



与塔利班建立务实关系能帮助俄罗斯反恐吗？

达拉·马斯科特¹

编者按：塔利班夺取政权后，阿富汗及中亚地区面临错综复杂的局势。俄罗斯在该地区的政策是支持中亚盟友，并防止恐怖主义蔓延至俄境内。俄罗斯可以凭借其中亚的军事存在和与塔利班的务实关系，在情报、边境安全、人道主义援助、武力支持等方面发挥作用，但无意直接军事介入阿富汗。俄罗斯与美国在阿富汗既有共同利益，也有潜在冲突。本期摘译兰德公司学者对这一问题的分析，供读者参考。

前阿富汗政府解体会带来怎样的地缘政治影响？围绕这一问题的讨论迄今集中在中国可能采取的下一步措施上。然而，鉴于俄罗斯在阿富汗长达数十年的经验和关系网络，莫斯科将在该地区的未来局势中扮演重要角色。在未来一段时间，俄罗斯可以运用外交、情报和军事手段，防止动荡局势蔓延至阿富汗境外。俄罗斯的部分选择可能与美国在阿富汗的目标相冲突，但两者也有一致的地方。

一、俄罗斯在阿富汗的目标

多年来，俄罗斯官员都认为：没有美国的援助，前阿富汗政府及阿富汗国家安全部队（ANSF）将迅速垮台。俄罗斯总统阿富汗问题特别代表卡布洛夫（Zamir Kabulov）曾在2017年指出，“一系列因素使得阿富汗国家安全部队无法独自抵抗武装反对派”，而美国的快速撤军将导致关键机构瓦解。

¹ 达拉·马斯科特（Dara Massicot）是兰德公司的高级研究员、美国国防部前高级分析师。本文英文原文发表于《国家利益》网站：

<https://nationalinterest.org/feature/can-pragmatic-relationship-taliban-help-russia-counter-terrorism-193101>，此为中文摘译版。

过去几年内，俄罗斯一直在发展与塔利班的关系，并不断加强其在中亚的军事部署。尽管已经预料到前阿富汗政府会失败，但俄罗斯依然认为当前的局势十分危险。普京在8月24日表示，恐怖组织在阿富汗的滋长“对我国和盟国构成了直接威胁”。但他强调，俄罗斯无意再次军事介入阿富汗，因为“前苏联有在该国（驻军）的经历。我们吸取了必要的教训”。

俄罗斯在阿富汗有两项核心利益：一是在地区动荡局势中支持中亚盟友，二是防止恐怖主义蔓延至俄本土。8月，联邦安全会议秘书帕特鲁舍夫（Nikolai Patrushev）简述了俄罗斯在阿富汗的短期目标：（1）控制阿富汗向中亚和俄罗斯的人口流动；（2）保护中亚国家免受伪装成难民的恐怖分子袭击；（3）防止激进意识形态蔓延到阿富汗国土之外；（4）防止武器走私与贩毒。其他目标还包括：防止美国与中亚国家就军事基地准入进行单边谈判，以及避免军事介入阿富汗。

二、俄罗斯在阿富汗的关系网络

近年来，作为对冲战略的一部分，俄罗斯一直在同阿富汗的各方力量接触，并向塔利班提供了公开的政治与情报支持，甚至被指控秘密协助该组织。俄罗斯的上述努力已经取得了初步成效。今年夏天，塔利班力量席卷了阿富汗，其官员向俄罗斯政府承诺：塔利班将遏制动荡局势，并且不会允许任何人利用阿富汗袭击中亚和俄罗斯。此外，塔利班还迅速控制了阿富汗同中亚各国的边境检查点。

官方层面上，俄罗斯依然将塔利班认定为恐怖组织，且未在正式文书中承认其为阿富汗的合法政府。尽管前景尚不明朗，但取消对塔利班的恐怖组织认定并承认其合法地位，将是俄罗斯对塔利班政策的重要风向标。

俄罗斯政府的其他部门（如军队和安全部门）对塔利班的国家治理能力和打击包括“伊斯兰国呼罗珊”组织（ISIS-K）、基地组织和乌兹别克斯坦伊斯兰运动（Islamic Movement of Uzbekistan）等恐怖组织的能力持怀疑态度。俄罗斯国防部长谢尔盖·绍伊古（Sergei Shoigu）指出，俄罗斯必须加强俄阿边境的安全措施，“尽管塔利班领导人表示，他们不会入侵或攻击邻国”。

