

智库热点新闻追踪

2021 年

第 1 期

(1 月 1 日 - 1 月 31 日)

北京大学国际战略研究院

Institute of International and Strategic Studies, Peking University

总第 067 期

编者按：新冠肺炎疫情的影响持续发酵，海外智库聚焦疫情下全球供应链受到的影响，探讨了中国在疫情时期的卫生外交。美国及其对外关系方面，海外智库讨论了美国如何实行克制的现实主义战略、国防部对人工智能技术的评估和建议，分析了拜登政府对中、俄、欧、墨西哥、伊拉克等国家和地区的政策走向。对华及中外关系方面，海外智库分析了《中欧全面投资协定》的影响、风险投资建设中国经验、中国科技公司在俄罗斯市场的表现等议题。欧洲与跨大西洋关系方面，海外智库讨论了巩固跨大西洋关系所需的制度设计、欧洲对美国中东政策的期待、美欧在人工智能发展方面的分歧、默克尔的政治遗产能否延续等议题。俄罗斯方面，海外智库讨论了俄罗斯抗议活动中的“新面孔”，回顾并展望了俄罗斯的外交政策。印太方面，学者们讨论了印太国家对中美战略竞争的回应、印度“疫苗外交”的进展，以越南发电厂为例分析了中美在基础设施建设方面的竞争。伊核协议与中东方面，海外智库探讨了 2021 年以色列经济增长面临的挑战、以色列对伊核协议的态度等。恐怖主义研究方面，海外智库总结了 2020 年恐怖主义的发展趋势，讨论了跨大西洋视角下的反恐和反种族主义，等等。本期文章对理解最新国际形势和部分国家的国内动态提供了有益的视角，特予以摘译推荐。

新冠疫情相关问题研究

对新冠疫情中人类安全保障的反思：日本应有的贡献

2021.01.29

在联合国开发署于 1994 年首次向世界提出“人类安全”概念四分之一世纪的今天，恰逢新冠病毒大流行正在威胁全球所有人的生命与生计。作者认为，在新冠疫情和后疫情时期非常有必要重新讨论和重视人类安全，而日本应当引领国际社会对人类安全的关注。原因有三：首先，一直以来日本都是促成人类安全成为国际规范的主要推动者；其次，虽然新冠大流行进一步凸显了人类安全的重要性，但当前国际社会对疫情的关注远超过对人权、民主和个人尊严的重视，人类安全的受关注程度急需提升；最后，人类安全与 2015 年联合国大会通过的“2030 年可持续发展议程”（SDGs）高度契合，是推动 SDGs 实现的重要手段。作者建议，日本应在新冠和后新冠时代通过对人类安全的关注，继续努力实现可持续发展目标，并与国际社会分享成果。（王敏钊 摘译）

<https://www.jiia.or.jp/column/post-34.html>

日本
国际问题研究所

公益財団法人日本国際問題研究所
The Japan Institute of International Affairs

德国
国际和安全事务
研究所

SWP
Stiftung Wissenschaft und Politik
German Institute for International and Security Affairs

新冠疫情下中国的卫生外交 及其与“一带一路”倡议的结合

2021.01

在过去五年间,卫生领域的国际合作一直是中国“一带一路”倡议的重要组成部分。自新冠疫情爆发以来,中国领导人一直在推动该倡议的卫生方面,一直将受援国抗击新冠大流行的措施与“一带一路”框架内的疫后合作前景联系起来,提出“健康丝绸之路”,并认为卫生方面的合作对建设全球命运共同体至关重要。作者指出,西方往往狭隘地关注中国援助的质量缺陷,却没有认识到,在没有传统援助国的情况下,北京有效而广泛地支持了诸多第三世界国家。中国的卫生外交具有远见卓识和战略眼光,其凭借高度的灵活性、强烈的政治意愿和后勤优势,经受住了疫情危机的考验。而欧洲为了应对中国对战略地区影响力进一步增长,应为第三世界国家提供后新冠时代更为具体的建议,在多边层面做出更多承诺,同时加强双边倡议、与拜登领导下的美国政府积极协调。(王敏钊 摘译)

<https://www.swp-berlin.org/en/publication/chinas-health-diplomacy-during-covid-19/>

美国
卡托研究所

CATO
INSTITUTE

新冠疫情下的全球供应链和经济“韧性”

2021.01.20

研究结果显示,因受冠状病毒冲击导致的 2019 年实际 GDP 平均下降幅度预计为 29.6%,其中四分之一是受到全球供应链的影响。然而,全球供应链的“再国有化”不会使国家更有能力应对大流行导致的劳动力供应收缩。贸易可以使一个实施严格封锁的国家免受大流行冲击的影响,因为它的外国投入受到的干扰要小于国内投入。那些依赖上游供货商的出口企业,更大程度受到国家封锁政策的影响,而参与全球供应链的本土企业在疫情期间表现更好,因为它们通过贸易实现分散战略并将此化为资产。因此,提高全球价值链的韧性至关重要。生产国有化不是唯一的解决方案。对美国而言,贸易和投资的开放与我们抵御经济冲击的能力是相辅相成的,甚至能够支持我们抵御冲击。决策者们应在试图以“韧性”的名义重塑全球供应链之前牢记这一教训。(杨冰夷 摘译)

<https://www.cato.org/blog/global-supply-chains-economic-resilience-more-evidence-pandemic?queryID=17aca9f768a399ee6ddc9e4bc84acba1>

美国及其对外关系研究

美国
战略与国际问题
研究中心

CSIS | CENTER FOR STRATEGIC & INTERNATIONAL STUDIES

拜登政府如何对抗中国的国家资本主义

2021.01.22

拜登政府最紧迫的挑战之一将是与日益强大的中国国家资本主义制度竞争、对抗。后者不仅威胁到美国的经济和战略利益，也对支撑全球经济的监管和法律架构造成破坏。受国家控制的问题并非仅限于国有企业和构成全球经济“制高点”的传统行业；在密集补贴、产业政策支持、限制外国竞争和国家贷款帮助下，中国私企在机器人、人工智能、生物科技和电信领域已推进到全球市场。随着中国政府将目光投向附加值更高的领域，外国公司在中国的发展空间也日益缩小。然而，中国的国家资本主义制度并非毫无弱点，一些问题才刚刚显现，如效率更高的私营部门受到挤压。美国应意识到，等待是不明智的策略，拜登政府应继续建设和扩大政府及情报机构的能力，弥合美国公司和美国政府间的信息鸿沟，对美国国内基础设施、教育体系、医疗保健和治理能力进行重大投资，重建国内竞争力和创造更具包容性的经济体系，协同志同道合的伙伴国家，领导建立新规则、新机构的全球对话。（曾楚媛 摘译）

<https://www.csis.org/analysis/confronting-challenge-chinese-state-capitalism>

澳大利亚
洛伊国际政策
研究所

LOWY INSTITUTE
FOR INTERNATIONAL POLICY

主权与敏感：美墨关系走向何方？

2021.01.27

美墨关系成为了新任美国总统拜登需要处理的棘手挑战之一。美墨关系对于美国至关重要：（1）墨西哥移民为美国的劳动力和经济增长做出了长期贡献；（2）两国具有紧密的经济联系与合作，货物交易总额高达 6145 亿美元，同是《美墨加自由贸易协定》的成员国；（3）墨西哥还是美国“禁毒战争”的重要盟友。但墨西哥总统洛佩斯日前签署了一项由国会通过的法案，限制“外国机构”在墨西哥境内的活动。该法案主要针对美国缉毒署（DEA）等行为体，洛佩斯指控该机构在调查墨西哥前国防部长萨尔瓦多·西恩富戈斯·塞佩达的贩毒和洗钱行为时编造证据。同时，他还质控美国司法部不尊重墨西哥主权，并表示不会在这种情况下就跨境毒品犯罪调查同美国合作，墨西哥国内反美势头有所抬升。鉴于拜登曾表示将取消部分移民限制，美国面临着更大的来自中南美洲移民的压力，急需墨西哥方面的合作。（陈泽均 摘译）

<https://www.lowyinstitute.org/the-interpretor/sovereignty-and-sensitivity-what-now-us-mexico-relations>

美国
战略与国际问题
研究中心

CSIS | CENTER FOR STRATEGIC &
INTERNATIONAL STUDIES

富有成效的竞争——中美气候变化接触框架

2021.01.21

中美仍然是应对气候变化最重要的两个国家，也是创造低碳能源技术的重要贡献者。两国在气候变化方面有合作的先例，《巴黎协定》便是最好佐证。鉴于当前任务的紧迫性和拜登政府的外交记忆，人们很容易再次期待中美双边合作为全球气候领导新模式发挥支柱作用。然而，也须考虑以下变化：第一（及最重要的是），奥巴马下台后，中美关系的争议增多，两国将在许多领域发生利益冲突，或更多地将对方视为竞争对手；第二，两国对气候挑战的看法不同；第三，气候变化所处的经济政治氛围也已发生转变，各国为从气候投资和政策中获取最大国内经济价值而展开竞争的动机越来越强。中美的目标应该是让这种竞争成为一种有益的竞争，即通过竞争获得良好结果而不是破坏性结果。合作元素仍然必要，例如促进能源研发方面的跨境合作。两国可能还需要在一些新规则上达成一致，以确保多边金融、发展和贸易体系鼓励采取应对气候变化的措施。要注意的是，两国可能仍然会在一些具体问题上不能、也不会相互信任，比如将中国制造的设备纳入美国的关键基础设施，或者重大的、与原则相关的问题。（曾楚媛 摘译）

<https://www.csis.org/analysis/productive-competition-framework-us-china-engagement-climate-change>

