

智库热点新闻追踪

2020 年

第 11 期

(12月1日-12月31日)

北京大学国际战略研究院
Institute of International and Strategic Studies, Peking University

总第 066 期

编者按：新冠肺炎疫情的影响持续发酵，海外智库探讨了强制接种疫苗的有效性 & 政策选择过程中的伦理困境，展望了 2021 年暴力极端主义的发展形势等议题。美国及其对外关系方面，学者们讨论了农村有色人种社区在本次大选中的作用、疫情期间的美国进步主义政治等议题，分析了美国新政府对中、俄、欧、韩、东南亚等国家和地区的政策走向。对华及中外关系方面，海外智库分析了中国融入国际金融市场的努力、中印冲突的经济后果等议题。俄罗斯方面，海外智库分析了俄罗斯对朝政策选择、俄视野中的“亚太”和“印太”、俄对中俄结盟的认知等。欧洲与北约方面，海外智库讨论了如何强化跨大西洋合作、欧盟对非新战略、2030 年代北约的发展方向等议题。亚太研究方面，学者们着重讨论了日欧安全协作的动因和影响、日本在东海偶发性冲突中的作用、东盟对经济复苏的看法等。中东与非洲研究方面，海外智库探讨了宗教领袖在平息冲突中的作用、如何落实解决巴以冲突的举措等问题。全球治理与国际发展方面，海外智库分析了中美脱钩背景下去全球化的趋势，提出了拯救多边主义的方法，等等。本期文章对理解最新国际形势和部分国家的国内动态提供了有益的视角，特予以摘译推荐。

新冠疫情相关问题研究

新冠肺炎疫苗应当强制注射吗？

2020.12.22

新冠疫苗的加速开发是科学的胜利，各国政府将很快把注意力转向如何尽快提高疫苗接种率方面。各国采取的办法包括：提高公众对疫苗的信心、建立强有力的物流保障、进行可持续融资、提升公众对健康设施的获得率、疫苗的公平分配以及培训专业保健人员等。然而，这些努力却由于各国在疫苗接种过程中的犹豫不决而变得复杂。尽管有疫苗接种服务，但迟迟不接受这种服务或拒绝接种疫苗的行为，被世界卫生组织定义为当今世界十大健康威胁之一。疫苗的供应量并不一定等同于它的实际接受度和使用率。针对各国政府是否应将强制疫苗接种作为维护公共卫生的工具，本文指出这一政策考量视各国不同的情况而定，审查了强制接种的有效性；同时，提出赞成或反对强制接种的理由，并对政策选择过程中的伦理困境进行了探讨。（范佳睿 摘译）

https://www.isis.org.my/wp-content/uploads/2020/12/ISIS-MY_PolicyBrief_Should-COVID-19-Vaccines-Be-Mandatory_FINAL.pdf

马来西亚战略与国际问题研究所



从新冠疫情到哈里发：展望 2021 年的暴力极端主义

2020.12.15

美国
和平研究所



即便全球反恐行动在打击萨拉菲圣战中取得了巨大成功，极端主义仍在不断复杂化，不断涌现出诸如由族裔差异、极端厌女症、左翼思想和阴谋论引发的暴力极端主义。与此同时，新冠疫情的爆发也滋养暴力极端主义的生长蔓延。病毒扩散和治理失效导致专家的可信度下降，民众易受阴谋论、种族主义和仇外心理的影响，对政府有抵触情绪，从而受到极端分子蛊惑和腐蚀。同时，显而易见的是，各国将增加对公共卫生和紧急措施的预算经费，反恐预算将被压缩，各国将比从前更难关注数以千计滞留在监狱和拘留营中的参战人员，他们无疑是爆发恐怖行为的定时炸弹。而与之相反的是，以 ISIS 为代表的极端主义团体正在不断重建遍布伊拉克和叙利亚的联系网络，恢复攻击行动节奏，丰富资金供给，这无疑使未来的反恐行动更加艰巨和复杂。文章建议，鉴于暴力极端主义带来的挑战不断丰富，决策者需要基于经验证据以及健全的数据收集和分析，运用知情决策的方法推动决策达成。（孙思洋 摘译）

<https://www.usip.org/publications/2020/12/covid-caliphate-look-violent-extremism-heading-2021>

美国及其对外关系研究

告别特朗普，开启拜登新时代

2020.12.17

美国
企业研究所



针对总统更替，美国企业研究所就民众对特朗普及拜登的评价与期待、美国面对的国际事务、新冠肺炎疫情管控、未来发展等议题，开展了民意调查，主要结果如下：（1）民众对特朗普任期的满意度位居美国历任总统之末；（2）大部分民众认为控制疫情和恢复经济是新任政府的首要目标；（3）美国面临的四大国际挑战为朝核问题、伊核问题、美俄关系和中美关系，40%的民众认为拜登当选将使中美关系改善；（4）绝大多数民主党人支持新政府敦促各州执行强制的口罩佩戴令，但仅有三分之一的共和党人支持；（5）国内民众对大麻合法化的支持率在过去十年内明显提升；（6）多数美国民众支持对选举人团制度进行改革；（7）两党分歧明显，在诸多议题上表现出明显偏好差异；（8）对于普通人来说，其对 2021 年的预判极大程度受到其对 2020 年的评价的影响。（陈泽均 摘译）

<https://www.aei.org/wp-content/uploads/2020/12/AEI-Polling-Report-January-2021.pdf>

美国
战略与国际问题
研究中心

CSIS | CENTER FOR STRATEGIC &
INTERNATIONAL STUDIES

中美相争，并非面面俱到

2020.12.21

中美正陷入一场规模空前的战略竞争，不过，许多分析评论错误地假设了中美在全面竞争第一的宝座。当讨论权力领域的竞争时，如经济规模、在全球供应链中的位置、军力投送，两国均表现不俗。而在其他一些对社会至关重要的领域，与其他国家相比，中美实际上往往名落孙山。文章分析了中美落后的三大领域：(1) 技术创新与扩散：尽管两国在不少技术领域处于领先地位，但综合创新排名靠前掩盖了其在一些关键领域（如中美的教育和生态可持续性、中国的监管环境）的弱势，两国创新能力存在“阿喀琉斯之踵”；(2) 社会分化：两国均存在不可忽视的财富分配不均问题，财富差距不断扩大的趋势令人担忧，且缺乏资金充足的福利体系；(3) 健康与公共卫生服务：两国对医疗卫生基础设施和机构投资不足，在国际合作中未能发挥更大的引领作用，预期寿命排名均不高，生活方式相关疾病多发，公民获得高质量医疗保健的机会较少且医疗服务质量仍需加强。（曾楚媛 摘译）

<https://www.csis.org/blogs/trustee-china-hand/us-and-china-not-number-one>

农村有色人种社区在 2020 年美国大选中的作用

2020.12.22

大量媒体对美国农村地区的实际情况认识有限，常常根据普遍的刻板印象来判断事件。但有色人种的农村社区并非一个整体，在过去的两次总统大选中，他们对总统候选人的投票模式都发生了变化。结合 2020 年美国大选前后各项数据和媒体报道分析，本文指出，美国农村地区的情况远比通常讨论的更复杂、更具动态性。此次大选的投票情况不应被笼统归纳为小城镇特朗普支持者和大城市拜登支持者的对立；具体情况的细微差别要大得多，必须用种族的视角来看待。从不同社区的投票模式来看，虽然拜登赢得了关键战场亚利桑那州，但他在该州农村县的拉丁裔选民中表现不佳。而特朗普并没有失去农村地区有色人种社区的选票，他在以非裔美国人和印第安人为主的县实现了得失相抵。拜登的胜利主要发生在城市近郊，而特朗普能够在主要大都市圈所在县表现出色。亚利桑那州和佐治亚州的选举结果不过是美国整体情况的缩影。虽然一些农村地区县投票支持拜登，但支持特朗普的县比例更高。媒体对美国农村地区选民的看法和描述不应以“城市 vs 农村”一概而论，需要反映该地区现实的多样性和复杂性。（曾楚媛 摘译）

<https://www.americanprogress.org/issues/economy/reports/2020/12/22/494188/role-rural-communities-color-2020-election/>

