

# 智库热点新闻追踪

2023 年

第 2 期

(2 月 1 日 - 2 月 28 日)

北京大学国际战略研究院  
Institute of International and Strategic Studies, Peking University

总第 092 期

编者按：海外智库讨论了俄乌战争尚未结束的原因、走向与影响，分析了俄罗斯如何应对制裁，以及中东国家、全球南方国家对这场战争的反应；欧洲研究方面，技术竞争对欧盟半导体行业的影响、委内瑞拉危机中的欧盟方案、欧洲议会腐败及其处理措施、欧洲如何应对美国的《通胀削减法案》等是讨论重点；美国研究方面，海外智库分析了移民对加强美国技术优势的重要性、拜登政府的经济和贸易政策等议题；对华研究方面，海外专家评析了东南亚国家对中国全球安全倡议和中国全球发展倡议的不同态度及其原因、中国的核建设与中美关系、当前形势下欧洲国家如何看待中国等议题；印太研究方面，澳大利亚的地缘战略优势及其对东南亚的投资、韩国“拥核”的可能性、日本军费增长的原因等议题受到关注；中东研究方面，海外智库主要探讨了震后土耳其的重建计划与难民收容问题、阿富汗妇女权益、全球技术竞争对以色列的影响等话题；世界经济与国际组织研究方面，海外智库重点研究了地缘政治竞争加剧背景下世界经济的分化及其影响、G20 的角色等问题。本期文章对理解最新国际形势和部分国家的国内动态提供了有益的视角，特予以摘译推荐。

## 俄乌冲突及其影响

### 俄乌冲突为何尚未停息

2023.02.23

俄乌冲突已持续一年，并且始终以难以预测的方式发展。普京的决策并非不理性，但事实并未能如其所愿。因此，他正面临艰难的抉择。由于无法击败乌军，普京试图攻击经济和民用目标，以期摧毁乌克兰人的意志。在未来，这场冲突结束的方式可能有两种：一方击败另一方并强加其和平条件，或是双方各做妥协。但目前为止，两种方式均不适用。乌克兰不倾向于妥协，但也知道能否将俄军赶出领土。俄罗斯无法在战场上击败乌克兰，但普京似乎决心坚持到底，并以受害者的角度控制其国内叙事。西方对俄制裁效果有限，俄罗斯不太可能妥协，但也不太可能升级冲突。综上，作者认为开展外交的条件远未成熟。不过，考虑到俄乌双方过去一年所蒙受的损失和当下资源的缺乏，未来，冲突很可能会变得相对和缓。（曾楚媛 摘译）

<https://www.cfr.org/article/why-war-will-continue>

美国  
对外关系委员会

COUNCIL *on*  
FOREIGN  
RELATIONS

## 战争经济：俄罗斯应对制裁的适应与调整

2023.02.14

欧盟和美国主导的对俄制裁涉面甚广，但事实上，2022 年俄罗斯经济的收缩比预期少得多。制裁无法阻止俄罗斯的军事行动，这是因为俄通过将经济调整成战争经济（war economy）的方式抑制了战争和制裁的影响。首先，作为俄最重要收入来源的化石燃料出口基本未受制裁影响。政府对受严重打击的部门给予支持，并且，政府所积累的美元储备目前也依然能提供大量财政缓冲。其次，俄设法规避、减轻制裁和其他限制，例如将其他项目开支挪至军事、用国产技术替代进口技术。制裁已导致俄常规武装力量技术退化，但是，俄国防工业并未出现任何崩溃，并且能够在相当时间内为其武装部队提供最低限度的必要供应。因此，面对俄罗斯的适应能力，乌克兰的盟友应尽可能调整、维持、加强制裁。其中，降低油价上限以减少俄收入、实行出口管制是关键措施。（曾楚媛 摘译）

<https://dgap.org/en/research/publications/russias-war-economy>

德国  
对外关系委员会



## 双赢：俄罗斯石油公司如何反抗制裁并减少缴税

2023.02.15

俄乌冲突发生后，俄罗斯曾经短暂因西方国家的制裁而在石油及相关产品出口方面面临困难，俄罗斯最主要的产品乌拉尔混合原油价格大打折扣。虽然欧洲对俄实施石油禁运，但俄罗斯石油在欧洲的贸易中仍然很活跃，货物在北海和地中海港口仍有交易。欧盟的数据显示，俄罗斯对欧洲的石油产品销售量没有大受打击，反而有所增加。制裁实施后许多欧洲石油公司都避免购买俄罗斯原油，但是私营石油交易商却抓住了这个机会。卢克石油公司和俄罗斯石油公司在俄罗斯外注册的企业 LITASCO 和 Energopole 可以从母公司购买俄罗斯原油，送至各自的炼油厂加工，产出标有欧盟产地的石油产品并在欧洲市场上不受限制地出售。若有必要，所得利润也可以汇回母公司，由此产生的石油收入也让俄罗斯石油企业得以规避俄罗斯高额征税。因此，自战争爆发以来，俄罗斯财政中石油收入的减少不仅仅是制裁和抵制的结果，也是俄内部人士操纵的结果。讽刺的是，这一计划背后的参与者之一是国家控制的俄罗斯石油公司，其 CEO 伊戈尔·谢钦是普京最信任的助手之一。谢钦花了数年时间“吞并”俄罗斯私营石油公司，理由是私人资本不值得信任，只有国有公司及像他这样忠诚爱国的经理人才能使公司利益与国家利益保持一致，防止偷税漏税、瞒报利润。这种情况以俄罗斯国库和欧洲消费者的利益为代价，创造了巨大的寻租机会，而规模最大且历史最悠久的国际石油公司埃克森美孚（ExxonMobil）、来自对普京最友好的国家（匈牙利 MOL）和最坚定的反对者之一（波兰 PKN Orlen）的国有中欧石油公司，以及俄罗斯石油公司，都很高兴地分享了这个机会。（杨紫茵 摘译）

<https://carnegieendowment.org/politika/89052>

美国  
卡内基国际和平  
基金会



## 海湾国家、以色列和土耳其对俄乌战争的反应

2023.02.21

本文对俄乌战争的地缘政治意义进行评估。就海湾国家来说，沙特阿拉伯和阿联酋明确拒绝与北约国家结盟，主张保持中立。这是因为，两国决策者认为此次战争只是一次领土冲突，并不能改变全球秩序。此外，决策者认为普京远比西方国家领导人更有远见、更坚定且更有行动力。一个更亟待回答的问题是，海湾国家是否会利用与俄罗斯的关系来减缓或阻止俄罗斯与伊朗的和解。另一方面，以色列虽然不是俄罗斯的战略伙伴，但由于其与伊朗的敌对关系，以色列需要“迁就”俄罗斯。截至目前，以政府拒绝向乌克兰提供任何军事援助，包括防空系统。此外，土耳其是俄乌战争的地缘政治受益者。目前，土耳其面临两个现实问题：（1）土耳其和俄罗斯的利益交织在一起，且受制于俄罗斯；（2）土耳其没办法依靠传统西方伙伴以实现其地缘政治野心。从埃尔多安的角度来看，这场战争加速了一种不以西方为中心的秩序的出现，土耳其可以在这种秩序中产生更大的影响，也可以在各个战线上取得战术进展。（施文律 摘译）

<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2023/02/the-gulf-states-israel-and-turkiye-reactions-to-the-war-in-ukraine>

英国  
国际战略研究所



## 统一的西方和分裂的世界：俄乌战争一年之际的全球舆论

2023.02.22

一项对欧盟九国和英国、中国、印度、土耳其、俄罗斯及美国的民意调查（2022年12月-2023年1月）显示，俄乌冲突导致全球舆论尖锐分化。报告得出如下结论，第一，这场冲突让西方国家更加紧密——多数人认为俄罗斯是公开的竞争对手，欧美应该帮助乌克兰获胜。第二，受访者认为未来的全球秩序将由分别以美国、中国为首的两个集团定义。第三，中国、印度和土耳其的受访者认为乌克兰在必要时可以让出领土，以尽快结束战争。第四，非西方国家和俄罗斯的受访者认为出现多极世纪秩序的可能性远高于出现两极格局的可能性。第五，西方决策者应该认识到，乌克兰在战争中的胜利对于接下来欧洲秩序的形成至关重要。作为多极世界的一极，西方将不得不与中国和俄罗斯等竞争对手共存，同时也要同印度和土耳其等独立大国共处；而后者明确将贸易伙伴和安全伙伴脱钩，用国家利益最大化的原则而非意识形态原则指导外交决策，谨防陷入美中竞争的泥沼。对此，文章总结道，当今世界是一个日益分裂的后西方世界，西方的整合行动或将成为最大的地缘政治转折点。（孙思洋 摘译）

