地位，使东南亚国家得以更好地应对本地区的局势变化。例如，功能导向型（functionally-oriented）的东盟与中日韩合作进程（10+3）在应对新冠肺炎疫情大流行方面是最积极的，而东亚峰会（EAS）则仍保持着其战略意义。文章认为，东盟正在促进越来越多非正式小型多边机制和倡议的形成，从而更好地维护东南亚和东盟利益。（范佳睿 摘译）
https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/08/ISEAS_Perspective_2020_86.pdf

印度-亚太地区的气候与安全

2020.08.12

新冠疫情危机暴露出世界多地严重的社会脆弱性，展现出可预见危机可能会带来的严重社会、经济、政治和安全危机。国际气候与安全军事委员会（IMCCS）专家组在东盟人道主义援助和救灾联合特别工作组第十三次会议上指出，应将气候问题纳入应对危机的政策规划中，并且做好应对最坏结果的打算。文章指出，东盟成员国至少需要从六个方面关注地区气候安全问题：（1）把从根本上解决气候变化视为地区安全策略重点；（2）区域安全议程应提高对气候变化问题的重视程度；（3）承认气候变化正在加剧该地区潜在的安全紧张局势；（4）理解该区域的安全状况与气候变化息息相关；（5）做好准备，并预防未来的气候安全挑战；（6）改善各安全委员会共同应对气候安全威胁的协调力度。（孙思洋 摘译）

<https://www.clingendael.org/publication/climate-and-security-indo-asia-pacific>

荷兰
国际关系研究所



新冠疫情揭露拉美政治的负面现状？

2020.08.26

拉美地区长期恶化的生活水平造成了一些民众对民主制度的负面观感，而新冠疫情及随之而来的封城更暴露了该地区存在的结构性不平等与制度弱点。文章认为，此次新冠疫情对于拉美地区民主治理的警示信号主要有：（1）日趋明显的威权主义倾向（特别是在委内瑞拉、萨尔瓦多、尼加拉瓜等国）；（2）经济与社会不平等的加剧，尤其是正式与非正式劳工间的差别化待遇；（3）在公共卫生危机面前，腐败丑闻层出不穷；（4）大规模失业导致犯罪集团、性别暴力泛滥。总而言之，此次疫情暴露了许多拉美国家社会安全网的缺陷以及政府行政能力的不足。在这种困境之下，民众愈发在意最基本的生存问题，有些甚至已走上街头表达不满。作者也因此指出，民生议题大概率将成为拉美地区下一轮重要选举的焦点。（张亦珂 摘译）

<https://www.wilsoncenter.org/article/what-covid-19-revealing-about-latin-americas-politics>

美国威尔逊
国际学者中心



疫情下的非洲与中东研究

新冠危机或将加剧叙利亚的童婚问题

2020.08.12

美国
和平研究所



文章分析了叙利亚大量童婚现象的诱因，并提出在新冠疫情危机中应对童婚问题的建议。常年内战使叙利亚经济动荡、教育匮乏、民不聊生，加之极大的性别不平等，过去十年间叙利亚的童婚率提高了 400%。然而，童婚问题可能会因新冠疫情进一步加剧，在土耳其、黎巴嫩和约旦的难民营中，越来越多的家庭为了缓解经济负担、获取公共卫生资源而考虑早婚。文章认为，当地政府和非政府组织不可以忽视对早婚的控制。政府和非政府组织应建立女性健康安全机制，分配必要的教育和医疗资源，建立早婚风险预警热线，及时提供生殖健康信息。此外，学校应普及婚姻知识，提高民众性别平等意识。文章指出，想要打破因为贫困和动荡带来的早婚的恶性循环，叙利亚女性必须被纳入后疫情时代的机制对话框架中，让更多女性提高权利保护意识。（孙思洋 摘译）

<https://www.usip.org/publications/2020/08/covid-will-lead-more-child-marriage-what-can-be-done>

新冠疫情对撒哈拉以南非洲国家的冲击

2020.08.06

加拿大
国际治理
创新中心

Centre for International
Governance Innovation

前坦桑尼亚银行行长本诺·恩杜鲁（Benno Ndulu）教授认为，撒哈拉以南非洲国家普遍没有做好抗击新冠肺炎病毒（COVID-19）以及随之而来的经济危机的准备。由于全球性的边界封闭、全球需求崩溃和供应链中断，非洲国家的经济遭到严重损害。因此，2020 年撒哈拉以南非洲将遭受 25 年来的第一次衰退。首先，该地区的医疗保健体系在控制病毒感染蔓延、处理紧急情况和为病人提供护理等方面的能力非常薄弱，部分原因是多年来政府对医疗保健体系的投资不足。第二，用于资助卫生部门的干预措施或安全网的财政资金不足。第三，该地区大多数穷人的个人预防性储蓄较低，再加上在没有正式福利体系的情况下，他们无法参与信贷，在封城期间难以维持生计；汇款的急剧下降进一步加剧了这种困难。当前，该地区需要优先保护经济，利用数字技术建立恢复性机制，但其经济复苏的路径仍存在很大的不确定性。（曾楚媛 摘译）

<https://www.cigionline.org/articles/covid-19-pandemic-and-its-impact-sub-saharan-african-economies>

紧急状态下的信任与强迫：新冠流行与北非的权力结构

2020.08.13

斯德哥尔摩
国际和平研究所



新冠病毒大流行不仅能直接反映出各国医疗保健与社会保险体系稳固与否，也能让我们从侧面观察到各国基本的政治和社会结构。在平常状态下能够调节国家与社会间关系的固有制度，在紧急状态下大多暂停运作，这能够让我们更加清楚地观察到一国政治权威的基础和国家与社会关系的基本结构：通过观察社会对国家能力的判断以及当局应对危机的方式，我们能够判断该国政治权威是建立在民众信任的基础上、还是政府强迫的基础上。在分析北非各国应对疫情的措施后，作者指出，疫情凸显出北非各国国家与社会关系中信任严重缺失的问题，国家主要依靠使用权力和强制手段来迫使民众遵守国家命令。疫情的扩散使得人们支持国家通过强迫管制社会，对于强制手段的畏惧与钦佩在一定时期可能会巩固权威的权力，但社会对于政府的信任并未上升。（王敏钊 摘译）

<https://www.sipri.org/commentary/essay/2020/trust-and-coercion-times-emergency-covid-19-and-structures-authority-north-africa>

疫情以外的美国及其对外关系研究

将女性纳入考虑，美国才能打造更好的和平秩序

2020.08.19

美国
和平研究所



在全球暴力危机导致 8000 万人流离失所和美国应对“脆弱”国家政策乏力的背景下，美国国务院、国防部和财政部以及美国国际开发署拟向国会提出一项为期十年的《全球脆弱性战略》，帮助各国建立抵御危机、稳定因战争而破裂的社区的持久能力。文章指出，美国从过去的政策失败中总结出，性别平等是影响国家安全稳定的重要自变量，如果在建立和平的过程中没有充分考虑女性的作用和影响，任何促进和平的政策都将面临失败。因此，从《妇女、和平与安全法案》（The Women, Peace, and Security Act）中汲取经验，该战略的推行需要：（1）充分考虑女性参与的意义；（2）在建立和平监测与评估机制之时，充分深入民间社会，将对女性/女孩的影响纳入考核指标；（3）训练专业的人道主义救援人员为女性提供保护。同时，新冠疫情危机进一步提高对性别平等的重视，为将女性视角纳入政策制定提供契机。（孙思洋 摘译）