美国
进步中心

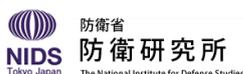


2010 年代的美欧关系及其未来动向

2020.12.24

奥巴马时期，美国一改往届政府反对欧洲强化自身安全保障体制的态度，鼓励欧洲提高自主防务能力。不过，其重返亚太政策也令欧洲担心美国是否会逐渐从欧洲后退。特朗普时期，美国虽然在数字上并未降低对北约的投入，但在政治上却表现出参与北约的不确定性，而且强势要求北约成员国增加国防费用。在这一背景下，欧盟开始采取措施以提高“战略自律”，如在欧盟内建立常设军事合作框架（PESCO）等。欧盟欢迎拜登的当选，希望重新强化美欧关系，拜登也表示任命高度强调大西洋关系的布林肯为国务卿。拜登政府在气候变化问题上的政策调整可能会成为修复美欧关系的契机。鉴于先前转向印太曾给欧洲带来不安，拜登政府可能会在加强美欧协商的前提下，与亚洲盟国合作应对中国。但是，新冠疫情和复兴国内经济的压力恐怕会使拜登政府难以立即回归国际协调主义路线。（董聪利摘译）

<http://www.nids.mod.go.jp/publication/commentary/pdf/commentary152.pdf>

日本
防卫研究所

新冠疫情中的美国进步主义政治

2020.12.21

新冠疫情看似为美国进步主义政治带来了新的曙光，但现在远非庆祝的时候。特朗普虽然输掉了大选，但特朗普主义尚未被击败，民粹主义仍是在全球横行的一股强大力量。首先，推动西方民主政治发展的对立结构性趋势并未从根本上受到疫情破坏，并且似乎被加速和强化了。未来，西方民主国家很可能继续面临包容的进步主义政治和否认现实、拒绝应对全球挑战的分裂式民粹主义政治之间的抉择。毫无疑问，拜登—哈里斯政府为进步主义运动提供了新的机会。新的国际参与在建立应对全球挑战的合作机制和保障民主方面具有前所未有的重要性。美国应利用其与欧洲、亚洲地区等民主国家的正式联盟和伙伴关系建立一个新的联盟，将具有共同价值观的伙伴聚集到一个更广泛的安全架构中，从而更好地在地区和全球安全问题以及紧迫的全球挑战上展开合作。除非美国能就其所面临的挑战的本质以及进步主义能带来的解决方案进行合理且理性的辩论，否则经济和社会不平等、种族不公正、气候变化等问题不可能得到根本解决。（曾楚媛 摘译）

<https://www.americanprogress.org/issues/security/reports/2020/12/21/494037/no-time-celebrate-progressive-politics-pandemics-wake/>

美国
进步中心

展望拜登政府的美韩政策

2020.12.03

波兰
国际事务研究所

PISM | POLSKI INSTYTUT SPRAW MIĘDZYNARODOWYCH
THE POLISH INSTITUTE OF INTERNATIONAL AFFAIRS

在美韩关系上，拜登政府将面临特朗普政府遗留的三个问题：同盟管理、协调对朝政策、中美对抗下的双边关系。在同盟管理方面，拜登政府很可能会接受韩国的主张，即仅增加13%的军费分摊额，而非特朗普要求的50%。在对朝政策上，比起特朗普的首脑外交，拜登政府会更倾向于采用基于外交官和专家会议的“由下而上”式传统外交。尽管这可能会对文在寅政府改善半岛关系的政策造成一定负面影响，但拜登政府还是会注意与韩国的协调。影响未来美韩关系的关键性因素是中美关系。尽管拜登政府有意愿在气候变化等全球问题上与中国合作，但在中美竞争加剧的背景下，美国还是会在对华政策上寻求韩国的支持，以对抗中国的影响力。可以说，这点才是未来拜登政府对韩政策的主要关切。（董聪利 摘译）

https://www.pism.pl/publications/Prospects_for_the_USSouth_Korea_Alliance_during_the_Biden_Administration

拜登总统与东南亚

2020.12.16

新加坡
东南亚研究所

ISEAS

民调显示，东南亚将对拜登总统持欢迎态度。与特朗普政府相比，拜登的亚洲政策将减少对抗性和单边主义色彩，并比先前他曾服务的奥巴马政府更具行动导向性。东南亚各国政府希望拜登能够对中国采取不那么具有对抗性的立场，并大幅缓和当前中美关系的紧张态势。虽然东南亚国家欢迎美国加强与该地区的经济和安全合作，但对拜登强化人权和民主价值观的主张的热情却不高。作为总统，拜登将必须迅速在恢复美国的东南亚地位方面找准定位，寻求目标与行动之间的动态平衡，而非期盼回到一个业已远去的时代。（范佳睿 摘译）

https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/12/ISEAS_Perspective_2020_143.pdf

美国如何使其半导体产业陷入对华贸易战

2020.12

中美贸易战迫使半导体行业卷入一场硝烟之中，与其在上世纪 80 年代日美贸易战中曾扮演的主导地位相去甚远。本文阐述了自上世纪 80 年代以来，全球半导体产业所经历的政治经济重组，包括半导体从概念到成品背后的商业模式的变化，及需求与生产供给转向亚洲的地理导向。全球贸易壁垒和交通成本的降低、中国融入世界经济以及芯片制造企业的重组导致很多美国半导体生产地转移到第三国；在新的商业模式下，制造商以合同形式取代传统的外商直接投资。以上动态导致了 2017 年以来的两大主要变化：政策制定者开始寻求关税和补贴以外的全新工具，以及政策制定常与半导体行业的愿望相违。在直接投资以外，由于外国制造的半导体通过软件、设计和资本设备带来了巨大的附加值，美国的半导体行业从寻求进口保护转变为希望打开海外市场，因此不支持回归 80 年代风格的 301 条款关税措施，即便针对的是中国的政策。（黄晓婷 摘译）
<https://www.piie.com/sites/default/files/documents/wp20-16.pdf>

彼得森
国际经济研究所



拜登政府与俄罗斯的核外交前景

2020.12.29

文章集中分析了拜登政府将面临的核外交挑战。鉴于过去四年美俄关系处于低谷，拜登政府需在对俄保持坚定态度和积极参与包括军备控制在内的共同议题之间找到平衡。拜登或将《新削减战略武器条约》延长 5 年，为军控谈判带来积极信号，不过，美俄关系取得突破性进展的可能性似乎不大。美国的军控支持者认为，美俄之间有效的核谈判将会扭转美国核武库过度开支的局面，甚至改变美国的持核目的：当前美国声称会使用核武器来应对极端情况下的重大非核战略攻击，而拜登政府承诺核武器的唯一目的应该是威慑或回应核攻击。这种观念的更新将会提升增强常规军事能力的必要性，也会增加美国同俄罗斯就削减核武器进行谈判的动机。未来，美俄竞争或许将在常规军事、区域冲突和情报行动等无核领域不断蔓延，美国需要防范俄罗斯在制造混乱中坐收渔翁之利，同时注意在中国迅速崛起的复杂局面中保持区域稳定性。（孙思洋 摘译）
<https://www.usip.org/publications/2020/12/nuclear-diplomacy-russia-whats-ahead-biden-administration>

美国
和平研究所



为何英国是美国理想的自由贸易伙伴？

2020.12.11

英国脱欧后，美国面临着是否将英国作为独立贸易国进行谈判的选择。作者指出，英国作为美国的重要伙伴和遵守规则的高工资国家，是与美国谈判自由贸易协定的理想对象。美国应当充分利用此次机会，在2021年与英国缔结一项雄心勃勃的自由贸易协定，并让这一协定的达成推动美国与其他国家的自由贸易协定议程。为此，美国在2021年应当：（1）在既有贸易协议谈判的基础上扩展新市场，承诺与英国及其他国家达成积极的贸易议程；（2）承诺继续与英国进行密切谈判，推动美英双边自由贸易协定的签订。（王敏钊 摘译）

<https://www.heritage.org/europe/report/why-the-uk-ideal-free-trade-partner-the-us>

美国
传统基金会

The
Heritage Foundation

特朗普的幽灵将在美国徘徊

2020.12.18

本文认为，列宁主义、毛泽东主义、庇隆主义、戴高乐主义、卡斯特罗主义和查韦斯主义的共同点在于：都是由超凡魅力领导人创建的长期政治运动，这些运动有些走向了全球，但是大多停留在地区性或者民族性层面。特朗普将成为第一位拥有以其名字命名的政治运动的美国领导人。特朗普主义是其本人“怀旧民族主义”、“专制霸凌”和“自私操纵”的烙印。作者认为，特朗普主义并不拘泥于任何特定的意识形态，这一政治遗产可能会刺激新的政治领导人在特朗普的选民基础上制定政策，因此特朗普主义的影响深远。（杨紫茵 摘译）