[https://ecfr.eu/wp-content/uploads/2023/02/United-West-divided-from-the-rest\\_Leonard-Garton-Ash-Krastev.pdf](https://ecfr.eu/wp-content/uploads/2023/02/United-West-divided-from-the-rest_Leonard-Garton-Ash-Krastev.pdf)

欧洲  
对外关系委员会



## 全球南方在俄乌冲突上的韧性

2023.02.23

俄罗斯国际事务委员会刊登安德烈·科尔图诺夫（Andrey Kortunov）指出，俄乌冲突爆发一年来，西方国家没有做到令尽可能多的全球南方国家站在自己这边，因此让俄罗斯成为一个“贱民国家”是不可能的。对于“为何南方国家可以持续抵抗西方的压力”这一问题，目前有两种解释。第一，南方国家普遍认为西方对乌克兰的态度体现了其“双重标准”。第二，俄乌冲突被西方描绘成“坏的独裁国家”与“好的民主国家”之间的冲突，是西方为捍卫自由价值观对东方专制主义的又一次讨伐。除此之外，作者认为，更重要的原因可能是西方国家并不想邀请全球南方国家参与俄乌冲突的讨论，而只是希望他们顺从地附和与自己特别是美国的立场。然而，对于有抱负的南方国家来说，它们更希望自己成为全球政治的发声主体。俄乌冲突为全球南方国家在国际事务中展示自己提供了机会，中国、印度、土耳其、沙特阿拉伯、南非和印度尼西亚等国家纷纷提出自己的冲突解决方案。科尔图诺夫进一步强调，俄乌冲突的解决很可能会引发人们期待已久的全球秩序变革，全球南方国家有望在其中发挥更加突出的作用。（张诚杨 摘译）

<https://russiancouncil.ru/en/analytcs-and-comments/analytcs/global-south-shows-resilience-over-ukraine-issue/>

俄罗斯  
国际事务委员会



## 为什么非洲领导人对俄罗斯的认识存在盲点

2023.02.24

俄乌冲突使非洲的燃料、化肥和食品价格急剧上涨，生活成本提高，也导致粮食安全、贫困和社会不稳定问题更加凸显。在经济之外，冲突还冲击了全球治理。它加速了非西方大国之间在货币和电子支付等领域创建替代系统的努力，也为非洲国家领导人提出了外交挑战与机遇。非洲国家对西方的敌意部分来源于西方在入侵阿富汗、伊拉克等国时的“双标”，这可能导致它们盲目支持俄罗斯。俄罗斯将这场冲突归咎于北约的扩张，同时支持多极化、公平的倡议，这引发了部分非洲精英的共鸣。非洲国家在联合国大会上针对俄乌冲突的投票反映出其内部分歧。例如，南非秉持不结盟立场，但同中俄进行海军演习的计划使其立场受到质疑。此外，非洲联盟高级代表团于2022年6月前往俄罗斯为乌克兰的粮食运输寻求安全通道，该会谈为俄乌之间的黑海粮食倡议铺平了道路，是非洲罕见的外交胜利。尽管俄乌冲突还在持续，但南非与全球南方国家都号召以真诚对话结束冲突。不过，对于依靠谈判结束冲突的观点，作者表示这过于天真。（王雲霖 摘译）

<https://saiia.org.za/research/the-invasion-that-shook-the-world/>

南非  
国际事务研究所



## 乌克兰国防工业如何削弱俄罗斯的地缘政治影响力

2023.02.23

军售始终是俄罗斯国内经济的重要组成部分。作者认为，在西方国家的帮助下，乌克兰可能在军售市场上取代俄罗斯，削弱其全球影响力。虽然乌克兰最近已开始大量接收外国武器和军事装备，但后苏联时期的军事系统仍是乌克兰武装部队（AFU）的主要军事力量。根据未来发展计划，AFU 应按照国家北约标准装备更多现代化武器；但在短至中期，乌克兰使用和保护的仍是现有的后苏联系统，俄罗斯仍是该系统中大量急需元素的唯一生产国。因此，如果乌克兰想要在传统市场上取代俄罗斯，那么西方国家首先需要帮助乌克兰重新设计目前由俄罗斯设计生产的零部件，或用类似产品替代之。此外，直接取代还需要辅以制裁和激励等政治手段，以及向潜在消费者提供贷款形式的财政激励。乌克兰和西方国家必须展开合作，以在传统军售市场上取代俄罗斯。否则，军事装备缺口将被中国填补，因为中国一直是俄罗斯在此领域除乌克兰之外的唯一竞争对手。未来，俄罗斯的军事装备不仅可能在印度、埃及等国的市场上被取代，甚至在前苏联加盟共和国的军售市场也可能被取代。（杨冰夷 摘译）

英国  
皇家联合军种  
研究所



<https://rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/how-ukraines-defence-industry-can-reduce-russian-geopolitical-influence>

## 俄乌冲突的美国舆论分歧

2023.02.17

越来越多的舆论证据和俄乌冲突未来的不确定性表明，我们不应假定美国会继续支援乌克兰。越南战争和伊拉克战争的历史经验表明，美国公众舆论对战争的看法随着时间的变化而变化。不过，同越战、伊拉克战争有所不同，俄乌冲突并未直接威胁美国公民的生命安全，人们仅担忧美国政府在财政和军事方面的支出。随着时间的推移，美国舆论支持乌克兰的情绪日益党派化：2022 年初，仅 9% 的共和党人和 5% 的民主党人认为美国支持乌克兰过多；而 2023 年 1 月的数据显示，有 40% 的共和党人抱怨美国过多支持乌克兰，仅有 15% 的民主党人持相同意见。随着 2024 年美国大选的临近，选举政治可能开始对美国的乌克兰政策产生影响，美国人是否愿意继续支持乌克兰可能取决于选民如何判断拜登政府对这场冲突的处理方式。作者还认为，舆论也是“善变”的，如果乌克兰在年中迎来胜利的曙光，届时拜登政府可能将进一步向国会寻求资金支持；相反，如果战争没有取得阶段性成果，那么美国舆论将更加渴望通过谈判和外交手段解决俄乌冲突。（杨冰夷 摘译）

英国  
皇家国际事务  
研究所

**CHATHAM  
HOUSE**

The Royal Institute of  
International Affairs

<https://www.chathamhouse.org/2023/02/divided-us-support-shows-time-not-ukraines-side>

## 动荡中的世界：军事问题及其他时代转折点

2023.02.24

世界正处在动荡之中，俄乌冲突是一个全球性的转折点，这个转折点不仅限于军事问题。在俄乌问题上，西方应该不局限于与俄谈判，而应尽可能支持能够结束这场冲突的所有外交举措。南方新兴国家（如金砖国家）也应承担起一些责任。例如，巴西总统卢拉提出的调解倡议可能会给未来的潜在谈判带来新动力；中国也可以在谈判中发挥关键作用。不过，作者认为，目前为止，北京既没有加入西方的制裁，也没有明确谴责俄罗斯的侵略。这表明，俄乌冲突只是当今国际政治的一个分议题。在当今的多极世界中，欧盟面临的关键问题是如何长期作为一个有吸引力的中心。对此，欧盟应做出如下努力：在乌克兰创造和平、提升自身战略主权和行动能力、推动自身的经济与劳动力转型、推进供应关系多样化、规划欧洲产业政策新方向。（曾楚媛 摘译）

<https://www.ipg-journal.de/regionen/global/artikel/die-welt-im-umbruch-6535/>

德国  
弗里德里希·  
艾伯特基金会

FRIEDRICH  
EBERT  
STIFTUNG

## 俄乌战争之后的世界秩序

2023.02.28

奥地利欧洲和国际事务部政治事务司司长斯蒂芬·莱恩（Stefan Lehne）发文称，各国战略文件都认为地缘政治的回归可能打破自由世界秩序的愿景。越来越多的人相信，俄乌战争和中美竞争将终结自由世界秩序、削弱现有的多边体系。不过，国际体系并不会完全陷入无政府状态。首先，目前“基于规则的国际秩序”已经基本取代“自由国际秩序”的概念。不过，这两种概念背后的预设都过于乐观，因为世界事实上正在经历经济衰退和民主倒退。其次，未来的国际格局尚不确定，可能存在多个权力中心。一种可能的情况是西方和中俄联盟形成一个两极对抗的格局；另一种情况则是发展中国家拒绝选边站队——特别是印度的崛起——因此可能产生多极格局；此外，乌克兰战局变化也有可能导致中俄隔阂、中美缓和等其他情况发生。最后，虽然地缘政治的回归削弱了多边体系，加大了各国合作应对全球性挑战的难度，但经济相互依存和跨国关系的存在将保证不会出现霍布斯式的丛林状态。（张诚杨 摘译）

