

智库热点新闻追踪

2021 年

第 2 期

(2 月 1 日 - 2 月 28 日)

北京大学国际战略研究院
Institute of International and Strategic Studies, Peking University

总第 068 期

编者按：美国及其对外关系方面，海外智库着重讨论了拜登政府的内外政策，特别是美国对俄政策前景、美墨关系面临的威胁、拜登延续特朗普对华政策的原因等议题，有智库建议推动美欧建立新电信联盟，共同抵御中国电子信息技术的发展。亚太研究方面，海外智库对《中国海警法》进行了讨论，分析了中美竞争加剧对日本和东北亚造成的影响。有智库对美国如何在本国利益与避免伤害同盟关系之间取得平衡提出建议，还有智库调查了东南亚民众对中国的信任度等问题。欧洲方面，海外智库讨论了欧洲自卫的机遇和风险、欧盟和土耳其开展移民合作的动力，以及俄罗斯在气候变化问题上面临困境等议题。中东方面，海外智库提出在也门建立持久和平及解决巴以冲突的方案。中国对外关系方面，全球信息与安全技术生态系统的前景及中国数字丝绸之路的影响、中欧投资协议的前景与美欧的战略等是海外智库关注的重要方向。本期文章对理解最新国际形势和部分国家的国内动态提供了有益的视角，特予以摘译推荐。

美国及其对外关系研究

拜登将在多大程度上改变美国的国内和外交政策？

2021.02.26

全世界普遍认为，拜登当选美国总统标志着美国内外政策的重大变化。拜登上任几周以来，新一届政府在某些问题上就立即采取明显不同的政策。在国内政策方面，拜登政府撤销特朗普签发的多个限制性政策的行政命令，在 LGBTQ、堕胎与移民的权利问题上颁发新的保护措施。在环境政策方面，拜登政府决定重新加入《巴黎气候协定》。在外交政策方面，拜登政府正在努力恢复美国对国际合作的支持。在对华战略方面，拜登政府的一个主要目标是使北约盟国能够在共同战线上与中国抗衡，其试图缓解特朗普对中国发动的贸易战，但在安全方面拒绝对华妥协。总体上，拜登政府的外交政策将呈现出温和的特点，但是在中国问题上的立场更偏向鹰派。（杨冰夷 摘译）

<https://www.cato.org/commentary/how-much-will-president-biden-change-us-domestic-foreign-policy?queryID=72a916bd8f64c03f808f5d91a041c75f>

美国
卡托研究所



美国
布鲁金斯学会
BROOKINGS

新地缘战略环境下的美国多边外交原则

2021.02.26

尽管拜登政府致力于针对全球共同挑战展开行动以重塑其国际领导地位，但是美国需要认识到，全球地缘战略环境早已出现重大转变。虽然美国是国际制度秩序的主要缔造者，但今天却是一个相对的局外者，而中国在多边事务中已成为美国的竞争对手，同时，美国国内对是否坚持多边主义存在严重政治分歧。为应对竞争日益激烈的地缘战略环境，本文建议美国遵循“费城原则”（The Philadelphia Principles）：（1）美国必须愿意在多边环境中与他国竞争，警惕竞争国家在各种多边机构内改变规则或维护权威；（2）美国应将应对全球性挑战、特别是气候变化，作为多边主义战略的基础目标；（3）优先考虑发展享有共同价值观的国家成为盟友和伙伴合作；（4）战略性地利用多种机制，包括非正式机制、俱乐部模式和非约束性承诺等；（5）美国国务院和国家安全委员会应进行官僚体制改革以协调本国的多边与双边外交。（6）多边主义目标必须与美国的利益和美国寻求在国内建立的价值观相一致。（施文律 摘译）

<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2021/02/25/a-new-geostrategic-environment-demands-new-principles-for-us-multilateral-diplomacy/>

以色列
国家安全研究所

INSS

更连贯，便更紧张：拜登领导下的美国对俄政策前景

2021.02.14

本文预计拜登对俄罗斯将采取更强硬的态度，从而加剧大国之间的紧张关系。在特朗普的领导下，美国没有一个连贯和统一的对俄政策。国会延续以往的方式通过制裁来阻止克里姆林宫的行动，而白宫则选择与普京建立个人关系以改变双边关系，争取俄罗斯为美国在与中国竞争中取得优势提供便利。在拜登的领导下，行政机关和立法机关之间对俄政策的差距有望缩小，但是两国关系很难变得简单。在美俄敌对情绪日益增强的时代，莫斯科可能会选择与以色列增加在叙利亚的摩擦，藉此作为对华盛顿的杠杆，或者美国可能不再接受以色列在北部战线与俄罗斯的对抗。华盛顿与莫斯科之间意识形态竞争的加剧也可能超出双边关系，并加剧美国与俄罗斯在中东的专制盟友之间的紧张关系，在这种情况下以色列可以尝试在各方之间进行调解。（杨紫茵 摘译）

<https://www.inss.org.il/publication/biden-russia/>

美国
大西洋理事会



美国及其盟友在民主世界“转折点”所面临的历史性挑战

2021.02.21

美国总统拜登在慕尼黑安全会议上三次使用“转折点”（inflection point）一词，旨在强调在同全球威权主义国家的竞争中，民主国家正处于决定性时刻，所面临的挑战和风险也因中国率先走出疫情阴影而加剧。因此，拜登政府亟需对其亚洲和欧洲盟友采取一种比以往更具创造性、有效性和协作性的互谅互让的合作方式，同时积极应对四大挑战。第一，中国已成为美国大多数关键盟友的主要贸易合作伙伴，而中国也在 2020 年首次取代美国成为欧盟最大贸易伙伴。美国应谨慎考虑其盟友的政治和经济需求，不可只顾及本国利益而一味要求盟友在中国问题上采取协调一致的立场。第二，特朗普时期的政策举措仍将影响欧洲国家对美国伙伴关系看法，对其可靠性产生疑虑。第三，美国及其欧洲盟友仍需解决或避免因关税、制裁、贸易争端等问题造成的紧张关系。第四，如若不参与新贸易谈判，美国或将在与中国的竞争中处于下风。（施文律 摘译）
<https://www.atlanticcouncil.org/content-series/inflection-points/bidens-inflection-point-for-democracies-poses-historic-challenge-for-the-us-and-allies/>

重塑北约：挑战、趋势及解决方案

2021.02.16

本文指出，北约正面临四大挑战：一是来自俄罗斯的情报渗透和网络攻击，二是土耳其等国家的民主倒退，三是美欧在军费分担和贸易等方面的争端，四是中国的国际影响力和经济议价权日益增长。针对北约的未来发展趋势，本文预测：一是关系破裂、联盟解体、美国撤军，北约由欧洲形成共同防卫组织的多级格局取代；二是关系加深、联盟复兴，美欧签署新的贸易协定并针对中俄及全球事务采取协调行动；三是战略自主、适度合作，欧盟成为美国、俄罗斯和中国间的战略平衡器。作者认为，美国新政府的上台为北约加强和改善国家间关系，实现共同防务、经济繁荣和全球稳定提供了机会，并提出了 11 条建议，包括拜登政府应对维护北约公平贸易和欧洲安全做出积极承诺；签署新的《跨大西洋贸易和投资伙伴关系》协定；将世贸组织和国际货币基金组织等国际组织作为调解争端的平台；与欧盟就军事、经济网络和政治等领域的“中国威胁”建立共识；与欧盟共同开发替代性能源和完善供应链等。（施文律 摘译）

<https://www.atlanticcouncil.org/in-depth-research-reports/issue-brief/the-north-atlantic-community-renewed-challenges-trends-and-solutions/>

美国
大西洋理事会



跨大西洋行动计划：安全与防御

2021.02.14

美国
哈佛大学贝尔福
科学与国际事务
中心



跨大西洋安全与防御体系正面临着自 1949 年北约成立以来最严重的信任赤字。在过去的四年中，特朗普总统称欧洲人为“敌人”，美国从德国的撤军给华盛顿对欧洲防御的承诺带来了诸多不确定性，破坏威慑体系。由此，德国总理默克尔与法国总统马克龙都曾警告欧洲人不能完全依靠美国，并敦促欧洲实现战略自主。近年来，北约的机动性和战备能力都取得了一定的进步，但是欧洲很大程度上尚不能应对网络数字安全、医疗安全和中国崛起所带来的威胁和挑战。特别是在新冠疫情引发全球经济衰退的背景下，跨大西洋地区各国都寄希望于拜登政府能使美国恢复“正常”，但是现有的安全和防御方法仍不足以应对当今的挑战。在外部挑战方面，北约各成员国之间缺乏协调一致的立场以应对俄罗斯、乌克兰、叙利亚等地的政治、军事干预，以及中国在电信、能源与基础设施投资领域的非军事威胁。在内部挑战方面，美欧之间的紧张气氛加剧了联盟内部的裂痕，脱欧之后的英国和欧盟都在寻求战略自主并重新调整与北约和美国的关系。（杨冰夷 摘译）