<https://www.persuasion.community/p/trumps-ghost-will-haunt-america>

美国卡内基
国际和平研究院

CARNEGIE
ENDOWMENT FOR
INTERNATIONAL PEACE

如何安全处理美俄大国竞争

2020.12.10

尽管拜登上任后预计不会将处理对俄事务作为优先事项，但是鉴于美俄关系持续紧张，两国有必要尽快缓和双边关系。美国仍以“领导世界的民主国家”自居，而俄罗斯将自己定位为“捍卫世界多元化价值观的国家主权保卫者”，两国之间的战略冲突决定双方无法建立紧密的伙伴关系，但是可以尝试建立一种“负责任的、弱对抗性”的新型竞争关系。特别是在目前美中关系取代美俄关系成为国际事务核心的情况下，这一建议具有可行性。本文认为，美俄两国可以追求在三个目标的基础上建立新型竞争关系，包括防止核战争、危机管控、共同应对跨国威胁。作者还建议两国尝试在欧洲安全、战略稳定等议题上引入多边对话，由此带动双边关系的改善。(张诚杨 摘译)
<https://carnegie.ru/commentary/83432>

卡内基
莫斯科中心



中国“向西看”——美国不能视而不见

2020.12.23

当前，虽然中国最关心的地区是东亚，但南亚在北京的考量中的重要性日益上升，中国正越来越多地将目光投向西方，以促进其经济和国家安全目标。作者指出中国对该地区的几大考量，涉及区域局势和政策设计、政治经济军事足迹、以中国为中心的亚欧秩序等，并提出拜登政府应做出以下应对：(1) 调整美国在南亚的政策和投资，以便更好地应对中国在该地区日益增长的作用；(2) 深化与印度的战略伙伴关系：加强双边技术和情报合作，开展四方活动（与日本和澳大利亚），开展高科技论坛以保持竞争力和塑造全球标准；(3) 准备应对中巴盟好背景下的地区危机。这意味着需要将美巴关系的重点从安全转向经济合作，确保新德里对冲突升级的危险有清醒的认识，并制定政策来抵消北京的任何恶意行动。(张一鸣 摘译)
<https://www.hudson.org/research/16587-china-looks-westward-and-the-us-cannot-look-away>

美国
哈德逊研究所



中国无人机在监视美国人

2020.12.20

美国联邦、州和地方各级政府都在使用中国的无人机，中国正利用这些无人机从事间谍活动——这是国土安全部某部门公开得出的结论。据悉，由美国人操作的中国无人机可以记录美国的基础设施、农业、铁路、政府大楼、发电厂、救灾行动以及执法人员的行动，而这些无人机飞行收集的数据被送回了军、民部门不分家的中国政府。对此，作者提出：(1) 立即停止购买中国无人机。美国商务部已经将大疆公司 (DJI) 列入美国实体名单，该公司在美国和加拿大占据了近三分之二的市场份额；(2) 除了切断中国无人机市场之外，美国还应该扩大五角大楼的现有努力，建立一个不依赖中国制造零部件的无人机制造基地。越早让中国无人机撤出美国市场，美国就越安全。(张一鸣 摘译)

<https://www.hudson.org/research/16582-chinese-drones-are-spying-on-americans>

美国
哈德逊研究所



拜登在核军控方面应做之事

2020.12.19

拜登在竞选期间承诺，将今年2月到期的《新削减战略武器条约》(START)再延长5年，然后寻求一项新的削减核武器条约。对此，作者表示，新的条约必须同时满足以下三个条件：(1) 涵盖所有核武器。START是对俄罗斯单方面有利的协议，根据蓬佩奥的说法，该条约批准10年后，俄罗斯的优势只增不减：“只有45%的俄罗斯核武库受到数量限制……与此同时，该协议限制了美国92%的核武库。”(2) 将中国纳入条约。中国已经成为一个核大国，如果三个大国中只有两个受到该条约的限制，那么这将有损美国利益；(3) 美国必须继续致力于使其核武器联合体和三位一体现代化。让俄罗斯和中国相信欺骗是没有好处的，这是防止两国违约作弊的最佳手段。(张一鸣 摘译)

<https://www.hudson.org/research/16577-biden-faces-big-decisions-on-nuclear-arms-control-here-s-what-he-should-do>

美国
哈德逊研究所



对华及中外关系研究

彼得森
国际经济研究所

中国金融加速放开

2020.12

尽管一些观察者预测到中美正朝着“脱钩”的方向发展，中国融入国际金融市场的步伐正在加速。最好的例子是，中国的市场监管者逐渐放松长期以来对外国所有权的限制，使美国与其他外资金金融机构的在华影响增大，这大部分在 2020 年 1 月签订的中美第一阶段协定中得以体现。此外，中国对全球金融市场的融入还体现在跨境资本的流动，尤其是证券投资资本。文章分析了导致该变化的多种因素：中国金融市场的快速扩张，外国证券投资入华渠道的拓宽，自由化改革，人民币的增值，中国成为 2020 年第二季度以来经济增长最快的经济体，等等。不过，作者同时指出，中国与国际金融市场的一体化发展并不对称，中国依然坚持相对严苛的对外直接投资和证券投资资本外流控制，而美国则试图通过威胁中国公司在美国市场中退市和禁止美国资本流向中国公司等手段逆一体化之流而行。（黄晓婷 摘译）

<https://www.piie.com/sites/default/files/documents/pb20-17.pdf>

中国作为全球安全参与者的崛起及其对北约的意义

2020.12.21

2019 年 12 月，北约领导人首次承认中国为北约新的战略关注点，这反映出北约成员国对中国地缘政治崛起及其日益增长的力量投射能力的担忧，还有它们对全球均势的可能影响。中国不仅在印太安全事务中占据中心地位，还越发可见地成为了欧洲边缘地带的安全参与者。文章指出了中国对北约所构成的种种挑战：北京试图通过影响单个北约成员国的决定，来削弱北约的团结；中俄之间——尤其是在安全和军事领域上——关系密切，令欧洲担忧；中国的国防开支和军事现代化进程，以及国防工业的实力不断增强；等等。北京所扩充的一些导弹储备，其射程能匹及北约成员国；过去几年随着中国人民解放军的国际存在不断扩大，中国的军事投射能力也逐渐向欧洲靠拢。文章提出，北约盟国将需要优先考虑如何、何时、何地以及与哪些伙伴一同利用联合资源来应对这些问题。北约必须找到可以继续与中国合作的共同利益领域，并以一个有凝聚力的联盟，来解决中国带来的机遇和问题。（黄晓婷 摘译）

<https://www.iiss.org/blogs/research-paper/2020/12/chinas-rise-as-a-global-security-actor>

英国国际
战略研究所

应对中国对自由世界的挑战

2020.12.23

美国
大西洋理事会



本文强调了有关加强民主国家之间合作、保护自由世界不受中国干涉和维护现有国际规则等内容。首先，文章概述了中国在经济、外交、全球治理、安全和卫生等领域对全球治理和国际规则构成的挑战。随后，文章强调了民主国家应采取协调一致的战略，并提出了民主国家的两大战略目标及三大战略要素。在战略目标方面，民主国家应在长期寻求与中国的稳定关系，但也应防止中国在短期内破坏经济、安全和全球治理的相关国际规则。针对民主国家的战略要素，文章提出了三个关键词，即加强（strengthen）、保卫（defend）及接触（engage）：（1）民主国家应加强投资新兴技术、基础设施及新军事能力和作战概念研究；（2）民主国家应发起针对腐败和人权等问题的协调活动以对抗中国影响力；（3）民主国家可以在新兴技术以及太空、网络等领域与中国合作，共同制定通用标准，使中国遵守国际规范。文章最后呼吁，通过帮助协调通过和实施应对中国挑战的立法措施，2020年成立的自由世界委员会应发挥更有效的作用，推进建立基于共同价值观和利益的国际秩序。（施文律 摘译）

<https://www.atlanticcouncil.org/in-depth-research-reports/issue-brief/countering-chinas-challenge-to-the-free-world-a-report-for-the-free-world-commission/>

中国应当警惕中印冲突的经济后果

2020.12.03

卡内基
印度中心



中国和印度在2020年11月发生的边界冲突将重创两国之间的经济联系。中国长期以来对印度国内的政治风向缺乏了解，认为两国之间的经贸问题应该与战略关系和领土争端相“脱钩”，但事实上在印方看来两者是紧密联系在一起。当前，印度外交官和商界人士都认为两国关系已经发生根本性变化，边界冲突必然影响印度调整对华经济政策。在现实中，这种想法已经被印度从三个方面付诸实践：（1）提高中国投资的准入门槛；（2）宣布禁止中国的应用程序在印使用；（3）加强与美国、日本和澳大利亚在“四方机制（QUAD）”下的经济与战略合作。未来，中国在中印边界的军事存在和行动会继续成为印度制定对华经济政策的重要考量，并且印度将很难回到冲突发生之前的立场。（张诚杨 摘译）

<https://carnegieindia.org/2020/12/03/china-should-beware-of-economic-consequences-of-fighting-with-india-pub-83375>

美国官员称中国是美以国家安全的“头号威胁”