<https://carnegieeurope.eu/2023/02/28/after-russia-s-war-against-ukraine-what-kind-of-world-order-pub-89130>

卡内基欧洲中心

CARNEGIE  
EUROPE

## 乌克兰战争揭示了多边治理的必要性

2023.02.23

美国  
哈佛大学  
贝尔福科学与  
国际事务中心



本文认为，俄乌冲突的持续进行使全球对于加强国际合作的需求急剧上升，也暴露了当今联合国体系在维护国际集体安全和促进全球友好合作上的局限性。文章强调，改革和民主化多边外交体系是可能的，开创性思考对于解决各种世界危机不可或缺。俄乌冲突至少在人道主义援助、人权问题与国际调解这三个领域促进了多边创新。这表明国际社会已有了更加强烈的要求，即战争须符合当前国际社会的价值观和原则。然而，俄乌冲突之所以招致如此多的国际干预或是因为乌克兰是欧洲的一部分，而且是其一个相对富裕和繁荣的地区。对比之下，其它残暴的冲突，如刚果民主共和国、也门和苏丹的战乱，多年来却在西方的漠视中不断恶化。这表明，建立更平衡、民主和平等的世界仍任重道远。不过随着冲突的持续，西方国家也认识到，和平是不可分割的，当和平与正义的价值未被确保时，战争可能突然爆发。因此，文章提出，应努力加强联合国架构，并同时拓展更多的国际合作互助渠道。（王润潭 摘译）

<https://www.belfercenter.org/publication/what-ukraine-war-has-revealed-about-indispensability-multilateral-governance>

## 欧洲研究

## 从竞争到可持续的金属外交

2023.02.24

德国  
国际与安全事务  
研究所



伴随着欧洲工业企业绿色转型，欧洲对金属的需求将进一步增长，建设更为安全、更具有可持续性的金属供应链的重要性不断上升。然而，欧洲的金属供应链目前面临两大挑战。第一，检验标准的多样性及实际执行的不一致性。第二，权力的不对称性和供应链缺乏透明度。受到人权、环境、中欧关系的影响，以中国为主要代表的供应链核心国正在威胁欧洲可持续金属供应链的建设。报告通过深入研究安第斯山脉的铜和南部非洲的铂的供应链治理，认为不应当为了安全牺牲供应链的可持续性。尽管与中国在短期内完全脱钩并不现实，欧盟及其成员国也应当协调一致，通过发展循环经济、鼓励企业供应链多样化、加强同战略伙伴国的合作等有机策略组合，减少对于高风险合作伙伴（尤其是中国）的依赖，建设更可持续、更安全的金属供应链。（范钊焯 摘译）

<https://www.swp-berlin.org/en/publication/from-competition-to-a-sustainable-raw-materials-diplomacy#hd-d31874e1094>

## 中美科技竞争冲击欧盟半导体行业

2023.02.23

自 2015 年起，中美科技竞争持续升级，两国在半导体行业和芯片行业展开的“技术战争”使欧盟措手不及。拜登政府推出《通胀削减法案》和《芯片和科学法案》，决定向美国高新技术产业提供约 4000 亿美元的资金补贴，这项举措将会给未来欧洲高科技产业的发展带来严重冲击。目前，欧盟在全球半导体行业中所占份额不到 10%，对外依赖性极强。尽管欧盟委员会在 2022 年 2 月提出了自己的《芯片法案》，承诺调动 430 亿欧元，使欧盟的半导体生产份额翻番（从目前的 10% 上升到 20%），但目前欧盟的相对优势仍然集中在半导体基础知识产权板块和机器制造领域，其他增值领域的相对优势较小。此外，欧盟成员国对于半导体行业的补贴意见不一，荷兰政府已经拒绝动用公共资金补贴本国半导体行业。文章指出，半导体产业是本世纪工业和技术发展的基石，如果欧盟不愿意承担风险，它将注定在未来几十年里陷入危险的战略依赖中。欧盟应明确回应美国的半导体行业补贴计划，调整产业政策，进一步简化规则，加快推动欧洲主权基金等激励措施落地，确保各成员国之间密切合作，就产业补贴达成共识。（丁瑞元 摘译）  
<https://www.realinstitutoelcano.org/en/analyses/the-us-china-technology-war-and-its-effects-on-europe/>

西班牙  
皇家埃尔卡诺  
研究所



## 弥合差距：跨大西洋对华政策的优先事项

2023.02.18

文章回顾了美国及欧洲对华政策的现状，旨在更新 2021 年发布的《跨大西洋对华政策的优先事项》报告。文章认为，2021 年以来，跨大西洋的对华政策出现了趋同现象，在建立结构化对话框架方面也取得了坚实的进展。但由于经济风险差异、对与华合作风险和利益的不同评估及战略重点不同，双方仍有很大分歧。为此，文章建议，（1）牵头进行多边谈判，营造良好公平竞争环境，制定明确的全球补贴规则以应对中国经济政策对市场的扭曲。（2）在保持技术优势的同时，弥补技术控制方面的差距，通过多样化提高供应链安全性，并调整关于人工智能治理、道德以及知识和研究安全的原则，防止中国寻找可利用漏洞。（3）推动基础设施建设，加强协调全球南方的互联互通。（4）与华合作应对气候变化，引领全球绿色科技转型，深化与南方国家伙伴关系，联合对抗中国的影响力。（5）联合力量争夺中国在国际组织中的制定规范标准的工作，防止产生围绕 BRICS+ 和 G7 的强化集团。（6）批评中国对自由和人权的威胁，并对此制定战略对策。（7）形成战略威慑，共同维持印太地区的力量平衡。（潘凌子 摘译）

<https://merics.org/sites/default/files/2023-02/ASG-MERICS-MS-Report-2023-Bridging-the-Gap-final.pdf>

德国  
墨卡托中国研究  
中心



## 委内瑞拉危机：欧盟应如何打破僵局

2023.02.23

西班牙  
巴塞罗那  
国际事务中心

CIDOB

自 2019 年委内瑞拉危机爆发以来，欧盟已深度参与到危机的调解进程中去。但就目前来看，无论是欧盟推行的一系列制裁措施及其支持的国际联络小组的外交工作，还是挪威主导的多方和解进程，就化解委内瑞拉的政治、社会和人道主义危机而言，它们都收效甚微。本文分析了制约欧盟外交和安全政策（EUFSP）在委内瑞拉危机中发挥作用的三个因素。第一，欧盟内部的分歧。九个欧盟成员国拒绝承认反对派领袖瓜伊为委内瑞拉的合法临时总统，这削弱了欧盟作为一个统一的国际行为体的可信度。第二，多个外部大国之间的地缘政治竞争对委内瑞拉的影响。中国和俄罗斯对委内瑞拉政府的援助，一直是阻碍欧盟实现委内瑞拉和平民主过渡目标的主要因素之一。第三，欧盟对于委内瑞拉各地区的分裂程度认识不足，没有同委内瑞拉当地的不同行为体进行广泛对话。本文指出，未来在应对委内瑞拉危机的过程中，欧盟应调整其工作重点，放弃制裁和施压等强硬手段，转向外交和谈判等更加温和的手段，例如，利用选举监督团和对公民社会的支持来促进民主、加强人道主义援助等。在拜登政府与马杜罗开展谨慎的和解之后，欧盟现在应考虑对其进行有条件的制裁减免和有限的重新接触，同时通过拉美和加勒比共同体（CELAC）等区域一体化组织支持区域治理和区域间合作。（丁瑞元 摘译）

[https://www.cidob.org/en/publications/publication\\_series/project\\_papers/joint/the\\_eu\\_trapped\\_in\\_the\\_venezuelan\\_labyrinth\\_challenges\\_to\\_finding\\_a\\_way\\_out](https://www.cidob.org/en/publications/publication_series/project_papers/joint/the_eu_trapped_in_the_venezuelan_labyrinth_challenges_to_finding_a_way_out)

