国际战略研究简报
International and Strategic Studies Report
第75期
2012年12月14日
北京大学国际战略研究中心主办 Center for International and Strategic Studies, Peking University

# 朝鲜“射星”使东亚安全“雪上加霜”

北京大学国际战略研究中心副主任 朱锋

2012 年 12 月 12 日朝鲜在西北部平安北道铁山郡的西海卫星发射场发射了“光明星 3 号”卫星，在国际社会引起了轩然大波。美国北美防空司令部在 2 小时之后证实卫星发射成功。韩国宇宙空间研究院表示，朝鲜卫星虽然没有准确进入朝鲜所自称的 500 公里高度的地球同步圆形轨道，但已开始在近地点高度 494 公里、远地点高度 588 公里的椭圆轨道上运行。这次朝鲜卫星发射成功理论上让朝鲜拥有了发射洲际弹道导弹的能力，意味着朝鲜的核扩散威胁上升到了一个新的高度。然而，朝鲜在东亚区域安全上历来我行我素、自以为是所引发的麻烦，要远大于朝鲜的大规模杀伤性武器威胁。

## 朝鲜“射星”：对金正日遗产的效忠与延续

朝鲜 11 月 30 日宣布卫星发射决定，立即遭到了国际社会的普遍谴责和反对。2006 年和 2009 年联合国安理会先后通过的 1718 号决议和 1874 号决议，明确禁止朝鲜试验包括卫星在内的远程导弹和核武器，以便限制朝鲜发展大规模杀伤性武器。12 月 11 日，朝鲜曾通报因为技术原因将推迟卫星发射，但 12 日朝鲜火箭却“一飞冲天”。随着更多的消息被媒体披露，我们对于 12 日朝鲜发射的内情有了更多的了解。促使朝鲜 11 日还在检修火箭、12 日就决定发射的根本原因，很可能是 12 日就是平壤原定的发射时间。当检修最终排查了技术问题之后，

发射就按照这一计划如期执行。只是，这一发射举动所引发的对抗情绪已更加强烈。朝鲜领导人金正恩在卫星发射前 1 小时来到了朝鲜铁山郡的发射控制室，直接下达了发射指令，并目睹了整个发射进程。这也让这次发射行动更像金正恩的“个人秀”：我行我素地通过发射行动强调朝鲜的“不屈意志”，在经历一次又一次的失败之后宣告朝鲜已经成为“宇宙开发大国”。世界看到今天的朝鲜领导人无论在个人风格还是在处事做派上，都和他的父亲没有多大区别。

卫星发射显然激化了朝鲜与国际社会的冲突，问题是，这种对立和对抗恰恰可能是朝鲜领导人想要获取的“权力资源”。从 2012 年 4 月 13 日朝鲜发射“光明星 3 号”卫星失败以来，半岛局势平静了大半年。这一期间朝韩两国围绕美韩军演、海上的“北方分界线”和发送反朝传单问题关系出现紧张，朝鲜也一度威胁说再见到一张传单就将对韩国进行军事报复，但总的来说，半岛局势相对稳定。国际媒体更多关注的，是朝鲜在年轻的领导人金正恩领导下所出现的种种新做法。例如，金正恩带着夫人出现在各种公开场合，是否“金正恩新政”或者“金正恩风格”？当然，国际媒体对朝鲜的更多关注是探寻朝鲜是否在进行改革。现在，这个疑问似乎有了比较终结的答案。平壤的射星举动，让国际社会没有什么人再相信，年轻的金正恩政权会领导这个世界上最封闭的国家走上改革开放的道路。

平壤坚持“射星”，明显有着国内和国际的双重考虑。从对内角度来说，朝鲜固执己见地进行卫星发射，无外乎一是要增加金正恩政权的国内威望和对内的权力控制，显示自己的执政成就和对“金正日遗愿”的忠诚执行；二是通过试射卫星来提升金正恩政权不屈服于外界和西方压力的形象，展示年轻领导人的“斗志”，强化对一贯持强硬立场的朝鲜军方的控制；三是通过卫星发射的成功，挽回 2012 年 4 月朝鲜卫星发射失败的面子，在卫星问题上向朝鲜民众有一个交代。特别是韩国在 11 月 28 日取消了“罗老号”火箭发射计划，如果朝鲜这次发射成功，平壤可以借此渲染金正恩体制的优越性。12 月 17 日是朝鲜前领导人金正日一周年忌日。卫星发射成功是新政权上台一周年之际最可夸耀的资本。

从对外角度来说，如果朝鲜卫星发射成功，就等于向世界宣告朝鲜拥有了洲际弹道导弹能力。一旦朝鲜可以将其核武器小型化，实现“箭”、“弹”一体，平壤就从理论上装备了能够打到美国本土的核导弹。这不仅可以增加朝鲜未来与美国谈判时讨价还价的筹码，更可以增加朝鲜的“身价”，让国际社会都必须“高看”朝鲜。

## 平壤开始具备战略核武器能力了吗？

射星的成功标志着朝鲜的远程运载火箭技术、或者说是远程导弹技术有了实

质性提高。朝鲜有能力把卫星送入太空预定轨道，意味着朝鲜有能力把洲际导弹的攻击弹头送入所设定的目标空域。但如果说就此便断定朝鲜具备了战略核力量，或者具备了战略核威慑力，恐怕为时尚早。