改变美国地区安全政策，实行克制的现实主义大战略

2021.01.21

美国正面临着严峻的外部安全挑战。不仅如此，由于公共卫生和基础设施危机，美国的联邦预算也同时面临着巨大压力。美国必须重新思考其国际定位，并谨慎考虑与国家安全相关的支出。据此，作者提出，由现实主义指导的对外克制战略或更符合美国当前的需求。该战略包含以下内容：（1）更依赖外交手段来解决国家利益纷争，并鼓励其他地区大国发挥领导作用，仅使用军事力量捍卫核心利益；（2）要求更小的军事力量、减少对外军事承诺和驻外部队、提高使用武力的门槛；（3）具体内容因地区而异，取决于美国的地缘利益和单一大国主宰该地区的风险，争议最大的或为亚太地区；（4）为实施克制战略，美国或需谋求同敌对国家的合作，包括俄罗斯和伊朗等。为进一步完善克制战略，作者提出：（1）明确其核心内涵和实施方式，评估美国的核心国家利益以及在不同地区的地缘战略利益；（2）设定清晰的武装干预条件和核心军事优势，以及应对中国、俄罗斯和伊朗挑战的具体方案；（3）建立风险评估和收益成本评估机制。（陈泽均 摘译）

https://www.rand.org/pubs/research_reports/RRA739-1.html

美国
兰德公司



美国国防部针对人工智能技术的姿态——评估与改进建议

2021.01.26

美国
兰德公司



本文聚焦美国国防部在 AI 领域的现有措施与发展动态。首先，国防部核心决策者应当关注以下几点：（1）AI 领域下的细分技术及其能力区间；（2）AI 技术在国防部工作中的应用图谱，包括企业型 AI、任务支持型 AI 以及操作型 AI。对以上三种应用场景，国防部的有效投资预计分别在短期、中期、以及长期内实现对应 AI 技术的大规模部署。其次，本文还评估了目前国防部在 AI 领域采取的措施，提出在组织结构、数据收集、确认验证测试和评估（VVT&E）、发展机制、沟通渠道和对外引进方面存在不足。据此，文章提出以下建议，来推动国防部在人工智能技术与应用领域的发展：（1）调整内部针对人工智能技术发展的组织架构，使行政权力与资源相协调，推动 AI 技术规模化；（2）五角大楼联合人工智能中心与负责 AI 技术发展的政府部门应制定切实的五年发展计划；（3）制定年度或半年度的 AI 投资审查以及技术研讨会；（4）全面加强美国 AI 技术的确认、验证、测试和评估能力；（5）加强数据收集和分享；（6）在 AI 技术领域保持适度的开放性。（陈泽均 摘译）

https://www.rand.org/pubs/research_briefs/RB10145.html

拜登国际经济政策中的三大紧张局势

2021.01.21

美国
战略与国际问题
研究中心



在国际经济政策领域，拜登和特朗普时代之间将呈现明显分歧。不过，拜登政府在该领域的政策导向在三个方面似乎存在紧张关系；若得不到调和，将陷入困境。一是国内和国际经济事项的优先取舍。拜登曾多次明确表示，国内重建是其政府的首要任务；与此同时，他表示将重振美国的同盟体系，回归多边主义。为此，拜登政府需确保不同政策制定部门协调一致，并将国际经济协调职能授予强有力的白宫副手。二是新政府厌恶传统贸易谈判，但却希望重新确立美国在印太地区领导地位。如果美国不打算重新加入 TPP，盟友和伙伴将期待华盛顿提供一个令人信服的替代经济战略。三是与中国的对抗和接触。拜登政府或会维持促进两国经济选择性“脱钩”的政策，尤其在技术领域，在人权和民主问题上则采取比前任更强硬的立场。同时，拜登政府希望且有必要重建与北京的外交沟通渠道，以应对疫情、气候变化、核扩散等全球性问题。美国须确保有效平衡对华关系的竞与合，以防对抗和接触最终走向冲突、破坏双方的努力。（曾楚媛 摘译）

<https://www.csis.org/analysis/three-tensions-bidens-international-economic-policy>

2021 年的美俄关系：值得关注的关键议题

2021.01.22

澳大利亚
洛伊国际政策
研究所

LOWY INSTITUTE
FOR INTERNATIONAL POLICY

2021 年的美国对俄政策涵盖众多紧迫议程。使俄罗斯走上西式民主化的幻想已经破灭，即将到来的议会选举以及经济复苏压力意味着普京很可能会再次打出反美反西方的政治牌，这些地缘政治因素进一步给美俄关系蒙上阴影。2021 年美俄关系中的关键议题包括：（1）战略武器军控和俄罗斯不断增长的军事实力：普京已经明确表示，俄罗斯将努力保持对美核战略优势，不断加强研发新型战略武器系统，其常规军事力量也在不断扩大；（2）北约、欧盟、乌克兰与俄罗斯关系：拜登政府已承诺重建美国的盟友体系，而波罗的海和黑海地区的博弈、俄乌的政治军事对峙、俄针对欧洲事务的各项举动都使得俄罗斯再次成为欧盟和北约的主要战略与军事威胁；（3）印太事务、中俄关系以及四国集团：中俄之间的密切合作值得注意，在周边地缘政治议题上，中俄很有可能站在一起；此外，密切的俄印关系以及印度对战略自主权的坚定追求，可能会限制由美国领导的四国集团进一步发展。除上述议题外，边境冲突、网络安全、反恐、北极、中东事务与人权问题也是美俄关系的重要组成部分。（陈泽均 摘译）

<https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/russia-us-relations-2021-key-things-watch-out>

美国对华金融制裁需谨慎

2021.01

美国彼得森
国际经济研究所



北京在新疆、香港、南海的所作所为以及其对伊朗、朝鲜和委内瑞拉的持续支持对美国构成了巨大的挑战。美国两党正日益施加压力，要求加大对中国主要企业和金融机构的惩罚性制裁。金融制裁将冻结美国资产或阻止美国进入目标个体和公司，并限制美国金融企业与这些受制裁实体之间的商业往来。作者指出，美国官员需要在对华实施惩罚性制裁之前，仔细衡量国际金融市场和美国经济利益所面临的风险。首先，此类制裁的附带成本巨大，将损害美国制造商、金融机构和美国的盟友。其次，通过限制主要银行使用美元进行国际支付，并禁止使用 SWIFT 等信息系统，这种严苛的制裁手段将促使美元“武器化”；无论是朋友抑或敌人，都将被迫去寻找美元交易的替代品。随着时间的推移，这将削弱美元的国际作用。因此，作者认为美国的政策不应在当前的单边金融制裁上变本加厉，而应与盟友合作部署制裁措施，调整贸易和金融管制，来达到预期的政策效果。（黄晓婷 摘译）

<https://www.piie.com/sites/default/files/documents/pb21-1.pdf>

美国
企业研究所

拜登的经济救助计划

2021.01.26

该所经济政策研究主任迈克尔·斯特恩就美国新任总统拜登的经济救助计划进行分析。该计划的缺点在于：(1) 1.9 万亿美元经济刺激计划体量过大，在短期内或提升宏观经济预期，但长期来看弊大于利。巨额的预算赤字和不断上升的公共债务可能会造成大规模通货膨胀；此外，政府借贷可能挤压私营部门投资。虽然美国尚未面对重大债务危机的风险，但赤字和债务可能会侵蚀美国长期经济繁荣的基础。赤字和债务同样具有政治风险，任何加息都将大幅提高政府偿还债务的支出，从而导致政府无力支持其他优先议题。(2) 拜登经济救助计划的另一项内容为将最低工资提升至 15 美元，这可能造成高达 130 万工作岗位的流失，对就业造成极大破坏。优点在于：(1) 向州和地方政府提供联邦补助金，这些政府是基本公共服务的主要提供者和雇主，从而减少公共服务领域的失业；(2) 该计划致力于推动学校的重新开放，学生长期无法接受正常教育将极大损害美国的经济前景。(陈泽均 摘译)

<https://www.aei.org/economics/5-questions-for-michael-strain-on-president-bidens-economic-relief-plan/>

欧洲
布鲁盖尔研究所

让美国重返游戏：一种多边主义视角

2021.01.28

2021 年，世界面临着两个直接的、划时代的挑战：新冠全球大流行和全球经济衰退。同样重要还有在气候和环境问题上开展多边合作的需要。报告认为，在多边主义破碎之际，应对这些挑战需要全球最大经济体美国的建设性参与。因此，拜登接任美国总统创造了一个解决问题的机会。作者指出，贸易方面的机遇既脆弱又复杂，尽管重塑多边主义和美国领导力是拜登政府的核心目标，但却并未包括一个传统意义上的自由贸易议程。报告提出了一个二维的方案：(1) 关键伙伴之间共同合作，而非仅与美国进行双边接触；(2) 在外交政策和气候政策的广泛政策组合中制定“贸易轨道”的倡议，对此，作者依据紧急程度将贸易问题归为三类，包括中国挑战、联盟内的空客-波音争议、世界贸易组织的改革，等等。报告呼吁美国通过领导全球抗疫、抗衰退，以及改革多边机构，修复同盟关系并重塑美国世界领导地位。(黄晓婷 摘译)

<https://www.bruegel.org/wp-content/uploads/2021/01/TACIT-Paper-1-2.pdf>

2021 年美国对欧政策的五大优先事项

2021.01.13

美国
传统基金会The
Heritage Foundation

2021 年将是跨大西洋关系的重要拐点。新一届美国政府和国会应重点加强跨大西洋联盟，并与欧洲合作应对来自他国的威胁、共同应对 COVID-19 大流行带来的巨大挑战。虽然在拜登担任总统后，美欧在关键问题上的政策分歧不会消失，但美欧合作的必要性更为重要，美国的安全首先取决于跨大西洋联盟的力量。作者认为，2021 年美国对欧政策的优先议题有以下五项：（1）实现《美英自由贸易协定》的缔结；（2）持续加强北约的威慑力；（3）合作应对来自 COVID-19 大流行的挑战；（4）美欧合作共同应对来自中国日益增长的威胁；（5）继续以“三海行动”为合作基石扩展美欧合作。（王敏钊 摘译）

<https://www.heritage.org/europe/report/the-top-five-us-priorities-european-policy-2021>

拜登政府与欧盟的气候合作将迅速取得胜利

2021.01.06

美国
德国马歇尔
基金会G | M | F The German Marshall Fund
of the United States
STRENGTHENING TRANSATLANTIC COOPERATION

对于拜登政府而言，试图与欧洲就缓解气候变化进行合作，将有助于美国在跨大西洋关系中重新站稳脚跟。拜登承诺美国将重新加入巴黎的气候协议，欧盟委员会已提议建立一个关于气候变化的“全面的跨大西洋绿色议程”作为新“欧盟-美国全球变化议程”的一部分。拜登曾表示，美国必须在气候变化方面引领世界，并已任命前国务卿约翰·克里为总统特别气候大使，而除了重新加入《巴黎协定》，新政府还可以通过以下几个方面，以欧洲为起点，重新树立美国建设性地参与气候变化的信誉：（1）涉及甲烷排放，去年 10 月，欧盟通过了减少甲烷排放量的战略，包括来自欧洲和国际上的化石燃料生产以及传输和分配系统，利用市场力量说服其他国家采取措施抑制能源供应链中的甲烷排放。同时拜登政府可能迅速宣布与欧盟在甲烷方面的合作意向，并创建国际观测站，收集并监控全球范围内的甲烷排放数据；（2）拜登政府还可与欧盟合作制定欧盟碳边界调整机制（CBAM）的战略。该机制将对从欧盟以外进口的某些商品设定碳价，以鼓励各国提高气候治理的雄心，并降低公司将生产转移到排放法规不太严格的国家的（碳泄漏）风险。（杨冰夷 摘译）

<https://www.gmfus.org/blog/2021/01/06/quick-wins-biden-administration-climate-cooperation-eu>