<https://www.belfercenter.org/publication/transatlantic-action-plan-security-and-defense>

墨西哥的洗钱与腐败：繁荣、安全和美墨关系面临威胁

2021.02.23

美国
企业研究所



腐败已成为墨西哥政府必须应对的重大挑战：（1）由于记者调查和社交媒体的广泛影响，公共腐败加剧了墨西哥政治的不稳定性；（2）腐败还对墨西哥经济和北美经济一体化的效率和发展造成巨大阻碍；（3）墨西哥安全机构的腐败是有组织的暴力犯罪急剧上升的重要原因之一，严重阻碍美墨联手打击贩毒集团的安全合作。洗钱、腐败和贩毒等行为呈现出相互促进的趋势。墨西哥总统洛佩斯对反洗钱和金融监管的重视在一定程度上遏制了公共腐败，但反腐运动越来越成为政治清算的工具，独立机构的缺失、对有组织的腐败的放纵以及美墨关系的恶化都为墨西哥的反腐运动蒙上阴影。作者提出，美国必须综合运用外交接触、反洗钱合作和单边执法行动等手段，督促墨西哥解决腐败问题，同时努力恢复美墨的安全合作和政治互信。（陈泽均 摘译）

<https://www.aei.org/research-products/report/money-laundering-and-corruption-in-mexico-confronting-threats-to-prosperity-security-and-the-us-mexico-relationship/>

建立欧美新电信同盟，加速发展开放无线接入网

2021.02.15

美国
新美国安全中心



作为对中国一带一路倡议和“17+1”中东欧合作机制的回应，第 116 届美国国会正式通过《跨大西洋电信安全法案》（TISA），以该法案为中心，美国应扩大立法，加速推进开放式无线接入网（open RAN）的开发，推动与欧洲大陆形成新电信联盟，共同抵御中国电子信息技术的发展。此举有如下好处：（1）大量资金的注入表明了美国对该技术的信心和支持，压制 5G 技术的传播和发展；（2）推动美国本土信息技术产业发展，树立美国在开放无限网络领域的领导地位；（3）促进与欧洲达成更深层的电子信息技术合作，削弱欧洲大陆对中国 5G 技术的依赖；（4）领导信息技术产业完成产业升级和转型，保障欧美信息网络安全。2021 年一月底，欧洲四大供应商已发表声明，承诺建设开放无线接入网；德国的财政计划预计在开放网络技术领域投入超三亿欧元。鉴于中东国家对中国有着较强的经济依赖，美国可优先扶持其发展，将其作为新技术的试炼场。（张一鸣 摘译）

<https://www.cnas.org/publications/commentary/create-a-bulwark-against-chinese-economic-coercion-advance-open-ran-in-europe>

建立弹性化全球供应链与印太地区地缘政治

2021.02.19

美国
战略与国际问题
研究中心



全球供应链以效率最大化为目标不断发展，然而，劳动力成本上升和保护主义趋势迫使国际贸易方式发生转变。新冠肺炎大流行和中美战略竞争加剧增加了供应链重组紧迫性，并强调了通过加强供应链以保护公民生计的重要性。跨国公司正在寻找应对“回流”（reshoring）、“近岸外包”（near-shoring）和“中国+1”等挑战的对策，中美两国则在制定保护本国产业和提高国际竞争力的战略。然而，这些转变无法在一夜之间解决供应链的脆弱性问题，故需高瞻远瞩。对全球商界来说，了解地缘政治动态，密切关注和评估国际形势，特别是中美间的战略竞争，是重中之重；其中，在拜登政府领导下，美国的立场或会发生变化，也许会对偏离强硬路线的美国盟友实施制裁，这可能会进一步影响企业在重组供应链方面的决策。尤其是在印太地区这一经济活力中心，种种迹象表明重建富有弹性的供应链的谨慎战略必不可少——欧洲正将注意力转向与印太国家的贸易和投资，东盟国家也推出了吸引发达国家投资的激励措施，进一步促进印太地区重建和进入供应链的国际竞争。（曾楚媛 摘译）

<https://www.csis.org/analysis/building-resilient-global-supply-chains-geopolitics-indo-pacific-region>

美国 新美国安全中心



海事网络安全计划

2021.02.04

白宫近日解密了特朗普政府长达 36 页的《国家海事网络安全计划》。对此拜登政府应给予重视并积极落实。该计划书主要涉及三个方面：（1）建立评估和保护系统，完善报告机制并开发海事网络安全数据库；（2）严格管理企业与政府间信息共享，严格杜绝政治窃密和打击间谍活动；（3）训练一支高效的海事网络安全队伍，协同海军和海岸警卫队，培养专业的海事网络安全工程师。海事网络安全之所以需要特别关注，原因有三：（1）海底电缆承载高达 99% 商业互联网信息，它们不仅可能遭到自然物理侵蚀，还可能被水下窃听平台恶意盗取情报；（2）近海通讯基站之所以安全是因为它们的隐蔽性，随着海洋力量成为国际焦点，近海基站的暴露只是时间问题；（3）海上运输系统不仅是各国隐秘监视的安全重心，更被恐怖主义所追捧并称之为“海上物联网”。（张一鸣 摘译）

<https://www.cnas.org/publications/commentary/the-cyber-maritime-environment-a-shared-critical-infrastructure-and-trumps-maritime-cyber-security-plan>

重振美印气候合作

2021.02.18

尽管印度经济有望在 2021 年实现反弹，但其财政资源本身不足以弥补满足绿色转型目标所需的巨大投资缺口。美国 and 印度在应对该项挑战方面拥有共同利益。拜登总统上台后，两国关系出现了新的变化，其中最值得注意的是，美国承诺恢复和提升与印度在政策、商业、科学 and 研发领域的双边气候合作。报告认为，两国应在美国新政府早期就动员国际资本流动的高层战略达成一致，动员外国机构资金方面的合作应成为美印气候合作议程的核心组成部分。美国进步中心（CAP）和印度能源、环境与水资源委员会（CEEW）建议印度政府启动确定优先投资的绿色转型行业的程序，深化印度的绿色金融市场，并在美国私人资本和印度的绿色投资机会间建立功能性的互利联系。两国政府须集中精力制定全面战略，降低优先领域的投资环境风险。绿色转型是应对气候变化全球战略的重要组成部分，美印绿色转型融资计划不但将对印度的绿色转型做出重要贡献，还可向各国和世界展示共同致力于向低碳发展道路转型的决心。（曾楚媛 摘译）

<https://www.americanprogress.org/issues/green/reports/2021/02/18/495999/renewed-u-s-india-climate-cooperation/>

美国 进步中心

Center for American Progress

美国未来的竞争对手和非常规战争的增长

2021.02.04

美国
战略与国际问题
研究中心

CSIS | CENTER FOR STRATEGIC &
INTERNATIONAL STUDIES

作者认为，非常规战争可能会在未来一年甚至更长时间内定义国际政治。比起军事理论家克劳塞维茨将战争定义为“旨在迫使对手满足我们意志的暴力行动”，未来拜登政府面临的“战争”的概念更接近中国古代军事战略家孙子的定义。美国在非常规战争方面的主要竞争对手可能是中国、俄罗斯和伊朗这样的国家，其工具包括黑客、情报人员、特种作战部队和私人军事公司。不幸的是，无论是在国内还是国外，美国过度集中关注核战争和常规战争，却对非常规形式的竞争毫无准备。俄罗斯和中国正在发展对美国及其伙伴构成威胁的常规和核军事能力，而美政府面临的挑战将是在准备和遏制常规战争、核战争和非常规战争间找到平衡。美国仍有时间改变路线，但需显著改变其思考方式，并参与到竞争中去。对拜登政府来说，最重要的一步或许是根据美国建国以来就已存在的核心原则来调整美国的外交政策，随后更好地理解对手如何看待与美国的竞争，最后包括在信息领域发起攻势——而不仅仅是防御。（曾楚媛 摘译）

<https://www.csis.org/analysis/future-competition-us-adversaries-and-growth-irregular-warfare>

为什么拜登延续了特朗普时期的对华政策？

2021.02.02

澳大利亚
洛伊国际政策
研究所

LOWY INSTITUTE
FOR INTERNATIONAL POLICY

比起奥巴马政府，拜登的对华政策明显更接近特朗普：明确支持特朗普政府关于中国在新疆对维吾尔族实施镇压的说法，并就台湾问题发表强硬声明。虽然拜登政府对华政策的意识形态色彩明显少于特朗普政府，但会延续特朗普时期的对华大方针。作者认为，拜登的这一政策导向主要有两方面原因：