绍伊古还对塔利班在夺取政权期间缴获的武器数量表示担忧。2015年塔利班占领昆都士后，绍伊古就曾下令加强塔吉克斯坦的军事部署，以应对塔利班实力的增长。目前，俄罗斯军方同塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦在距离阿富汗边界数英里外的地区频繁开展军事演习，重点是反恐，包括对车辆和模拟武装营地的空

袭等。此外，预定在秋季举行的军事演习也表明了俄罗斯对中亚盟友的安全承诺。

三、俄罗斯在阿富汗的情报、安全以及军事选择

如上所述，俄罗斯的核心利益包括：维持中亚地区的稳定、加强其在中亚的地位，以及阻止恐怖主义的滋生。为此俄罗斯有多种选择。

1. 向中亚国家提供情报支持。

对俄罗斯来说，最简单的措施是向塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦和土库曼斯坦提供有关边境安全与恐怖分子活动的情报。上述情报可以由格勒乌提供，该机构很可能在阿富汗设立了分支，且与塔利班有联系。²俄罗斯的反毒组织以及联邦安全局（FSB）的边境部队同样可以提供协助。

2. 向塔利班提供有关阿富汗境内恐怖组织的情报。

自2015年以来，俄罗斯情报部门一直在追踪极端组织“伊斯兰国呼罗珊”在阿富汗境内的活动，并公开承认俄罗斯从2016年起一直同塔利班分享相关情报。尽管俄罗斯和塔利班有着复杂的关系史，但限制“伊斯兰国呼罗珊”组织的发展是它们共同的目标。从俄罗斯的角度来看，相比于极端组织，与声称没有国际野心的塔利班合作是较好的选择。

3. 加强中亚边境安全与提供人道主义救济。

土库曼斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦都表示不希望永久收容阿富汗难民。近年来，土库曼斯坦和塔吉克斯坦同阿富汗相邻的边界都存在安全问题。塔吉克斯坦表示，如果难民危机进一步恶化，将寻求集安组织的援助。³

塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦与阿富汗的边界长达2000多公里，有许多难以管控的地带，且地形多山。俄罗斯可以提供无人侦察机、遥感技术甚至是联邦安全局的边防部队来加强对官方过境点以及未设防地区的监控。

在人道主义援助和边境支持方面，俄罗斯可以动用的力量包括国民警卫队、军队以及负责人道主义救济和救灾的紧急情况部。鉴于其下属机构具备人群管控、反恐、缉毒和边境安全任务等多方面能力，国民警卫队可以胜任多种类型的行动。根据俄罗斯总统的命令，这些武装力量可以在国外使用。

4. 在阿富汗境内使用俄罗斯雇佣军或特种部队。

目前，没有迹象表明俄罗斯正在考虑对阿富汗境内的恐怖组织采取直接军事

² 格勒乌（GRU）是俄罗斯联邦最大的秘密情报机构。——译者注

³ 集安组织（CSTO），全称独联体集体安全条约组织，为区域性军事同盟。——译者注

行动，毕竟塔利班和美国有足够的动机采取行动压制极端组织“伊斯兰国呼罗珊”。但是，一旦阿富汗境内的“伊斯兰国呼罗珊”组织或其他极端主义团体发展壮大并影响到中亚地区，以至威胁俄罗斯本土，那么俄罗斯有下列几种直接干预的选项。

第一个选项是使用俄罗斯雇佣军，这可以让俄罗斯政府有理由否认自己的干预。俄罗斯可以将使用雇佣军作为吸引塔利班的“胡萝卜”。第二个选项是在中亚边境地区部署小规模特种部队，以打击日益猖獗的恐怖主义、毒品贸易和武器贩运。尽管在目前条件下极难实现，但理论上俄罗斯可以将特种部队部署到阿富汗北部来定位恐怖分子，并执行秘密反恐行动。这些特种部队拥有在“伊斯兰国”组织控制的叙利亚领土上作战的经验，并且与雇佣军相比有更好的资源和训练。但对俄罗斯政府来说，在阿富汗驻军显然有政治风险。