## 实现“全球英国”的困难

2023.02.22

美国  
威尔逊中心

 Wilson Center

英国脱欧之时曾提出，脱欧后英国将拥有全球影响力，把贸易、政治和安全关系扩展到欧洲大陆以外。威尔逊中心研究员戴安娜·维利亚斯·尼各庞蒂（Diana Villiers Negroponte）认为，要实现“全球英国”，主要困难在于英国的经济表现不佳，而英国糟糕的经济表现则受到疫情、俄乌冲突和英国脱欧等因素的影响。英国首相苏纳克正在全球范围内寻求同更多国家签署贸易协议，其中最优先的是加强与日本的贸易联系。英日相关贸易协定谈判始于 2021 年，但是到目前为止仍然问题重重。日本汽车制造商把英国视为通往欧洲市场的大门，但如果《北爱尔兰协定书》的争议不能解决，这将阻碍双边贸易。此外，英国也与墨西哥和加拿大进行了两项重要的贸易协议谈判，以深化与北美的贸易联系。除此之外，苏纳克还寻求同欧洲重新接触，维护英国作为欧洲安全伙伴的角色，同时和印太地区建立更务实的关系。（杨紫茵 摘译）

<https://www.wilsoncenter.org/article/struggle-achieve-global-britain>

## 欧洲应如何应对美国的《通胀削减法案》

2023.02.23

本文通过对比美国出台的《通货膨胀削减法案》（IRA）及欧盟的绿色工业政策，深入分析了前者对欧盟和其他经济体可能产生的影响，并提出了应对建议。文章指出，（1）在补贴规模方面，除去在可再生能源生产领域欧盟提供的补贴高于IRA，其他领域近乎相同。此外，IRA 包含了多项歧视性补贴措施，侧重于绿色技术的大规模部署，而欧盟层面的支持往往更侧重于科技创新。（2）IRA 对欧洲的不利影响将体现在其竞争力方面。通过重组供应链并将资源转移到美国，IRA 在实施初期可能会减缓美国以外地区的绿色转型速度，但从长远来看，这种影响将被 IRA 所带来的清洁技术成本的降低所抵消。（3）IRA 违反了世贸组织规则，扰乱了国际贸易，使绿色能源领域的国际合作更加分散，效率更低。（4）在应对 IRA 方面，欧盟应力求提高总体竞争力、加速脱碳以及制定更广泛的外交政策和发展政策目标。文章强调，欧盟应专注于提高其结构性竞争力，制定一个欧盟层面的补贴工具，以支持绿色技术在欧盟比较优势领域的早期发展和部署，使欧盟对贸易中断有更强的适应力。（潘凌子 摘译）

<https://www.bruegel.org/policy-brief/how-europe-should-answer-us-inflation-reduction-act>

比利时  
布鲁盖尔研究所



## 在欧洲议会腐败丑闻后，欧盟寻求更大的透明度

2023.02.27

欧洲议会腐败丑闻始于去年 12 月，时任和前任议员因被指控腐败、洗钱和参与犯罪组织而被逮捕。该事件反映出，能够确保透明度的机制不足以抵御来自非欧盟国家的影响，议会内部标准效用有限，对违规的处罚力度不足。这个问题的核心在于透明度登记册，该登记册包含了代表利益集团的实体信息，但针对欧洲议会、欧盟委员会和欧盟理事会采取不同的要求。此外，欧洲议会没有定期监测违反内部标准的制度，例如议员虽然通常未能或延迟申报议会以外实体支付的差旅费，但目前议会还没有对此实施纪律处分。欧洲议会对违规的处罚也并不严厉，违规的议员理论上应丧失在会议期间获得津贴的权利、暂停参与工作、限制访问机密信息等；但在实践中，这些制裁并不经常适用。在丑闻之后，欧洲议会通过了一项决议，概述了使其运作更加透明的计划，包括成立审查透明度和腐败规则的特别委员会，由专人负责处理腐败问题和其他国家在议会上的影响问题。欧洲议会还倡导建立一个独立的欧盟道德机构，并已取得一定进展。新机构的有效性还取决于其所拥有的工具的实际能力。（王雲霖 摘译）

<https://www.pism.pl/publications/eu-seeks-greater-transparency-in-wake-of-ep-corruption-scandal>

波兰  
国际事务研究所



## 美国研究

美国  
战略与国际问题  
研究中心

CSIS | CENTER FOR STRATEGIC &  
INTERNATIONAL STUDIES

## 移民政策在加强美国技术优势方面的作用

2023.02.06

中美已进入以经济竞争为基础的战略竞争时代。在寻求保持对华经济优势时，拜登政府认识到，美国技术创新生态系统的最大优势之一，是吸引和留住全球最优秀的科技和工程人才以保持在全球创新的前沿。美国在增加创新、初创企业和总体经济活力方面因其移民开放性趋势受益。研究认为移民贡献了美国 36% 的总创新。在技术部门，移民对创新的影响甚至更明显，在人工智能、计算机科学与电子工程等关键技术的学术研究中也必不可少，而《减少通货膨胀法》、《芯片与科学法》与《基础设施和就业法》的通过将加大移民的贡献。拜登政府的高级官员强调创新在实现美国外交政策目标中的重要作用：一方面，现代美国产业战略在鼓励发展有才能和多样化的劳动力的基础上对美国的创新进行变革性投资；另一方面，美国国家安全机构的大部分工作都倚仗技术优势的保持。专家建议，取消基于就业的永久居民身份的上限、增加 H-1B 工作签证的数量、为外国企业家提供专门的创业签证计划等移民政策相关举措，将有利于美国在关键技术方面的创新。（曾楚媛 摘译）  
<https://www.csis.org/analysis/immigration-policys-role-bolstering-us-technology-edge>

## 如何实施北约峰会的“战略概念”

2023.02.02

本报告基于 2022 年马德里北约峰会提出的战略概念（Strategic Concept），对中国带来的挑战和应对措施进行分析。在跨大西洋安全关系中，北约应对欧洲传统和非常规威胁的能力与中国对联盟安全利益构成的挑战相互交织，这些挑战包括：（1）中国 5G/6G 基础设施、国防、网络、量子科学等领域的技术进步带来的直接安全影响；（2）对中国基础设施、技术投资以及稀土和关键资源的经济依赖可能会影响欧洲的决策和联盟行动；（3）中国的海洋主权主张及其在信息、军事、北极等领域的活动正在冲击传统的自由秩序和原则；（4）中俄“无上限”的战略伙伴关系也引起了北约的担忧。此外，印太地区的冲突风险、中国的核能力及其外交实践都在北约的战略关切当中。对此，2022 年的“战略概念”为应对中国的这些挑战制定了基本框架。一方面，盟友之间将加强针对中国的情报共享，加强对在基础设施领域外国投资的筛选，对国防供应链的依赖性进行审查，并寻求限制中俄的战略伙伴关系。另一方面，北约也将努力发展有效的印太伙伴关系，扩大亚洲合作伙伴的数量。同时，北约对与中国的“建设性接触”仍然保持开放态度，通过建立信任措施、危机管理等应对潜在的军事风险。（包晓东 摘译）

<https://www.atlanticcouncil.org/in-depth-research-reports/report/implementing-natos-strategic-concept-on-china/>

美国  
大西洋理事会



美国  
进步中心

## 拜登政府振兴美国经济的五项具体行动

2023.02.02

经济数据表明，美国经济正从新冠疫情衰退后强劲而迅速的复苏过渡到平稳且坚定的增长时期。作者认为这种经济韧性和势头得益于拜登政府对价格施加下行压力、帮助消费者抵御通货膨胀压力的经济议程，尤其是采取了以下五项关键行动：第一，扩大美国港口处理供应链瓶颈的能力，并以此缓解美国通胀压力；第二，短期内通过释放战略石油储备降低天然气价格；第三，采取“全政府”方式打击企业反竞争行为，建立更具弹性的供应链，降低加工商未来提高价格的能力；第四，通过《通胀削减法案》（Inflation Reduction Act）降低老年人医疗保险处方药自付成本，扩大医疗保险财政援助，解决处方药费用问题等；第五，通过《基础设施投资和就业法案》（Infrastructure Investment and Jobs Act）及《芯片与科学法案》（CHIPS and Science Act）刺激包括电动汽车充电器和半导体领域在内的国内制造业私营部门投资，创造高质量就业机会。（曾楚媛 摘译）

<https://www.americanprogress.org/article/the-top-5-actions-the-biden-administration-has-taken-to-strengthen-the-u-s-economy/>