（1）近年来，中国在地缘政治、经济和军事领域采取了更加进取的姿态，对美国构成强力挑战；（2）吸取奥巴马政府的教训。同奥巴马一样，拜登面临着国内政治的严峻挑战，必须振兴受新冠肺炎疫情重创的美国经济，并恢复大选造成的政治秩序动荡。奥巴马政府的“重返亚太”战略不了了之，遭到美国国内的严厉批评。人们指责奥巴马没能意识到中国崛起的速度以及地缘战略的深度，以致对华态度过于软弱。拜登政府敏锐地意识到，特朗普以强硬的对华态度获得了极大的政治红利，因此新任民主党政府必须打好强硬的“中国牌”。（陈泽均 摘译）

<https://www.lowyinstitute.org/publications/why-biden-wants-be-more-trump-obama-china>

美国
哈佛大学贝尔福
科学与国际事务
中心



美国需要更为冷静的对华政策

2021.02.18

格雷厄姆·艾利森（Graham Allison）回溯过去近五十年来中美关系，认为长期以来美国在制定对华战略时通常把重要利益放在首位。在特朗普政府执政之前，与中国的接触被赞誉为美国外交政策上罕见的跨党派合作的成功案例，民主共和两党都同意华盛顿可以与北京合作以促进美国的利益和价值观。如今，随着美方认为中国对内政策更加严厉，对外政策更加咄咄逼人，双方领导人都宣布接触是失败的。然而，在过去半个世纪之中，美国的对华政策并不以改变中国为基点。从尼克松时代起，美国对华政策的动机是联合中国制衡苏联，说服中国停止输出革命，并帮助数以万计的人摆脱贫困。只有在冷战之后，改变中国的愿望才成为美国的重要目标。当前，拜登团队应该吸取五十年来美国对华政策的重要教训：当战略制定者从现实出发、以保护美国利益作为最重要的地缘政治目标时，其对华战略往往效果更好；而如果试图通过政治手段对华输出美国价值观，效果更差。（杨冰夷 摘译）

<https://www.belfercenter.org/publication/unsentimental-china-policy>

美国
哈佛大学贝尔福
科学与国际事务
中心



恢复核协议使美国对伊朗有更多影响力

2021.02.15

在华盛顿官员考虑重返《联合全面行动计划》（JCPOA，也称“伊朗核协议”）之际，许多争论都集中在美国政府是否会失去影响力这一问题上。部分专家和官员认为，如果拜登政府重新加入该协议，美国将浪费近年来前总统特朗普通过强大战略施压所产生的影响。然而，虽然美国的制裁限制了伊朗获取金融资源，给伊朗经济带来了巨大压力，但这些制裁并没有成功地改变德黑兰核开发行为。事实上，伊朗并没有做出更多让步，相反，它通过加强核活动、导弹计划和地区行动以实施自己的“杠杆（leverage）建设”战略。伊朗不仅距拥有制造核弹的能力更近一步，伊朗官员在能否跨过这一关键技术门槛上的政治话语也在发生变化。（杨冰夷 摘译）

<https://www.belfercenter.org/publication/reviving-nuclear-deal-gives-us-more-leverage-over-iran>

以色列 国家安全研究所



重返与伊朗核协议谈判：中国会为美国提供便利？

2021.02.23

自拜登胜选以来，中国一直致力于帮助华盛顿重返与伊朗的核协议。中国再次提议举行包括美国在内的国际会议，旨在讨论让美国重返伊朗核协议（JCPOA）。在美中两国元首首次通话前，美国总统伊朗事务特使马利与中国外交部副部长马朝旭就伊朗核问题深入交换意见。该报告认为，中国选择在伊朗核问题上积极调解，是想与拜登政府在美国的关键议题上合作，以换取对中国核心利益的保护，同时承担作为常任理事国的责任。中国认为以色列将继续反对与伊朗达成协议，因此不支持北京的行动。该报告建议以色列密切留意中国的行动，与美国和海湾国家协调，并寻求与中国展开首脑对话，同时加强与负责伊朗事务的高级外交官的直接联系。（杨紫茵 摘译）

<https://www.inss.org.il/publication/china-and-the-jcpoa/>

在朝鲜半岛问题上应强化国会作用

2021.02.19

2019-2020 年间，史汀生中心的“三八线北（38 North）”和“新世纪的安全项目（SNC）”共同组织了包括美韩两国人员的朝鲜问题研究小组（KSG）。该研究组召集了美国参众两院工作人员和众多美韩两国的前官员、政策分析者和学者，其目标是强化国会在朝鲜半岛问题上的作用，探讨如何应对朝鲜半岛和周边地区的安全挑战、防止冲突的扩大、减少核交换的机会、维护美国的安全利益。在过往会议中，探讨的核心要点包括：（1）就核问题增加外交方面努力；（2）应首先要求朝鲜暂停核试验和弹道试验；（3）提升行政部门在美朝谈判上的灵活空间；（4）鉴于国防与外交在国会内部分属不同部门，应进行跨部门合作；（5）在现有国会代表团（CODELS）的基础上，在美国与韩国国会间建立联系；（6）就义务分担的问题进行讨论；（7）在美国国会内部增加关于联盟转型和战时行动指挥权（OPCON）转移的讨论。（王敏钊 摘译）

<https://www.stimson.org/wp-content/uploads/2021/02/TCG-2020-1312-KSG-Final-Report.pdf>

美国 史汀生中心

STIMSON

美国恢复与巴勒斯坦的关系

2021.02.21

美国
大西洋理事会



今年一月，美国恢复了与巴勒斯坦当局中止三年的外交接触。在过去四年中，阿巴斯政府一直处于守势。虽然特朗普最初邀请了巴勒斯坦总统阿巴斯与以色列就“最终协议”进行谈判，但他很快改变了策略，做出了一系列激怒巴勒斯坦人的决定，包括将美国大使馆从特拉维夫迁至耶路撒冷、中止对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的资助、关闭巴解组织驻华盛顿办事处及将美国驻耶路撒冷领事馆并入美国新使馆等。文章指出，拜登政府不会让两国关系进一步僵化，而是采取保守的、渐进的行动方案，化解双方冲突，促进对话。同时，拜登有意与两国政府在工作层面建立开放的沟通渠道，并将继续促进以色列和阿拉伯国家之间的和平。不过，以色列和巴勒斯坦的政治选举存在变数，这将对拜登政府的中东政策产生决定性影响。（施文律 摘译）

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/menasource/america-steps-back-into-the-ring-with-the-palestinians/>

重构美国的中东战略：可持续的伙伴关系和战略性投资

2021.02.23

美国
兰德公司



当前，美国的中东战略倚重军事手段，重心放在应对包括伊朗核威胁的地缘战略挑战上。同时，美国极力拉拢盟友，埃及、以色列和约旦三国获得了美国在该地区的绝大部分援助。作者认为，上述中东战略并未起到抑制敌对国家、消除地区冲突根源的作用，甚至加剧了冲突，增强了地缘政治的不稳定性。新型中东战略应当更加注重解决社会经济挑战以及地缘冲突，关注普通民众的生活，从而在根本上使动荡局势降温。美国应采取以下具体措施：（1）升级安全援助，减少高端武器销售，更多提供用于防御和反恐的专门武器；（2）全面评估态势，衡量在该地区的过往军事干涉的收益和成本；（3）将更多资源向人力发展倾斜，在健康、事业、气候变化问题上加强同当地社会的接触；（4）支持该地区经济改革和公平性经济增长；（5）建设多边和解决争端的国际机制；（6）与俄罗斯和中国就该地区的经济增长、反恐和防止核扩散等问题展开合作，不应阻碍中东国家与中国、俄罗斯在对美有利的议题上的合作。（陈泽均 摘译）

https://www.rand.org/pubs/research_reports/RRA958-1.html

拜登宣布对缅甸的新制裁

2021.02.10

美国
威尔逊中心



2 月 10 日，拜登政府宣布对缅甸军方领导人及其经济利益和家庭成员实施有针对性的制裁。此外，美国政府还冻结了缅甸政府在美国持有的 10 亿基金和其他资产，并实施了“高度出口管制”。目标清单和出口管制范围仍有待宣布，但对缅甸的一些商业领域（如矿业和银行等）的制裁将可能恢复。这些制裁措施是美国使缅甸恢复民主统治的第一步，意味着美国反对缅甸军方接管政权，并希望促进在印太地区建立民主制度的决心。不过，作者认为，美国的影响力微乎其微，因为缅甸领导人在政变前就已经因罗兴亚人人权问题受到制裁，因此不太可能因为本轮附加制裁做出让步。未来，拜登政府可能会和盟友以及合作伙伴协调，共同应对缅甸的问题。（杨紫茵 摘译）

<https://www.wilsoncenter.org/article/biden-administration-seek-five-year-extension-start>