2020.12.21

以色列
国家安全研究所



美国国家情报总监约翰·拉特克利夫认为，中国是美国国家安全的主要威胁，中国利用经济间谍手段盗取美国企业的知识产权，复制其技术并在全球市场上取而代之，从而损害了这些公司的利益。美国政府估计，中国盗窃知识产权的行为每年给美国造成的损失高达 5000 亿美元。拉特克利夫认为，中国窃取国防技术是为了成为领先的军事强国，其情报部门利用华为等公司的技术服务来达到目的。因此，拉特克利夫宣称美国与中国的对抗可以和美苏冷战相比拟，甚至相比之下更为严重，并呼吁华盛顿的盟友对这一挑战作出反应，警告他们使用中国技术会限制华盛顿与他们分享情报的能力。美国的力量和支持是以色列国家安全的基石，随着美国对国家安全的看法发生变化，以色列与中国的关系也会发生变化。以色列必须考虑中国提出的挑战，但不应直接借鉴美国的经验和政策，应根据自身需求制定独立政策，加强对中国投入情报资源，对它给以色列带来的挑战进行有根据的估计。除此以外，以色列还需聆听华盛顿的声音，高度重视华盛顿的气氛，避免伤害战略盟友的切身利益。（杨紫茵 摘译）

<https://www.inss.org.il/publication/china-threat/>

俄罗斯研究

俄罗斯日益萎缩的对朝影响力

2020.12.21

卡内基
莫斯科中心



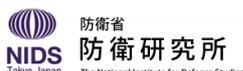
拜登上台之后朝鲜半岛局势可能再生变局，但是俄罗斯却无力对朝鲜施加影响。一方面，俄罗斯与朝鲜经济往来的规模有限，所以几乎不能对其施加任何经济压力。另一方面，随着俄罗斯与西方特别是与美国的关系持续恶化，莫斯科也很难继续扮演朝鲜与美国之间调解人的角色。鉴于现实条件，俄罗斯在对朝政策上有两种选择，其一是通过增强对朝鲜的影响力而维持独立自主的战略，其二是追随中国的对朝政策，暂时放弃自主权。作者认为，考虑到俄罗斯目前没有意愿和能力扶持朝鲜，所以最理性的决策应当是“无为而治”。（张诚杨 摘译）

<https://carnegie.ru/commentary/83506>

俄罗斯与“亚太”“印太”

2020.12.15

日本 防卫研究所



在《国家安全战略》《对外政策概念》等重要文件及总统讲话中，俄罗斯多使用“亚太”一词。在地理范围上，俄罗斯政府所指的“亚太”地区包括中国、印度、日本、朝鲜半岛、蒙古和东盟各国。近年来，无论是经济上还是军事上，俄罗斯在亚洲地区的活动都更为活跃。克里米亚事件之后，俄罗斯在强化与中国、印度及上海合作组织各国的经济、军事关系的背景下，形成了强调北极圈、太平洋、印度洋关联性的亚洲观。关于“自由开放的印太”构想（FOIP），俄罗斯则采取了批判立场，认为这是人为提出的构想，意在抑制中国，而且会损害东盟的作用。可以说，俄罗斯更多是把 FOIP 理解为美国在印太地区同盟网络的扩大。另一方面，尽管存在诸多制约，但更加强调北极圈、太平洋、印度洋关联性的俄罗斯，将会强化与印太地区国家的合作，扩大在该地区的参与。（董聪利 摘译）
<http://www.nids.mod.go.jp/publication/commentary/pdf/commentary147.pdf>

俄罗斯对中俄结盟的认知与构想

2020.12.01

卡内基 莫斯科中心



俄罗斯总统普京在瓦尔代俱乐部的会议中表示，中俄同盟是“可以想象的”，虽然俄罗斯还没有设定具体目标，但是“原则上并不排除这种可能性”。考虑到多年来普京和中国领导人拒绝承认两国建立同盟关系，并且两国在各自所面临的领土争端问题上并没有采取全力支持的姿态，普京的此番表态在很大程度上是针对西方做出的。事实上，俄罗斯对与中国结盟的态度同样充满矛盾：一方面，随着西方制裁的持续，俄罗斯未来对中国的经济依赖程度料将上升，但是这种依赖可能促使北京形成足以影响莫斯科的权力优势。另一方面，俄罗斯可以利用美国和欧洲对中俄接近、特别是中俄军事合作的顾虑作为杠杆，换取欧盟减轻制裁。但是，西方对俄制裁短时间内难以动摇，因此俄罗斯需要谨慎使用这一杠杆，而应当试图与美国、欧盟和中国都保持相对良好的关系。（张诚杨 摘译）

<https://carnegie.ru/commentary/83363>

欧洲与北约研究

欧盟新全球人权制裁机制：突破还是歧途？

2020.12.14

卡内基欧洲中心



在白俄罗斯选举骚乱、俄罗斯异议人士纳瓦尔尼中毒事件和欧土争端持续的背景下，欧盟于 12 月 7 日通过了建立全球人权制裁机制（Global Human Rights Sanction Regime）的计划。这一机制参照美国的《马格尼茨基法案》，欧盟可以藉此对涉及侵犯人权行为的个人进行有针对性的制裁。该机制由荷兰、丹麦和其他北欧国家推动，但是在欧盟内部引发诸多争议，直到 2019 年底才形成共识。虽然该机制被认为是保护人权的有力措施，但是也存在两个方面的问题：（1）该机制虽是人权保护的一大进步，但是针对个人的制裁可能会弱化国家层面的制裁，导致人权政策与外交政策脱节，进而削弱民主议程的推进。（2）新机制与欧盟已有机制和对外政策的契合程度较低，可能在实际执行中相互掣肘。（张诚杨 摘译）

<https://carnegieeurope.eu/2020/12/14/new-eu-global-human-rights-sanctions-regime-breakthrough-or-distraction-pub-83415>

重振大西洋强国的战略

2020.12.09

德国
外交关系委员会

本文认为，在应对共同威胁和推动世界民主价值观方面，欧洲和美国应变得“更加强大”，而不能为了相互对立的目的行事。在 2021 年，美、欧、加必须努力实现为未来十年更新、重组和振兴现代历史上最强大民主共同体的目标。随着拜登当选，欧洲和加拿大将再次迎接坚定的大西洋主义伙伴；但如果认为仅凭美国大选的结果就能修补裂痕，那将是一个危险的错误。世界不断前进，在多年的不信任、指责和分裂之后，不能期望以简单重建上个时代关系的方式来修复跨大西洋桥梁。更加自信的中国、咄咄逼人的俄罗斯、威权主义的复兴以及气候变化的生存威胁，都给美国和欧洲带来了新的严峻挑战。因此，必须重新构想大西洋两岸的关系，欧洲也需反思其在一些基本问题上的做法。为此，专家组建议在 2021 年必须优先达成三个战略目标：在联盟的核心国家间重建信任纽带，振兴民主；致力于应对全球挑战和捍卫自由主义的联合战略；提升政治、军事、技术和经济能力，成为在充满挑战的世界中实现自由和基于规则的秩序的最有效力量。（曾楚媛 摘译）

<https://dgap.org/en/research/publications/stronger-together>

欧盟成员国的对非政策需注入团队精神

2020.12

德国

艾伯特基金会

**FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG**

千禧年后，尤其是近十年来，欧洲对非洲大陆的关注显著增加。其最初是由于非洲不断增长的经济吸引力，随后是出于欧洲控制移民流动的愿望，同时欧洲家门口的极端主义威胁也让人忧心忡忡。欧盟对非洲的新战略旨在建立应对共同挑战的大型政治联盟，以期修正和恢复欧非关系。为了使新战略获得支持，欧盟成员国就如何在非洲采取行动方面必须保持高度一致。随着新冠疫情全球大流行推动世界的“内向性”发展，欧洲过去二十年间在非洲取得的成果以及欧非关系均可能受到侵蚀，因此欧盟各成员国尽可能保持一致十分重要。文章认为，通过以下途径可以帮助提高这种一致性：寻求后疫情时代欧非政治联盟方案在全面性与优先议题间的平衡；欧盟发挥更强带头作用，推动成员国达成更一致的意向；指定欧盟内部专门机构负责协调优先的议题、国家（地区）；尊重撒哈拉以南非洲的多样性；关注对非投资在增加就业、经济转型、数字化和价值链发展方面的质量与可持续性。 （曾楚媛 摘译）