美中对技术优势的争夺与安全保障

2021.01.08

日本
国际问题研究所公益財団法人 日本国際問題研究所
The Japan Institute of International Affairs

现代安全不仅通过传统的陆海空三军实现，网络、太空、电磁波等新领域的重要性也在不断提升，同时，用于支持这些新领域的技术也成为关键。本文以“技术霸权”这一概念为线索，整理当代安全与新兴技术的关系。“技术霸权”指的是拥有并垄断某种特定技术，并利用这种技术形成国际秩序的力量。当前，中美两国就正在争夺“技术霸权”：一直以来通过保持技术优势来维持其军事优势的美国，正在被技术能力发展迅速的中国所追赶超越；同时，由于军用技术和民用技术愈发难以区分，美国一方面担心民用技术会通过全球市场外泄，另一方面在全球市场供应链上过于依赖中国的问题。在这种情况下，“技术霸权”不仅带来军事摩擦，也造成了经济领域竞争加剧的局面。而对于“技术霸权”的争夺不同于冷战时期的美苏竞争，无法通过建立巴统（COCOM）这样的技术控制机制就简单解决。从日本的角度出发，作者建议日本应注重技术自主能力的提升，从而对中美都有一定的交涉筹码。（王敏钊 摘译）

<https://www.jiia.or.jp/column/post-30.html>

拜登政府应继承特朗普的对华政策

2021.01.18

美国
哈德逊研究所

拜登政府不应全盘否定前任政府的政策，其对华政策就非常值得保留。1月12日，特朗普政府提前公布了一份本应在2042年底才解密的《印太战略框架》文件，该文件使美国外交战略发生了自冷战结束以来最重大的转变。文件指出，由于中美政治体制相左，政治和经济目标不同，两国之间的对抗将成为常态。拜登政府应继承此战略框架，并通过纠正三个常见误解来加强此框架：（1）不应自大地认为中国的现行政策只是对美国强势行为的被迫自保，相反中国极富野心，将对整个自由世界构成威胁；（2）美国并非回避国际合作以对抗中国，相反，《印太战略框架》认为联盟和伙伴关系至关重要；（3）美国与中国的竞争并非如“修昔底德陷阱”描述的那般，是极其危险和不负责任的，相反《印太战略框架》认为透明的竞争可以防止不必要的升级，促进而不是阻止与中国的合作。拜登政府应坚信，通过与伙伴合作，自由世界完全有能力与中共及其威权主义和重商主义模式进行有效竞争。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/16623-biden-would-do-the-world-a-favor-by-keeping-trump-s-china-policy>

美国
哈德逊研究所



美国应支持建立强大而独立的伊拉克政府

2021.01.27

伊拉克的军事力量深受伊朗控制，国家经济严重依赖于伊朗，低靡的经济和老化的基础设施建设也屡次激起民愤。对此，拜登政府的对伊政策应当围绕两个重心、四个基本点展开。两个重心包括：（1）继续对伊拉克政府施压，鼓励其反抗伊朗霸权，夺取军事力量的控制权；（2）加强政治和经济投入，培养伊拉克的独立力量并帮助民众削弱对伊经济依赖。四个基本点包括：（1）在军事领域，强化军队震慑，严控军事物资；（2）在政治领域，扩大在伊拉克的政治活动，深入全国各地寻找和培养反对伊朗的政治领导人，并与将来可能在国家政治中发挥关键作用的年轻领导人培育良好关系；（3）在经济领域，帮助伊拉克对抗“资源诅咒”，培育其多元化的经济结构，鼓励美国企业在严重依赖伊朗的地区进行商业活动；（4）在农业领域，派遣专家和研究人員到伊拉克为当地大学的农业教育、农业研究机构提供智力支持，大力发展当地农业以抗衡对伊粮食依赖。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/16647-building-a-strong-and-independent-iraq-policy-guidance-for-the-biden-administration>

美国
哈德逊研究所



为何将以色列防务划归到美中央司令部辖区？

2021.01.28

近日，美国中央司令部正式宣布将以色列划入其管辖范围。此前，中央司令部的责任范围是大中东地区，但不包括以色列，后者起初是被划分到了美国欧洲司令部。如此划分的战略考量在于，如果中央司令部官员经常与以色列接触，阿拉伯国家可能会减少与美国的合作。但现在中东局势有所变化，沙特、阿联酋、巴林等众多阿拉伯国家领导人达成共识，认为以色列是一个可以合作的战略伙伴，可以共同对抗伊朗、伊斯兰国等力量。这也直接促使美国重新考量对以防务划分问题的原因。此次防务调整将带来多重裨益：（1）增加美以两国在危机中作出有效反应的能力；（2）保障航海安全，推动红海地区的经济发展；（3）促进以色列和阿拉伯国家之间更多的接触和合作。国防部也应该重新评估三个与欧亚相关的作战司令部（欧洲、中央和印太司令部）的责任范围，以应对覆盖欧亚大部分地区的战略竞争对手俄罗斯和中国。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/16656-why-does-us-central-command-now-include-israel>

北京对拜登发出的警告

2021.01.28

美国
新美国安全中心

在拜登宣誓就职之时，中国外交部对包括蓬佩奥在内的 28 名美国反华政客发出制裁令，禁止其本人及亲属访问中国，且任何与被制裁者相关的公司或组织不得在华进行商业活动。北京对美国官员实施制裁并不新鲜，但此次制裁因规格之高、措施之严厉显得格外突出，北京的底气来源于近年来不断减少的对美依赖和丰富的政策工具。但对于制裁政策的制定者来说，在新总统的就职日宣布制裁可能标志着一个新时代的来临。此前，美国官员认为对外制裁几乎没有成本，以至于很少担心被制裁的国家可能会采取报复行动。本文认为：（1）此后美国在决定对中国实体和官员实施新的制裁时，不仅要仔细考虑进攻性政策，还要考虑美国在相互交织的供应链中固有的潜在弱点，以防范中国的反制裁措施；（2）拜登政府要加强制裁政策的情报收集，主动识别美国可能成为制裁目标的漏洞，并团结美国公司，建立统一战线，在必要时启动集体反应。（张一鸣 摘译）
<https://www.defenseone.com/ideas/2021/01/beijings-warning-shot-biden/171681/>

华盛顿和首尔亟需修复联盟

2021.01.26

美国
新美国安全中心

20 年来，美国 and 韩国首次同时出现了左翼总统。从表面上看，拜登和文在寅的组合似乎预示着美韩联盟会更紧密，但两国的裂痕或将比特朗普时期更加持久。分歧主要集中在以下两点：（1）多边安全倡议领域的分歧。一方面，拜登寻求团结民主国家联盟来对抗中国；另一方面，韩国一直不愿意参加美国领导的多边安全倡议（如印太联盟），因为文在寅的外交政策是由其国内政治目标决定的，即：朝韩和解、民族主义、从大国手中争取自治，这决定了文在寅优先考虑的是朝韩关系和自力更生，而不是美韩同盟。在中国问题上，首尔更愿意保持一定程度的战略模糊，避免加入旨在遏制中国的多边倡议以免遭受中国霸凌。（2）半岛和平问题上的分歧。拜登坚持先去核、后和平的路径，而文在寅却主张先解除制裁、后去核的路径。这与文在寅迫切希望在 2022 年 5 月卸任之前在朝鲜半岛建立和平的目标有关。为了应对中国和朝鲜的挑战，华盛顿和首尔必须迅速解决分歧。通过强调共同的价值观和基于民主和规则的国际秩序，美韩可以巩固一个富有弹性的联盟。（张一鸣 摘译）
<https://www.cnas.org/publications/commentary/washington-and-seoul-must-heal-their-alliance>

对华及中外关系研究

风险投资建设的中国经验

2021.01.18

加拿大
国际治理创新
中心

Centre for International
Governance Innovation

20 世纪 80 年代末至今，中国风险投资的发展历程为早期技术企业成长创造融资渠道总结了不少经验教训。中国从技术落后国成长为技术超级大国的过程，一定程度上是由其风险投资部门在支持初创企业方面的成功推动的，中国的风投市场目前在全球仅次于美国。截至 2019 年，中国产生了比美国更多的“独角兽”公司。众多政策实践显示如下要点：（1）鼓励受过高等教育和有经验的侨民反向移民的劳动力市场政策十分重要；（2）薄弱的知识产权保护不一定会吓跑潜在的风投资金，尤其是在发展中国家；（3）如政府财政得到适当引导，并与选择性的放松管制和财政奖励相结合，可以在帮助把资金引向有前途的技术公司方面发挥积极作用；（4）对形成充满活力的风投行业而言，开放和流动的国内资本市场既非充分条件，也非必要条件。部分人认为，作为中国经济中风投生态系统蓬勃发展的一部分，信息通信技术行业的很大一部分增长是得益于针对外国公司的限制性政策；但作者指出，中国的经验表明，对于寻求拓宽创业活动融资渠道的国家来说，其政策选择具有灵活性和范围。（曾楚媛 摘译）

https://www.cigionline.org/sites/default/files/documents/no.248_0.pdf

中欧全面投资协定

2021.01.13

美国
传统基金会

The
Heritage Foundation

2020 年 12 月 30 日，欧盟和中国在原则上完成了《全面投资协定（CAI）》的谈判。作者认为，北京近来在双边投资协议条款谈判上突然转向灵活，意图是想赶在美欧关系改善之前占有先机。对于欧盟来说，《全面投资协定》的缔结为欧洲投资者开拓了更大的中国市场，而欧盟市场在协议缔结前就已对中国实现了相当程度的开放。对于中国来说，该协议的成功缔结是其在整体外交关系恶化之际的一次政治胜利。但对于美国来说，《全面投资协定》的达成则为美欧在共同利益领域达成的共识，蒙上了一层阴影，也可能会损害美国投资者在中国的利益。作者认为，美欧本应共同应对中国的挑战，而该协议的达成可能会成为欧盟单独同中国协商的开始，将对跨大西洋关系造成长期损害。（王敏钊 摘译）

<https://www.heritage.org/global-politics/report/the-eu-china-comprehensive-agreement-investment>

即将复苏的中国全球投资能走多远？

2021.01.14

美国
企业研究所

本文聚焦中国在全球范围内的对外投资和建设。中国全球投资追踪数据库和官方数据都显示，在新冠肺炎疫情爆发以前，中国的全球投资和建设活动已出现下降趋势。对外投资自 2017 年开始下降，对外建设在同一时间趋于平缓。新冠肺炎疫情对中国 2020 年的全球投资和建设产生了预期内的影响，迫使其大幅下降。其中，对外投资总额降至 300 亿美元，法国、智利和“一带一路”倡议成员国是主要的受投资对象；对外建设同样大幅下降，而“一带一路”倡议成员国是主要建设项目的所在地。强劲的复苏或在 2021 年开始，并可能持续到 2022 年。“一带一路”倡议在中国的对外战略中将起到越来越重要的作用，其表现远比对发达国家的投资更好。为了在经济复苏后加大投资和建设力度，中国政府还应推动政策转型，开放国内市场和更多的互惠领域，让私营经济发挥更大的作用，并鼓励生态经济。（陈泽均 摘译）