<https://www.usip.org/publications/2020/08/america-can-build-peace-better-if-it-includes-women>

三步走战略：赢得或避免与中国的太平洋战争

2020.08.26

日前，中国在东海进行了为期三天的实弹演习，结束了整个夏天内不断升级的示威行为。文章认为，未来的局势难以预测，最有可能的情况是：一场围绕台湾的武装冲突将逐渐演变为一场更广泛的太平洋战争。取得对台湾的空中优势是中国的核心战略目标。对此，美国可以采取如下几个步骤抗衡中国：

(1) 协同日本在琉球群岛前沿部署包括战机、防空导弹系统和早期预警雷达的防空力量；(2) 必须与盟国一起发展高存活性的陆基防空系统。它需要足够便宜、机动，以便大量部署，同时需保证其在敌人的打击下能够存活；(3) 印太司令部必须做好台湾地区的应急方案规划。大陆方面深知，台湾的 F-16 战斗机数量有限，更多依靠落后的 F-5 战斗机来进行岛外防空。美国必须弥补台湾的防御缺口，防止大陆从台湾的任何一侧实现作战突破。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/16335-three-steps-to-win-or-avert-a-pacific-war-with-china>

美国
哈德逊研究所



拒绝“不首先使用核武器”的政策

2020.08.24

许多核理想主义者致力于动员公众舆论和敦促当选官员承诺支持“不首先使用核武器”（NFU）政策。作者认为，接受 NFU 政策百害而无一利，原因如下：(1) 这将招致针对美国人民、盟友和利益的战略非核攻击，等同于向美国的敌人宣告，它们可以对美国发动化学攻击、生物攻击和常规攻击，而无需担心核报复；(2) 这将简化敌人对美国发动攻击的战略考量。美国的任何一项政策都应服务于制止对美国的侵略行为这一目标。因此，要迫使敌人对侵略美国进行复杂的考量，而非简化；(3) 这将促使美国对手更愿意在冲突中首先使用核武器，尤其是俄罗斯和中国；(4) 这将导致美国盟友的怀疑与不安。这些盟友已经明智地放弃了核武器，并依赖于美国的核保护伞。美国接受 NFU 政策将刺激它们发展本国的核武器。如此发展，理想主义者杜绝核武器的愿望反而可能引发急剧的核扩散。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/16328-reject-no-first-use-nuclear-policy>

美国
哈德逊研究所



深思导弹防御系统

2020.08.05

美国
哈德逊研究所



上月，安倍首相取消了“陆基宙斯盾” (Aegis Ashore) 计划，引发了一场关于保护日本免受朝鲜导弹袭击的最佳替代方案的跨太平洋辩论。替代方案包括在驳船上部署浮动防御系统或用超音速武器先发攻击等。作者指出，盟军只专注于摧毁敌人的导弹，并未解决远程防御的根本问题：在高空拦截弹道导弹所需的武器与目标一样庞大，且通常更昂贵。这种成本适合美国这样的离岸国家，但对日本而言，俄、中、朝等邻国拥有的弹道导弹数量能轻而易举地压倒东京所能负担得起的拦截器数量。对此，作者提出将“被动防御”作为一个潜在的解决方案。“被动防御”要求强化目标，以增加摧毁目标所需武器的数量、规模和复杂性。例如，用超高性能的混凝土伪装关键设施和防空系统，同时设置诱饵。如此一来，对手需要增加武器数量用以攻击多组目标，或需要更长的时间来决定攻击对象，从而使其失去战争主动权。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/16282-thinking-hard-about-missile-defense>

特朗普措辞含糊的微信和抖音禁令

2020.08.07

美国
彼得森国际经济
研究所



8月6日，特朗普宣布在美国境内使用中国手机应用抖音 (TikTok) 和微信构成国家紧急情况。他颁布的行政命令禁止美国人与这些应用的母公司进行系列交易，但具体内容并未明确。该命令的影响和范畴也不明晰，因为它们并未引用、也并不符合出口管制和制裁等已有的经济政策工具。美国政府宣布的是一项临时紧急情况，该命令所使用的语言类似于对朝鲜实施的金融制裁，禁止美国企业和公民与被制裁实体进行任何商业交易，远远超出针对华为这类实体的出口限制。该命令可能会迫使字节跳动和微信从美国的苹果和谷歌应用商店中移除，但其影响可能会波及到美国以外地区。令人担忧的是，该命令反映出美国所接受的互联网前景与中国式的封闭网络主权相近，这违背了美国长期倡导的开放互联网传统。尽管该命令目前针对的是中国，但长期来看，输家很可能是主导着全球市场的美国科技公司。美国政府需要的是一套健全的、基于自身情况的数据保护制度，通过临时禁止应用，并不能解决人们对数据、隐私安全的担忧。（黄晓婷 摘译）

<https://www.piie.com/blogs/realtime-economic-issues-watch/trump-s-ban-wechat-and-tiktok-lacks-clarity-and-will-not-solve>

特朗普的国际经济遗产

2020.08.27

美国
彼得森国际经济
研究所



该所高级研究员 Jean Pisani-Ferry 撰文指出，若特朗普在 11 月的大选中失利，在全球经济领域，他很可能只会在某些部分中留下些许微不足道的印记；但在其他方面，尤其是中美关系，其任期很可能被视为一个重大分水岭。特朗普任期内，全球金融监管没有发生根本性的变化；他在气候问题上的糟糕遗产也很容易被抹去。但特朗普的贸易倡议将被人铭记：制造业回流、彻底改革世贸组织以及与中国经济脱钩。虽然特朗普与世界的混乱贸易战常常损害美国的经济利益，但在新冠疫情大流行暴露出全球相互依赖的脆弱性后，回流作为一项政策目标获得了新的生命力。特朗普执政四年后，美中“脱钩”已在技术、贸易和投资等多个领域展开，中美关系发生重大转折。如今，美国共和党人和民主党人都从地缘政治的角度看待中美经济关系。作者认为，特朗普抛弃了奥巴马精心平衡的中国战略，转而采取一种残酷的对抗姿态，没有给事态发展留下任何余地，因此，无论脱钩原因为何，都不会回到原状。（黄晓婷 摘译）
<https://www.project-syndicate.org/commentary/donald-trump-international-economic-legacy-by-jean-pisani-ferry-2020-08>

恶性循环：

破坏性国家和极端主义如何填补地区权力真空并相互促进

2020.08.17

美国
企业研究所



中东和非洲存在着大国竞争与恐怖主义的相互促进，从而形成恶性循环，使该地区局势进一步恶化。美国不应从中东和非洲的地缘政治斗争中脱身，否则将造成严重的权力真空，吸引更多地区和地区外的国家与非国家行为体干涉当地局势，使地区争端复杂化，甚至导致代理人战争。这将对美国的国家安全构成严重威胁。在利比亚和叙利亚冲突中，美国应当与其盟友积极介入争端，消除并阻止外部势力的干涉，促进地区治理能力的提升。为了预防类似危机的再次发生，美国在中东和非洲地区应当采取更加积极的姿态：（1）制定新的政策框架，从长远角度界定美国利益和全球秩序的稳定；（2）增强危机外交和基于对外援助的干预能力；（3）重申对盟友以及伙伴的安全承诺，捍卫共同利益；（4）在盟友参与破坏地区稳定的活动时实施惩罚。（陈泽均 摘译）

<https://www.aei.org/research-products/report/vicious-cycles-how-disruptive-states-and-extremist-movements-fill-power-vacuum-and-fuel-each-other/>