<http://library.fes.de/pdf-files/bueros/bruessel/17029.pdf>

欧洲应寻求适度有效的变革

2020.12.16

法国

国际关系研究院

ifri institut français
des relations
internationales

当下，全球关注两大国际事件：一是在特朗普任下，西方与中国的关系出现重大转折；二是拜登和哈里斯当选新一任美国总统和副总统，可以期待美国在外交决策上回归传统，但未必会对中国软化。新冷战的加深不仅引发欧洲的担忧，东亚和东南亚多国也不愿被迫在中美间做选择，但 RCEP 的签署是一项强烈的信号，印度的缺席也削弱了美国以印太制衡中国的地缘政治概念。欧盟虽仍致力于维护大西洋联盟，但也意识到在美国的压力下其逐渐转变为反华联盟的风险。即使有充分的理由倾向美国，欧洲也不想从一开始就被迫在中美之间做出选择。具体来说，欧洲不希望美国继续滥用破坏性的次级制裁。欧洲的建设是一项长期努力，只有得到全体欧盟成员国共同支持，欧洲主权才能真正形成。技术主权的概念已向前迈出一大步，欧洲现在所能做的最佳选择，就是恢复战后谦逊务实的精神。“技术欧洲”是欧洲一项明确的任务，是实现其他抱负的先决条件，最终也将是恢复欧洲和其他国家渴望的全球平衡的最佳机会。 （曾楚媛 摘译）

<https://www.ifri.org/en/publications/editoriaux-de-lifri/europe-world-modest-and-effective-reform>

各国与中国在高科技领域的交锋

2020.12.22

荷兰
国际关系研究所



本报告采用“由外而内”的方法、结合来自美国、德国、法国、日本、印度和澳大利亚六个国家的专家的观点和建议，讨论当前欧盟、美国以及亚洲部分伙伴之间的合作协同存在的机遇和挑战，以及如何应对中国带来的、尤其是在高科技领域的挑战。文章总结，欧盟在贸易、技术和数字领域的合作存在两大障碍：（1）愈发凸显的保护主义倾向；（2）缺乏在技术治理领域权衡企业利益、个人利益和国家安全的规范。对欧洲来说，欧洲需从其他国家在同中国的经济合作经历中总结经验，尤其是总结曾经与中国有过密切合作如今却争端频发的澳大利亚的经验，这在投资审查和对抗外资影响力方面给欧洲以警告。同时，欧盟成员国应进一步界定各个合作国在贸易-技术-数字领域的的能力，以及它们各自在推动技术联盟等新举措方面所能发挥的作用，以此建立更全面有效的技术联盟。（孙思洋 摘译）
https://www.clingendael.org/sites/default/files/2020-12/Report_Dealing_with_China_December_2020_0.pdf

欧洲安全与防御战略自主权

2020.12.03

荷兰
国际关系研究所



欧盟提出的“欧洲战略自主”（European Strategic Autonomy, ESA）概念涵盖政治、经济、军事等多个方面，其“欧洲”概念则涵盖欧盟与非欧盟北约成员，其中，安全与防御领域的战略自主极具争议。反对者认为，战略自主将导致美国撤回对欧洲大陆的军事支持，而支持者认为，战略自主可以帮助欧盟在与大国（中国、俄罗斯和美国）的全球竞争中发挥自己的作用，并试图将自治领域扩散至安全和防务之外。然而，文章认为，反对派无视美国向欧洲提供安全保障的门槛日益增高的事实，忽视了欧盟追求自身战略利益的必要性。但是支持派也对战略自主盲目乐观，确信欧盟可以克服内部不团结，修正内部严重的军事缺陷。同时，根植在安全与防御领域战略自主背后的本质矛盾是，欧洲一方面希望在战略上实现整体自治，另一方面又希望保持各个国家的民族自治。文章建议，想要实现战略自主，欧盟需在政治上能够作出独立决定，在制度上扩大包容性，在实践中提高自主行动能力，在技术和产业能力方面，必须确保供应链安全与独立。（孙思洋 摘译）
https://www.clingendael.org/sites/default/files/2020-12/Report_European_Strategic_Autonomy_December_2020.pdf

北约应如何规划未来十年

2020.12.14

2020年12月，北约秘书长委托的独立反思小组提交了名为“北约2030：为新时代团结”的研究报告，旨在向北约领导人就北约的未来发展提供实用性建议。报告传达出三个关键信息：

(1) 北约需要更具全球视野，促进技术革新，以更好地维护区域的同盟关系和国际稳定。报告特别提到北约需建立机构应对亚洲超级大国崛起带来的安全挑战，加强同包括日本、韩国、新西兰、澳大利亚甚至印度在内的亚洲国家的合作；(2) 北约将继续保持军事联盟的基本定位，但是为了持续获得广泛支持，它将需要更积极地支持人道主义民主社会的恢复和建设，此目标在北约应对新冠疫情的努力中初见端倪；(3) 北约将通过一系列措施加强内部团结，使其成为成员国之间进行战略磋商的“首选”平台，提高预防能力，而非被动应对安全问题。报告总结，北约将有可能在保留防御和威慑两个核心使命的基础上，提高在应对人类安全、气候变化和抗击流行病后勤保障等新安全挑战时的能力。（孙思洋 摘译）

<https://ecfr.eu/article/how-nato-should-plan-for-the-next-ten-years/>

欧洲
对外关系委员会



脱欧后，英国和欧盟的防务合作

2020.12.21

2020年11月，英国首相宣布未来四年英国国防预算将增至580亿英镑，达到冷战后国防预算之最，国防部也成为唯一在脱欧之际获得税收豁免的部门。回顾欧盟自英国脱欧公投以来在共同防御方面的努力，从提出建立永久合作构架（PESCO）到欧洲防卫基金，再到欧洲战略自治的更高目标，并在“年度财务框架”中首次包括国防预算，英国的离去将重创欧洲的共同防务努力。因此，英国必须决定其未来如何参与欧洲的国防合作。文章认为，英国的目标似乎是建立灵活的合作结构，使其能够在符合其利益的情况下加入欧洲的外交和国防政策。从具体国别出发，法国凭借与英国长期、包容的国防合作，将成为欧盟与英国防务合作的重要接口。不过，英国需要注意，欧盟提出的战略主权概念将会进一步团结欧盟成员国内部力量，削弱英国未来在欧洲事务上的决定性作用。（孙思洋 摘译）

<https://ecfr.eu/article/how-britain-and-the-eu-could-cooperate-on-defence-after-brexit/>

欧洲
对外关系委员会



拜登胜选对中欧国家的影响

2020.12.22

美国
大西洋理事会

即便欧洲领导人为新任美国总统拜登欢呼，文章认为，拜登的胜选给中欧和部分东欧国家带来了更广泛的问题及挑战。尽管特朗普对欧洲国家及欧盟的对抗言论使得美欧关系紧张，但是其执政期间却加强了与中欧和东欧的合作。一些中欧国家担心拜登政府将回归奥巴马执政期的外交政策，即为维系与莫斯科的关系而牺牲中东欧地区的安全及利益。特朗普在 2017 上台执政后，强调了中东欧地区在对冲中国和俄罗斯影响力和重塑美国与该地区的战略重要性，并推进了美国与中东欧地区在外交、安全、数字通信和经济等领域的积极合作，其中就包括“三海倡议”（Three Seas Initiative）。本文认为，拜登政府应该延续特朗普政府的部分中欧政策，巩固美国与该地区国家在能源、尤其是核能领域的合作伙伴关系。不过，文章认为，双方关系的发展也依赖欧洲国家的选择。匈牙利与波兰等中欧国家对自由民主原则的对抗，将会阻碍未来双方关系的合作及发展，同时，在美国受制于国内政治格局混乱、公共卫生问题应对乏力的困境中，欧洲应该重视自主建设而非不应继续受制于美国。（施文律 摘译）

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/what-bidens-election-means-for-central-europe/>

共同强大：振兴跨大西洋力量的战略

2020.12.14

美国
布鲁金斯学会
BROOKINGS | QUALITY. INDEPENDENCE. IMPACT.