## 推动量子技术研究和国际合作的国际合作

2023.02.22

量子技术仍处于发展初期，但其最终很可能对美国的国家安全和经济繁荣产生重大影响。许多与美国志同道合的国家在量子技术领域具有强大的能力，有效的合作对于保持美国的竞争力至关重要。首先，未来量子技术的国际合作将会保持自下而上、非正式、以组织为主体和去中心化的形式。然而，美国政府需为量子技术的发展营造健康的生态系统，在鼓励科学思想交流的同时，保护敏感信息与知识产权。其次，美国政策制定者须关注以下五个政策议题。（1）人才和研究资金的国际流通：美国需通过适当的政策吸引全球人才，并防止其他国家对其知识产权的侵害。（2）标准制定：美国政策制定者需提前规划其标准化流程，防止他国的不正当竞争。（3）供应链：美国政府应确保在本国生产关键组件的能力；同时，美国与其部分盟友已成立了如量子经济发展联盟（QED-C）等量子技术产业联盟，这些联盟可以发挥积极的协调作用。（4）出口管制：在使用出口管制政策时，美国政府需考虑其针对的层级、对象及方式。（5）量子技术的多样化。最后，作者对美国政府提出建议：在量子技术达到成熟及其具体应用变得清晰之前，美国应保持对每一种可能为经济繁荣和国家安全带来重大提升的尖端量子技术应用的接触。（陈泽均 摘译）

<https://www.rand.org/pubs/perspectives/PEA1874-1.html>

美国  
兰德公司

## 美国对华经济政策的优先事项并非土地收购

2023.02.16

美国  
企业研究所



最近，中国阜丰集团于美国北达科他州大福克斯空军基地附近购买土地一事引起美国政界热议，越来越多州正考虑禁止中国企业收购美国土地。然而，中国拥有的美国土地不到其由外国收购土地总量的1%。同时，解决土地收购问题相对简单：各州具有权利审核相关交易，国会也可以授权美国海外投资委员会来审查距离军事设施更远距离内的土地交易。因此，土地收购并非中美竞争中的优先事项。对美国而言，中国在农业供应链中的地位及其对知识产权的获取更加重要。在农业方面，美国依赖来自中国的化学品作为动物饲料。同时，中国是全球维生素主要生产国，也是美国维生素进口的大头，这为美国的供应链带来脆弱性。同时，中国正通过各种途径从美国获取农业知识产权。在先进网络技术不断发展的当下，这可能会给美国的农业带来更大的隐患。作者指出，花费大量时间谈论土地问题却不采取行动解决供应链或知识产权问题仅仅是在政治作秀，那样保护不了美国。（陈泽均 摘译）

<https://www.aei.org/foreign-and-defense-policy/priorities-for-economic-policy-toward-china/><https://www.stimson.org/2022/semiconductors-and-taiwans-silicon-shield/>

## 拜登拥抱“买美国货”政策，强化贸易保护

2023.02.21

美国  
彼得森国际经济  
研究所



本文指出，拜登的贸易政策与特朗普时期同样严苛，甚至在贸易保护主义上有过之而无不及。像特朗普一样，拜登更严格地要求企业“购买美国货”，并对选定公司给予补贴，以提振美国制造业。在关税方面，拜登仅对盟友作出了微小让步，而将范畴扩大到技术领域的中美贸易战也已进入第五年。文章强调，在多数方面，拜登要么延续、要么扩大了特朗普时期的保护主义作风，而这种保护主义是有实际代价的：税款被大规模浪费、美国不再引领世界经济方向、外国市场将美国出口商品预先排除在外……其他国家看得到这些代价，且无论美国支持与否，它们都将继续追求开放的世界经济。而只要拜登及其继任者继续坚持最大限度的“购买美国货”要求，美国就没有机会打开潜在外国出口市场。文章总结道，特朗普和拜登愈演愈烈的保护主义政策使美国的经济领导力衰减成了暮色下的一块空壳。而尽管美国偏离了开放的世界经济原则，其他国家也深谙继续践行这一道路的大智慧。（王润潭 摘译）

<https://www.promarket.org/2023/02/21/biden-embraces-buy-america-doubles-down-on-trade-protection/>

## 美国应当结束在也门的介入行为

2023.02.21

美国  
昆西研究所Qi QUINCY INSTITUTE FOR  
RESPONSIBLE STATECRAFT

目前，阿拉伯军事联盟和也门胡塞武装保持着事实上的休战，美国应该利用当下的停战期，撤回先前对沙特领导的联盟在也门开展军事行动的支持。如果拜登政府未能撤出，美国国会应出面通过战争权力决议，结束美国在冲突中的参与。若美国继续参与也门内战，将毫无收益，因为胡塞武装不可能改变作为合法性基础的原教旨主义意识形态与“永久革命”的政治叙事，美国的参与反而导致他们愈发煽动其统治的民众；也门政府的总统领导委员会也已陷入内部分裂。如果美国希望削弱胡塞武装的地位，最好的办法可能就是撤军，因为这将使转变成执政党的胡塞武装不得不处理曾对民众实施暴力的政治后果。然而，美国结束对军事行动的支持不应意味着不再关注也门。相反，美国应大幅增加对人道主义和发展援助的支持，以此减轻也门遭遇的苦难。同时，也应鼓励沙特对也门进行发展援助，尤其是作为劳动密集型产业的农业部门，因为这既能提高就业，对也门粮食安全而言也至关重要。（王夏越 摘译）

<https://quincyinst.org/report/ending-counterproductive-u-s-involvement-in-yemen/http://www.nids.mod.go.jp/publication/commentary/pdf/commentary236.pdf>

## 美国应采取多边方式对华竞争

2023.02.24

美国  
史汀生中心

STIMSON

史汀生中心发布前中央情报局高级官员的政策备忘录称，美国不应对中国展开狭隘的双边斗争，而应最大限度发挥自己的优势，发挥伙伴国家在解决地区问题和提升美国实力方面的作用。换言之，如果美国将大部分精力集中在世界其他地区而不是中国本身，广泛寻找和伙伴国家的利益契合点，而不只是为了针对中国而与它们合作，那么美国会更有效地对抗中国。美国在冷战时期的历史教训是过于狭隘地关注苏联，低估了去殖民化和民族主义，并将每一处地区冲突都看成了与共产主义的零和斗争。在 9·11 之后，美国重蹈覆辙，其国家安全战略短视地侧重于反恐，而损害了更广泛的国家利益，包括应对中国的崛起。作者认为，美国的关键优势在于其同盟体系、和其他国家的长期关系以及带有美国特色的全球化背景。因此，美国应当将其盟友和合作伙伴作为美国战略的中心，利用和其他国家及组织（特别是欧盟、四国机制和东盟）的长期关系，继续推动开放互联的全球化，从而主动选择和塑造对华竞争的空间。（张诚杨 摘译）

<https://www.stimson.org/2023/red-cell-a-multilateral-approach-to-countering-china-would-avert-a-slugfest/>

## 对大国竞争风险再思考

2023.02.17

美国  
战略与国际问题  
研究中心

CSIS | CENTER FOR STRATEGIC &  
INTERNATIONAL STUDIES

2022年以来，俄乌冲突和同时期（尤其是与美国相关的）其他地区的紧张局势，给美国国防部提出了两方面有关战略和行动的问题：一是作战计划的变化，二是国防部领导层应何时就风险评估做调整。考虑到不断变化的环境、不确定性和相互依存的风险，作者指出，一体化威慑（integrated deterrence）和积极作战（active campaigning）将为美国国防部带来新的规划要求。部门应根据全球安全环境的实时变化来调整应急计划。具体而言，要通过人力资本、技术和程序上的改进推动战略分析现代化，从而令决策者能够在全球范围内全面看待风险。还要对风险评估进行实时更新，帮助指挥官决定确定各作战指挥部（CCMD）之间的资源分配与投资。上述功能应得到各作战指挥部、全球协调处（GCAs）、联合参谋部和国防部长办公室的协调支持；国防部各部门也应与其他利益相关方、相关主题领域的专家进行合作。（曾楚媛 摘译）

[https://csis-website-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/2023-02/230217\\_Combe\\_Rethinking\\_Risk.pdf?VersionId=Z6H10Dvkd mF4ySuNL5JW4Y2VJ8He.6mW](https://csis-website-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/2023-02/230217_Combe_Rethinking_Risk.pdf?VersionId=Z6H10Dvkd mF4ySuNL5JW4Y2VJ8He.6mW)