5. 在俄罗斯境内加强反恐行动。

相较塔利班对外输出恐怖主义，俄罗斯更担心国家治理失败导致阿富汗成为向外输出恐怖主义的极端组织的避难所。为阻止这些组织的影响扩散到中亚和本国，俄罗斯不断加强自身的反恐能力。近年来，数千名武装分子离开俄罗斯，在叙利亚为“伊斯兰国”或“努斯拉阵线”等恐怖组织作战，他们中的部分人可能最终在阿富汗落败并试图回到俄罗斯。这些人给俄罗斯政府带来极大困扰。

处理在阿富汗作战的海外武装人员问题时，俄罗斯领导人背负着沉重的历史包袱。20世纪90年代和21世纪初，包括车臣武装分子领导人伊本·哈塔布（Ibn al-Khattab）和沙米尔·巴塞夫（Shamil Basaev）在内的恐怖组织成员都曾在阿富汗避难。在此期间，塔利班还承认了车臣的独立。在俄罗斯恐怖主义事件频发的时期，普京曾任联邦安全局局长、总理和总统，他必然不希望类似事件重演。

6. 为塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦提供武力支持。

如前所述，俄罗斯政府已经表示不希望军事介入阿富汗局势。在目前的情况下，军事介入极不可能。尽管俄罗斯外长拉夫罗夫（Sergey Lavrov）表示，“我们将尽一切能力来预防针对我们盟友的任何侵略行动，包括动用位于塔吉克斯坦和阿富汗边境的军事基地，”但现实更加复杂，只有在其他手段穷尽后，俄罗斯政府才会考虑军事选项。

在针对阿富汗采取有限军事行动时，俄罗斯可以动用什么资源？俄罗斯有能力在阿富汗境内实施集中的空中或地面打击，并且不会危及其在其他海外战场的

能力。兰德公司在 2020 年发布了一份有关俄罗斯军力的报告。其中一项军事情境推演是俄罗斯军队在塔吉克斯坦采取针对阿富汗北部“伊斯兰国呼罗珊”组织势力的有限反恐作战。该报告发现，俄罗斯将受益于其驻塔吉克斯坦的第 201 军事基地，以及友好的地方政府和铁路网络。尽管如此，塔吉克斯坦和阿富汗北部的地形仍将给俄罗斯军队造成十分不利的影晌。

俄罗斯可以加强其在塔吉克斯坦的军事基地。该基地目前备有坦克部队、装甲运兵车、多管火箭发射器、轻型至中型无人机以及直升机。考虑到阿富汗周边的动荡局势，俄罗斯可以增加长距无人机、装甲车和地面打击系统的配备。

此外，俄罗斯可以在阿富汗进行有限空袭，并在塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦部署前沿飞机。俄罗斯的战术航空兵和战略轰炸机可以支持在阿富汗有限空中袭击的同时，继续在叙利亚执行任务。

四、俄罗斯可能采取的下一步行动及其对美国的影响

在未来一段时间，俄罗斯很可能向其中亚盟友提供情报和边境安全支持，以帮助它们应对难民问题。莫斯科很可能会继续向塔利班提供有关极端组织“伊斯兰国呼罗珊”的情报，但情报的数量和质量将取决于俄罗斯感知到的威胁大小。

俄罗斯不会轻易做出干预他国的政治决定。在没有面临严峻的安全威胁时，俄罗斯不太可能考虑在阿富汗进行军事干预。俄罗斯可能采取军事行动的极端情况包括：塔利班不愿意或无力阻止恐怖主义向中亚蔓延，俄罗斯无法遏制恐怖主义向本国蔓延，或阿富汗再次陷入内战并沦为恐怖组织的避难所。

美国和俄罗斯都不愿意看到阿富汗成为国际恐怖组织的避风港。当下，俄罗斯正以务实的态度同塔利班接触，这是美国不具备的优势。俄罗斯可以在美俄共同目标上向塔利班施加压力。俄罗斯已经提出，希望阿富汗建立一个更包容的政府，并要求塔利班拒绝恐怖主义，这都符合美国的诉求。但美俄并非在所有目标上都一致。例如，俄罗斯将反对美国争取在中亚地区基地准入权的任何单边行动。未来，在莫斯科感到周边安全局势急剧恶化并认定有干预的必要，或认定美国的军事存在将阻止恐怖主义扩张等情况下，俄罗斯有可能愿意接受美国在中亚的有限军事存在。此外，如果美国寻求建立通过中亚的陆路难民疏散路线，有关谈判必然需要莫斯科的参与。

（陈泽均摘译，归泳涛校）