<https://www.aei.org/research-products/report/chinas-coming-global-investment-recovery-how-far-will-it-go/>

中欧协议：天真的地缘战略还是别有预谋的机会主义？

2021.01.22

英国
国际战略研究所

本文认为，《中欧全面投资协议》的批准和实施，并非出于双方的互信，而是赤裸裸和相互矛盾的机会主义。尽管外界褒贬不一，但这项协议的确是欧盟在过去一年中最重大的“外部行动”。在批评者看来，协议标志着欧盟地缘战略一个惊人自我挫败的时刻：它损害了大西洋两岸紧密关系的恢复，同时也让中国无端赢得了一场公关胜利。但对另一些人来说，欧盟通过该协议，冷酷地表现出了精明十足的地缘政治现实主义计算，使其能够抓住达成协议的机会，而跨大西洋关系则可以通过与美国在其他领域的密切合作来修复。作者认为，欧中双方都在利用对方来得到他们想要的东西，因此该协议充满了机会主义的色彩。欧中之间的分歧依然存在，甚至十分明显，如劳工问题等，这也会影响协议批准的进度。因此，该协议很难成为中欧关系的决定性因素。（黄晓婷 摘译）

<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2021/01/eu-china-deal>

当前正确地认识中国比固守以往的错误认知更加重要

2021.01.27

美国
卡托研究所CATO
INSTITUTE

本文认为，美国长期受到天安门事件的影响进行战略决策，而中国加入世贸组织的二十年中，美中接触对美国、中国和世界其他地区的发展都是积极的。而针对中国是否履行义务的担忧，在此期间出现摩擦是不可避免但也是可控的，中国需要更多的时间和空间来全面履行其加入世贸组织的承诺，并在这个过程中成为更“负责任的利益相关者”。美国的贸易逆差不是记分牌，全球化经济下的双边贸易逆差尤其没有意义。经济大萧条严重影响美国人心理，人们对中国的担忧已经过时了，不再是冷战时期的对立面，而只是媒体对中国崛起的一种零和的叙事方式。中国政府在本世纪初的改革，也重塑了中国经济发展的进程，而与中国贸易将促进中产阶级的崛起，这将稀释中央政府的权力，并成功确立其对政治和公民自由的要求。（杨冰夷 摘译）

<https://www.cato.org/blog/being-wrong-about-china-then-matters-less-being-right-about-china-now?queryID=c4c44238590f9b2bfcc2f20ce2de9b9c>

1 月欧洲对华战略观察

2021.01.04

美国
德国马歇尔
基金会G | M | F The German Marshall Fund
of the United States
STRENGTHENING TRANSATLANTIC COOPERATION

纵观欧洲过去几年对中国的政策演变，中国时而是欧盟的竞争，时而是合作者，而今欧洲比以往任何时候都需要清晰地理解中国政策。在 2020 年的最后几周，欧盟与中国之间达成投资协议，在拜登入驻白宫之前搅乱了地缘政治格局。中国同诸多亚洲国家与欧洲国家缔结的自由贸易协定，揭示了美国和欧洲看待“中国挑战”问题的鸿沟，体现为以下几个方面：（1）以德国为首的欧盟认为，可以将经济利益和更为广泛的战略利益完全分开，而这一点并不被美国方面所接受；（2）通过这些贸易数据表明，尽管中欧双方在香港、南海问题中存在战略性的博弈，但欧洲资本对中国而言仍然是有价值的；（3）在特朗普任职四年后，中欧贸易也明确表明了欧洲正在拥抱“战略自主权”，欧盟将毫不犹豫的为自己制定发展道路，即使会引发美国的不满。（杨冰夷 摘译）

<https://www.gmfus.org/blog/2021/01/04/watching-china-europe-january-2021>

中国在拜登政府上台前加紧巩固与多方的伙伴关系

2021.01.14

以色列
国家安全研究所

经过七年的谈判，中欧达成了一项全面投资协议。在拜登上任前，中国在短时间内与东方和西方国家都成功地缔结了经济协议，并在世界各个地区巩固了经济和政治利益。2021 年 1 月初，中国外长出访非洲五国，提出向非洲国家输送疫苗，并签署债务减免协议。中国也活跃于多边外交领域，中国外长呼吁终止特朗普政府对伊朗的制裁，促使美国重返伊朗核协议谈判，并提议建立海湾地区的区域论坛，促进多边对话，解决区域安全问题。中国的这一系列举动的目的是在拜登入主白宫之前，巩固经济增长并提升自身的全球地位。对此，以色列需要密切关注中国提出的政策建议和经济协定，与中国保持领导层对话（这在过去一年中并没有做到），了解区域贸易协定对以色列经济的重要性，并继续与美国、欧盟国家和海湾国家进行协调。（杨紫茵 摘译）

<https://www.inss.org.il/publication/the-chinese-money-era/>

中国科技公司“征服”俄罗斯市场

2021.01.11

卡内基
莫斯科中心

中国大型科技公司正在迅速扩大其在俄罗斯市场的影响力，而这一趋势是俄罗斯政府高层所料未及的。过去十余年中，俄罗斯和中国的经济合作仅限于军工领域，自从 2013 年俄罗斯因克里米亚问题身陷西方制裁，同时中国发起“一带一路”倡议之后，两国在能源和基础设施建设领域的经济联系大大加强。这一趋势背后的主要推动力是两国政府和大型能源公司。相比之下，近年来阿里巴巴和华为等新兴科技公司的崛起则是全新现象，其特点为独立于两国政府推进的合作议程，并主要依靠市场自身的规律运行。在如今中美科技经贸摩擦日益激烈的背景下，中国科技公司对俄罗斯市场的兴趣与日俱增，俄罗斯也成为中国在全球技术标准竞争和地缘经济博弈中着重拉拢的对象。然而，在此过程中，俄罗斯本土企业对中国科技巨头的的不满也逐渐显露。（张诚杨 摘译）

<https://carnegie.ru/commentary/83589>

中国是否需要从俄罗斯和中亚进口更多天然气

2021.01.12

卡内基
莫斯科中心

中国做出承诺，将在 2060 年之前实现“碳中和”（carbon neutrality），这将影响其与俄罗斯和中亚国家之间的天然气贸易。中国是中亚国家天然气出口的主要买家，与俄罗斯不同，中亚国家准备以几乎任何条件向中国供应天然气。因此，这些国家对和中国共建天然气跨境输送管道兴致盎然，并且未来中亚相关项目建设的主导权完全由中国掌控。显然，俄罗斯的时间有限；在此期间，北京的能源议程可能会发生巨大变化。因此，俄罗斯应当谨慎应对中国新提出的气候政策。一方面，俄罗斯可以向中国强调本国天然气供给的稳定性和地缘政治上的安全性，藉此继续扩大对华天然气出口和跨境管道建设，拉动国内经济发展；另一方面，在中国和欧盟两大天然气买家相继推动能源消费结构转型的背景下，俄罗斯必须尽快实现能源出口方式的多元化。（张诚杨 摘译）

<https://carnegie.ru/commentary/83593>

欧洲与跨大西洋关系研究

重新定位跨大西洋纽带的思考

2021.01.22

美国
进步中心

欧洲进步研究基金会（FEPS）和美国进步中心（CAPS）共同主持了一场关于大西洋关系关键问题的对话。大西洋两岸关系正处于危机之中——过去四年里，特朗普的极端行为对美欧之间的纽带产生了深远影响：削弱了共同愿景，加深了不信任，扩大了现有差距，并导致新的分歧领域的出现。双方还同时出现不平等加剧、民主枯竭迹象、数字不安全感，以及一系列不断变化的地缘政治潮流。当前背景下，克服分歧似乎困难重重，但欧洲和美国仍然是应对当下及未来挑战的最天然伙伴。不过，要有效地重新启动并复苏跨大西洋纽带，需关注如下四个关键领域：一是推动以消除不平等为目标的包容性增长议程，最终解决不平等的症状和根源；二是就深化对自由、开放和公正社会的共同承诺做出持续努力，巩固美欧社会的民主核心；三是在挫败数字威权主义方面做得更好，增加数字实践和行为者的问责制和透明度，同时加强防范虚假信息武装化的措施；四是在外交、安全和国防方面新的和解为前提，建立一种全新的联合战略全球视野，以平衡方式应对未来挑战。（曾楚媛 摘译）

<https://www.americanprogress.org/issues/security/reports/2021/01/22/494777/in-our-hands/>

脱欧协议实现约翰逊的政治议程了吗？

2021.01.26

美国
彼得森国际经济
研究所



对于支持英国退出欧盟的人来说，重建英国对本国事务的“主权”是压倒一切的政治目标，尤其是要摆脱欧盟所出台的各种广为诟病的“繁琐监管规定”。欧盟-英国贸易与合作协议（TCA）象征性地实现了类似的目标，但约翰逊在该协议中就赢得了政治胜利吗？答案是复杂的：（1）TCA 在达成一周内即开始生效，没有给予欧盟与英国企业准备时间，这种突然过渡对经济具有破坏力；（2）但因为需要足够的政治压力，协议只有在最后一刻才能达成，它也因此避免了“无协议”可能带来的最糟糕后果；（3）五年的协议评审期限与英国在 2024 年进行下届选举的日程相吻合，这并非巧合，约翰逊提出的古怪主张增加了他试图在 2024 年将脱欧作为选举议题的可能性；（4）TCA 和脱欧相关立法涉及到下放给地方议会的许多权力，若脱欧最终导致经济萎缩，英国的领土完整性将很容易被进一步削弱；（4）TCA 将北爱尔兰的经济与爱尔兰其他地区联系起来，加速北爱尔兰经济联系与供应链的重新定位，甚至会产生重大的政治影响。综上，TCA 将很难兑现约翰逊“完成脱欧”的承诺。（黄晓婷 摘译）

<https://www.piie.com/blogs/realtime-economic-issues-watch/did-brexit-deal-fulfill-boris-johnsons-political-agenda>