## 对华研究

## 中国的全球发展倡议：东南亚的支持态度

2023.02.21

新加坡  
东南亚研究所

SINGAPORE INSTITUTE  
OF INTERNATIONAL AFFAIRS

全球发展倡议（Global Development Initiative）将发展置于全球政策议程的首位，不仅是对中国国际发展合作议程的翻新，还有助于思考中国经济战略和发展主义方法如何为其外交政策服务。总体上，全球发展倡议与资本密集的“一带一路”倡议互补，进一步强化了中国的“负责任主要发展中国家”地位，以发展为导向，依赖于公共卫生、减贫、绿色和低碳经济、数字产业和创新等小型项目。此外，这也是中国国际关系发展主义方法的最新体现，即将经济发展视为稳定、和平与安全的基础，在全球范围内争夺话语权和伙伴。东南亚国家大多对这一倡议持支持态度，这是因为（1）大多数东南亚国家都是发展中国家，因而全球发展倡议在解决发展赤字方面对它们来说具有很大的吸引力；预计东南亚国家将成为这一倡议中受益最大的区域集团。（2）从经济动机的角度出发，在国内经济议程转向的背景下，中国的全球发展倡议旨在确保其创新驱动产业的出口市场。而东南亚国家也希望与中国建立经济合作来寻求更大的发展机会。（3）全球发展倡议具有很强的规范意义，以实现中国围绕治理和人权重构叙事，塑造自身话语权的野心；这也引起了东南亚政治精英的强烈共鸣，希望借拥抱“发展权”实现良好治理和经济发展。（包晓东 摘译）

<https://www.iseas.edu.sg/articles-commentaries/iseas-perspective/2023-9-why-is-chinas-global-development-initiative-well-received-in-southeast-asia-by-hoang-thi-ha/>

## 中国的全球安全倡议：东南亚的谨慎态度

2023.02.22

本报告分析了全球安全倡议（Global Security Initiative）背后的战略考量以及东南亚国家对这一倡议的态度。根植于既有的国家安全话语，全球安全倡议除重申中国在外交政策和安全方面的一般原则外，还提出了要“重视各国合理的安全关切”，这体现了“不可分割的安全”（indivisible security）原则。在此意义上，结合“一带一路”倡议和全球发展倡议，全球安全倡议将成为中国推进其长期地缘政治目标的一种新的规范手段，以挑战美国在亚太地区的既有地位。对东南亚国家而言，该地区对这一倡议的总体反应相当矛盾和谨慎，这源于两方面的原因：第一，全球安全倡议与中国的民族主义现实政策之间存在差距，这一点突出表现在中国在南海争端中的表现；第二，东南亚国家也担心这一倡议会加剧中美竞争的紧张局势，加大地区国家选边站的压力。尽管如此，全球安全倡议仍然可以在非传统安全或非军事领域推动中国与东南亚国家的合作，例如解决跨国犯罪的执法合作以及对于核武器的立场阐述等。总体来看，东南亚国家对全球安全合作的谨慎态度，与它们对全球发展倡议的立场颇为不同，这也表明了它们对中国安全供应者角色的保留态度和作为经济伙伴的欢迎态度。（包晓东 摘译）

<https://www.iseas.edu.sg/articles-commentaries/iseas-perspective/2023-11-why-is-chinas-global-security-initiative-cautiously-perceived-in-southeast-asia-by-hoang-thi-ha/>

新加坡  
东南亚研究所



## 中美及美俄安全合作的前景

2023.02.20

本文从多角度分析了中美以及美俄安全合作的前景。（1）印太地区是大国竞争的主要舞台：在这一地区，中美俄、尤其是中美在国家安全问题上的合作机会较少，仅在实现朝鲜无核化这一议题上，三国具有较为积极的合作前景。（2）在中东地区，三国更有可能达成合作：虽然中、美、俄三国在中东地区的目标和利益不同，但并非全然对立；中美俄在中东地区稳定与和平、打击伊朗及其附属势力，美俄在推动欧洲-大西洋安全、波罗的海安全以及乌克兰问题上，具有一定的合作可能性。（3）在全球共同利益方面，即外太空、网络空间以及与无主领海领空方面，三国具有比在地缘政治方面更多的合作空间。例如，三国在推动全球稳定、美俄在防止核军备竞赛方面具备一定合作可能性。总体而言，作者认为在国家安全问题上三国的合作空间正在不断减小。文章提出，大国合作面临的阻碍包括政治互信的缺失、国内政治压力的上升、三国对特定事务理解的不同、其他国家的阻碍、各问题之间的关联、第三方协调人的缺失、法律结构的不同以及结构性困境等。（陈泽均 摘译）

[https://www.rand.org/pubs/research\\_briefs/RBA597-1.html](https://www.rand.org/pubs/research_briefs/RBA597-1.html)

美国  
兰德公司



## 与中国一起推动核管理

2023.02.16

英国  
国际战略研究所

本文认为有三种不稳定因素会影响美中两国的风险评估和决策。(1)不断恶化的主权争端。中国在台湾问题、南海及东海争端问题上的主张已经引起了美国及其包括日本和菲律宾在内的盟友的担忧，而中国正在更加强硬地应对美国破坏“一中原则”的举动。(2)危机的不稳定状态。一旦主权争端引发危机，现有的常规军事技术足以导致各方产生武力敌对反抗等反应。(3)冲突全面升级的不稳定性。当常规战争达到核战争的边缘时，后者的风险将急剧上升。为稳定太平洋地区的核态势，避免目前的军备竞赛升级为武力冲突或核战争，本文认为中美应共同推动“核管理(Nuclear Stewardship)”进程，签订双边“不首先使用核武器(NFU)”的协议。除此之外，建立核信任的措施应包括危机管理协议、冲突管理热线以及旨在就每个大国达到目前核力量更明确和最终一致的理解的会谈。但是，在开展相关战略对话及倡议时，美国也需保证其盟友的安全，确保盟友的全力支持。文章认为，美国只有与中国一起推动核管理、正视核风险、削弱核武器在地区安全中作用，才能长期稳定全球核态势。(施文律 摘译)

<https://www.iiss.org/blogs/survival-blog/2023/02/towards-nuclear-stewardship-with-china>

## 为何中东是中美全球战略竞争不可忽视之处

2023.02.16

美国  
斯坦福大学  
胡佛研究所

本报告通过分析中国近些年在中东的重要举措，强调中东地区对美国的重要战略意义。本报告认为，为了能在更广泛的全球竞争中取得成功，美国的东亚再平衡战略不能以牺牲其在中东地区的政治、经济和军事优势为代价，中美在大中东地区(the Greater Middle East)的竞争结果将对其在东亚及其他地区的战略格局产生重大影响。这是因为一方面，美国经济仍然容易受到能源供应和国际能源市场的影响，作为主要能源产地，中东在美国的大战略中仍然相当重要。另一方面，中东在地缘结构上对中国的“一带一路”倡议至关重要，中国正寻求将中东转变为连接欧亚大陆市场和供应链的关键区域枢纽。此外，中国在中东的军事存在被严重低估。中国对该地区孔子学院的投资、对南南合作的强调以及数字技术的传播都增强了其在该地区的影响力。而中国与伊朗伙伴关系的进一步强化，也是其寻求这一地区影响力的关键支柱。综上，本报告认为美国政策制定者需要认识到大中东地区对中美竞争的巨大重要性，需要采取一定措施防止地区力量平衡向中国倾斜。(包晓东 摘译)

<https://www.hoover.org/research/sino-american-rivalry-middle-east-why-united-states-cant-neglect-middle-east-its-global>

## 中国与太空战略不稳定性：美中战略竞争时代的和平之路

2023.02.09

中国政府近期发布的国防白皮书将太空称为国际战略竞争的“制高点”，在技术快速进步、中国致力于不断提升太空技术以及中美关系日益紧张的背景下，美国也明确将太空确定为作战领域。尽管基于当前的风险管控，中美双方在太空发生实质性冲突的可能性较小，但是文章明确指出，两国迫切需要在三个领域改变沟通方式和管理分歧。目前，太空环境正面临前所未有的挑战，不稳定的驱动因素包括常规传感系统和核空间传感系统的纠缠、动能直升式反卫星武器的测试、商业卫星的急剧增长。中国是这三个问题的关键因素，每个问题都反映出太空治理的基础设施没有跟上技术变革和太空参与者数量激增的步伐。为了防止风险升级，文章提出三点建议。（1）美国和中国应采取必要措施确保其核能相关的预警与技术同常规预警与技术分离。（2）中国应率先暂停动能直升式反卫星武器库的搭建。美国可借此倡导建立一个多边、自愿的机制，暂停破坏性的反卫星武器测试。（3）美国应该发起对话，鼓励各个太空参与方避免恶性竞争，以此保证太空轨道环境的正常运行。（孙思洋 摘译）

<https://www.usip.org/sites/default/files/2023-02/20230209-sr-515-china-strategic-instability-space.pdf>