打破僵局：拜登可以利用美国-塔利班协议带来和平

2021.02.25

美国
和平研究所



2020 年 2 月 29 日，美国和阿富汗塔利班在多哈签署了旨在结束阿富汗战争的和平协议。不幸的是，时隔一年，阿富汗距离实现和平仍任重而道远。协议要求美国在 2021 年 5 月 1 日前完成撤军，然而在综合考虑塔利班自身反恐行动的变化、美国撤军的时间表、尚未深入展开的阿富汗内部会谈以及尚未达成保证永久停火条件等问题后，文章并不认为美国具备撤军的成熟条件。鉴于撤军之期已近，为打破当前僵局，文章提出三个建议：（1）明确协议中美国全面撤军的必要条件，量化暴力事件级别同美国部队以及国际制裁行动的关系，建立政治解决框架，以防美国撤军后出现权力真空；（2）相关区域国家需要同美国和北约建立统一战线，建立允许更多权力分享且能防止塔利班掌权的谈判框架，如果没有明确的谈判过程和可预见的最终状态，区域内国家仍将僵持不下；（3）允许第三方协调人介入，由联合国正式任命或通过当事双方同意而选择的中立调解人，规避政治偏见，促进阿富汗境内外的主要行为体进行更广泛的协商。（孙思洋 摘译）

<https://www.usip.org/publications/2021/02/breaking-stalemate-biden-can-use-us-taliban-deal-bring-peace>

拜登政府如何复兴联合国维和行动

2021.02.18

美国
和平研究所



作为联合国安理会常任理事国和监督联合国维和行动的和行动部的最大出资国，美国在授权和组建联合国特派团方面起着重要的领导作用。文章认为，在全球维和任务日益复杂和苛刻的背景下，美国可以通过重拾对维和行动的领导和支持，重塑拜登政府多边主义形象。基于此，文章建议拜登政府从四个方面做出改变：（1）支付费用，自 2017 年以来，美国累计拖欠的会费中维和预算约为 7.76 亿美元，补交会费虽不能彻底挽救美国早已受损的国际形象，但是可以恢复美国对安理会的影响力，削弱其他成员的口诛笔伐；（2）持续对非盟等区域组织进行支持，保证其可获得稳定的联合国和平行动资金，进而主导地区反恐行动；（3）帮助全面提高联合国维和人员的自我保护能力和动乱应对能力，使维和人员有能力在反恐与平叛活动中有效履行其任务；（4）协调并加强联合国的政治和维和职能，在 2021 年 3 月或 2022 年 7 月担任安理会主席期间，就如何确保政治特派团获得充足和可持续的资金进行讨论。（孙思洋 摘译）

<https://www.usip.org/publications/2021/02/how-biden-administration-can-revive-un-peacekeeping>

美国国防部：改良财政程序，提高国防机敏度

2021.02.12

美国
哈德逊研究所



长期的国家安全竞争要求美国不仅要有强大的军事力量，也要有流畅的线性组织能力。而美国国防部的财政程序冗杂滞后，成效不尽人意，表现有三：（1）计划与实践差距难以弥合，国防支出配额需提前两年确定；（2）财政权分散，管理、维护与采购部门之间缺乏沟通；（3）无效项目长期占用资源，资金变动要求同时获四个国会委员会首肯。如何提高国防部的预算机敏度？首先，重视军队指挥官的实际需求及建议，在推进隐形战机等研发项目持续运转的同时，加强军队基础设施建设，如：网络工程，智库支持，后勤保障及交通传输等。其次，进行机制改革，推动国防财政从项目导向制向目标导向制转变：增加对短期紧急需求的投入，如在日本和波兰等前线基地的空军和导弹力量部署。此举不仅能提高国防部的机动性和自由度，也能推动财政透明，让国会和纳税人清楚地看见国防部如何取之于民、用之于民。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/16681-the-pentagon-needs-budget-agility-to-compete-with-china>

工人与气候问题优先的美国经济复苏

2021.02

德国
艾伯特基金会

在经济不平等、种族不平等和气候变化这三个相互关联的问题上，新冠肺炎疫情都对美国造成了严重冲击。疫情对美国经济和工人的影响是严重、不成比例的，且远未结束。即使经济开始复苏，到今年年底，全美失业率仍或高达 9.3%。自 1979 年以来，美国最底层 90% 劳动力的工资占总收入比例大幅下降，有色人种在贫困率和失业率方面均处于劣势，新冠大流行更突出强调了这种不平等的有害影响。为美国创建一个更可持续、更公正的未来，必须同时解决经济不平等、种族歧视和气候变化三大问题，形成更清洁、更强大、更公平的经济格局。首先，要确保一线工人和弱势群体的健康安全；复苏政策还必须解决收入不平等的问题，并将种族公正纳入其核心。其次，以基础设施投资提振美国经济，创造就业岗位，支持、重组制造业，对重工业进行环保转型改造。再次，将公平重建和投资的重点放在低收入、有色人种和去工业化社区。最后，重建公共服务能力，为工人提供关键的、长期的支持和保护。（曾楚媛 摘译）
<http://library.fes.de/pdf-files/id/ipa/17309.pdf>

亚太研究

南海问题：东盟国家担心中国海警法的“合理性”

2021.02.25

马来西亚
战略与国际问题
研究所

东南亚国家对中国最近颁布的《海警法》深感担忧，认为该法律增加了中国海上巡逻人员在争议水域内与他国巡逻人员相遇时使用武力的可能性。他们指出，该法律实际上扩大了中国对南海的控制力度，增加了中国海岸警卫队与越南、马来西亚、印度尼西亚甚至美国的海上巡逻部队在相遇时发生危险的可能性。上周，美国与包括日本、菲律宾、越南和印尼在内的亚洲多国发表声明，反对这一新法律，认为其可能会导致海事纠纷升级，并可能被北京方面援引，用于维护中国在南海主权及“九段线”等问题上的“非法”主张。而中国方面则一再强调，该法不针对任何特定国家。同时，除了与东南亚国家在南海海域存在主权争议外，中国还与日本在东海存在主权主张的重叠。（范佳睿 摘译）

<https://www.isis.org.my/2021/02/25/south-china-sea-reasonable-for-asean-nations-to-be-worried-about-beijings-coastguard-law/>

2020 年度战略报告：美中对立对于日本和东北亚的影响

2021.02.13

作者认为，在当前美中对抗加剧、中日领土争端局势紧张的背景下，中日两国关系在 2020 年虽出现了改善的迹象，但总体仍停滞不前。与此同时，在朝鲜半岛方面，朝鲜在 2020 年逐步将美朝谈判的框架从“通过无核化实现制裁的取消”转变为“通过放弃对朝敌对政策实现谈判的恢复”，利用美国换届提升对朝鲜的谈判优势；同时进行了四次短程弹道导弹试验，提升攻击韩国和驻韩美军的能力。

拜登政府上台后，可能会要求日本分担更多的同盟义务，同美国一道努力减轻在供应链上对中国的依赖，协调日韩两国以实现日美韩安全合作。同时，日本在朝鲜半岛无核化问题上应该注意避免朝鲜假借“分阶段无核化”之名，保有核能力，从而对日本的国家安全造成威胁。（王敏钊 摘译）

https://www.jiia.or.jp/strategic_comment/pdf/StrategicAnnualReport2020jp09.pdf

日本
国际问题研究所
公益財団法人 日本国際問題研究所
The Japan Institute of International Affairs

印太的现在与未来——战略环境的转变与国际社会的应对

2021.02.09

2020 年是中美两国在军事、安全、高新技术、供应链主导权乃至抗击新冠疫情等各个领域竞争进一步加剧的一年。在中美对抗下，以规则为基础的国际秩序面临着更加严峻的考验，二战后建立的以联合国为核心的多边主义框架随着美国领导力的下降而严重受损。而中国则采取了更为强硬的国内和国际政策，并通过“一带一路”倡议等传统途径与抗击新冠疫情的新举措，进一步扩大自身影响力。

展望未来，作者认为美国总统的换届将直接推动多边谈判、国际组织和基于规则的国际秩序的重建，但中美之间的对抗将持续。从日本的角度来说，日本应当继续以日美同盟作为外交与安全的战略基石，同时基于规则继续倡导“自由开放的印度太平洋”（FOIP）的战略设想，以促进印度洋-太平洋地区的法治、自由与民主的进步。（王敏钊 摘译）

https://www.jiia.or.jp/strategic_comment/pdf/StrategicAnnualReport2020jp01.pdf

日本
国际问题研究所
公益財団法人 日本国際問題研究所
The Japan Institute of International Affairs

自由开放的印太：亚洲价值观的重塑

2021.02.17

日本
防卫研究所

自日本首相菅义伟上任后，多次在国内外场合表示日本是“印太国家”。根据对 2001—2020 年日本首相演讲用语的调查，自 2017 年以来日本首相在国会中提及“印太”的次数明显增加，提及“亚洲”、“亚太”的次数则明显减少。不过，在其他场合的首相演说中，“亚洲”的被提及频率并未降低，尤其是东盟和印度颇受重视。在 2020 年 11 月的东盟首脑会议上，各国确认东盟的认同是由“被构筑的价值观”和“与生俱来的价值观”的均衡组合而成的。前者包括法治、民主主义、自由等内容，后者则包括传统的习俗、生活习惯和对外来文化及印度教、佛教、基督教、伊斯兰教等不同宗教文化的适应。日本和印度也以印度教和佛教的关联性为基点，强调亚洲存在着法治、民主主义等共同价值观。将法治、民主主义视作亚洲的共同价值观，将有助于从精神层面实现“自由开放的印太”，而且可以吸引美国、澳大利亚等国的参与。（董聪利 摘译）