东部伙伴关系：问题时期的三个困境

2021.01.15

荷兰
国际关系研究所



在 2021 年初，欧洲东部伙伴关系（Eastern Partnership）峰会将在欧洲联盟及其六个东部邻国之间举行：亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、格鲁吉亚、摩尔多瓦和乌克兰。长久以来，东欧政治环境并不理想：格鲁吉亚、乌克兰和摩尔多瓦的民主化和善政改革停滞不前，阿塞拜疆和白俄罗斯仍然是完全的独裁体制，而现如今，东欧地区受到日益自信的俄罗斯联邦的地缘政治压力，“稳定，安全与繁荣”的宏伟目标仍遥不可及，东部伙伴关系收效甚微。为了让东部伙伴关系更有效，本报告评估了荷兰和欧洲联盟需要考虑的三个政策困境，并提出建议。首先，欧盟需要调和其地缘政治利益与规范愿望，注重可行性。第二，欧盟应考虑到与东部伙伴关系国家在双边关系上的差异，采用多边轨道以增加附加值。第三，欧盟将需要考虑如何应对东欧地区旷日持久的冲突、多种混合威胁和其他安全挑战。（孙思洋 摘译）

<https://www.clingendael.org/pub/2021/the-eastern-partnership/>

新时代跨大西洋关系需要新的制度

2021.01.27

美国
德国马歇尔
基金会

G | M | F The German Marshall Fund
of the United States
STRENGTHENING TRANSATLANTIC COOPERATION

拜登刚上任美国总统，此时人们对恢复跨大西洋关系抱有很高的期望。七十年来，北约跨大西洋关系提供了框架体系，而今美国和欧洲共同面对新冠疫情、经济衰退、中国崛起与技术变革等问题，均对现有体系造成挑战。面对新型挑战，负担过重的北约可能因此高度分裂，目标分散的决策可能削弱其发挥作用。（1）跨大西洋峰会，此次峰会应包括英国和其他非欧盟或非北约的欧洲国家。欧盟并不能代表每一个成员国，而应由不同国家的代表参与谈判。另外，北约所关注内容太窄，参与国又担心新制度会丧失国家主权和国内特权，因此美国与欧洲的问题更需要协调国家监管与合作。（2）跨大西洋立法会议，为了使立法者能够共同解决问题，欧盟和美国应该召开年度跨大西洋会议，由国会议员和欧洲议会组成，其议程集中于共同行动的优先事项。（杨冰夷 摘译）

<https://www.gmfus.org/blog/2021/01/27/new-transatlantic-era-needs-new-institutions>

闪烁其词、讨价还价还是重拳出击？
欧洲对美中东政策的期望

2021.01.18

荷兰
国际关系研究所

 Clingendael
Netherlands Institute of International Relations

报告认为，在拜登担任总统期间，美国中东政策的主要驱动因素和冲突内容将保持不变，以色列依旧处于联盟优先位置，政策始终为抵御中东极端主义、控制伊朗反美修正主义做准备。可变因素是，在欧盟的促成下，伊朗核协议有望恢复，以减少该区域冲突的风险，并以此为开端、发起区域安全倡议，该倡议可以解决更深层次的安全观念、威胁和武力态势。在此背景下，报告建议欧盟应该采取“四步走”，重新调整其战略：加强对阿萨德政权的制裁，切断叙利亚库尔德人民军与阿萨德政权的（经济）联系，通过扩大欧盟-土耳其难民机构等方式支持土耳其，并为叙利亚及其近邻提供人道主义援助，目标是让伊朗在无附加条件的前提下服从当前的核协议，同时最小化伊朗在叙利亚可能获得的任何收益。（孙思洋 摘译）

<https://www.clingendael.org/publication/blink-biding-or-bombing>

与拜登政府合作：欧盟的机遇

2021.01.26

卡内基
欧洲中心

美国新政府的上台令欧洲倍感振奋，欧洲领导人也积极提出欧美合作新议程，计划在各领域快速修复跨大西洋伙伴关系的裂痕。尽管特朗普的政策导致欧盟各国对美国的观感恶化，同时美国战略重心逐渐转向亚洲，欧盟内部也有观点认为应当摆脱传统盟友、寻求战略自主性，但跨大西洋伙伴关系对欧盟仍有重大意义，欧美在各个领域高度相互依存，价值观相似，且共同面临防范民粹主义、抵制威权主义、应对气候变化和技术革命的挑战。目前，拜登政府展露出支持国际多边主义的积极动向，重新加入《巴黎协定》和世卫组织，欧盟可以利用这一趋势使美国重返伊核协定并加强对北约盟友的安全承诺。在未来的欧美合作中，欧盟应遵循三项原则：（1）发挥作为全球规范和标准制定者的作用，成为“有吸引力的合作伙伴”；（2）利用灵活多元的合作机制，例如既有的七国集团、二十国集团，以及构想中的“民主十国”或“技术十二国”等；（3）避免孤立主义立场，在东南欧、中东等地区和对华关系上积极争取美国的支持。最后，欧盟既要巩固西方阵营，又要以包容的姿态与全球各国保持接触，维持伙伴关系。（张诚杨 摘译）

<https://carnegieeurope.eu/2021/01/26/working-with-biden-administration-opportunities-for-eu-pub-83560>

美国权力危机：欧洲人如何看待拜登领导的美国？

2021.01.19

欧洲
对外关系委员会

2020 年 11 月和 12 月期间，欧洲对外关系委员会对 11 个国家和地区的 15000 多人进行的泛欧洲调查发现，大多数欧洲人为拜登的胜选感到欣喜，但是并不认为拜登能够帮助美国重拾卓越的全球领导人地位。几年来，欧洲人对美国的态度发生了巨大变化，主要成员国中的大多数人都认为美国的政治体系已经崩溃。这种衰退直接导致一系列地缘政治后果：一方面，欧盟不断提高对自身国家体系的评价，将柏林而非华盛顿作为最重要的同盟伙伴，同时在经贸问题上对美国更强硬，即便跨大西洋主义仍有复兴的希望，但是这种联盟关系也将会名存实亡。另一方面，大多数人对美国为重获影响并遏制中国崛起所做的努力表示怀疑，并认为中国将在十年内比美国更强大，届时，欧洲人希望欧盟进一步发展独立防务能力，并在两个超级大国之间的冲突中保持中立。（孙思洋 摘译）

<https://ecfr.eu/wp-content/uploads/The-crisis-of-American-power-How-Europeans-see-Bidens-America.pdf>

美欧人工智能发展分歧一窥

2021.01.20

欧洲
对外关系委员会

人工智能的发展已经经过了最初的野蛮生长阶段和各国内部立法管理阶段，以跨大西洋合作为代表的国际合作呼声越来越高。目前，美欧双方都有开展人工智能发展合作的意图，但是至少有四个分歧将对合作产生阻碍。首先，经过四年蹉跎，跨大西洋关系名存实亡，亟待修复。第二，欧洲试图建立数字主权国家，美欧双方或因监管标准、道德规范不同而在人工智能使用上分歧重重。第三，欧盟并不像美国一样将人工智能视为地缘政治竞争的一环，也不想介入美国借发展人工智能遏制中国的计划中。第四，英国脱欧会使跨大西洋合作进一步复杂化，届时任何合作都需要对三方参与者进行协调。不过，文章认为，鉴于北约的建立已经为双方的军事合作奠定了坚实基础，双方也有意愿交流和促进人工智能技术在战争预防中的使用，因此国防合作可能是突破口。同时，欧盟可以通过建立合作论坛的形式，精确寻找其他可合作领域。（孙思洋 摘译）

<https://ecfr.eu/wp-content/uploads/Artificial-divide-How-Europe-and-America-could-clash-over-AI.pdf>

英国将如何再次“统治海洋”？

2021.01.14

美国威尔逊
国际学者中心

英国脱欧后的梦想是成为全球自由贸易的领导者，并制定独立的外交政策。这将击败重商主义者，打破关税壁垒，将扭转经济低迷和全球贫困加剧的趋势。英国外交战略中最重要的要素是主权，因为它引领着贸易、金融、安全政策的国际谈判。英国放弃欧盟法规和“对等原则”，以便与国际金融市场进行自由贸易。不过，在伊朗问题上，英国一直坚定承诺尊重欧盟机构程序，支持伊核协议。在多边机构中，英国和欧盟成员国仍继续站在一起。因此，英国在约翰逊的领导下仍有可能在利益一致的问题上与欧盟成为朋友。此外，英国有可能与拜登政府在科学、数字经济、气候变化和贸易等问题上进行合作。2021年1月，英国成为七国集团轮值主席国，因此有能力在起草COP26、减免国际债务和巩固民主联盟方面发挥领导作用。由此可见，今年英国有望在诸多全球问题上成为领导者。（杨紫茵 摘译）

<https://www.wilsoncenter.org/article/how-might-united-kingdom-once-again-rule-waves>

欧盟-南方共同市场贸易协议批准受阻

2021.01.04

波兰
国际事务研究所

PISM | POLSKI INSTYTUT SPRAW MIĘDZYNARODOWYCH
THE POLISH INSTITUTE OF INTERNATIONAL AFFAIRS

2019 年 6 月，欧盟与南方共同市场（阿根廷、巴西、巴拉圭、乌拉圭）达成贸易协议，但其生效日期却被推迟。由于许多欧盟成员国不满巴西在可持续发展问题上的做法，因此欧盟想要将可持续发展作为批准的前提条件。南方四国是否会向欧盟妥协，将取决于欧盟成员国在自由化问题上的共识，以及四国是否认为与欧盟合作是在新冠疫情下复苏经济的重要手段。如果南方四国同意，四国将有望在实现可持续发展目标上获得欧盟的财政援助。此项贸易协议不仅具有商业意义，还具有政治意义，即加强欧盟与拉美国家的政治伙伴关系，形成欧盟与在该地区拥有经济、政治影响力的其他国家（如中国）展开竞争的有利环境。相反，贸易协议批准的延迟将可能会削弱欧盟在该地区的地位，降低通过该协议平衡中国影响力的可能性。

（董聪利 摘译）

https://www.pism.pl/publications/More_Obstacles_to_Ratification_of_the_EUMercosur_Agreement

默克尔的政治遗产能否延续

2021.01.19

卡内基
欧洲中心

CARNEGIE
EUROPE

现任德国总理默克尔将于 2021 年卸任，届时可能将由基民盟主席阿明·拉舍接任总理。默克尔的政治遗产包含内政和外交两个层面。在德国国内，默克尔推行了一系列广受欢迎的政策，包括取消兵役制度、允许同性婚姻、实行最低工资等。此外，默克尔还果断关闭核电站，并向百万难民敞开大门，顶住来自能源游说集团和极右翼团体的压力。在应对金融危机和新冠疫情期间，其有效的危机管理措施赢得了选民的信任。但在外交问题上，默克尔的政治遗产引起一定争议。如，虽然德国政府谴责俄罗斯吞并克里米亚和压制异见人士，但是并没有中断与俄罗斯的能源合作；尽管美国在中国 5G 技术上向德国施压，西方各国也在新疆、香港等问题上不断批评中国，默克尔仍对华为持保留意见，并推动中欧投资协定达成。在欧盟内部，默克尔避免制裁波兰和匈牙利，并被指责为不支持欧盟价值观和原则。未来，如果绿党成为基民盟主要执政伙伴，默克尔的实用主义传统可能会发生变化，德国料将对中、俄采取更为强硬的立场，提高对北约的重视，加速推进欧洲在政治经济领域的一体化，并进一步强调欧盟价值观的捍卫。（张诚杨 摘译）