拜登的外交政策:从国内开始并修复盟友关系

2020.08.21

美国
大西洋理事会

 Atlantic Council

在美国前副总统拜登正式接受民主党总统候选人提名的第二天，他的首席外交政策顾问之一杰克·沙利文（Jake Sullivan）表示，未来的拜登政府将改变美国的外交政策，强调在面对来自中国和俄罗斯日益激烈的竞争时，重建美国国内实力及其全球伙伴网络的重要性。沙利文表示，拜登将把重点放在提升美国国内实力上，包括加强其基础设施，解决移民体系、民主制度和祸害持久的系统性种族歧视问题等。同时，拜登和现任总统特朗普最大的区别将是他们对美国盟友的看法。沙利文解释说，特朗普“将盟友视为一种负担，而不是一种资产”，而拜登则认为，只有与志同道合的民主派盟友一起努力实现共同目标时，美国才会更强大。但若拜登当选，美国合作伙伴对华盛顿的看法不会立即改变。拜登政府还需要重新与国际机构接触，致力于这些机构的改革，进一步建立一个新的民主派阵线。此外，拜登新政府将会重新加入《巴黎气候变化协定》和《联合全面行动计划》（即伊核协议），组织全球民主国家峰会、撤离阿富汗美军并重新评估中美关系。（施文律 摘译）

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/adviser-on-bidens-foreign-policy-start-at-home-and-repair-alliances/>

促进越美越关系：橙剂问题

2020.08.24

新加坡
东南亚研究所

 ISEAS YUSOF ISHAK INSTITUTE

越南战争是现代历史上最具破坏性的冲突之一。在 1975 年战争结束 45 年后，解决战争遗留问题仍然是越南和美国的头等大事，其中就包括橙剂问题（the Agent Orange issue）。文章指出，橙剂问题在越美关系中发挥着关键作用，因为它涉及了两国互信、道德、人道主义及正义等问题。在过去的 25 年中，两国在解决橙剂环境污染问题及橙剂对人类健康遗害方面均取得了积极进展，进而改善、促进了越美关系的发展。虽然这些努力获得了较大的资金支持，但在实际橙剂清除及处理遗留橙剂对越南人民造成的健康问题方面仍然需要两国的长期携手努力。文章最后指出，橙剂遗害问题的合作可以进一步深化越美的双向合作机制和扩大合作领域，为两国带来更大的机遇。（范佳睿 摘译）

https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/08/ISEAS_Perspective_2020_90.pdf

贸易管制是有限的外交政策工具

2020.08.17

美国
战略与国际问题
研究中心

CSIS | CENTER FOR STRATEGIC &
INTERNATIONAL STUDIES

美国战略与国际研究中心（CSIS）肖勒国际商务研究中心主任威廉·赖因施（William Alan Reinsch）认为，美国政府对出口管制政策的期望过高，它们即便能够帮助美国政府实现一些重要目标，但无法完全解决所有的外交政策问题或击败美国的对手。传统上，出口管制的主要目的是防止具有军事用途的关键技术流向美国的对手。然而，当商品或技术同时具有民用和军事用途时，决策过程和执行过程就变得更加复杂。现在，美国所面对的一系列对手比起其老对手苏联要难对付得多，商业数字化的趋势让政府决策更添难度。赖恩施建议，美国的目标不应该是防止对手得到所需，而是应当采取措施，确保对手不得不用更长时间来获得一项技术，确保对手不能获得所需的一切，并且极可能地提高对手获得技术的成本。这样，美国便可利用这些额外赢得的时间来提高自身的技术水平，继续稳坐头号交椅。（曾楚媛 摘译）

<https://www.csis.org/analysis/trade-controls-are-limited-tool-foreign-policy>

美国应规范科技巨头以制衡中国

2020.08.26

美国
新美国安全中心



扎克伯格认为对科技公司的严格监管将阻碍美国与中国的竞争，但该论点仅出于他的私心。作者指出，美国与中国竞争需要推进一个真正开放和包容的互联网愿景，而这也需要政府有效监管，以收回脸书（Facebook）等美国科技巨头的力量。皮尤（Pew Research Center）去年秋天的一项调查发现，约 80% 美国人对科技公司收集其个人数据的方式存有担忧，认为这种数据收集的风险大于收益。这表明美国有必要建立一个能够更好地保护其公民个人信息的国内体系，甚至可以效仿欧盟的相关规定。这不仅符合美国人自称的偏好，还将协调美国与欧洲及亚太地区盟友的数据保护体系，使它们能更有效合作以制衡中国在数字领域的目标。毕竟，许多国家对全球科技巨头在中国市场上占据主导地位心存警惕，但它们也不想让美国科技巨头形成事实上的垄断。（董榕 摘译）

<https://www.worldpoliticsreview.com/articles/29018/to-counter-china-online-regulate-big-tech>

民主党的亲贸易政策

2020.08.11

美国民众对开放贸易的不满情绪已成为一种既定叙事，左、右翼的政客们都将矛头对准贸易协定，并宣布支持经济民族主义——这既是错误的政策，也是对大多数美国人看法的误读。如果民主党人在 2021 年控制白宫和国会，他们必须恢复其长期支持贸易的历史传统，并阐明他们为什么支持贸易，而非仅仅是反对特朗普的贸易保护主义政策。2021 年，民主党的亲贸易政策应包括以下内容：（1）收回国会对国际贸易的宪法授权。授予总统的任何谈判权力必须附有国会明确具体的指示，并且该权力必须限于国会阐明的特定目标；（2）废除特朗普政府施加的单边关税；（3）重申美国对多边主义的承诺；（4）恢复美国对贸易法治的承诺；（5）支持 WTO 的现代化改革；（6）寻求在法治下与中国建立互利的贸易关系；（7）支持双边和区域自由贸易安排；（8）支持提高美国竞争力的有效国内行动。（董榕 摘译）

<https://www.cato.org/publications/policy-analysis/democrats-trade-2021-pro-trade-policy-democratic-party>

美国
卡托研究所



疫情以外的对华及中外关系研究

TikTok 倒计时与“中国困境”

2020.08.11

文章认为，美国对 TikTok 和微信的禁令使美中摩擦进一步加剧，但美方是否能成功执行禁令并借此减少其网络安全威胁尚存疑问。可无论事态如何发展，对于中国收集数据和侵犯隐私的关切并非美国所独有。在各国对华不满日益增多的当下，日本已成为维护印太地区国际自由秩序的关键力量。尽管如此，日本近期支持日本公司撤离中国并进入东南亚扩张的举动仍旧是一场豪赌。日本政府为此开出的补助对于大企业而言无疑是杯水车薪，很难使他们就此放弃在中国的投资。同时，安倍政府如此公开地鼓励日本企业离开中国，很有可能遭到中国的报复。在这种情况下，无论日本企业是否听从劝告，我们都应关注日本将在经济与外交上付出怎样的代价。（张亦珂 摘译）