<http://www.nids.mod.go.jp/publication/commentary/pdf/commentary159.pdf>

市场有助于建立朝鲜公民社会吗？

2021.02.24

美国
和平研究所

受到 20 世纪 90 年代毁灭性饥荒的影响，朝鲜转向非正式的市场体系以求生存。通过建立社会信任机制和信息共享，朝鲜的市场参与者正在帮助奠定该国公民社会的基础，逐步创建起公民社会半自治网络。文章指出，半自治公共领域的兴起和小规模异议的出现表明，朝鲜人并不是国家“准许”（state-approved）思想的被动接受者。相反，他们可以通过与信任网络中的其他人进行自下而上的对话来调和生活经验和官方叙述之间的鸿沟。同时，朝鲜政府也需要市场发展，以获得财政收入，维持政权稳定。然而，尽管外界抱有谨慎的乐观态度，朝鲜的市场发展依旧十分受限，当局政府不愿支持更广泛的经济改革，这使得许多市场参与者无法获得基本的执行机制，进而导致社会信任度降低，参与者之间无法有效互动。因此，朝鲜距离实现一个由经济发展推动建立的完整公民社会还很遥远。（孙思洋 摘译）

<https://www.usip.org/publications/2021/02/can-markets-help-foster-civil-society-north-korea>

美韩同盟应妥善应对两国间政策差异

2021.02.24

美国
传统基金会

The
Heritage Foundation

在维护东北亚和平与稳定方面，美韩同盟发挥着不可或缺的作用；首尔作为美国的坚定同盟，对于海外的安全与维和也贡献颇多。确保美韩同盟的延续对于美国实现其亚洲战略目标至关重要。当前美韩两国就同盟军事费用分担问题的商议进展顺利，但两国在朝鲜问题和地区问题的政策，仍存在明显差异。相较于美国对朝鲜无核化的坚持，韩国更关注朝韩和解；同时韩国也不希望被美国拉入中美之间的对抗。作者认为，美国的政策制定者应当在坚持美国利益与避免伤害美韩同盟关系之间取得平衡，具体表现为：（1）在军费分担问题上重视韩国的贡献、避免威胁撤军；（2）短期内暂时不进行战时作战指挥权（OPCON）的移交；（3）提醒韩国不要过早对朝鲜让步；（4）敦促韩国在印太地区发挥更大的作用，促进形成自由开放的印度太平洋战略。（王敏钊 摘译）

<https://www.heritage.org/asia/report/us-and-south-korean-policy-differences-require-deft-alliance-management>

塑造未来的国际秩序：德国在印太地区的政策导向

2021.02.05

新加坡
东南亚研究所

ISEAS

德国设想的印太框架既不是单极的，也不是两极的，而是将多边主义作为其印太政策的指导方针以及从气候合作到安全等各个政策领域的关键原则，这反映了德国对东盟主导的现有多边架构的偏好和支持。这一准则强调可靠的战略伙伴关系及对话的重要性，但并没有暗示德国对该地区进行大规模军事部署，或对中国采取强硬的态度。准则虽然含蓄地否定了中国在基于规则的国际秩序方面的许多作为，但没有直接批评中国，而是向中国敞开了合作的大门。对于东南亚和东盟而言，德国的这一政策导向是个好消息，预示着德国和欧盟将增加对东盟主导的多边安全合作的支持力度。德国的态度与东盟自身对于印太地区的看法相当一致，尤其是在加强东盟的中心地位、以及致力于塑造域内外的对话架构上产生了共鸣。（范佳睿 摘译）

<https://www.iseas.edu.sg/articles-commentaries/iseas-perspective/iseas-perspective-2021-11-shaping-tomorrows-international-order-germanys-policy-guidelines-for-the-indo-pacific-by-jan-kliem/>

东盟防长扩大会议（ADMM-Plus）在争议地区的再定位

2021.02.10

新加坡
东南亚研究所



世界主要大国之间的竞争，尤其是中美之间的博弈，对东盟防长扩大会议（ADMM-Plus）的决策过程和机制运行成果产生了负面影响。ADMM-Plus 建立信任措施的目标旨在预防冲突事件的发生和进行危机管理，相较于产出成果，它更倾向于塑造机制运行的进程。虽然大国冲突的解决超出了东盟框架的能力，但 ADMM-Plus 仍具有通过规范的修辞、政策对话和务实合作来调解和缓和大国竞争态势的价值。然而，鉴于其从未在危机局势中经受过考验，这一机制的实际价值尚待观察。美国与其他印太大国正在建立的小型安全框架不太可能取代 ADMM-Plus。然而与大国建立的机制相比，ADMM-Plus 在应对本地区的地缘战略变化和危机事件的速度及效率方面则黯然失色。鉴于此，ADMM-Plus 必须在设计议程和活动时更具战略性，减少官僚作风，并需要在政策对话和实际操作层面更注重风险防控。（范佳睿 摘译）

<https://www.iseas.edu.sg/articles-commentaries/iseas-perspective/iseas-2021-13-repositioning-the-admm-plus-in-a-contested-region-hoang-by-thi-ha/>

东南亚民众对中国的信任度下降

2021.02.18

新加坡
东南亚研究所



《2021 年东南亚国家状况调查》显示，东南亚国家民众对中国的信任度持续下降，对美国的信任度则有所提高。中国已在其国内成功抑制了新冠肺炎的大流行，并在本地区推行疫苗外交，东南亚国家也认可了中国在应对新冠肺炎疫情方面所做出的努力，但这些却几乎没有改变东南亚国家对于北京的信任赤字。东南亚民众对于中国在本地区所施加的重大影响的赞赏、与他们对限制其国家主权和外交政策选择能力的深切焦虑相伴相生。这种持续的信任赤字不仅破坏了中国在本地区的话语权，而且也是一种认识偏见，可能影响东南亚国家对中国的的外交政策。调查指出，北京应当立足于承认中国和东南亚国家各机构在推进双边关系方面的责任，并在包括南海问题在内的诸多议题领域重新调整对该地区的方针。（范佳睿 摘译）

<https://www.iseas.edu.sg/articles-commentaries/iseas-perspective/iseas-perspective-2021-15-southeast-asians-declining-trust-in-china-by-hoang-thi-ha/>

欧洲研究

波兰
国际事务研究所



新的欧盟《反恐怖主义议程》

2021.02.19

2020 年 12 月，欧盟委员会通过了《反恐怖主义议程》，旨在加强欧盟反恐合作。该文件分析了当前欧洲面临的恐怖主义威胁。首先，新冠疫情之下恐怖分子将活动转向了互联网，他们在网上煽动激进情绪、招募成员、组织袭击，还使用无人机、3D 打印等新技术。除此之外，移民的增加很可能会刺激欧洲的右翼、左翼极端主义分子及圣战分子采取恐怖行动。为应对这些挑战，该议程提出要采取措施提高成员国行动的一致性和信息服务的共享，通过成员国间的双边协定和欧洲刑警组织等欧盟机构来加强国际合作。但是，议程中有关在线平台应在收到国家命令后的一小时之内删除仇恨言论的规定却引起了争议，如何预防社会的激进化也将是欧盟面临的重要挑战。（董聪利 摘译）

https://www.pism.pl/publications/New_EU_CounterTerrorism_Agenda

欧洲防务基金：真正的考验还远没有到来

2021.02.17

2016 年欧洲防务基金的创立被视为一次改变游戏规则的创新，欧盟成员国的普遍支持体现出欧洲对于加强安全和防御政策的意愿和提升地缘政治角色的决心。2021 年开始，该基金将新注资 80 亿，开启新一轮的资金支持。文章指出，只有满足以下五个前提条件，该基金才能有积极收效：（1）欧盟成员国需要共同出资、相互支持，让更多的国防研究转化为实际的装备成果；（2）即使北约依旧是欧洲防务发展的核心，各成员的国家防务计划需要着眼于国内需求和产业供给能力；（3）该基金需要同欧洲防务机构密切合作，监测各国防务发展能力，直击欧洲防务短板；（4）鉴于欧盟成员国的体量和国防能力不同，广泛而有效的政企合作和跨国合作将可以弥补较小国家在防务能力上的不足；（5）重视较小成员国的作用，鼓励较小成员国积极投入人力资本，积极参与国防工业和航天总局的建设与管理之中。（孙思洋 摘译）

https://www.clingendael.org/sites/default/files/2021-02/Alert_European_Defence_Fund_February_2021.pdf