<https://carnegieeurope.eu/2021/01/19/will-angela-merkel-s-ambiguous-legacy-last-pub-83681>

欧盟如何驾驭印太战略

2021.01.28

欧洲
政策研究中心

由亚太战略转向印太战略既是经济导向也是政治导向的结果。自 2014 年以来，欧盟总计向亚洲市场投入近八亿欧元，随着供应链从中国向亚洲其它国家转移，双边或多边贸易在印太地区盛行，欧盟印太战略实施的经济契机已然到来；“印太”概念广受追捧，国际局势的重心已从以中国为主导的陆地转移到海洋。美国近几年的政治事件已让印太地区国家对其公信力产生怀疑，欧盟应抓住机遇，立足于与美国的友邦关系和与中国的战略合作地位，加强自身的国际影响力，担起国际领导者的角色。聚焦于国际安全及经济发展两方面，以发展海洋力量为核心，欧盟应积极主动发起多边合作机制，领导包括印度、日本、东南亚国家联盟及澳大利亚和英国在内的各方力量，形成协同一致、目标明确的核心战略集团；推动与印度达成数据安全合作，借助庞大的印度市场合理、合规地发展数字经济。

(张一鸣 摘译)

<https://www.ceps.eu/how-can-the-eu-navigate-the-indo-pacific/>

俄罗斯研究

俄罗斯抗议示威活动的“新面孔”

2021.01.25

卡内基
莫斯科中心

近日圣彼得堡等地爆发的抗议活动，此前在莫斯科、哈巴罗夫斯克（海参崴）发生的抗议事件均源于民众对于现政府的不满，与通常的自由派抗议活动和纳瓦尔尼支持者的抗议活动相比拥有更广泛的支持基础，带有反政府、反精英和反腐败的倾向，但并不一定是亲西方、主张自由民主的立场。具体而言，抗议者未必是反对派领导人纳瓦尔尼的支持者，但是大都认为政府对纳瓦尔尼的逮捕并不合法。此外，抗议活动并不是由知识分子或者激进的民主人士主导，参与者大多是“后工业无产阶级”中、对自己的收入和发展前景不满意的年轻人。由于美国等西方国家公开表达支持俄国内反对派和抗议活动，所以莫斯科料将采取更加严厉的控制手段，削弱抗议者的合法性；同时，反对派也不会善罢甘休，会持续动员民众上街头。因此，抗议示威活动可能将长期化和“日常化”。（张诚杨 摘译）

<https://carnegie.ru/commentary/83716>

俄罗斯外交政策的回顾与展望

2021.01.27

德国
外交关系委员会

对俄罗斯来说，无论是内政还是外交，2020 年都是出乎意料的动荡之年。新冠疫情对因油价下跌而备受打击的俄罗斯经济造成新的冲击，扰乱普京的政治议程；从国内看，最明显的是旷日持久、混乱不断的修宪过程。过去一年，莫斯科方面的外交政策追求多元化，疏远欧洲而着力于加强其他伙伴关系、发展外交中的非西方特点。如果需要其做出任何重大让步来与西方保持良好关系，那么俄罗斯就没有兴趣维持这种关系。莫斯科越来越拒绝按照西方的规范价值执行其外交政策；事实上，对这些价值观的共同拒绝是其与中国伙伴关系的基石之一。尽管俄罗斯与西方的关系不太可能在 2021 年得到改善——尤其是在今年秋天的杜马选举之前——但在共同关心的议题上，西方国家仍有机会与俄罗斯进行有限接触。就德国而言，由于即将举行联邦议院选举，德国难以分出注意力和资源来增强其应对外部事务包括对俄关系的能力。改善德俄关系和欧俄关系的机会可能只有在两国定于 2021 年 9 月举行的议会选举之后才会出现；莫斯科也可能在等待下一任德国总理。（曾楚媛 摘译）

https://dgap.org/sites/default/files/article_pdfs/210125_report-2021-5-en.pdf

从纳瓦尔尼到国民经济，俄罗斯的民众抗议与不满

2021.01.27

美国
和平研究所

2021 年 1 月 23 日俄罗斯示威者与警察对峙，抗议反对派领袖纳瓦尔尼在莫斯科被捕。在此背景下，文章总结引发此次抗议活动的潜在因素以及抗议活动对普京政权构成的潜在威胁。导致抗议的本质因素是俄罗斯精英与公民之间的社会契约不再可行，具体而言，民众对政府腐败忍无可忍，对公共机构缺乏信任，反对高压政治。同时，俄罗斯经济发展停滞，民众生活水平不断下降。然而，文章并不认为此次示威能够从根本上动摇普京政权：（1）普京政府仍拥有镇压手段的掌控权，国内成熟的“国民警卫队”随时为镇压国内反对派做准备；（2）反对派仍为极少数且没有统一的反政权计划；（3）俄罗斯精英阶层目前还没有产生严重分歧，普京在平衡和操纵各方势力中依旧得心应手。此外，普京政府试图将示威归咎为美国干涉，不过文章反驳，示威是俄罗斯民众面对不符合其利益的体制的一种自我觉醒，是对西方和平民主人权的支持。（孙思洋 摘译）

<https://www.usip.org/publications/2021/01/navalny-economy-russia-protests-reveal-mass-dissatisfaction>

西方现在必须在俄罗斯问题上团结一致

2021.01.21

美国
德国马歇尔
基金会

G | M | F The German Marshall Fund
of the United States
STRENGTHENING TRANSATLANTIC COOPERATION

前国务卿蓬佩奥在离任前取消了其最后一次欧洲之行，给即将上任的政府留下了欧洲伙伴协调问题，特别是俄罗斯问题。上月美国 CNN 一项调查披露了俄罗斯安全部门在欧洲各地支持定点谋杀和投毒未遂事件，即便如此，当前德国政府继续坚持与俄罗斯总统保持一切照旧的态度，并顶住了来自美国国会与特朗普政府的压力，恢复建设“北溪二号”天然气管道项目。新一届美国政府的上任为跨大西洋国家在俄罗斯问题上进行更有效的合作提供了机会，这种合作基于跨大西洋国家共同的自由、民主和尊重法治的价值观。而德国领导人将无法继续他们以对特朗普政府的不满，与俄罗斯保持一切照旧的理由。目前尚不清楚拜登政府与德国方面在多大程度上达成合作，但美国国会两党联合实施的制裁措施遭到了德国官员的反对。相反，德国应该在“北溪二号”项目因美国制裁而成为既定事实之前，找到取消或叫停该方法的方法。同时，德国和美国应该共同努力，加倍支持俄罗斯陷入困境的民间社会活动人士，他们应该与欧盟伙伴合作，协调人权制裁措施，以阻止俄罗斯政府对反对派进行有针对性的攻击。（杨冰夷 摘译）

<https://www.gmfus.org/blog/2021/01/21/west-must-now-be-united-russia>

印太研究

澳大利亚的“太平洋升级战略”与四国集团

2021.01.19

澳大利亚洛伊
国际政策研究所

LOWY INSTITUTE
FOR INTERNATIONAL POLICY

近年来，四国集团（The Quad）成员国间的双边关系不断升温。澳大利亚给该集团带来的核心倡议之一为“太平洋升级战略”，旨在增强与周边太平洋岛屿国家的接触与合作，本文试图将“太平洋升级战略”置于四国集团的大框架下进行评估。（1）针对美澳关系，两国去年已公开承诺将共同努力增强对太平洋岛屿国家的经济援助，在“太平洋升级战略”和“亚洲边缘战略”框架下加强合作；两国还计划对太平洋岛屿国家的高质量基础设施进行投资；（2）针对澳日关系，两国将在日本“优质基础设施扩大合作伙伴关系”战略下增强接触与合作，日本对澳大利亚的投资也在不断增长；（3）虽然澳印关系长期以来是四国集团中最弱的一环，该双边关系在 2020 年实现了结构性改善。“太平洋升级战略”和印度“亚太倡议”的融合至关重要；印度在海洋事务上的专业性和国家利益也将进一步促进两国在该领域的合作。（陈泽均 摘译）

<https://www.lowyinstitute.org/the-interpretor/australia-s-pacific-step-and-quad>

印太地区对中美战略竞争的回应：印度尼西亚

2021.01.21

美国
兰德公司

本文重点关注在中美战略竞争日益加剧的国际背景下，作为亚太地区成员之一的印度尼西亚可能会产生的回应与选择。作者认为，印度尼西亚在许多领域与美国分享着共同观点和利益，因此很有可能成为美国在印太地区的合作伙伴。这主要体现在双方对中国崛起的担忧上，两者都希望采取和平手段使中国遵循国际准则，而不希望同中国发生军事对抗。然而，加强美国和印度尼西亚的伙伴关系同样面临着诸多限制，包括：（1）印度尼西亚奉行“不结盟”政策，不希望同美国的关系被刻画为盟友关系；（2）长期的仇外态度，并希望同尽可能多的国家保持战略平衡；（3）与中国大量的经济合作与联系；（4）军事能力主要对内而非对外，以及减少军费支出的趋势；（5）军事实力的欠缺。据此作者提出，美国应当：（1）尊重印度尼西亚的“不结盟”政策，但在实践中强化合作关系，形成事实上的盟友关系；（2）注重磋商和外交礼节；（3）加强人道主义援助和灾难救济；（4）加强在网络和电子战争领域的合作；（5）帮助增强印度尼西亚在亚太地区的影响力。（陈泽均 摘译）

https://www.rand.org/pubs/research_reports/RR4412z3.html

韩国陷入斯德哥尔摩综合症

2021.01.19

韩国
峨山政策研究院

比朝核问题更令人担忧的是韩国陷入了斯德哥尔摩综合症。韩版斯德哥尔摩综合症的特征是相信绥靖终将带来和平，《禁止散发反朝传单法》以及对华“三不”承诺都是其体现。在要求朝鲜无核化的同时，韩国必须设法摆脱“人质”状态，而第一步就是要认识到1991年签署的《关于朝鲜半岛无核化共同宣言》早已因朝鲜核试验而沦为废纸。不少人拒绝承认这一点，主张韩国应保持道德制高点。然而，“人质”占据道德制高点是痴心妄想。2020年12月，时任美国常务副国务卿比根在访问峨山政策研究院时表示：韩国若要走出“人质”状态、获得真正的和平，就必须寻找到一种可以使半岛形成均势的力量。曾经美国和苏联在核武器上的均势使冷战和平结束，因此现如今，除非朝鲜实行无核化，否则美国不得不接受拥核的韩国和日本，美国甚至会部署战略性核武器以保护韩国民众的安全。（董聪利 摘译）