<https://www.wilsoncenter.org/blog-post/tiktok-countdown-and-china-dilemma>

美国威尔逊
国际学者中心



从陌生人到战略伙伴：中沙关系三十年

2020.08.25

美国
大西洋理事会



今年是中沙建交 30 周年。过去三十年，两国关系已从无足轻重的地位转变为全面战略伙伴关系，这在很大程度上有赖于建立在能源基础上的贸易关系。报告探讨了“1+2+3”合作模式，特别是“数字丝绸之路”倡议同沙特“2030 愿景”对接项目的发展。报告在中美沙三角关系的背景下分析了各双边关系，并主要对中美外交政策提出了建议。文章认为，在棘手的安全威胁和意识形态对抗的背景下，中国对沙特的某些政策在长期内是不可持续的。鉴于中美关系日益紧张，且美国在中东的影响力在未来几年很可能超过中国，中国不应继续冒险让中东成为大国对抗的舞台，而应把重点放在扩大与沙特的合作上。报告建议美国明确其合作伙伴，尤其是通过与沙特合作促进地区发展。美国决策者应该为沙特和该地区其它国家在与中国日益密切的关系中划定明确的“红线”，并澄清越过这些红线会产生后果。文章最后强调，美国的决策者需要认识到中国的利益和目标并不总是与美国的利益和目标背道而驰。美国应该与中国合作，避免中东成为大国博弈的战场。（施文律 摘译）

<https://www.atlanticcouncil.org/in-depth-research-reports/report/strangers-to-strategic-partners-thirty-years-of-sino-saudi-relations/>

中国在东南亚推进“一带一路”的艰难进程

2020.08.31

新加坡
东南亚研究所



在“一带一路”合作倡议（BRI）的框架下，中国已与东南亚国家签订了大量建造铁路、水电站和其他基础设施项目的协议。但是，要这些项目在一些亟需基础设施投资的东南亚国家落地，挑战依然巨大。文章指出，中国主要在商定贷款利率、获得土地、满足当地投资法要求，以及处理环境问题等方面遇到了困难。其次，受民族主义影响，缅甸和越南等国家也担忧向中国贷款可能会在未来成为其利用信贷牵制他们的政治杠杆。为应对来自东南亚及其他国家的质疑及批评，中国已经开始对 BRI 进行完善。在 2019 年北京“一带一路”国际合作高峰论坛的讲话中，习近平主席就已承诺要控制腐败，提高透明度。在资金方面，自 2015 年以来，北京在东南亚的 BRI 项目的资金投入似乎也开始下降。文章认为，鉴于在 COVID-19 大流行之后，中国希望推动国内经济复苏，2020 年东南亚 BRI 项目的资金水平可能将进一步降低。（范佳睿 摘译）

https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/08/ISEAS_Perspective_2020_95.pdf

推进中俄国防合作

2020.08.04

美国
新美国安全中心



自冷战结束以来，中俄关系持续发展。2014 年克里米亚危机后，两国合作进一步加强。中俄之间日益紧密的联系体现在两国国防合作的深化，其主要动因有两点：（1）两国不满于美国及其治下的国际秩序。美国的制裁推动了中俄合作，使俄罗斯尤其依赖中国。（2）两国在追求大国地位的需求及能力方面有互补性。中国依靠从俄罗斯进口来增强其空战、防空、反舰和反潜能力。中国已派遣数千名军人到俄罗斯国防大学进行训练，两国还扩大了联合演习的范围和频率。受西方制裁，俄罗斯也转向中国以获取以前从西方获得的包括电机零部件的技术。尽管两国存在历史上的不信任、文化上的不协调、两国关系中日益增长的不对称性（如普京不愿在合作关系中屈居次位）等障碍，但截至目前，这些障碍并未阻挡中俄防务合作的加强。深化中俄防务关系将释放两国有意挑战美国在关键地区主导地位的信号，加速削弱美国军事优势，并可能刺激美国在国防规划上做出更为复杂的安排。（董榕 摘译）

<https://www.cnas.org/publications/commentary/navigating-sino-russian-defense-cooperation>

“集体弹性”是应对中国挑战的方式

2020.08.14

美国
新美国安全中心



作者认为，不断增长的科技实力将给中国带来一系列新的“强制性工具”，这些工具可能通过全球 5G 电信网络、中国自有应用程序收集的数据、智能城市基础设施和中国移动支付平台被“武器化”。因此，在无法完全与中国“脱钩”、且单个国家不具备独自应对能力的情况下，对于日本、美国、澳大利亚和欧洲而言，“集体弹性”是应对中国挑战的方式。在中国（和其他政府）的竞争中，西方国家拥有的最大资产是其联盟及伙伴关系。集体弹性策略双线并行：（1）“防御性”路径，包括通过更新出口及投资管制限制中国对敏感技术的获取、阻止并防止收集了大量数据的中国电信设备和应用（特别是社交媒体）的传播、精准限制在敏感技术领域工作的、并与政府和军方有联系的学生及个人的签证等；（2）“进攻性”路径，包括通过外交建立国际联盟以促进全球技术规范及标准等。（董榕 摘译）

<https://www.cnas.org/publications/commentary/collective-resilience-is-the-way-to-address-china-challenge>

印度试图遏制中国海上贸易的幻想

2020.08.25

澳大利亚
洛伊国际政策
研究所

LOWY INSTITUTE
FOR INTERNATIONAL POLICY

从今年5月开始的中印边界冲突已经持续了相当长的时间。由于双方在该边境地区的力量相持，印度国内对战略替代方案的讨论逐渐升温。目前比较流行的方案之一是：印度应利用海洋地缘优势和较强的海军力量来控制马六甲海峡，从而封锁中国的海上贸易。但是本文认为，该方案不可行。封锁对手的海上运输与贸易将花费较长时间和大量资源，且后果不可预测；本文还批驳了其他的替代方案，包括：（1）在马六甲海峡举行军事演习和“四国联盟”活动，以延缓和阻止中国的能源运输；（2）鼓励东盟国家拒绝中国商船进入港口；（3）强占中国油轮，以迫使中国向印度洋派遣海军等。印度应当整合资源，在印度洋开展长期“反制”行动，提升其在印度洋的远程作战能力，以压制中国在印度洋部署的海军力量。短期内，印度可以从“四国联盟”的同盟国获得科技、情报和侦查方面的帮助；长远来看，强大的远程海军和空军作战能力将增强印度的总体实力。（陈泽均 摘译）

<https://www.lowyinstitute.org/the-interpretor/delusion-india-trying-to-hrottle-china-s-maritime-trade>

当北京愤怒时：中国利益受损时的惩罚性报复

2020.08.27

以色列
国家安全研究所

INSS
המכון למחקרי ביטחון לאומי
THE INSTITUTE FOR NATIONAL SECURITY STUDIES

本文分析了中国受美国因素影响对挪威、韩国、加拿大、澳大利亚等国进行的“惩罚性报复”，并探讨了在中美关系持续恶化的大背景下，以色列面对类似报复的应对之道。作者认为，中国时常采取“胡萝卜加大棒”的策略，通过以经济为主的惩罚性报复，来表明中方的“红线”及明确其对目标国家的忍耐上限。在大局势上，文章认为以色列应当维持与美国的特殊关系，但同时也要努力保持与中国政府的对话，在不必要的表态上保持克制，避免对于中国造成无谓的伤害。尽管中国已是以色列第二大贸易伙伴，但以色列并没有任何产业依赖于中国市场或投资。在这种情况下，以色列应当继续维持经济合作多元化的方针，防止包括中国在内的任何国家对以色列任何优势产业实施“胁迫性外交”（Coercive Diplomacy）。（张亦珂 摘译）