本篇报告针对拜登胜选后，美欧如何重塑跨大西洋同盟的问题作了全面分析。报告认为，即便过程艰难，美国、欧洲及加拿大必须携手合作，为应对外交、经贸、技术、国防安全、中国的崛起、俄罗斯影响力、气候变化等领域的全球挑战做出改变，包括美国回归多边主义及欧洲加强战略自主性等。报告指出，新的跨大西洋同盟应致力于三大战略目标：（1）重建同盟国家和民主国家的信任纽带；（2）制定联合战略以应对全球挑战；（3）转变和加强美欧的政治、军事和经济能力。同时，文章就同盟内部的调整提出政策建议，包括通过设置北约安全投资基金和欧盟财政支持的条件，遏制匈牙利、波兰和土耳其内部泛滥的威权主义倾向；取消针对同盟国家的不必要的关税和惩罚性监管措施；加强和协调投资审查机制，实施有针对性的出口控制等。（施文律 摘译）

<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2020/12/14/stronger-together-a-strategy-to-revitalize-trans-atlantic-power/>

跨大西洋谈判的六点行动计划

2020.12.10

乔·拜登的胜利为建立新的跨大西洋联盟提供了契机。欧洲对外关系委员会理事会的政界人士、学者和专家联名发表文章，建议欧洲领导人在2021年的新一轮谈判中注意以下六点：

(1) 在全球贸易议程上，欧美要领导世贸组织改革，在日、美、欧三边合作基础上，加强对工业发展补贴和国家支持的监管；

(2) 在全球气候问题上，欧美应采用共同的碳边界税制，建立低碳贸易区；(3) 在数字主权方面，欧美应共同建立数字发展标准，欧洲必须从监管大户转型为技术超级大国，以切实获得数字发展的利益，保护欧洲人信息安全；(4) 欧盟呼吁建立东部伙伴关系安全契约，共同应对来自俄罗斯的挑战；(5) 呼吁拜登政府重回伊朗核问题的谈判桌，敦促美伊双方就遵守核协议的具体步骤达成共识；(6) 为改变土耳其的跨大西洋联盟中的尴尬局面，欧美需要在转变和改善同土耳其的关系上达成共识，明确分工、同步政策变动。文章总结，拥有主权的欧盟和强大的跨大西洋联盟互为表里，提高合作能力在当前的危险世界里至关重要。（孙思洋 摘译）

<https://ecfr.eu/article/a-6-point-action-plan-for-a-transatlantic-bargain/>

欧洲
对外关系委员会



拜登当选后的新起点：德国和欧盟在跨大西洋议程上的五个优先项

2020.12

跨大西洋关系不会自动恢复到2017年之前的状态。国际领域发生了太多的变化，大国竞争已经成为国际秩序的核心。欧洲必须比过去更清楚地了解它对华盛顿的期望以及欧洲自身可以做出的贡献。作者认为，柏林和布鲁塞尔应该与拜登政府一起努力制定新的跨大西洋议程，其中有五个优先事项：1. 为了实现跨大西洋绿色经济政策，美国与欧盟需要在贸易、能源和数字政策三个领域进一步达成共识；2. 打击虚假信息；3. 建立跨大西洋疫苗联盟，以加强多边主义、稳定欧盟与美国周边国家和限制中国的影响力；4. 遏制俄罗斯，稳定欧盟周边地区；5. 让伊朗核协议回归外交轨道。（王敏钊 摘译）

<https://www.swp-berlin.org/en/publication/usa-a-new-beginning-with-president-biden/>

德国
国际和安全事务
研究所



欧盟与英国的精简贸易协议

2020.12.29

美国威尔逊
国际学者中心



经过 9 个月的艰苦谈判，英国首相鲍里斯·约翰逊和欧盟委员会主席乌尔苏拉·冯·德·莱恩达成了一项协议。12 月 28 日，该协议获得所有欧盟成员国的一致批准。在协议中，欧盟同意，未来有关劳工、环境、社会政策和国家补贴的欧盟法规不会限制英国政府，英国由此收回了相关方面的主权。然而，欧盟仍然担心在没有达成贸易协议便允许英国退出具有风险，并且目前的冗长协议过于单薄，在未来几年中仍有继续谈判余地。比如，在司法方面，欧洲法院将不再对英国司法机构造成影响，但是如何确定移民的待遇，和是否可以将它们遣返至欧盟国家之中仍然与欧洲司法机制相关。在教育方面，英国学生将不能够继续参与伊拉斯谟（Erasmus）计划，但是布鲁塞尔试图通过筹集资金的方式继续这项交流计划，伦敦也将捐款 10 亿欧元以继续英国与多个欧盟国家的科研合作。（杨紫茵 摘译）
<https://www.wilsoncenter.org/article/thin-trading-agreement-between-cu-and-uk>

再谈民主稳定的困境

2020.12.05

美国卡内基
国际和平研究院



自由主义秩序一方面捍卫人权，另一方面捍卫利益。作者通过白俄罗斯和法国的案例表明两国如何调和观点上的差异。在过去一年，白俄罗斯社会每天都有许多人抗议，希望卢卡申科时代结束，自由进行公平的选举。尽管欧盟各国集体对卢卡申科施加制裁，但这没有产生任何影响。立陶宛呼吁欧盟成员帮助白俄罗斯的反对派，这一行动从根本上捍卫了自由主义秩序的价值观和利益。与之相反，法国总统支持埃及总统塞西滥用人权的做法，在其对法国进行国事访问时表示欢迎，就人权问题的表态保持节制。马克龙对埃及的政策也得到其他欧盟国家的支持，没有欧盟成员国在谈论抵制或考虑停止向埃及出口武器。这些国家根据利益与塞西打交道，但是并没有考虑价值观和法治。总之，对于大多数欧盟国家而言，稳定比价值更重要，但是自由主义秩序的声誉需要欧盟国家共同维护。（杨紫茵 摘译）
<https://www.scripts-berlin.eu/blog/Blog-20-The-Democracy-Stability-Dilemma-Revisited/index.html>

土耳其、欧盟和东地中海危机

2020.12

德国
国际和安全事务
研究所

SWP Stiftung Wissenschaft und Politik
German Institute for International and Security Affairs

土耳其与希腊之间东地中海危机的爆发反映两个态势：一方面，它体现了土耳其在国际舞台上日益强硬的姿态；同时，它也显示了土耳其与其对手如埃及和阿联酋之间地缘政治竞争的激烈程度。欧盟成员国由于同土耳其接触的层次和形式不同，难以协调一致地形成对土耳其的应对策略。由于入盟谈判停滞不前，讨论集中在冲突领域而非合作领域，欧盟与土耳其的关系陷入了僵局，而外交政策的军事化在欧盟的南部邻国越来越普遍。在这一背景下，作者建议欧盟应向土耳其表明，其在东地中海的诉求已经被听取；同时利用经济手段对土耳其施压；并考虑利用武器禁运等方法迫使土耳其妥协。但考虑到土耳其执政党支持率持续下降，日后仍有回归民主的可能，欧盟应保留入盟谈判作为日后对土耳其的规范性工具。（王敏钊 摘译）
<https://www.swp-berlin.org/en/publication/turkey-the-eu-and-the-eastern-mediterranean-crisis/>

亚太研究

改善经济安全——来自日本的呼吁

2020.12.17

法国
国际关系研究院

ifri institut français
des relations
internationales

经济安全是日本的中心议题，此次新冠危机再次强调了供应链弹性对日本经济安全的重要性。2020年4月，日本在其国家安全秘书处（NSS）内设立了经济部门；日本还修订了《外汇及对外贸易法》，加强投资筛选机制；与此同时，日本政府明确表示，他们将继续欢迎外国直接投资。日本认为，与中国保持良好的经济关系很重要；与此同时，对过度依赖中国将带来风险的认识也在加深，日本需要找到正确的平衡。为直接应对新冠危机，减少在关键商品上对单一国家的过度依赖，日本政府拨款约22亿美元，将生产从中国转移至国内或东南亚，帮助本国企业建立更具弹性的供应链。笔者认为，超越亚洲的国际合作对日本减少经济脆弱性和维护经济安全是必不可少的，并提出以下几条合作途径：建立“自由联盟基金”以阻止经济胁迫、通过“技术联盟”进行出口管制条例和投资审查的国际协调、在供应链弹性层面增加国际合作。（曾楚媛 摘译）
https://www.ifri.org/sites/default/files/atoms/files/oya_japan_economic_security_2020.pdf