<http://en.asaninst.org/contents/the-chosun-ilbo-op-ed-korean-stock-holm-syndrome-january-19/>

中美在基础设施建设方面的竞争：以越南的发电厂为例

2021.01.19

新加坡
东南亚研究所ISEAS YUSOF ISHAK
INSTITUTE

越南需要建造更多的发电厂来应对迫在眉睫的电力短缺问题。相较于利用“一带一路”倡议下的中国贷款，越南更倾向于同美国的投资者合作，利用从美国进口的液化天然气（LNG）来建造一系列发电厂。越南的这一决定主要基于其使用更多清洁能源的愿景和减少国家的金融财政风险的愿望；同时，这些项目还加强了美越关系，有助于使双边贸易更趋平衡。基于经济因素和战略考量，美国政府大力支持这些液化天然气发电项目，并致力于向该地区的国家推介以可持续、高标准和针对市场私营部门的投资为特征的“一带一路”倡议替代方案。这对于域内国家而言是个好消息，因为它们将有更大的关于基础设施项目的选择空间，来自美国的竞争亦会促使中国根据“一带一路”倡议提供贷款的做法更加透明，更具可持续性，并更加符合国际标准。（范佳睿 摘译）

<https://www.iseas.edu.sg/articles-commentaries/iseas-perspective/iseas-perspective-2021-2-sino-us-competition-in-infrastructure-development-power-plants-in-vietnam-by-le-hong-hiep/>

美国大选后的安保展望：朝核问题的政治化与大国竞争

2021.01.05

日本
防卫研究所防衛省
NIDS 防衛研究所
Tokyo Japan The National Institute for Defense Studies

文在寅从 2019 年初开始改革检察机关，他认为检察机关是亲日派的后裔，而正是亲日派对“独立运动家”的镇压导致了南北分裂、对峙的局面。因此，文在寅政府希望打破韩国司法和对外政策政治化的局面。在对朝政策上，相较于解决核不扩散问题，文在寅更重视朝韩首脑会谈的实现。这一政策与特朗普的对朝政策具有相同的特征，即政治目标优先于既有国际规范。文在寅和特朗普都没有明确否定朝鲜提出的政治性无核化概念，但该概念确实违背《核不扩散条约》。另一方面，中朝两国对美国威胁的认识越来越接近，中国在朝鲜无核化问题上的态度有所松弛。未来，中美两国在朝鲜半岛的竞争可能会更加激烈。然而，文在寅政府希望有更多自主权，而非协助美国的对华战略。在朝鲜半岛问题上，迎接拜登政府的将是政治化的同盟和弱化的国际规范。（董聪利摘译）

<http://www.nids.mod.go.jp/publication/commentary/pdf/commentary153.pdf>

运河与陆桥：泰国南部的大型基础设施项目提案

2021.01.22

18—19 世纪时,建设一条跨越泰国南部克拉地峡(Isthmus of Kra)的运河,即“克拉运河”(the Kra Canal)的想法曾于泰国盛行。该想法在 1990 年代后期被重新提出,并演化为建设“泰国运河”(Thai Canal)的主张。然而高昂的投资成本、巨大的不可预测性、对环境可能造成的不利影响以及必须考虑的安全因素都成为了阻碍其推进的不利条件。

新加坡
东南亚研究所

ISEAS YUSOF ISHAK
INSTITUTE

另一项宏大的项目设想是在泰国湾的春蓬府(Chumphon Province)和安达曼海的拉廊府(Ranong Province)不断扩大的深海港口之间建造一座“大陆桥”。这一设想得到了泰国总理及交通部长的支持,他们认为该项目可以与包括东部经济走廊在内的其他泰南发展倡议相互协调,并与“泰国大桥”(Thai Bridge)项目互为补充。“泰国大桥”是泰国湾下高速公路和海底隧道的一条货运新路线,主要用于连接春武里府(Chonburi Province)与拟议的大陆桥。目前,主要由泰国总理负责泰南的未来发展。(范佳睿 摘译)

<https://www.iseas.edu.sg/articles-commentaries/iseas-perspective/iseas-perspective-2021-4-canal-and-land-bridges-mega-infrastructure-proposals-for-southern-thailand-by-termsak-chalermpalanupap/>

越南在地区和平与调解中的作用

2021.01.27

早在 2020 年担任东盟主席和联合国安理会非常任理事国之前,越南就已在官方文件中将其在外交中的和解及调停作用制度化。这一新动向表明,越南应对地区乃至国际事务的信心日益增强,并认识到促进国际和平与安全符合其国家利益。然而,越南想要在国际和地区事务的和解中发挥作用,必须克服重大挑战。作为这一领域的新手,越南将需要投入大量的时间和资源来塑造其能力和声誉。因此,越南应将现阶段的目标定为发挥次要调解作用,重点促进争端各方之间的理解和对话。这首先体现在:该国可以在区域安全议题上发挥居中调停的作用,从而加强其在维和领域的贡献,并在该地区树立声誉。(范佳睿 摘译)

新加坡
东南亚研究所

ISEAS YUSOF ISHAK
INSTITUTE

<https://www.iseas.edu.sg/articles-commentaries/iseas-perspective/iseas-perspective-2021-6-vietnams-role-in-regional-peace-and-mediation-by-hoang-oanh/>

马来西亚 战略与国际问题 研究所



马来西亚—澳大利亚关系升级为全面战略伙伴关系

2021.01.28

马来西亚与澳大利亚的双边关系在两国总理间的一次网络会议上被升级为“全面战略伙伴关系”，这标志着两国自 2015 年 11 月以来的“战略伙伴”关系得以深化。这一源于中国的亚太地区的外交术语已被其他国家采用，希望在不与正式联盟挂钩的情况下建立更密切的合作关系。这标志着：（1）澳大利亚是“五国联防协定”的成员，这是马来西亚参加的唯一军事联盟，在协助马来西亚提高海洋领域的意识方面发挥着关键作用；（2）马来西亚成为了澳大利亚重要的贸易伙伴；（3）马来西亚是“科伦坡计划”最初的主要参与者之一，这最终使得澳大利亚成为其首选的高等教育目的地；（4）在新冠肺炎大流行之前，两国间保持着较高水平的人文交流，许多马来西亚人在澳大利亚居住或取得了公民身份。两国均重视和平、繁荣和维护以规则为基础的亚太秩序，并寻求在现有的区域机制内开展工作，以确保该地区的稳定能够在中美长期的战略竞争中得以维持。（范佳睿 摘译）

<https://www.isis.org.my/2021/01/28/malaysia-australia-ties-raised-to-comprehensive-strategic-partnership/>

美国 史汀生中心

STIMSON

日本的对越外交可供美国借鉴

2021.01.05

特朗普独特的外交风格不仅导致美中关系日益紧张，也减少了美国对 TPP 等多边倡议的参与。新当选的拜登已经表示，美国将重返国际舞台。但在后特朗普时代，随着中国影响力的不断增强，美国在重新调整自身、建立新的伙伴关系上成效如何仍未可知。作者认为，如果美国想要扩大伙伴关系——尤其是在东南亚——可以参考日本对越南外交：在避免与中国直接竞争且没有传统军事成分的情况下，与越南接触并建立以安全为核心的牢固关系。具体来说，分为两方面：在海上安全方面，日本通过捐赠巡逻船、提供培训机会等方式，注重提升越南海岸警卫队的能力建设；在经济安全方面，日本则注重提升供应链安全，鼓励企业离开中国搬迁到东南亚，减少对中国的过度依赖。（王敏钊 摘译）

<https://www.stimson.org/2021/japans-approach-to-vietnam-a-way-forward-for-the-u-s/>

朝鲜对美国新政府提出旧挑战

2021.01.27

美国
和平研究所



在最近结束的朝鲜第八次党代会上（1月5日至12日），金正恩承认五年经济计划失败，经济面临巨大困难。在此背景下，金正恩仍强调继续对美国采取强硬立场，加强平壤核电和常规电力的现代化建设，加强发展洲际弹道导弹、战术核武器、高精度导弹等军事威慑能力，旨在与美打交道时能够朝正确的方向推动外交并确保其成功。在朝核问题上，拜登政府可能会寻求同中国合作，以促使朝鲜成为更具责任感的行为者，并参与无核化谈判。不过文章认为，比起制裁朝鲜以达到无核化，中国始终优先考虑边界稳定，主张双重冻结美韩军事演习，以缓解紧张局势，与此同时平行开展无核化和平讨论。文章总结，如果美国坚持对朝鲜和中国施加沉重压力，那么未来四年，各方外交关系将陷入持续僵局，甚至会倒逼朝鲜将核武器试验上升到更高水平。（孙思洋 摘译）

<https://www.usip.org/publications/2021/01/north-korea-poses-old-challenges-new-us-administration>

美国民众真的会保卫台湾吗？

2021.01.19

美国
史汀生中心

STIMSON

2020年，中国大陆和台湾之间的紧张关系达到了1996年台海危机以来的最高点，大陆是否会收复台湾成为关注焦点。台湾的独立不仅是美国印太安全战略、也日益成为美国遏制中国霸权主义的代表，因此美国必须支持台独。但“战略模糊”理论和缺乏法律约束力的对台安全保障，使得美国对台湾的任何军事行动都必须建立在美国民众的广泛支持之上。作者指出，芝加哥全球事务委员会的调查显示，41%的美国人表示支持采取军事行动保证台湾不受大陆入侵；战略国际研究中心的研究也显示，当被问及是否愿意保卫台湾不受中国大陆“入侵”时，受访者在1到10分的范围内打出了6.7分的平均分。作者指出，美国应努力提升国民对台湾的正面看法，重视对中国大陆信息战的攻防。（王敏钊 摘译）

<https://www.stimson.org/2021/would-the-american-public-really-defend-taiwan/>

RCEP：缺乏一体化进程的自由贸易区

2021.01

2020 年 11 月 15 日《区域全面经济伙伴关系》（RCEP）的签署标志着世界上最大的自由贸易区的建立。该协议囊括了亚洲两个最重要的经济和政治中心中国和日本，简化了该地区原本复杂的经贸规则，在美国和欧洲逐渐走向贸易保护主义的今天，《区域全面经济伙伴关系》的签订可以被视为全球贸易自由化的一大积极发展。但作者同时指出，虽然该协议巩固了该区域现有的贸易协定，但并未进一步突破既有自由经济空间。它缺乏使亚太区域成为一个单一的贸易集团的潜力，也无助于缓解印度洋-太平洋地区日益加剧的政治紧张局势。从这个意义上说，《区域全面经济伙伴关系》标志着亚太区域一体化的高潮，但恐怕并不是区域经济和政治联盟形成的起点。（王敏钊 摘译）