<https://www.inss.org.il/publication/china-punishments/>

疫情以外的亚洲研究

越南在东盟和联合国积极发挥领导作用

2020.08.06

自接任东盟主席并成为联合国安理会非常任理事国之后，越南领导人积极在区域和国际机构中发挥领导作用，并在此次新冠疫情危机中和中美竞争愈演愈烈的背景下，率先采取多项行动，赢得区域国家、合作伙伴和国际社会的信任。在担任东盟主席期间，越南提出“凝聚力和回应力”（Cohesive and Responsive）的主题，呼吁“其他会员国和合作伙伴的积极支持与协助，以实现东盟 2020 的精神”，并强调四个重要问题：（1）增进东盟的团结；（2）强化区域联系与基建，进一步融入世界；（3）加强东盟对解决全球问题的承诺；（4）提高东盟适应和利用第四次工业革命（4IR）的能力。在国际层面，越南积极参与全球抗疫，在可持续发展目标 2030 框架下发展进步，并支持全球“去核化”。文章指出，越南必须为中美在南中国海对峙升级有所准备，防止冲突蔓延、威胁“东盟统一”，这将是越南长期的外交重点。（孙思洋 摘译）

<https://www.cprr.in/articles/vietnam-leads-from-the-front-in-asean-and-at-the-un>

印度
公共政策
研究中心



越南如何看待美国的印太战略？

2020.08.05

近日，美国国务卿蓬佩奥宣布，美国将改变在南海的政策，支持东南亚各国对中国扩大主权的要求做出反击。该政策转变支持了越南在南海的诉求，但越南却采取了相对保守的态度，与越南长期的不结盟外交方针保持一致。在中美关系中，越南不愿意因同美国建立更紧密的安全合作而放弃与中国合作的可能。鉴于此，要求越南大力支持印太战略还为时尚早。但同时，美国也无需担忧越南将反对印太战略：（1）越南国防白皮书中使用了“印太”一词，且其公开的国防目标符合美国在南海的诉求；（2）美国同越南在国防领域的合作正在不断加强；（3）美国同越南在印太战略中除南海之外地区的利益也保持一致。同时，为确保印太战略的实施，防止中国同越南关系缓和，美国应当在政治、经济以及社会等多个领域增强同越南的合作关系。（陈泽均 摘译）

<https://www.rand.org/blog/2020/08/what-does-vietnam-think-about-americas-indo-pacific.html>

美国
兰德公司



安倍辞职给后继者留下的公文筐

2020.08.28

英国
国际战略研究所



安倍宣布由于健康原因计划辞去首相一职。任何长期任职的领导人的离职都不可避免地会带来不确定性，然而在日本，执政的自民党的不稳定、选举的即将到来、国内经济和外部地缘政治环境的黯淡，都加重了后安倍时代的考量任务。首先是艰难的选举时间表。各种迹象表明日本将在 2021 年上半年提前大选，确切时间将取决于东京奥运会是否能如期举行；而在安倍缺席之下，自民党会在接下来的竞选中面对虽然较弱、但处于复苏和重组期的反对党。其次，安倍的继任者面临的当务之急将是经济。“安倍经济学”在新冠大流行之前就显得有些过时，一旦疫情最严重的时期结束，财政重建将变得更为紧迫。再次，日本领导层换届也发生在日本与其邻国关系紧张不稳的背景下。中国在周边海域不断升级的活动引发东京的忧虑，日韩、日朝及日俄关系都在不同程度上变得疏冷或僵化。安倍在漫长的首相生涯中留下不少遗产，给其继任者留下权力更大的职位，也提高了人们对日本国际角色的期望。（黄晓婷 摘译）
<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2020/08/abe-shinzo-resignation-japan-prime-minister-successor>

安倍辞职后的日本之路

2020.08.28

美国
大西洋理事会



本文对安倍辞职后的日本政治及外交走向进行了探讨。首先，安倍的标志性经济战略“安倍经济学”，即寻求通过货币刺激、预算整合以及经济和劳动力结构改革来改善停滞多年的日本经济，很可能会延续下去。安倍经济学确实创造了经济增长，并避免了日本经济出现最糟糕的情况。对“安倍经济学”的最终裁决还要看未来几年的发展。其次，日本外交，尤其是安全政策的总体方向不会有太大变化。日本的周边安全环境并无改变，而安倍辞职也不会造成日本政坛结构性的变化，其继任者仍将来自自民党。尽管不同的自民党派系可能会在如何处理外交和安全政策优先事项的 details 上持有不同的观点，但这些优先事项总体上是一致的，而美日同盟仍将是下一届日本政府外交政策的重中之重。但也有人指出，日本领导层的换届加上美国的总统大选，可能会改变东北亚地缘政治的格局。在国防方面，下任日本首相将需要为国内弹道导弹防御系统的未来重新制定愿景。（施文律 摘译）

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/the-road-ahead-for-japan-after-abe-resigns/>

湄公河权力结构的重建：外部力量的转变

2020.08.20

近年来，以美国、日本和韩国为代表的外部大国开始重新重视与大陆东南亚地区国家的合作，特别是在大湄公河次区域的投资。文章指出“中国因素”是这一趋势的主要原因。为应对中国在该地区日益增强的影响力，及其发起的“一带一路”倡议及澜湄合作机制(LMC)，美国重启“下湄公河倡议”(LMI)以扩大本国影响力，并促进深化日本和韩国在该区域的合作，即日本-湄公河伙伴关系计划及韩国-湄公河开发合作计划。文章认为，外部力量的重新参与有助于湄公河流域的东南亚国家的发展，因为这些小型多边合作机制的重新整合将使次区域的资金和技术支持来源多样化，同时还有助于提高次区域在区域大国外交政策中的地位。但是，这一现象也标志着东南亚未来将面临激烈的权力竞争：尽管有一定的中期收益，但该次区域的对冲战略亦将面临严峻挑战。（范佳睿 摘译）

https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/08/ISEAS_Perspective_2020_88.pdf

新加坡
东南亚研究所

ISEAS YUSOF ISHAK
INSTITUTE

金与正：金正恩的分身，而非接班人

2020.08.19

近来，朝鲜劳动党委员长金正恩的妹妹、党第一副部长金与正的存在感大大加强，让一部分人认为，金与正是金正恩在身体抱恙情况下选定的接班人，但作者并不认同这一观点。作者表示，金与正并非金正恩的继任者，原因如下：（1）刚刚三十多岁的金正恩不会这么早决定接班人，允许权力结构的二元化；（2）继承决策往往伴随着国内的政治和社会运动，但目前并未看到任何对金与正的特殊称号或特别尊称；（3）受儒家文化影响的朝鲜让一位女性成为最高领导人仍面临重重困难，金正恩的长子更有可能成为继任者；（4）继任者的打造需要偶像化，但金与正在南北问题和美朝问题上的强硬发言甚至辱骂言语，不符合继任者的话语风格。从这个角度来说，金与正不是金正恩的继任者，而应当被视为金正恩在外交问题上强硬发言的一个分身。（王敏钊 摘译）

<https://www.jia.or.jp/column/post-2.html>

日本
国际问题研究所

JIIA 公益財団法人 日本国際問題研究所
The Japan Institute of International Affairs

韩国民众对中美竞争的看法

2020.08.25

韩国
峨山政策研究院



韩国峨山政策研究院近期研究了韩国人对中美竞争的态度，主要关注两个问题：一是韩国人如何看待中美竞争，二是如果必须在中美之间选择，韩国应该选择哪方。结果显示：（1）分别有 80%和 70%的韩国人认为美国在军事和经济上对华拥有明显的优势。不过，只有 43.2%的人认为美国能在未来维持这种优势，34.7%的人认为中国有可能在下一个十年与美国平起平坐，还有 18.9%的人认为中国会超过美国。62.7%的人认为中美竞争是权力竞争而不仅是贸易竞争，且有超过一半（56.8%）的人认为未来中美关系会越来越糟糕；（2）尽管韩国人认为今后美国在东亚地区的影响力可能会下降，且近期韩美关系因军费分摊等问题而遇到了困难，但当被问及如何在中、美之间选择时，韩国人仍然坚定地选择美国。70%的人认为如果中美继续敌对，那么韩国应与美国加强关系。报告指出，相比于避免在中美之间选边，韩国更应广泛、深入地讨论中韩、美韩关系的成本收益问题，以进一步明确其国家利益。（董聪利 摘译）