日趋接近的盟友关系：战略竞争时代的日欧安全协作

2020.12.21

本文聚焦在美俄、中美战略竞争背景下，日本同英国、法国、德国及北约成员国在安全领域可能进行的合作、动因及对美影响。安全合作主要包含三种类型：首先是防务及战略对话，其次为国防领域的交流、合作、产业互助，最后为训练和演习。日本与欧洲不同主体的防务合作前景将会是多层次的：（1）日英安全合作最为牢固，但缺乏总体性战略；（2）日法合作重要性不断上升，但不如日英合作路径清晰；（3）日德合作缺乏深度；（4）日本同北约缺乏战略对话和防务合作，但在演习和非战斗行动上的合作逐渐增加。对日欧而言，加强安全合作的动因包括：（1）保护基于规则的国际秩序；（2）支持共同的盟友——美国；（3）积累操作经验并扩大与国防相关的产业机会；（4）增强欧洲对印太地区面临的安全挑战的认识。而对华和对俄政策将成为上述合作的核心分歧，大部分欧洲国家认为日本对华政策的对抗性过强。对美国而言，增强的日欧合作将有助于建立统一的对华战线，确保其领导地位。（陈泽均 摘译）

https://www.rand.org/pubs/research_reports/RRA186-1.html

美国
兰德公司



日本在东海偶发性冲突中的可能作用

2020.12.14

在中美战略竞争不断加剧的背景下，日本无疑是美国在印太地区最为坚定的盟友。美日将继续采取“盾与矛”的防御体系，即日本作为“盾”，主要防御目标是自卫并保护驻日美军，而美国则作为对外出击、塑造地区安全环境的“矛”。作者认为，尽管日本的国防体系致力于自卫，但东海地区若爆发偶然性冲突，日本的自卫队体系可能在地面部队、空军以及海军等多个领域协助美国。但这种协助受到日本防卫能力和相关法律规定的严重限制，在危机时刻，日本的政治决策者很难保证其决策速度能与美国的作战需要同步。据此，本文对日美分别提出以下建议。对日本而言：（1）应提升自卫队的机动性和兵力流转能力；（2）增强和整合自卫队的防空与导弹防御系统；（3）充分利用日本的多岛地形，扩大自卫队覆盖范围；（4）增强自卫队的内部联动性；（5）调整自卫队人事部署。而美国则应当：（1）事先同日本协商作战目标；（2）协助日本提高国防支出比例；（3）增强同日本的政治合作；（4）帮助日本发展新兴领域。（陈泽均 摘译）

https://www.rand.org/pubs/research_reports/RRA314-1.html

美国
兰德公司



美国 传统基金会



日本新领导人应当维持既有安全政策以应对持久威胁

2020.12.15

日本面临着日益增长的地区安全威胁、持续的新冠疫情对公共卫生和经济的影响、严峻的金融形势以及挥之不去的结构性经济问题。在这样的背景下，菅义伟在2020年9月接替安倍晋三成为日本首相。菅义伟将不得不在美日同盟、日本对中国的依赖以及与日韩紧张关系之间寻求平衡。尽管目前尚不清楚菅义伟的外交、安全和经济政策将在多大程度上偏离上届政府的政策，但作者指出，美日同盟在安倍的统治下是强大的，在菅义伟的领导下也应能够继续强大。作者认为，为了更好应对内外需求，日本应当：加强监管改革、推动消费、在数字革新中引入私营部门、与“四方联盟”成员合作、邀请台湾加入跨太平洋伙伴关系、消除日韩经济合作障碍、增加国防预算和避免民族主义。而为了加强美日同盟，美国应当：在日美安全保障上加强协调、促进日本与其他“四方联盟”成员经济合作、深化与日本的全面贸易协议。（王敏钊 摘译）

<https://www.heritage.org/asia/report/japans-new-leader-should-maintain-security-policy-order-meet-enduring-threats>

安倍的外交成就与菅义伟的外交任务

2020.12.16

安倍晋三将作为一位在外交上影响颇深的首相而被人们所铭记。他提出的国际秩序设想兼顾了日本与国际社会的期待与需求，并促进了以全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）和自由开放的印度-太平洋（FOIP）为代表的国际合作，以实现这一国际秩序。作者指出，安倍之所以采取自由主义的外交姿态，正是因为他是一个民族主义者。安倍希望日本强大，但也深知日本无法仅靠自身力量实现这一目标，故而通过国际合作、维护以自由规则为基础的国际秩序，来促进日本获得重大利益。日本新任首相菅义伟应继承前任的努力，将日本转变为一个能够领导国际合作的国家，确保自由规则的国际秩序在印太地区及国际社会的运行。从这一角度来看，菅义伟的外交已经有了一个良好的开端。（王敏钊 摘译）

https://www.jiia.or.jp/en/ajiss_commentary/Abe-s-Diplomatic-Achievements-and-Tasks-for-Suga.html

日本 国际问题研究所



澳大利亚亟需遵守全球秩序的美国

2020.12.14

本文聚焦美国新任总统拜登上台后中美关系、美澳关系、中澳关系的走向，提出其应超越杰克·苏利文提出的包含竞争与合作的“共存”关系。作者认为：（1）中美双方应进一步拥护被广泛接受的国际准则和规则，以实现“共存”。这些准则应平等地适用于所有国家，而非仅用于大国政治。这要求拜登治下的美国比特朗普时代更加遵守国际法；（2）澳大利亚不希望拜登政府同奥巴马政府一样，为在全球问题上与中国达成共识，而忽略中国在南海的一系列动作；（3）拜登政府强调盟友和伙伴关系符合澳大利亚的利益，但美国应将合作者的范围扩大至民主同盟国之外，建立多元、多层次、具有差异化的合作体系。其中，东南亚地区在亚太战略中至关重要，美国必须加强对该地区的关注，并避免东南亚国家被迫在中美之间做出抉择；（4）澳大利亚必须加强同美国政府的接触，并尽快明确自身诉求。（陈泽均 摘译）

<https://www.lowyinstitute.org/publications/australia-needs-america-follow-global-rules-too>

澳大利亚洛伊
国际政策研究所

LOWY INSTITUTE
FOR INTERNATIONAL POLICY

避免“失落的十年”：

资助太平洋地区在新冠肺炎疫情下的复苏

2020.12.09

太平洋地区的经济严重依赖于国际旅游业，新冠肺炎疫情给其造成的社会、经济损失或使该地区遭受“失落的十年”。据此，本文提出：太平洋地区需要一个由其官方发展伙伴发起并提供资金的多年期“一揽子复苏计划”，总额预计至少为 35 亿美元。然而，由于该计划的实现难度大、政治意愿低，各国也可以考虑采用适当的低息贷款资助该地区的复苏。资金来源可包括三种渠道：（1）多边的开发银行或扩大贷款计划；（2）现有债权国（如中国）可考虑以债转债的形式提供债务减免；（3）双边捐助者可以考虑扩大捐助金额。为扩大影响力、宣传价值观并承担国际责任，澳大利亚应主导建立一个至少 20 亿澳元的“新冠肺炎疫情下太平洋地区的复苏融资机制”，并倡导其他国家积极捐款，资助太平洋地区从现代史上最严重的经济冲击中复苏。（陈泽均 摘译）

<https://www.lowyinstitute.org/publications/lost-decade-pacific>

澳大利亚洛伊
国际政策研究所

LOWY INSTITUTE
FOR INTERNATIONAL POLICY

东盟对经济复苏的看法

2020.12.17

此次新冠病毒肆虐全球，对全球经济产生了巨大冲击，东南亚国家同样没有幸免于难。有专家预估，东南亚地区2020年的GDP总量将缩水4.2%。服务行业，尤其是旅游业受到的打击比制造业更加严重，而中小型企业比大型企业遭受的损失更大。为克服新冠肺炎疫情给地区带来的不利影响和挑战，东盟日前提出了几项旨在管理危机和确保疫情后经济复苏的倡议。文章指出，为了更有效地促进经济复苏，东盟应加强政府与东盟企业界的协调配合，启动东盟中小型企业复苏基金，向这些公司开放特别融资工具。同时，在国际人员流动领域，东盟还需要在“旅行走廊宣言”之外制定确保国际人员流动的规则。最后，作者强调，2020年签署生效的区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)本身无法有效实现区域贸易自由化，在后疫情时期，东盟国家仍需携手解决阻碍东盟复苏努力的贸易保护主义问题。(施文律 摘译)

<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2020/12/17/asians-perspective-on-economic-recovery/>

美国
布鲁金斯学会
BROOKINGS | QUALITY. INDEPENDENCE. IMPACT.

中美战略竞争及其对巴基斯坦的影响

2020.12.01

中美竞争的加剧迫使巴基斯坦在与中国保持更多经济和安全合作与同美国进行合作之间做出选择，同时也对南亚地区边界冲突、军备竞赛和阿富汗及其他地区的稳定产生了不利影响。本文借鉴最新研究，参考美国、中国和巴基斯坦主要官员的公开声明，并对熟悉巴基斯坦外交政策的六位被访者进行了采访，旨在探讨巴基斯坦对中美竞争的看法。作者指出，巴基斯坦政策制定者中的乐观派雄心勃勃地希望巴基斯坦能扮演中美两国之间的桥梁角色，重现尼克松时代为中美和解牵线搭桥的场景；而更为务实的政策制定者则希望意识到平衡巴方与两国关系的重要性，在继续加强同中国的政治、经济联系的同时，找到与美国进行双边合作的可行机会。(王敏钊 摘译)

<https://www.stimson.org/2020/the-u-s-china-strategic-rivalry-and-its-implications-for-pakistan/>

美国
史汀生中心

STIMSON

中东与非洲研究

中非共和国：宗教领袖在平息冲突中的作用

2020.12.12

美国
和平研究所

即便中非共和国政府和 14 个武装团体在 2019 年签订了和平条约，国内暴乱依旧未能停歇，如今大选临近，维持稳定局面迫在眉睫。文章认为，无论是在首都还是地方，宗教领袖在稳定局势上都发挥了重大作用。与政治决策者相比，宗教领袖凭借地方权威和信任，在稳定冲突与建设和平方面有独特的途径，可以成为管理紧张局势和调解中非共和国复杂安全环境的重要和持续的对话者。当然，宗教领域内部也存在分歧，关注并理解宗教领袖的不同观点和利益分歧，有助于政治决策者和国际和平建设者理解冲突根源，排除潜在的和平破坏者。文章建议，国际和平建设者和政府当局应该采用举办论坛等有创造性、针对性、包容性的方式让宗教领袖参与和平建设和管理大选后可能出现的紧张局势之中，积极认可宗教领袖在促使武装团体维护社区团结方面的专长。（孙思洋 摘译）

<https://www.usip.org/publications/2020/12/central-african-republic-role-religious-leaders-calming-conflict>

在巴以冲突上，实际举措比宏伟愿景更为重要

2020.12.18

美国
布鲁金斯学会
BROOKINGS | QUALITY. INDEPENDENCE. IMPACT.