荷兰
国际关系研究所



万事靠自己：欧洲自卫的机遇与风险

2021.02

德国
国际政治和安全
事务研究所

SWP
Stiftung Wissenschaft und Politik
German Institute for
International and Security Affairs

欧洲必须同美国一样、有独立的保护自身核心安全利益的能力，而非一味依赖美国。任何单方面的依赖都需要付出代价；而近期西方的衰败、来自中国的挑战、中美对抗、俄罗斯的崛起、世界秩序的混乱和马克龙对欧洲提出的倡议等问题，都激励着北约需实现内部的平等，和欧洲实现独立防务的目标。欧洲独立防务的实现需要满足四个条件：（1）实现更深入更广泛的欧洲一体化；（2）强大的军事能力；（3）有效的战略和政治领导力；（4）当前欧盟独立的核威慑力尚显不足，其防务更多需要建立在“综合威慑力”之上。对此，作者建议德法两国通过进一步深化双边关系，实现两国武装力量的逐步整合和战略文化的统一，以身作则推动欧洲自卫能力的统合。（王敏钊 摘译）
<https://www.swp-berlin.org/en/publication/standing-on-our-own-feet-opportunities-and-risks-of-european-self-defence/>

欧盟人权制裁框架：前景与挑战

2021.02.24

波兰
国际事务研究所

PISM

欧盟首次使用类似美国《全球马格尼茨人权问责法》的人权制裁框架，是欧盟希望更有效地在世界范围内保护人权的一个重要政治信号。以往的欧盟人权制裁，常因成员国担心损害与被制裁国的双边关系而难以实施。新的人权制裁框架则修正了制裁的范围，它不直接针对某一目标国，而是对侵犯人权的自然人或法人进行制裁。新制裁框架的采用将有助于欧盟与美国、加拿大、英国等拥有类似框架的国家加强协调。欧盟将首先用该框架制裁与俄罗斯反对派领袖阿列克谢·纳瓦尔尼（Alexei Navalny）被监禁案有关的俄罗斯官员。之后很可能会用于中国的人权问题和“东部伙伴关系”国的人权问题。但在该框架下，制裁清单的执行仍需要所有成员国的一致同意，而且针对个人的制裁能否有效地促进政治变革也是一个问题。（董聪利 摘译）
https://www.pism.pl/publications/The_EU_Global_Human_Rights_Sanctions_Regime_Prospects_and_Challenges

欧洲绿色协议的地缘政治

2021.02.02

比利时
布鲁盖尔研究所

《欧洲绿色协议》计划到 2050 年实现欧盟经济的脱碳化，彻底改革欧盟的能源体系，深刻改变经济，并激励应对气候变化的努力。但该计划也将对欧盟能源平衡和全球市场、对欧盟周边的石油和天然气生产国、对欧洲能源安全，以及对全球贸易模式产生深远的地缘政治影响。报告指出，欧盟需要意识到其内部决策对外部的影响，管控好绿色协议所涉及的地缘政治影响。此举核心在于欧盟与俄罗斯和阿尔及利亚等重要邻国的关系，以及与美、中和沙特等全球参与者的关系，具体有七个方面：（1）帮助周边石油和天然气出口国应对绿色协议的影响；（2）提高关键原材料供应的安全性，首要限制住对中国的依赖；（3）与美国和其他伙伴合作，建立“气候俱乐部”；（4）成为能源转型的全球标准制定者；（5）通过动员欧盟预算、欧盟复苏和欧盟发展政策，使欧洲绿色协议国际化；（6）促进减缓气候变化的全球联盟；（7）推动一个关于气候行动新经济学的全球平台分享经验和实践。（黄晓婷 摘译）

<https://www.bruegel.org/wp-content/uploads/2021/02/PC-04-GrenDeal-2021-1.pdf>

欧盟-土耳其移民合作的新动力

2021.02.03

荷兰
国际关系研究所

2016 年，欧盟决定拨款 60 亿欧元建立在土耳其的难民设施，以支持当地的难民融入和社区重建。按条约规定，第一批拨款（30 亿欧元）将在 2021 年年中到期。为了能够提供稳定的财政支持、推进移民合作的平稳过渡，报告认为双方应该建立新的经济合作框架，并从四个方面提出具体政策建议：（1）土耳其需在建立新经济合作框架的对话中占据主导；（2）鉴于过去五年土耳其已经接收 410 万难民，未来欧盟需要考虑减轻土耳其的经济压力，平衡双方难民处置负担；（3）考虑到叙利亚难民在土耳其建立家庭已经逐渐成为普遍现象，欧盟和土耳其需要有计划地建立为期多年的资金支持框架；（4）为了避免更多难民涌入土耳其，在制定资金支持框架时，欧盟和土耳其都需要将叙利亚武装组织驻扎地伊德利布纳入考虑范围，并随时提供人道主义援助。（孙思洋 摘译）

https://www.clingendael.org/sites/default/files/2021-02/Policy_brief_EUTurkey_cooperation_migration_February_2021_0.pdf

美俄军备控制新起点

2021.02.03

卡内基
莫斯科中心

《新削减战略武器条约》（简称新 START）是美俄之间仅存的一项限制战略武器条约，在莫斯科和美国新任政府的努力下成功续期五年。此举对推动美俄和全球战略稳定具有积极作用，但这仅仅是两国重建军控体系的第一步，也是最简单的一步。作者认为，尽管与美国对俄鹰派所主张的延期一到两年相比，延长的五年有效期看似为两国提供了更宽裕的时间，但考虑到美国政府完成国家安全战略、国防战略、核态势评估等战略规划仍需要几年时间，且美国 2024 年大选后是否会出现新的特朗普式领导人尚未可知，所以美俄谈判仍需要加紧步伐，尤其需要在核武领域之外推进《中导条约》和《反导条约》的重新签订。作者指出，虽然俄罗斯曾一度出现否认军控条约重要性的舆论热潮，但与特朗普政府相处的四年使俄罗斯政府更加确信维持现有军控体系的必要性，此次续签新 START 协定也在俄罗斯国内获得了广泛支持。（张诚杨 摘译）

<https://carnegie.ru/commentary/8380>

俄罗斯的安全陷阱

2021.02.11

德国
对外关系委员会

作者指出，由于俄罗斯政府从安全的角度看待一切，德国和欧盟应该划出明确的红线，并增加克里姆林宫的行为成本。随着安全至上的逻辑逐渐渗透到俄罗斯国家机关的决策过程中，安全已成为俄罗斯各领域关注的首要事项，并对其国内外政策产生影响。在欧洲讨论可能对克里姆林宫实施制裁的时候，俄罗斯更多关注的是普京政权可能受到的侵蚀，而非反对派领导人阿列克谢·纳瓦尔尼。对联邦议院的黑客攻击、企图暗杀纳瓦尔尼谣言的散布等，都受到了这种不顾及双边关系的安全政策逻辑的支配。虽然德国和欧盟对俄国内政策几乎没有影响力，也无权干预，但因为纳瓦尔尼在中毒后被空运到德国的医院接受治疗，该事件已上升为外交问题。简单的谴责或关注是不够的，不做出更有力的反应意味着软实力的损失。作者称，哪怕最初仅仅是象征性的，也必须对俄罗斯领导人及其安全机构的犯罪行为施以制裁，这正是暂停“北溪二号”天然气管道的意义所在。（曾楚媛 摘译）

https://ip-quarterly.com/en/putins-security-trap?_ga=2.197596070.889003427.1614770523-483908232.1614770522

俄罗斯在气候变化问题上面临困境

2021.02.09

卡内基
莫斯科中心



拜登政府将应对气候变化作为施政纲领中的优先事项，气候变化问题很可能也会出现在美国与俄罗斯的谈判桌上。作者称，俄罗斯并没有为应对气候变化做好充分准备，相反，俄政府似乎期望本国能从全球变暖带来的一系列影响中获益，例如：高纬度地区气温升高将有利于俄罗斯农业增产，北极冰川融化将促成北极航线开通并提升西伯利亚的战略地位等。此外，莫斯科还认为西方要求其节能减排会威胁自身的经济安全。尽管如此，在之后的谈判中，美国可能会从三个方面对俄罗斯施加压力：（1）将贸易政策作为鼓励或惩罚应对气候变化的工具；（2）组织撰写专门的气候变化评估报告，将俄罗斯作为重点关注对象；（3）要求欧洲国家停止与俄罗斯在北溪二号管道上的合作等。因此，作者建议俄罗斯尽快转变其经济发展模式和气候战略，避免自身国际地位遭到打击。（张诚杨 摘译）