<http://en.asaninst.org/contents/the-u-s-china-competition-in-south-korean-public-eyes/>

疫情以外的欧洲研究

失序造成混乱：为什么欧洲人无法促进萨赫勒地区的稳定？

2020.08.26

欧洲
对外关系委员会



2017 年，法、德和萨赫勒五国集团共同建立“萨赫勒联盟”（Sahel Alliance），旨在强化反恐合作、整合地区安全治理和社会发展，协调该地区的发展援助和相关融资工作。尽管联盟已采取了一些新颖的方法，但各项举措在很大程度上仍然停留在观念阶段，尚未有实质性的合作进展和分摊负担的行动。其中一个原因在于，决策者似乎并不清楚，该联盟究竟是一个安全协调机制和资金筹措方式，还是一个为国际社会真正树立新运作模式典范的平台。同时，该联盟还面临治安混乱、政治权力颠覆和法国主导议程而其他成员鲜少响应等风险。文章指出，当前欧洲和国际合作伙伴需要采取以下行动以应对该地区不断恶化的状况：（1）通过施加撤资压力，建立管理标准；（2）确保联盟秘书处等协调机制拥有机构权威；（3）通过扩大多边训练任务，在政治允许的框架下，提升派遣国部队战斗力；（4）适时采取制裁措施以打击地区犯罪。（孙思洋 摘译）

https://www.ecfr.eu/publications/summary/disorder_from_chaos_why_europeans_fail_to_promote_stability_in_the_sahel

平衡中的白俄罗斯：消耗战还是摊牌？

2020.08.24

英国
国际战略研究所



自 8 月 9 日总统选举以来，白俄罗斯震惊了欧洲。白俄罗斯当局以前所未有的暴力手段来对付反对选举舞弊的抗议活动。这场突如其来的抗议席卷了整个国家，永远地改变了白俄罗斯的道德和心理面貌。面对似乎占据上风的民众变革运动，卢卡申科无意放弃权力。首先，在 8 月 18 日的安全会议上，卢卡申科下令为新一轮更为残酷的镇压做好准备。他排除了除镇压以外的一切选项，声称白俄罗斯面对的是一场由外国鼓动的“颜色革命”和来自北约的威胁，并在 8 月 22 日对抗议者发出最后通牒。其次，随着白俄罗斯事态的国际影响日益扩大，卢卡申科公开呼吁俄罗斯的支持，并警告说抗议将蔓延到俄罗斯。欧盟领导着西方的回应，对于去年年底新上任的欧盟委员会班子来说，白俄罗斯将是最早出现的一个考验。现在的白俄罗斯，一面是渴望自由的人民，另一面则是动用暴力的国家官员和安全部队，很难说清决定结果的是摊牌战还是消耗战。唯一可以肯定的是，未来白俄罗斯将会发生更多的变化。（黄晓婷 摘译）
<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2020/08/belarus-in-the-balance>

欧洲的人工智能技术缺口

2020.08.27

欧洲
布鲁盖尔研究所



人工智能无论多发达，也还有赖于合格的人才。本文指出，人工智能技能的缺失削弱了欧洲的工业发展前景。若欧洲不进行适当的培训来填补技能短板，依托人工智能运营的企业就会减少，从而错失生产效率的提高可能带来的利好。欧洲人才的稀缺也表明，欧盟的薪酬和工作吸引力在全球劳动力市场上缺乏竞争力。与美、中、英几大世界人工智能巨头相比，欧盟在培训和留住智能人才方面的记录表现不佳。比如，欧洲每年授予的计算机科学学位数量同美国相比就相形见绌，而欧洲培养的博士生也有很大一部分外流了；英国拥有人工智能技术的人数是欧盟平均水平的 1.8 倍，而美国则是欧盟的 3.1 倍。欧盟应对措施不足还体现在其预算承诺上，在德国政府承诺的 30 个新教授职位中，目前只有两个被授予，这印证了欧盟在建设人工智能教育能力上的困难。若欧盟要实现其技术和增长目标，则将需要大量的投资。（黄晓婷 摘译）

<https://www.bruegel.org/2020/08/europe-has-an-artificial-intelligence-skills-shortage/>

西方国家在白俄罗斯局势中的角色

2020.08.18

美国
兰德公司



白俄罗斯正处在政治变革的边缘：针对亚历山大·卢卡申科总统连任的争议，以及警察的暴力执法引发了大规模游行示威和罢工活动。长期以来，白俄罗斯同欧洲和美国关系不佳，但近年来有所缓和。游行示威活动爆发后，欧洲和美国采取了谨慎的回应态度，呼吁政府同民间社会展开对话，和平解决争端。本文认为，西方国家应当从中欧和东欧的危机治理经验中，为消解白俄罗斯与俄罗斯对西方的介入寻找解决方案。一方面，西方国家应当强调其唯一目的是谋求政治权力在该国的和平过渡，而非地区权力结构的改变。另一方面，西方国家应当明确指出，其同俄罗斯关系的改善，必须建立在后者不强制干预白俄罗斯局势的前提下。同时，西方国家应当要求白俄罗斯在完善的监督体系下重新举行总统选举，并提供经济与技术援助。

(陈泽均 摘译)

<https://www.rand.org/blog/2020/08/the-wests-role-in-belarus.html>

普京会在白俄罗斯问题上重蹈覆辙吗？

2020.08.27

美国
大西洋理事会



自 8 月 9 日大选以来，白俄罗斯爆发了大规模抗议。虽然此次大规模抗议示威活动是对本土民主的诉求，并不存在地缘政治因素，但这也给克里姆林宫带来了一个重大难题。一方面，白俄罗斯人民没有传统意义上的反俄情绪，反对派也并不寻求加入北约或者欧盟。在 1991 年从苏联解体中崛起的所有国家中，白俄罗斯也是最希望与俄罗斯保持密切关系的国家。因此，俄罗斯政府可以选择站在白俄罗斯人民一边，稳定局势并提升俄罗斯的正面形象。但是，这也会使俄罗斯西部边境出现另一个多元化政治体系，诱发俄罗斯国内民众对政治权利的诉求，加重其国内动荡。另一方面，若俄罗斯以军事介入支持卢卡申科，那将进一步激发白俄罗斯人民认为俄罗斯在阻挠他们获得更大的政治话语权。此举可能会让目前缺席的地缘政治因素发挥作用，加速白俄罗斯人倾向“西方”。8 月 27 日，普京表示，如果白俄罗斯的政治动荡继续恶化，将提供一支后备警察部队，在必要时协助卢卡申科。本文认为普京应该重新考虑该举措，避免重蹈覆辙，把白俄罗斯像乌克兰一样推向西方。(施文律 摘译)

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/ukrainealert/is-putin-about-to-make-a-costly-mistake-in-belarus/>