<https://www.swp-berlin.org/en/publication/greenlands-project-independence/>

德国
国际和安全事务
研究所

SWP
Stiftung Wissenschaft und Politik
German Institute for International and Security Affairs

印度的“疫苗外交”：促使邻国摆脱对中国的依赖

2021.01.28

作为地区霸主，印度对中国与印度的多个邻国不断深化的经济和安全关系感到担忧，并发起了“疫苗外交”，以赢得业已沦为中国债务国的邻国支持。中国在“一带一路”倡议下提供了数十亿美元贷款，新德里也许没有足够的资本与之竞争，但作为世界的药房，印度强大的制药能力足以支撑其向邻国提供数百万支相对便宜的疫苗。截至目前，印度已向尼泊尔提供 100 万剂、孟加拉国 200 万剂、不丹 15 万剂、马尔代夫 10 万剂——这些印度洋沿岸国家都是中国寻求纳入其势力范围的目标。该政策取得了良好效果，如尼泊尔至今尚未批准中国国药集团生产的新冠疫苗，孟加拉国也拒绝了需要付费的 1.1 万剂中国疫苗。印度也许无法削弱中国与巴基斯坦之间深厚的经济和安全纽带，但它在努力赢回斯里兰卡，维持在马尔代夫、尼泊尔和孟加拉国的影响力。“疫苗外交”是印度维护和巩固其地区霸主地位的最新举措。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/16655-india-s-covid-diplomacy-trying-to-wean-neighbors-off-china>

美国
哈德逊研究所



伊核协议与中东研究

2021 年以色列经济增长的挑战

2021.01.14

以色列
国家安全研究所



近日，以色列正在快速开展的疫苗接种工作为该国的抑制新冠病毒扩散和促进经济复苏带来了希望。虽然目前政治局势变动频繁，但以色列政府有必要和有关部门展开合作，为经济复苏作充分准备，实现 GDP 快速增长，减少国内失业，在 2021 年底之前将失业率控制在 7% 以下，避免造成严重的社会后果。以色列经济社会复苏的先决条件是新冠疫情得到控制。有预测数据表明，得益于疫苗的接种，以色列 2021 年的 GDP 增长率有望达到 4.5%-6.3%。但是该预测仍然有可能出现变化，比如出现对疫苗免疫的变异病毒等。因此，以色列政府需要抓住机遇，提高劳动力市场的就业和劳动生产水平，具体而言可以从以下四方面入手：（1）增加就业，提供职业培训、建立雇主管理机构等；（2）保证失业救济金的支付，颁发“重返工作补助金”；（3）支持金融领域的小企业，提高企业在数字领域的竞争力，加强数字基础设施建设；（4）减少官僚主义，加快政策落实。（杨紫茵 摘译）

<https://www.inss.org.il/publication/israeli-economy/>

内塔尼亚胡反对伊朗协议是一场冒险的开局

2021.01.28

美国
卡内基国际和平
基金会



在美国大选后不久，内塔尼亚胡发表讲话表示绝对不能回到以前的核协议。以色列似乎在向拜登政府施加压力，暗示如果美国政府重新加入并正式签署伊核协议，以色列将对伊朗采取军事行动。然而，有报道表明，内塔尼亚胡并不想和拜登发生冲突，反而更愿意协调两国的对伊政策。内塔尼亚胡因为新冠疫情在国内实施了长期的强制性封锁而失去了部分国内支持，因此将以色列公众注意力转移至伊朗和国家安全上是他高明的政治手段。不过，内塔尼亚胡仍需谨慎，因为和受欢迎的美国总统对抗是有风险的。和奥巴马不同，拜登几十年来一直很亲以色列。因为以色列真正对伊朗进行军事攻击代价高昂，以色列的言论可能只是对拜登政府施加压力的一种威胁手段。（杨紫茵 摘译）

<https://responsiblestatecraft.org/2021/01/28/netanyahu-new-campaign-against-the-iran-deal-is-a-risky-gambit/>

澳大利亚
洛伊国际政策
研究所

LOWY INSTITUTE
FOR INTERNATIONAL POLICY

伊朗核协议：外交官的回击

2021.01.20

伊核协议是美国新任总统拜登当前面临的最为棘手的外交议题之一。拜登已公开承诺，若伊朗能遵守协议要求，他将致力于使美国重返伊核协议。留给拜登的时间并不多：负责核查该协议的国际原子能机构最近警告称，协议必须在数周而非数月内重新生效，国际社会也要求双方尽快重返协议。而保守派候选人很可能会赢得 6 月的伊朗总统大选，为重返伊核协议增添难度。此外，包括沙特和以色列在内的国家将继续反对该协议。不过，拜登及其外交队伍同样具有优势：（1）拜登外交团队的领导者，包括中情局局长候选人伯恩斯、新任国家安全顾问沙利文以及国务院二号人物谢尔曼，都曾在伊核协议的早期谈判中发挥过重要作用，具有丰富的外交经验；（2）拜登提名的负责处理中东事务的候选人，包括首席副国家安全顾问芬尔以及国家安全委员会中东事务协调官麦高科，表明新总统倾向于通过外交和多边主义方式来处理中东事务，而非特朗普时期的对抗和单边主义。拜登对伊核问题的处理方式将成为其更广阔的中东政策的一个缩影。（陈泽均 摘译）

<https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/iran-nuclear-deal-revenge-diplomats>

美国
传统基金会

The
Heritage Foundation

过于急切的美伊修好将带来失败

2021.01.11

拜登已明确表示，他将致力于恢复 2015 年的伊朗核协议。作者认为，伊朗作为敌对的独裁政权，一再违背其不扩散义务、违反国际法；它一味从过往协议中获利，却仍然维持侵略性的外交政策。美国如果就这样直接回到《联合全面行动计划》，是对特朗普政府所积累的对伊谈判筹码的挥霍，美国也将失去解决《联合全面行动计划》中既存问题的机会。美国应当：1. 维持制裁；2. 坚持同伊朗达成一项更具限制性的新协议；3. 要求伊朗承认其过去的制核拥核事实；4. 在谈判过程中与地区盟国保持协商，更好地保护以色列和阿拉伯盟友的利益；5. 新签订的核协议应经过国会批准、编入条约。（王敏钊 摘译）

<https://www.heritage.org/middle-east/report/dont-rush-failure-iran-nuclear-negotiations>

回归核协议：对以色列的影响

2021.01.11

以色列
国家安全研究所



以色列与拜登政府之间关系所面临的第一个考验是：拜登打算促进美国重返伊朗核协议并取消制裁，而以色列的反应将影响未来四年的美以关系。以色列应如何回应美国的意图？目前看来，以色列目前暂时选择的对伊政策与拜登政府相反甚至公开对抗。以色列一再强调反对美国重新加入该协定，总理内塔尼亚胡表示必须坚持不妥协的政策，以确保伊朗不发展核武器。以色列希望利用特朗普政府创造的杠杆作用，继续向伊朗施加压力，要求伊朗进行谈判。不过，美国新任政府希望迅速恢复核协议，这将迫使以色列重新制定其国家安全战略。该报告认为，以色列的利益在于避免使分歧公开化进而削弱美以关系，因此需要在此基础上向拜登政府表达立场，建议美国维持现状以换取放宽对伊朗石油出口的限制，并就协议当中的问题展开讨论，而不是完全返回核协议。（杨紫茵 摘译）

<https://www.inss.org.il/publication/biden-and-the-jcpoa/>

恐怖主义研究

2020 年恐怖主义趋势：从 ISIS 分裂到个体袭击

2021.01.08

美国
和平研究所



即便恐怖主义事件在过去几年有所下降，但其破坏力仍然巨大，意识形态基础仍然稳固。美国和平研究所结合 2020 年颁布的《全球恐怖主义指数》分析指出，2020 年的恐怖主义呈现出两个趋势：（1）伊斯兰国在叙利亚和伊拉克的核心地位持续下降，随之而来的是遍布欧亚非大陆的分支机构的不断崛起和扩张，恐怖主义有向中东和北非转移的趋势。文章警告全球各地政府不能为阶段性胜利感到沾沾自喜，分支机构的蔓延将会使防范工作愈发复杂，任何一个分支都有可能再次崛起，成为新的恐怖主义核心。（2）西方极右翼国家崛起的趋势。自 2014 年以来，极右翼极端主义占西方国家总体恐怖袭击的 46%。极端右翼恐怖主义的防范难度在于肇事者往往是个人而非隶属于恐怖主义团体，恐怖主义分子锁定困难，同时极右翼恐怖主义的产生与政治派别之间愈发深刻的裂痕息息相关，妥善解决政治暴力将有助于缓解极右翼势力的发展。（孙思洋 摘译）

<https://www.usip.org/publications/2021/01/2020-trends-terrorism-isis-fragmentation-lone-actor-attacks>

反种族主义和反恐：跨大西洋视角

2021.01.29

美国
德国马歇尔
基金会

G | M | F The German Marshall Fund
of the United States
STRENGTHENING TRANSATLANTIC COOPERATION

1月6日对美国国会大厦的袭击,重新引发了有关美国恐怖主义的辩论。拜登谴责叛乱分子是国内恐怖分子,该观点得到美国大多数选民的认可。这类反政府民兵和种族主义极端分子“很可能在2021年构成最大的国内恐怖主义威胁。”尽管公众、媒体等经常以“激进伊斯兰”或“黑人身份极端主义者”为中心,但数十年来的研究表明,在美国和欧盟,更大的恐怖威胁来自右翼极端主义者、极端分离主义团体和白人至上主义者。这些现象揭示了以下几个问题:(1)政治和偏见危害公共安全。(2)仅将恐怖主义犯罪适用于种族、族裔和宗教少数群体,而将右翼和白人至上主义分子的其他可信威胁排除在外,这会破坏法治原则。必须平等地适用刑法,以惩罚犯罪者并为受害者提供正义,同时阻止其他人追求类似的追索权。(3)正视种族、族裔和宗教少数群体,从仇恨犯罪到歧视性的移民法,再到以偏见为基础的欺凌行为在更广泛的范围内表现出来,可以有效地延续并重现社会不平等和等级制度。(杨冰夷 摘译)

<https://www.gmfus.org/blog/2021/01/29/antiracism-and-counterterrorism-transatlantic-perspective>

- ✧ 本刊所述观点仅属于原作者本人,不代表北京大学国际战略研究院的立场。
- ✧ 如需转载,请提前联系北京大学国际战略研究院,并标明出处。

北京大学国际战略研究院主办
网址: <http://www.iiss.pku.edu.cn>
邮箱: IISS@pku.edu.cn

编辑: 赵建伟 审核: 雷少华
电话: +86-10-62756376
传真: +86-10-62753063