美国  
和平研究所



## 中国的核建设与台、美安全关系

2023.02.07

新美国安全中心发布报告，对中国核现代化与海峡两岸紧张局势作出审视，特别是关于核力量如何在涉及中国、台湾和美国的危机、突发事件和冲突中发挥作用。报告认为中国正在迅速对自身核武库进行现代化改造，其不断扩大的核武库是为了加强自身第二次打击报复能力，以应对中国认为的美国常规及核能力与政策的转变。与此同时，中国也将继续利用政治、经济和军事工具加大对台湾的压力，其中，中国核能力的变化可能会在未来几年引发更多危机。在处理两岸危机或冲突时，核武器可以为中国发挥的三个主要作用是：保护中国免受美国的核胁迫，通过威胁使用核武器来试图阻止美国的干预，以及进行有限的核爆炸以迫使美国和台湾投降。报告最后为美国的决策者提出建议，支持美方主动推动与中国在战略稳定和安全问题上的双边接触，同时制定多边军事控制战略，建立同盟并激励中国加入。（王诗语 摘译）

<https://www.cnas.org/publications/reports/atomic-strait-how-chinas-nuclear-buildup-shapes-security-dynamics-with-taiwan-and-the-united-states>

美国  
新美国安全中心



## 中美不应该让气球破坏关系

2023.02.13

美国  
卡托研究所CATO  
INSTITUTE

作者认为，美国国务卿布林肯因为一个从中国飘入美国领空的不明来源气球就取消了他的中国之行，这反映出拜登政府的政治脆弱性。中国政府在布林肯访华前启动监视任务也是不当的，中美双方不应该任由这种不必要的挑衅破坏双边关系。作者援引冷战的历史指出，即使是强硬对手也能够维持和平，美国和中国必须设定底线并以此为基础进行交往。具体而言，两国必须首先避免核大国之间的全面冲突，在对抗时保持克制和谨慎。其次，文章还强调了避免危险的代理人战争的重要性，警惕将有限的对抗演变成全球战争。第三，作者呼吁两国政府之间继续沟通与合作。最后，作者认为双方的经济从未完全脱钩。本文的结论是，尽管中美两国可能不会成为朋友，但它们必须避免成为敌人，警惕气球危机这样的小事件使两国关系偏离轨道并带来可怕的后果。（依多 摘译）

<https://www.cato.org/commentary/us-china-shouldnt-allow-balloon-derail-relations>

## 欧洲视角看中国

2023.02.28

美国  
德国马歇尔  
基金会G | M | F The German Marshall Fund  
of the United States  
STRENGTHENING TRANSATLANTIC COOPERATION

本文指出，在俄乌冲突进入第二年、美国对华脱钩的要求增强以及 2024 年台湾当局所谓“大选”可能给海峡问题带来变化的背景下，欧洲很可能在 2023 年余下的时间里面临严峻挑战，欧盟、德法以及其他国家需采用新的现实主义方法来应对。文章认为，过去数周内，在慕尼黑安全会议等场合，中国与欧洲进行了积极的接触互动，虽然中欧间的一些关键问题依然难以被实质性化解，但在俄乌冲突持续、中美隔阂加深的背景下，欧洲仍致力于继续与中方沟通接触。不过，随着中方在俄乌冲突中未来行为的不确定性的上升，以及“气球事件”后美国国内政治对其对华行为的影响，欧洲部分外交人员担忧不“选边站”正变得愈发困难。基于此，文章认为，在德国对华战略由于政府内部分歧而进展缓慢、数位制定欧洲对华政策的关键官僚准备换届的背景下，定于 6 月举行的欧盟——美国贸易和技术理事会会议，以及将于 10 月举行的七国集团贸易部长之间的经济安全辩论将尤为值得关注。（王润潭 摘译）

<https://www.gmfus.org/news/watching-china-europe-march-2023>

## 印太研究

## 澳大利亚必须加强对东南亚的投资

2023.02.20

澳大利亚  
洛伊国际政策  
研究所LOWY INSTITUTE  
FOR INTERNATIONAL POLICY

陆克文曾对美国的亚洲政策提出尖锐的批评。他指出，美国过度地关注亚太地区的安全与地缘政治问题，从而忽略了在经济层面上的合作。作者认为，陆克文对美国亚洲政策的批评，同样适用于澳大利亚对东南亚地区的政策。近年来，东南亚国家以不同的方式对澳大利亚提出了抱怨，指责澳在安全问题上投入过多，在经济问题上投入不足。2012-2021 年间，澳大利亚在印尼的累计资本投资仅占其总额的 1.7%，在菲律宾，情况大致相同。澳在马来西亚的投资也仅是略高一些。澳洲政府已经意识到其在这一领域的不足。作为其区域战略的一部分，澳大利亚于去年任命了前麦格理集团首席执行官尼古拉斯·摩尔为东南亚特使；同时，曾担任工党部长的格雷格·贝克特也带领一支由超级基金经理和金融家组成的代表团出访印尼，考察相关投资机会。这也是未来澳大利亚加强与东南亚接触的可能途径。本文提出，随着澳大利亚寻求应对中国崛起的国外可选项，其必须要加强对东南亚以及其他国家的投资与经济合作，仅仅关注安全和地缘政治难以达成理想的效果。（陈泽均 摘译）

<https://www.lowyinstitute.org/publications/australia-must-come-south-east-asia-investment-table>

## 关于日本军费增长的建议

2023.02.02

瑞典  
斯德哥尔摩  
国际和平研究所

2022 年 12 月，日本内阁公布了 2023 年日本自卫队 (JSDF) 预算，总计 6.8 万亿日元 (520 亿美元)，同比年增长 26%，创下自 1952 年以来军费预算增长新高。该预算计划是日本新的国家安全战略 (NSS) 推出后的第一个预算方案。NSS 旨在到 2027 年将日本的“国防和其他支出”提高到 GDP 的 2%，反映了日本战后军事政策的急剧转变。日本政府认为，中国日益强硬的态度、朝鲜的军事活动以及俄罗斯的侵略行为构成了“国家地缘安全的三大威胁”。因此，日本方面提高了军费开支，计划投入大量资金更新日本自卫队的海空系统以提高反击能力。尽管日本公众对增加军费支出的支持率不断上升，如何获取资金仍然是一个问题，该预算方案提出将通过削减开支、增加税收和非税收收入以获取资金。虽然面临着政治和经济上的压力，但鉴于自民党在日本政坛中的统治地位，该方案很可能得以贯彻。如果日本内阁 2023 年自卫队预算获得批准，日本将加入印太地区军费加速增长的国家行列。在亚洲和大洋洲地区的军费开支近三十年来持续增长的背景下，建议亚太地区国家间加强对话，增强信任，以降低对安全威胁的感知。（范钊焯 摘译）

<https://www.sipri.org/commentary/topical-background/2023/proposed-hike-japans-military-expenditure>

## 澳大利亚为何应当有自己的战略实力

2023.02.09

澳大利亚  
洛伊国际政策  
研究所

LOWY INSTITUTE  
FOR INTERNATIONAL POLICY

在澳大利亚战略界，一种自我怀疑的情绪正在蔓延：一方面，政策制定者极力避免谈论澳大利亚的“实力”，而用“影响力”等词语代之；另一方面，战略界认为澳大利亚是一个正在萎缩的中等大国，正在成为地区大国竞争中的一条“小鱼”。然而，作者指出，澳大利亚是一个强大的国家，于本年度的“洛伊亚洲实力指数”中排名第六。同时，澳大利亚具备许多其他国家不具有的优势：（1）澳的实力发展十分均衡，在军事能力、经济资源、外交关系等八项指标中均获前十；（2）澳的韧性很大程度上归功于其丰富的资源与贸易上的积极参与；（3）澳大量的移民使其成为全球少数几个拥有不断增加的劳动年龄人口的先进经济体之一；（4）澳地理位置优越，不需参与到领土遗留问题与边界争端中。尽管亚太地区充斥着大国竞争，并在短期内将呈现两强格局，但中等国家依然可以发挥巨大作用。据此，作者提出：（1）澳大利亚应当利用同美国的同盟，主动塑造美国的地区地位；（2）澳大利亚与东南亚国家的深厚关系将能平衡中国的影响力；（3）澳大利亚应当与中国寻求稳定的双边关系，加强直接接触。（陈泽均 摘译）

<https://www.lowyinstitute.org/publications/why-australia-needs-own-its-strategic-power>