巴伐利亚和法国：一同迎接未来

2020.08.31

法国
国际关系研究所



联邦德国巴伐利亚州府办公室主任海尔曼（Florian Hermann）在法国国际关系研究所发表社论谈到：法国和巴伐利亚向来拥有长期、密切的伙伴关系，双方应携手走向更为美好的未来。法国和巴伐利亚之间的关系不仅基于共同的历史记忆，更通过数十年来双方的协力建设得以加强。巴伐利亚州现有 1300 万居民，经济高度国际化，国内生产总值达 6300 亿欧元，是地处欧洲中心的强者、佼佼者。此刻双方关注的合作重点同样是未来的挑战所在，包括经济数字化、气候变化、应对新冠肺炎危机的后果以及欧盟的进一步建设等。尽管欧洲是“软实力”领域的世界领导者，在经济和贸易中也是真正的重量级角色，但在安全政策等其他领域，仍有极大的发展空间。今后，巴伐利亚州愿与法国在上述领域开展更为密切的合作，或共同发起倡议。海尔曼总结到，在欧盟内部，这种伙伴关系应当能够促进在研发创新以及技术合作领域内的共同行动，也将促进整个欧洲的发展并巩固其在世界上的地位。（曾楚媛 摘译）

https://www.ifri.org/sites/default/files/atoms/files/f._herrmann_bayern_und_frankreich_2020.pdf

邻里之间：俄罗斯对白俄罗斯选举结果的看法

2020.08.13

德国
国际与安全事务
研究所

SWP Stiftung Wissenschaft und Politik
German Institute for International and Security Affairs

尽管近来白俄罗斯民众对于 2020 年选举结果多次举行示威活动，总统卢卡申科也拒绝了俄罗斯方面提出的一体化提案，但在白俄罗斯广受争议的选举之后，俄罗斯方面仍选择了继续支持卢卡申科。作者认为，从俄罗斯的立场来看，新冠大流行进一步加剧了欧盟的分裂，欧盟与美国都无力在这一阶段介入白俄罗斯事务，这会使卢卡申科进一步依赖莫斯科。尽管白俄罗斯国内反对卢卡申科的声音不断高涨，但只要国家机器允许卢卡申科连任，俄罗斯保持对其支持，该政权就极可能继续存在。如果白俄罗斯动乱使得国家瘫痪，即使疫情下代价巨大，俄罗斯仍有很大可能对白俄罗斯局势进行干预。作者指出，俄罗斯政治话语中对于白俄罗斯事态的关注，反映出后帝国主义时代俄罗斯对其主权邻国距离感的缺乏。欧盟应当支持举行新选举，保持同俄罗斯社会内部的联系，同时积极同莫斯科沟通，强调俄罗斯干预代价的重大。（王敏钊 摘译）

<https://www.swp-berlin.org/en/publication/between-neighbours-how-does-russia-view-the-election-aftermath-in-belarus/>

德国的以色列政策：修正特殊关系？

2020.08.17

波兰
国际事务研究所

PISM | POLSKI INSTYTUT SPRAW MIĘDZYNARODOWYCH
THE POLISH INSTITUTE OF INTERNATIONAL AFFAIRS

近几个月来，德国努力通过外交手段阻止以色列吞并约旦河西岸的计划，于 7 月联合法国、约旦、埃及发表四国联合声明，强调不会接受单边改变 1967 年巴以边界的行为。二战后，德国因对屠杀犹太人负有责任，一直把确保以色列的安全作为其中东政策的优先目标。与此同时，德国也反对破坏中东和平的行为，拒绝接受违背国际法、有损国际秩序的所谓“既成事实”政策。因此，德国批评以色列侵犯巴勒斯坦的行动及其在约旦河西岸的扩张。德国支持阿联酋发起的海湾国家与以色列的关系正常化进程，认为这是阻止以色列吞并约旦河西岸的有效路径。但以色列依然表示不会放弃吞并。在此情况下，德国很可能会调整对以政策。尽管欧盟内恐怕难以就惩罚以色列达成一致，但法国、卢森堡等国可能会在欧盟之外寻求惩罚机制。德国因历史原因不会加入其中，可也不会阻止此类活动——这样的消极态度是德国对以政策出现改变的明确信号，并很有可能将强化其他欧盟国家反对吞并的立场。（董聪利 摘译）

https://www.pism.pl/publications/A_Revision_of_Special_Relations_Israel_in_German_Foreign_Policy

疫情以外的中东研究

港口爆炸之后，黎巴嫩的政治危机将何去何从？

2020.08.17

卡塔尔
阿拉伯研究和
政策分析中心

المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات
Arab Center for Research & Policy Studies

8 月初，黎巴嫩首都贝鲁特一港口发生爆炸，因规模之大和破坏之强引起国际关注和同情。报告指出，该场爆炸引发了一系列政治后果。从积极方面看，爆炸打破了美国对黎巴嫩长期制裁的局面，迫使真主党哈桑·迪亚卜(Hassan Diab)政府内阁全体辞职，促成建立以民族团结为基础的政府，以推动改革、缓解黎巴嫩的经济危机。此外，贝鲁特爆炸案使黎巴嫩重新活跃于该地区大国政治斡旋的斗争中心，法国、伊朗、美国、土耳其和埃及都在爆炸发生后迅速声援贝鲁特，并采取政治行动，规划港口未来的发展愿景。然而，黎巴嫩面对的政治现实十分严峻，该国长期实行教派分权体制，宗派势力错综复杂，但是目前没有任何一支政治力量能够统治国家。此外，多国介入将加剧区域秩序动荡，或许将制约改革的推进。（孙思洋 摘译）

<https://www.dohainstitute.org/en/Lists/ACRPS-PDFDocumentLibrary/Where-is-the-Political-Crisis-in-Lebanon-Headed-after-the-Demolition-of-Beirut-Port.pdf>

伊拉克政府必须在美国和伊朗之间做出选择

2020.08.25

美国
哈德逊研究所



作者指出，美国希望巴格达知晓三件事：其一，伊朗是华盛顿的关注焦点；其二，美国对伊斯兰国（Daesh）的关注度高于巴格达；其三，如果巴格达继续保持亲德黑兰立场，白宫将不惜牺牲巴格达的利益来对抗伊朗和伊斯兰国。华盛顿方面认为，鉴于国际原子能机构（IAEA）表示伊朗已经违反、或有意违反核协议，联合国于下个月将不得不恢复因 2015 年核协议而取消的所有对伊制裁。作者认为，这一形势意味着：（1）伊拉克之于伊朗将更加重要；（2）巴格达将不得不断绝与伊朗政权的联系，否则将会违反联合国和美国的制裁；（3）倘若有任何与德黑兰相关联的民兵进入伊拉克政府，巴格达都会受到美国的二级制裁。因此，如果巴格达选择与伊朗疏远，它将不会受到美国对其政权的沉重经济打击；反之，伊拉克人民则可能推翻政府。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/16334-iraq-government-must-choose-between-us-and-iran-its-people-already-have>

美国民主党对华政策及其对以色列的重要性

2020.08.18

以色列
国家安全研究所



如果拜登当选美国总统，他的政府将如何对待中国？而这又将如何影响以色列在这两大势力间周旋的能力？美国民主党 2020 年党纲展现了强硬的对华态度，但与此同时，民主党人又表示将采取更细致和多边的方式来处理与中国的关系。文章认为，以色列应当利用民主党人对于同盟关系的重视，参与美国在科技研发等领域代替中国的尝试；但是，在美国没有明确反对的领域，以方仍应继续与中国接触并改善中以关系。作者还认为，尚在酝酿之中的中国与伊朗 25 年战略协议对以色列与美国而言都是重大战略威胁。虽然特朗普与拜登都反对这一协议，但拜登若当选则更可能参照伊核协议的模式，在国际外交框架内解决这一问题。作者强调，以色列在为美国的潜在改变做准备的同时，应当就中伊关系向中方表明其立场。（张亦珂 摘译）