<https://carnegie.ru/commentary/83842>

亚美尼亚-阿塞拜疆战后和解之路

2021.02.11

卡内基
欧洲中心



虽然去年 10 月发生的纳-卡地区冲突以阿塞拜疆取得决定性胜利而告终，但亚美尼亚与阿塞拜疆达成的停战协定并非一份真正的和平协议，战争造成的创伤在短时间内很难愈合。在协议签署之后，亚美尼亚与阿塞拜疆之间的领土争端仍未完全解决：两国民众仍然互相仇视，且两国高层似乎有意煽动民族矛盾。目前，域外大国的介入使局势更为复杂，俄罗斯正在扮演着调停争端和维护两国和平的角色，土耳其则希望借机发展与阿塞拜疆之间的关系以扩大其在南奥塞梯地区的影响力。文章认为，为了促进冲突地区的社会重建和长治久安，应当进一步发挥欧盟、欧安组织和联合国等机构的作用，并借助世界银行、欧洲投资银行和欧洲复兴开发银行等多边金融机制为经济复苏提供帮助。（张诚杨 摘译）

<https://carnegieeurope.eu/2021/02/11/unfinished-business-in-armenia-azerbaijan-conflict-pub-83844>

抗议之下的白俄罗斯改革陷入停滞

2021.02.16

卡内基
莫斯科中心



面对白俄罗斯的抗议示威浪潮，现总统卢卡申科双管齐下，将改革承诺与严厉镇压相结合，逐步使民众情绪稳定下来。但随着政权日益得到稳固，卢卡申科很可能将改革承诺抛诸脑后。白俄罗斯现政府目前面临的政治困境是：一方面，一旦政府放松管控，部分民众可能会由此认定当局正在退缩，进而重燃街头抗议并要求卢卡申科下台。另一方面，如果政府继续保持高压钳制，则可能会导致西方国家延长制裁，进一步加速人才流失和资本外流，并扩大政府与民众之间的嫌隙。作者认为，俄罗斯本可以借帮助卢卡申科政府应对示威的机会敦促白俄罗斯推进宪法改革，但由于局势逐渐恢复稳定，且卢卡申科是克里姆林宫在明斯克的唯一支持者，莫斯科很难继续对卢卡申科施加压力，而后者也充分利用了这一点，进一步削弱了俄罗斯对明斯克政局的影响。（张诚杨 摘译）

<https://carnegie.ru/commentary/83882>

中东研究

在也门建立持久和平

2021.02.22

美国
兰德公司



也门战争已造成 25 万人死亡，并导致了当今世界最为严重的人道主义危机。目前，也门内战已沦为地区大国的代理人战争，主要有三股势力参与其中：伊朗支持的胡塞武装、阿联酋支持的南方分裂势力以及沙特阿拉伯支持、受国际社会承认的也门政府。也门内战源于现代化以来民众对政治和经济的长期不满。内战给社会与民众造成巨大伤害，但小部分传统精英、部落领袖和政府官员却从政治动荡、国际援助中获益。也门拥有基层调解传统，动员包括部落酋长、社会领袖和其他知名人士在内的地方行为体至关重要，传统的官方和解渠道（包括政府调停等）不可或缺。但仅依靠非正式调解或正式调解并不足以维持持久和平。国际社会应积极参与和平进程，建立具有实质性目标和资源的国际机构，为也门各利益攸关方提供发声平台。在也门建立持久和平有两条路径：一是继续将工作重点放在民族和解上，一揽子解决内战问题；二是至少在近期内，先将国际和平建设进程和国家重建的重心放在也门南部和东部省份，恢复社会秩序。（陈泽均 摘译）

https://www.rand.org/pubs/research_reports/RRA733-1.html

在阿拉伯世界推广民主的严峻前景

2021.02.19

美国
威尔逊中心



拜登政府正计划在全球推广民主，但是在阿拉伯世界完成这项计划的条件还不成熟。在 2011 年“阿拉伯之春”事件后，内战在利比亚、也门、叙利亚、伊拉克和南苏丹相继爆发，政府机关失灵、经济衰退、新冠疫情更是加剧了国内的政治危机。阿尔及利亚、约旦、埃及等国的选举投票率明显下降，反映了公众对民主的幻灭。在这样混乱无序的阿拉伯世界中推动民主，对拜登毫无益处。因为阿拉伯世界正在转向专制主义以巩固政权，而对民主充耳不闻。（杨紫茵 摘译）

<https://www.wilsoncenter.org/article/grim-prospects-democracy-promotion-arab-world>

巴以冲突的解决方案

2021.02.10

美国
兰德公司



本文通过对西岸巴勒斯坦人、加沙巴勒斯坦人、以色列犹太人和以色列阿拉伯人在内的 33 组人员进行定量数据收集和定性访谈，试图探索包括“保持现状”、“两国方案”、“邦联方案”（由以色列和巴勒斯坦两个国家或以色列、西岸、加沙三个国家构成）、“吞并方案”（以色列占据部分 1967 年战争中获得领土，巴勒斯坦人保持相对独立）、“一国方案”在内的可行性。结果显示，大多数以色列人和巴勒斯坦人每种方案都不接受，以色列犹太人唯一尚可接受的是保持现状。相较之下，“两国方案”依然是最具政治可行性和接受度的解决方案，但四组受访人都对此有所保留。巴勒斯坦人坚持只有在确保其有自卫能力并能掌控边境经济的基础上才会接受“两国方案”。鉴于调查结果，作者提出：（1）各行为体间的不信任是实现巴以和平的最大障碍。若要解决巴以冲突，国际社会必须调和各利益攸关方的不同诉求；（2）国际社会为巴勒斯坦提供安全保障是达成和平协定的前提；（3）如果以色列国内和国际政治不能做出大幅转变和妥协，任何替代现状的解决方案都是不可行的。（陈泽均 摘译）

https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/research_reports/RR700/RR725-1/RAND_RRA725-1.pdf

新冠疫情相关研究

新冠疫情对韩国国民工作生活的影响

2021.02

德国
艾伯特基金会



相比其他 OECD 成员国,韩国经济受新冠肺炎疫情影响较小。由于韩国政府对新冠疫情采取迅速反应,执政党在 2020 年的大选中获得压倒性胜利。然而,疫情不仅让韩国经历了即时的经济萧条,还暴露了韩国经济和社会保障网络当中存在的许多问题。全球价值链的突然中断引发了生产和劳动力市场的连锁反应;社交距离的严格控制对服务行业造成严重损害;远程办公和在线课堂成为新常态。自 2020 年第二季度开始,韩国出现大规模失业。与此同时,新冠肺炎导致大规模失业和散工现象的出现,进一步加大有社会保障的劳动力和不稳定劳动力之间的鸿沟。尽管文在寅政府提出的“绿色新政”似乎为后疫情时代的韩国社会提供了新的蓝图,但作者认为该份一揽子计划的细节反映出较为温和的变革措施,未能体现出真正的新愿景。新冠疫情的全球流行要求韩国做出更为彻底和重大的改变。(曾楚媛 摘译)

<http://library.fes.de/pdf-files/bueros/seoul/17336.pdf>

疫苗地缘政治可能会破坏非洲后疫情时代的复苏

2021.02.24

美国
卡内基国际和平
基金会



世界需要尽快采取行动,以避免发达国家囤积新冠疫苗的行为对疫苗在非洲国家的有效供应产生负面影响。如果说 2020 年是新冠病毒流行之年,那么 2021 年便成为疫苗之年。然而,随着疫苗接种在世界范围内的展开,全球不平等现象再次浮现。此外,不断加剧的地缘政治竞争,尤其是中美之间的地缘竞争,正在阻碍包括公共卫生问题在内的许多关键问题上双边合作的推进。贫穷且影响力较小的国家,特别是非洲国家,将可能因此面临疫苗获取和供应的难题,影响到后疫情时代的恢复和发展。就目前的情况估计,非洲在 2023 年之前将很难为防疫工作者、老年人和其他弱势群体提供疫苗,甚至有可能需要到 2025 年左右才能实现全民覆盖。对此,非洲部分国家可以参考摩洛哥、南非等国的建议,与个别制造商签订补充协议,以确保少量的疫苗供应。同时,非盟应该采取更加务实的行动协调成员国的防疫策略,并且效仿印度在研发和药品生产上进行投资。

(杨紫茵 摘译)

<https://carnegieendowment.org/2021/02/24/vaccine-geopolitics-could-derail-africa-s-post-pandemic-recovery-pub-83928>