## 韩国要拥核了吗？

2023.02.07

韩国  
峨山政策研究院

  
THE ASAN INSTITUTE  
for POLICY STUDIES

去年九月，朝鲜最高人民会议颁布了关于核武力政策的法令，并为展示其战术核武部队举行了军演。朝鲜在2022年打破往年记录，发射了90多枚巡航导弹及弹道导弹。在此背景下，韩国的应对及其对加强“延伸威慑”以应对朝鲜的大规模杀伤性武器的主张也再次引发质疑和讨论。作者首先指出，朝韩之间的军事对抗在历史上从未公平。朝鲜一贯违反国际规则和规范，试图获得对韩国的军事优势，而韩国的态度则相对克制温和，并为鼓励无核化进程做出了诸多让步。例如，暂停或缩减美韩联合军演、提供经济援助以改善朝韩关系等。作者指出，多数媒体过度解读了尹锡悦的“涉核论”，认为他提及这一替代途径只是为了再次强调韩国有必要加强“延伸威慑”，并将其提高到联合规划和执行的水平。同时，提及核部署和核武装也侧面表露了韩国社会长久以来对美国有关核武器的决策缺乏透明度的一种失望和迫切感。作者最后强调，就目前形势来看，如果美国不需要韩国协助保持最低限度的核威慑态势，韩国不可能违反《不扩散核武器条约》，成为拥核国家。（施文律 摘译）

<http://en.asaninst.org/contents/38-north-is-south-korea-going-nuclear/>

## 中东研究

## 地震过后，难民必须被纳入土耳其的重建计划

2023.02.16

2023 年 2 月初土耳其东部发生强烈地震，造成大规模的人员伤亡和财产损失，也为解决土耳其难民问题带来了新挑战。目前约有半数以上居住在土耳其的叙利亚难民（约 175 万）分布在此次地震灾区。地震造成的大量房屋倒塌和基础设施损毁，使许多受灾难民的生活状况更加困难。本文认为，土耳其政府应该将难民考虑至地震灾后的重建计划和决策过程当中，为他们提供住房、教育、医疗和就业机会等方面的支持。让难民们成为重建的参与者和受益者，不仅基于人道主义考虑，更是因为他们在经济和社会层面的融入将有助于加强土耳其的稳定和发展。与此同时，联合国开发计划署提议了一项“土耳其契约”，倡导加拿大、欧盟和美国扩大对土耳其的贸易优惠，激励当地的农业、加工食品和纺织服装行业，为叙利亚难民和当地人提供可持续的就业机会。如果这项提案得以实践，国际社会将切实分担全球难民责任，土耳其也将为全世界树立一个难民收容和灾后重建的典范。（孙思洋 摘译）

<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2023/02/16/after-the-earthquake-refugees-must-be-included-in-turkeys-reconstruction/>

美国  
布鲁金斯学会  
BROOKINGS QUALITY. INDEPENDENCE. IMPACT.

## 塔利班对妇女权利的限制加深了阿富汗的危机

2023.02.23

塔利班自 2021 年重新掌权以来，彻底削减妇女权利，这是该组织实施异端保守主义升级举措的一部分，对妇女的自由造成了沉重打击。2022 年底，喀布尔新政权开始对妇女实施更严格规定，其中有两项裁决禁止女性在大学学习和为非政府组织工作。作为回应，西方威胁削减援助并进一步孤立阿富汗，使其陷入经济困境，引发了民众的恐惧，抗议行动也被塔利班政府镇压。联合国和援助组织高级代表会见了塔利班领导人并表达担忧，但塔利班领导层仍坚持其强硬路线。剥夺妇女和女童的权利会压迫一半的人口，并破坏塔利班为战后经济复苏所做的其他努力。西方国家通过削减援助预算、延长制裁和其他惩罚反对塔利班政策，也将对阿富汗民众产生“毁灭性”的影响。报告提出，捐助者可以通过以下方式提供更好的协助：其一，对人道主义呼吁提供资金资助；其二，支持有原则的援助交付，给予资助的援助机构灵活性；其三，相比于对塔利班的国际报复，更应长期的着眼于促进包容开放的社会变革；其四，着力恢复基础设施公共产品运行以解决灾难根源。（王雲霖 摘译）

<https://www.crisisgroup.org/asia/south-asia/afghanistan/329-taliban-restrictions-womens-rights-deepen-afghanistans-crisis>

国际危机组织



## “芯片联盟”：全球技术战争将会如何影响以色列

2023.02.15

以色列  
国家安全研究院

INSS

西方国家与中国在芯片生产市场日渐激烈的竞争被认为是“21世纪的冷战”。第二次世界大战结束后，美国率先建立了国际货币基金组织、世界银行和关税及贸易总协定等国际机制，推动了全球自由市场，也反映了美国想要在国际社会中获得主导地位的决心。2001年，中国加入世界贸易组织，并在几年内成为了世界第二大经济体。将中国纳入全球贸易体系符合当时的美国利益。但自2004年以来，美国就对中国如何履行其在贸易协定中的责任产生担忧。2018年，特朗普发动了一场贸易战，试图解决贸易赤字问题，但似乎并没有带来什么变化。2020年，拜登承诺将制造业带回美国，强化了出口限制，并在2022年发布的“美国国家安全战略”中强调了与中国的多维竞争。拜登签署了《2022年芯片和科学法案》，拨款520亿美元建造半导体制造厂，并在未来拨款超过2000亿美元支持相关领域的研发，同时公布了一份关于向中国出口芯片和技术的全面限制清单，在新的出口限制框架内限制利用美国技术的芯片制造商对中国开展贸易。与此同时，各企业也都积极审查其伙伴关系和供应链中的其他公司以免受美国的制裁。对此，该报告建议以色列审查自己的供应链，促进当地制造商与盟友的伙伴关系，与美国和欧盟发起关于技术合作的对话。（杨紫茵 摘译）

<https://www.inss.org.il/publication/chip-war/>

## 世界经济与国际组织研究

## 分裂而非去全球化的世界经济

2023.02.08

英国  
皇家国际事务  
研究所CHATHAM  
HOUSE  
The Royal Institute of  
International Affairs

经济学家和评论家普遍认为世界已越过全球化顶峰，但对后续的发展走向并未共识。一些观点认为，国际上正在进入“去全球化”（deglobalization）时期，全球贸易量下降，跨境资本流动减少；另一些观点则认为，全球经济可能将分裂成相互竞争的集团。西方曾认为全球化的基于这样一种信念：经济一体化将导致中国和前东方集团国家成为全球体系当中“负责任的利益攸关方”。相反，中国已成为美国的战略竞争对手，世界分裂成两个阵营，中美战略竞争已迫使其他国家“选边站”。分裂不仅体现在贸易上，也体现在金融领域，北京将越来越多地敦促其贸易伙伴以人民币结算。但部分言论称人民币挑战美元主导地位属夸大其词。因此，作者表示，世界经济正在分裂而不是去全球化：全球商品、服务和资本流动的总量不会缩减，在某些领域一体化将会加深。但是，随着地缘政治重新占据主导地位，贸易关系会逐步适应分化的世界经济，经济环境的不确定性将增加。（杨冰夷 摘译）

<https://www.chathamhouse.org/2023/02/world-economy-fracturing-not-deglobalizing>

## G20 应发挥何种角色

2023.02.28

美国  
传统基金会

The  
Heritage Foundation

作者认为，不同于以联合国为代表的国际组织，G20 没有常设官僚机构，理论上比联合国等国际组织更灵活。因此，它不应仅仅是一个经济合作的论坛，应该积极解决经济问题之外的全球挑战，在包括气候变化、恐怖主义、公共卫生和全球经济增长等问题的更大范围内促进国际合作。G20 的有效性声誉在很大程度上取决于其在 2008 年和 2009 年的危机管理角色，当时它主张增加国际货币基金组织的资源，支持财务会计和监管改革，并建议以“财政扩张”促进增长。然而，G20 最近的无所作为和其面临的地缘政治竞争削弱了有效运作所需的合作精神。如果 G20 的共识行动能够得到成员国贯彻，将对世界政治经济产生重大影响；然而，事实上各国往往无法兑现承诺。作者认为，随着 G20 涉及更多潜在分歧和利益冲突的领域，不能达成共识的可能性越来越大。（依多 摘译）

<https://www.heritage.org/global-politics/commentary/what-role-should-the-g20-play>

- ◇ 本刊所述观点仅属于原作者本人，不代表北京大学国际战略研究院的立场。
- ◇ 如需转载，请提前联系北京大学国际战略研究院，并标明出处。

北京大学国际战略研究院主办  
网址：<http://www.iiss.pku.edu.cn>  
邮箱：[IISS@pku.edu.cn](mailto:IISS@pku.edu.cn)

编辑：赵建伟      审核：雷少华  
电话：+86-10-62756376  
传真：+86-10-62753063