本文对拜登政府解决处理根深蒂固的巴以冲突问题提出了外交及实操的政策建议。作者强调，巴以是可以通过谈判达成共识的，因此美国应该把重点放在如何控制冲突和防止暴力爆发等问题上。作者首先批判了特朗普政府采取的“一边倒的方式”，认为其政策从根本上削弱了美国在巴以和平进程中的积极作用，不仅推翻了几十年来支撑阿以和平的核心原则，在政策上也与以色列的极右翼政策为伍。不过，鉴于前特朗普时代的政策也未能实现巴以的持久和平，拜登政府亟需转变思路，培养巴以两国未来达成协议的必要条件。作者认为，美国新政府的政策应侧重于以下目标：（1）防止与同盟和伙伴国家产生冲突，维护稳定与安全；（2）促进地中海和约旦河之间居住民的自由与安全；（3）坚持并推进巴以通过谈判解决冲突。文章最后建议，美国应在巴以问题上调整其各党派及美国与世界其他地区的接触方式，以及调整美国决策过程的组织方式，重塑美国的角色，使其更具持久性和影响力。（施文律 摘译）

<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2020/12/18/on-the-israeli-palestinian-conflict-practical-steps-are-more-important-than-grand-visions/>

全球治理与国际发展

拯救多边主义免于崩溃的五个方法

2020.12.08

日本

国际问题研究所

公益財団法人日本国際問題研究所
The Japan Institute of International Affairs

在特朗普“美国优先”的政策和无视国际准则的国家不断增多的背景下，多边主义现在面临着严重的危险。但多边主义的优点远多于其缺点，为了拯救目前基于多边主义的世界秩序，作者提出了五点建议：1.在美国领导意愿与领导力下降的背景下，需要一位或多位全球领导人加强包括联合国、世卫组织、教科文组织在内的多边机构；2.改革和重振联合国安理会，使其在维护世界和平扮演更有效的角色；3.通过提高多边主义机构预算和加强各国发展援助，加强多边主义的财政基础；4.让世贸组织在促进更自由的全球贸易和争端解决上发挥更大作用；5.联合国秘书长和世界领导人持续努力推动可持续发展目标的实现。而在上述所有领域，日本都可以并应当发挥更为积极的作用。（王敏钊 摘译）

https://www.jiia.or.jp/en/ajiss_commentary/2020/12/pdf/AJISS-Commentary282.pdf

2021年值得关注的五大事件

2020.12.22

美国
战略与国际问题
研究中心CSIS | CENTER FOR STRATEGIC &
INTERNATIONAL STUDIES

随着美国新政府上台，如一切顺利，新冠疫情将在全球范围内开始得到遏制。2021年，五大事件值得重点关注。一是全球复苏和债务危机。尽管有效的新冠疫苗可为强劲持续的经济复苏奠定基础，但疫情流行及其经济影响暴露了既有的经济脆弱性，并产生新的脆弱性，如低收入和中等收入国家的高债务负担。二是美国对华政策。拜登团队显然认同特朗普政府的观点，即中国是美国的战略对手，但关键在于新政府会如何平衡与北京的对抗、竞争和合作，以及如何与何时重建中美双边对话渠道。三是气候政策。经济学家长期以来将气候变化视为经济和金融稳定问题，但该观点对美国决策者的吸引力历来有限，这种情况似乎将有所改变。四是拜登政府的组织方式和担任关键角色的人员。白宫将在多大程度上整合国内和国际政策、经济问题将如何融入到国家安全工作中以及谁在关键经济机构担任高级职务，都至关重要。第五是“一带一路”的重新谈判与数字化进程。该倡议的透明度与协调性需得到改善，但重新谈判将给新兴市场带来风险。（曾楚媛 摘译）

<https://www.csis.org/analysis/five-things-watch-2021>

全球公平获取新冠肺炎疫苗的经济效益

2020.12.17

美国
兰德公司

通过全球宏观经济模拟模型，兰德公司研究人员评估了在中低收入国家无法获得充足新冠肺炎疫苗的情况下，新冠肺炎疫情对高收入国家经济造成的负面影响。研究估计，2020-2021年，30个高收入国家的累计经济损失为820亿美元；2021-2022年为1560亿美元；2022-2023年为2160亿美元；2023-2024年为2580亿美元。其中，美国蒙受的经济损失在高收入经济体中最大。据此，笔者建议高收入国家积极投资由世界卫生组织主导的“获取 COVID-19 工具加速计划”（the Access to COVID-19 Tools Accelerator, ACT-Accelerator）。该计划预计总耗资380亿美元，与新冠肺炎带来的经济损失相比，将为高收入国家和全球经济带来巨大的经济效益。（陈泽均 摘译）

https://www.rand.org/pubs/research_briefs/RBA769-2.html

中美“脱钩”背景下的去全球化

2020.12.21

欧洲
布鲁盖尔研究所

从贸易到科技、人员流动和投资，全球化在各个前沿经过了数十载的发展，如今在某些领域，如果未到去全球化（deglobalization）的地步，似乎可以说出现了放缓趋势。去全球化并非是一个新的概念，正如我们在第一次世界大战前所领略过的大势。若以贸易投资的减速和全球价值链的缩小来衡量，去全球化的迹象早在2008年就出现了，而这个趋势似乎因为美国与中国之间的战略竞争而加速。美国的对华遏制不仅影响双边贸易和投资流动，还有科技。在中美脱钩的背景下，仍在孕育中的科技保护主义正在进化。此外，新冠病毒大流行成为影响去全球化的第二大因素，而人员流动受到了最为明显的影响。不过，作者指出去全球化趋势在金融领域的表现要平淡得多，但由于中美对抗，金融行业的矛盾依然可见。总的来说，要确定这场去全球化趋势的深度和持续度还为时尚早，而它也可能已经在其他我们未察觉的领域中开始了。（黄晓婷 摘译）

<https://www.bruegel.org/wp-content/uploads/2020/12/PC-21-2020-211220.pdf>

2020年的三大地缘政治教训

2020.12.15

英国
国际战略研究所

英国国际战略研究中心资深研究员、英国前驻白俄罗斯大使奈杰尔·古尔德-戴维斯 (Nigel Gould-Davies) 撰文反思了2020疫情之年带来的地缘政治经验教训。新冠病毒是2020年的年度故事，它测试了国家能力、社会凝聚力和国际关系；但它并未取代地缘政治，而仅仅是它的反映。作者认为过去的一年提供了三大经验教训。(1) 自第二次世界大战以来，世界面临着最大的治理空缺。气候变化和新冠大流行作为普遍性的全球挑战，威胁着所有国家并对全球合作提出了前所未有的要求，然而国际层面的分歧、怀疑和竞争却加深了，主要大国关系陷入对峙和不确定。(2) 选择与影响力是重要的，尤其是国家领导人的要务。这体现在普京、安倍晋三、默克尔等人的政治生涯上，也体现在南非、墨西哥、乌克兰等国的改革领导者身上。(3) 大部分地区都面临着对现状的升级挑战，比如埃塞俄比亚的水坝建设、土耳其在利比亚和叙利亚上升的军事影响、中国通过的香港国安法等。(黄晓婷 摘译)

<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2020/12/geopolitical-lessons-from-2020>

- ◇ 本刊所述观点仅属于原作者本人，不代表北京大学国际战略研究院的立场。
- ◇ 如需转载，请提前联系北京大学国际战略研究院，并标明出处。

北京大学国际战略研究院主办
网址：<http://www.iiss.pku.edu.cn>
邮箱：IISS@pku.edu.cn

编辑：赵建伟 审核：雷少华
电话：+86-10-62756376
传真：+86-10-62753063