世界应为新冠病毒长期大流行做好准备

2021.02.22

美国
彼得森国际经济
研究所



变异新冠病毒快速扩散的形势令人担忧。尽管多数人期待疫情能够尽快结束,但正如艾滋病毒和其他病毒先例所表明的,新冠病毒也有可能和人类长期共存。全球化下各国相互依存、跨国旅行日益便捷、官方的政策误判以及医药条件的限制为新冠病毒如此迅速地传播创造了条件,作者认为我们已进入大流行病时代。重要的是,社会、经济和政治因素会妨碍人类对高传染力病毒做出迅速反应,比如,早期阶段艾滋病的污名化就拖延了政治应对与医疗研究的资金部署;而如今,新冠病毒虽有别于艾滋病毒,却也因社会、经济和政治的因素在全球蔓延。弄清新冠病毒的确切性质仍具挑战,而未来病毒的致命性和传染性如何还不得而知。报告认为,世界各国领导人必须合作,加大对传染病研究和疫苗开发的投资,创建和协调基因组监测工作,建立健全的公共卫生基础设施。(黄晓婷 摘译)

<https://www.piie.com/blogs/realtime-economic-issues-watch/novel-viral-variants-why-world-should-prepare-chronic-pandemics>

中国对外关系研究

中国国有企业与竞争中立

2021.02

比利时
布鲁盖尔研究所



中国的经济实力及其企业的全球影响力与日俱增。报告基于中国国有企业与中国公平竞争环境之间的关系,引用了经济合作与发展组织(OECD)提出的竞争中立(Competitive Neutrality)概念来衡量国企是否给市场带来了扭曲及其扭曲的程度。竞争中立框架假定公共与私营企业面临同一套规则、且任何与政府的接触都不会给任何市场参与者带来竞争优势。在具体层面上,由于概念难以量化,该报告关注债务和税收中性,从总体和行业的层面比较中国国有与民营企业的情况。研究表明,中国竞争环境普遍较差,国有企业的优势地位在不同程度上适用于大多数经济部门,而汽车行业则是最偏离竞争中立概念的行业之一。报告最后提出,在中国实施有效的竞争中立措施将有助于改善外国公司在华的公平竞争环境。鉴于国有企业的规模与国际活动,竞争中立原则也应在全球范围内应用,甚至可引入至世贸组织的潜在改革中。(黄晓婷 摘译)

<https://www.bruegel.org/wp-content/uploads/2021/02/PC-05-2021.pdf>

澳大利亚、中国和南极条约体系

2021.02.16

澳大利亚
洛伊国际政策
研究所

LOWY INSTITUTE
FOR INTERNATIONAL POLICY

《南极条约体系》很大程度上维护了澳大利亚的国家利益：（1）为澳大利亚确保一个和平、非军事化的南方地区；（2）减少各国对澳大利亚领土的挑战；（3）该体系禁止采矿，并仅允许有限的渔业活动，维护了澳大利亚南部的生态环境。作者提出，为获得经济利益和潜在的军事利益，中国在南极洲的渔业准入和冰面活动领域的行动越来越频繁，这给澳大利亚造成潜在威胁。对此，作者提出如下政策建议：（1）将《南极条约体系》作为成功的、基于规则的国际体系范例，并进行大力推广；（2）严格监测中国在南极洲的相关活动，实事求是地评估中国的行为，不过分夸大中国所造成的威胁；（3）采取多边手段，在联合国等国际机制中积极发声，充分运用澳大利亚在南极洲的地缘战略优势；（4）加强对南极洲的科学研究和投资；（5）尽量避免采取军事行动，防止和中国发生直接军事冲突。（陈泽均 摘译）

<https://www.lowyinstitute.org/publications/eyes-on-prize-australia-china-and-antarctic-treaty-system>

2021：中法战略伙伴关系的不易之年

2021.02.05

法国
国际关系研究所



该研究所亚洲研究中心主任弗朗索瓦·尼古拉斯（Françoise Nicolas）称，中国经济在过去的疫情之年仍保持较出色的表现，无疑展示了中国模式的优越性，提升了中国的自信。疫情的暴发让中法关系变得紧张，并且呈现这样一种矛盾：一方面，中国和欧盟（也包括法国）的关系因防疫抗疫的相关互助变得密切；另一方面，中国具有张扬色彩的自信言行却把西方合作伙伴推远。2021 年，随着两会等一系列重要事件的到来，中国预计会保持其强硬立场，法国国内对华负面舆论也越来越多，要求法国改变其做法。过去一年，在言论和行动上，马克龙对中国模棱两可的立场可能变得坚定。然而，出于务实主义，对中国采取更强硬的态度，并不意味着在气候变化、保护生物多样性、WTO 改革等广泛的关键全球问题上不寻求与中国合作。此外，法国对华战略的一个重要原则是寻求在欧盟内部形成统一战线。（曾楚媛 摘译）

<https://www.ifri.org/en/publications/publications-ifri/articles-ifri/rough-year-ahead-china-france-strategic-partnership>

中欧投资协议能否引领全球经济合作？

2021.02.10

美国
彼得森国际经济
研究所



作者撰文指出，《中欧全面投资协议》(CAI)的最大贡献可能是全球经济合作的复兴。尽管 CAI 是一个双方协议，但是其他国家也会从中受益。CAI 可以为中国和世界其他国家之间展开更有组织的接触和达成一致的规则铺平道路，还可能推动在世贸组织的框架下更广泛的合作。欧盟将 CAI 视为与中国接触的一种渐进方式，以透明度、磋商、工作小组及国家间争端解决机制为基础。欧洲走出了一条不同于“对华脱钩”的前进道路，但它不可能独自走这条路；欧洲在推动中欧经贸关系加深的同时，可能会陷入强权政治。CAI 的达成在拜登就任总统前引发了美方的不安，未来欧盟必须加强其与美合作的信号，而美国需要采取行动重建欧洲信任。二者要处理好与中国的经济关系，都需要认识到世贸组织的作用。作者认为大西洋两岸对此需要制定一个令人信服的战略。（黄晓婷 摘译）

<https://www.piie.com/blogs/trade-and-investment-policy-watch/can-eu-china-investment-deal-lead-global-economic>

中国的数字丝绸之路及其对西方国防工业的意义

2021.02.11

英国
国际战略研究所



美中之间的地缘政治争端发生在全球电信基础设施和数字技术的断层线上。随着竞争加剧，全球信息与安全技术生态系统可能会出现分歧：一边是与美国结盟的自由民主国家，另一边是依赖中国信息与通信技术（ICT）的国家。与此同时，中国政府的数字丝绸之路（DSR）快速发展，并利用中国公共与私营巨头的优势进一步将中国的技术和标准整合到欠发达国家、新兴国家和发达国家的数字生态系统中。报告关注中国的全球数字投资对美国和其他西方国家国防工业的影响，分析了中国在亚洲、中东和欧洲对美国具有战略重要性的五个案例国家所展开的 DSR 活动。报告发现，中国的 ICT 投资几乎遍及案例研究国家 ICT 生态系统中的所有部门，但很难考察具体的整合程度。此外，各国政府很难在商业利益和安全利益之间找到平衡，而在有关接受中国科技投资的决策过程中，一些国家缺乏和公众的讨论。从对案例国家国防工业的调研中得出的一个重要结论是，各国政府大多缺乏防范安全风险的努力。（黄晓婷 摘译）

<https://www.iiss.org/blogs/research-paper/2021/02/china-digital-silk-road-implications-for-defence-industry>

厚积薄发：中国如何成为西巴尔干地区的重要力量

2021.02.02

欧洲
对外关系委员会



在过去的十年中，中国已经成为西巴尔干地区最具影响力的第三方行为体，正在逐步与西巴尔干地区国家在文化、媒体和政治等领域建立长期的互动合作和制度联系。文章总结，中国在西巴尔干影响力的崛起源于其借助欧洲和美国在西巴尔干地区不断增加的矛盾，在关键经济领域确立不可或缺和不可替代的地位，不断渗透影响力。在此背景下，文章建议欧洲政策制定者明确梳理当前遇到的挑战，预测中国的未来行动，并从三方面制定具体的政策计划。第一，关注欧盟和西巴尔干地区国家的发展差距，在政府治理能力、政权巩固以及社会融合方面给予支持，谨防该地区国家为实现经济发展而破坏欧盟地区的经济社会一体化。第二，为了帮助缩小西巴尔干地区的发展差距，欧盟将需要在基础设施和能源等核心领域实施针对性的投资计划，以此将该地区经济发展融入欧盟。第三，在该地区普遍认为以中国为代表的外部参与者能够重振该地区的背景下，欧盟应该通过深化学术和研究合作、文化援助等支持计划，建立共同归属感，获得公众支持。（孙思洋 摘译）

<https://ecfr.eu/publication/decade-of-patience-how-china-became-a-power-in-the-western-balkans/>

- ✧ 本刊所述观点仅属于原作者本人，不代表北京大学国际战略研究院的立场。
- ✧ 如需转载，请提前联系北京大学国际战略研究院，并标明出处。

北京大学国际战略研究院主办
网址: <http://www.iiss.pku.edu.cn>
邮箱: IISS@pku.edu.cn

编辑: 赵建伟 审核: 雷少华
电话: +86-10-62756376
传真: +86-10-62753063