<https://www.inss.org.il/publication/the-democrats-and-china/>

阿联酋：战争与和平的先导者

2020.08.23

以色列
国家安全研究所



8 月 13 日签署的美国、以色列、阿联酋联合声明不仅拉开了阿以关系正常化的序幕，也震惊了世人。本文认为，阿布扎比王储本·扎耶德的果断决策在这之中发挥了关键的作用。本·扎耶德不仅曾期待通过此协议改善阿联酋因与沙特合作、深陷也门战争泥潭而受损的形象，更希望借此加强与美国的关系（特别是安全合作方面）。同时，作者认为这次声明的重要性将主要体现在外交与经济层面上，因为阿以两国的安全与政治协作其实已经十分紧密——两国都对伊朗与土耳其非常警惕，且已有心照不宣的合作。此次声明打破了阿拉伯国家与以色列关系正常化需要巴勒斯坦同意的惯例，很有可能将使更多国家效仿。近年来，从抵制卡塔尔到利比亚内战，阿联酋已经多次尝试在地区议题中发挥领导作用。此次，阿联酋能否借机成功建立起地区领袖的地位、并重塑巴以和平进程，还需拭目以待。（张亦珂 摘译）

<https://www.inss.org.il/publication/uac-proactive-in-war-and-peace/>

小国的雄心：阿联酋的对外政策

2020.08.28

波兰
国际事务研究所



近年来，阿联酋在中东、北非地区越发活跃：支持反对穆尔西的埃及军事政变；支持利比亚的哈里发·哈夫塔尔；联合沙特支持也门政府打击胡塞武装；与沙特、埃及、巴林合作对抗卡塔尔。这些活动通常以反伊斯兰极端主义的名义展开，但实际上，维护国内政治体制的稳定才是决定阿联酋对外政策的关键因素。在与沙特联合制衡伊朗、打击（政治）伊斯兰运动的同时，阿联酋也越来越注重外交的独立性，比如：与叙利亚的阿萨德政府重新接触，与伊朗就边界问题签订协议等。阿联酋还加强了与美国的安全合作；最近其与以色列的关系正常化也将进一步推进与美国的关系。与此同时，阿联酋还进行了国内经济改革，放开外资政策，与中国、日本等亚洲国家合作发展创新型和知识型经济。在本地区内，土耳其是阿联酋的最大敌人，而两国的竞争很可能导致威权体制和（政治）伊斯兰运动的势力同时增强。这将阻碍不同政治声音的表达，并加剧该地区的动荡。对此，作者认为欧盟应该实施更为连贯的对阿政策，并参与到阿联酋的经济转型中，避免相关合作完全由亚洲国家（尤其是中国）主导。（董聪利 摘译）

https://www.pism.pl/publications/The_Big_Ambitions_of_a_Small_State_UAE_Foreign_Policy

反思反全球化主义：复杂的中东危机

2020.08.18

2019 年的“全球化研究会”围绕着中东地区五个热点问题举办了一系列研讨会。基于研讨会提出的报告和意见，该所发表了本篇政策文章，并从日本的立场出发，对日本应对中东、非洲地区局势提出了以下建议：（1）波斯湾安全和伊朗核问题上，努力缓解美伊在波斯湾地区冲突，力求在核不扩散框架内解决伊核问题，同其他国家合作，减轻美国对伊单方制裁的危害等；（2）叙利亚局势上，应敦促早日结束叙利亚内战，继续向叙利亚难民及其收容所提供支持，通过联合国对叙利亚提供支持等；（3）中东和平问题上，持续关注巴勒斯坦问题，在巴以问题上坚持“推动两国解决方案”和“加强巴勒斯坦社会复原力”双重理念；（4）非洲之角与红海地区，为了确保亚洲物资与能源安全，努力维持该地区及周边区域的稳定，尽力推动该地区在冲突下的发展等；（5）移民与难民问题上，应将此问题视为全球性问题，从硬件与软件两方面推动冲突后难民的回流。（王敏钊 摘译）

http://www2.jiia.or.jp/pdf/research/R01_Global_Risk/

日本 国际问题研究所

公益財団法人 日本国際問題研究所
The Japan Institute of International Affairs

全球治理与国际发展

新冠疫情下对世界最不发达国家的援助成本

2020.08.31

新兴市场和发展中经济体在新冠疫情下面临着多个领域的严峻挑战。挑战之一即为严重匮乏的财政预算。在全球资本流动“突然停止”的情况下，国际金融机构的借贷能力应当得到提升。但对于部分最不发达的国家来说，借贷将使该国债务达到无以为继的水平。为应对新冠疫情，发达经济体的赤字增加了 GDP 的 13.3%，而最不发达国家的赤字仅扩大 2%。这些国家要求的并非贷款，而是以捐赠形式提供的援助。如果要使最不发达国家有能力承担发达经济体财政扩张成本的一半，需要投入 3,920 亿美元，占发达经济体 GDP 总量的 0.8%。这一数额并非不可实现，仅需发达经济体将对外援助的总额提升至 GDP 总额的 1%。瑞典和挪威在正常时期的对外援助已达到这一标准。因此，扩大对外援助的困境并非源于发达国家的资金匮乏，而是全球政治领导能力的缺失。（陈泽均 摘译）

<https://www.aei.org/research-products/working-paper/a-pandemic-grant-package-for-the-worlds-poorest-economies-not-as-costly-as-you-might-think-but-too-costly-to-happen-anytime-soon/>

美国 企业研究所



政府对企业的激励措施

2020.08.12

美国
卡托研究所



自 2007-2008 年全球金融危机以来的 12 年间，各国政府对促进企业活动的兴趣激增，这在很大程度上是通过提供融资来实现的。然而，尽管出发点是好的，这其中许多公共政策都以失望告终。例如，美国能源部的清洁能源倡议未能刺激清洁能源技术的风险投资，沙特政府花费数百亿美元寻求促进沙特风险投资活动的投入收效甚微，中国企业在全球风险投资中所占比例从 45% 的峰值降至 2019 年第二季度的 15%。作者认为，这些失败反映出一些基本的结构性问题，使各国政府难以在较长时期内就促进企业活动采取有效举措。例如，公共补贴往往容易引发政治俘获（political capture）问题，人脉广泛的个人最终获得了大部分好处。作者提出两种解决办法：（1）决策者效仿央行行长，力求使金融决策不受日常政治压力的影响，而是谋求能够解决上述挑战的长期决策；（2）不少资金分配的决策由于缺乏对市场运作方式的理解，或由于政治而非经济考虑而扭曲，决策者需针对这一现象思考解决方案。（董榕 摘译）

<https://www.cato.org/publications/research-briefs-economic-policy/government-incentives-entrepreneurship>

- ◇ 本刊所述观点仅属于原作者本人，不代表北京大学国际战略研究院的立场。
- ◇ 如需转载，请提前联系北京大学国际战略研究院，并标明出处。

北京大学国际战略研究院主办
网址：<http://www.iiss.pku.edu.cn>
邮箱：IISS@pku.edu.cn

编辑：赵建伟 审核：雷少华
电话：+86-10-62756376
传真：+86-10-62753063