首先，即便朝鲜有了远程火箭发射能力，也必须具备将核武器小型化、并最终装配成为远程火箭可携带的弹头的能力，才算真正具备了掌握战略核导弹的能力。现在还没有证据证明，朝鲜已经成功地将核武器“小型化”。其次，即便朝鲜能够在其远程火箭上安装核弹头，核导弹的制导能力究竟如何，具备什么样的命中精度，以及是否能形成可靠的核打击能力，这一切都还是未知数。第三，朝鲜如果真的想要追求能够击中美国本土的战略威慑力，那么，朝鲜的战略核导弹必须具备一定的规模和平时储备、运输和待命发射时的安全度，或者说抗击打的生存能力。否则，在危机时刻，朝鲜的战略核力量很容易成为先发制人攻击的目标而失去实际的功能。朝鲜真的想要走到这一步，首先需要依靠足够的经济和财政实力，其次需要频繁的导弹试验，第三更需要其他国家的技术支持。在今天朝鲜经济积弱、国际制裁和孤立局势严峻的情况下，朝鲜不管把裤腰带勒得多紧，想要建立自己可靠的战略核威慑力，几乎是“天方夜谭”。2011 年朝鲜的人均国民生产总值只比阿富汗略微强一点，在全球 224 个国家和地区中排在倒数 31 位。如果要将国内经济实力、民生状况和朝鲜的卫星发射努力相比较，恐怕很少有人会认为这是一个值得追求的目标。2012 年 10 月，美国兰德公司发表《定性朝鲜的战略核导弹》的研究报告，深入细致地分析了朝鲜 30 年来的导弹与核武器研制历程。报告最后的结论是，朝鲜想要拥有远程核导弹依然是一个遥远的梦想。为此，报告建议不应该“不适当地夸大”朝鲜的战略核威胁。

正是在这个意义上，美国在朝鲜成功发射卫星后的反应是朝鲜的威胁在深化，但五角大楼的官员依然否定朝鲜开始拥有攻击美国本土的核导弹实力。美国国防部长帕内塔断言，朝鲜这样水平的远程导弹美国很容易“发现”和“拦截”。那么，在现有的经济和工业基础上朝鲜难以通过卫星发射获得“杀手锏”，发射行动本身又因为违背了联合国安理会 1718 号和 1874 号这两项决议而必然受到新的制裁和孤立，只能说明新领导人和以往的朝鲜领导人在处理对外关系时不仅高度一致，而且可能有过之而无不及。今天的朝鲜和一年前的朝鲜没有本质的区别。

## 朝鲜“射星”：东亚安全“雪上加霜”

朝鲜射星引发了半岛局势新一轮动荡，也势必将加剧东亚区域安全的内在紧张。该行动进一步打击了其他国家与朝鲜对话的意愿，也可能招致联合国安理会更为严厉的制裁措施。外交举动常常深受国内政治的制约。一个我行我素、蔑视

联合国决议、现在又自以为有了“硬家伙”的朝鲜，只会让其他国家和朝鲜进行双边、或者多边对话的意愿变得越来越不具备国内政治基础。不管朝鲜军民在得知卫星成功发射后情绪有多么的振奋，朝鲜“射星”都深化了东亚安全的不确定性。

首先，朝鲜的卫星发射，使得从2008年12月迄今已经停滞了4年的六方会谈重启，变得更为困难。没有六方会谈的恢复，没有解决朝鲜弃核问题的多边谈判获得的实质性进展，朝鲜半岛局势的稳定与和平便无从谈起。如果朝鲜希望通过发射卫星成功，再加上2006年和2009年进行的两次核试验，就认为具备了可以要挟其他国家的谈判筹码，或者想要借此进一步巩固自己“有核武器国家”的地位，恐怕这一“算盘”只会落空。现在六方会谈复会的前景已经变得更为渺茫。

其次，卫星发射将进一步恶化朝韩关系和朝美关系，让局势得以缓和的朝鲜问题双边会谈也将继续处于停滞状况。12月19日韩国将举行大选，两位总统候选人在竞选演说中都承诺从2013年起愿意恢复和朝鲜的对话。朝鲜的卫星发射后，两位候选人都发表讲话，强烈谴责朝鲜的发射行动。朝鲜的卫星发射，令本来因为韩国大选而可能有所松动的朝韩关系难以走出“冰冻期”。

第三，朝鲜的卫星发射给了美日鹰派更多在东亚增强军事部署、强化军事联盟和增加军事开支的借口，客观上给12月16日日本右翼政治势力在国内下议院选举发挥了“助选”作用，也让日本右翼有了更充实的理由修宪扩军。东亚安全局势中，领土争议波涛未平，半岛局势又风波再起，2013年的东亚安全局势将继续深陷凄风苦雨之中。

第四、朝鲜“射星”给中国的周边外交带来了承重压力，也让中朝传统友谊再次经历新的考验。中国领导人重视中朝友谊，希望平壤新政权更多地关注民生、关注国内经济发展。据韩国政府最近公布的数据，自1998年以来，朝鲜已经在导弹项目上花费了28亿至32亿美元（约合175亿至199亿元人民币）。如果用这些钱来买谷物，可供整个朝鲜吃大约三年。对卫星计划的过度投入不仅与朝鲜国内经济的困境不符，人为地推升半岛局势紧张，更是对整个东亚区域的稳定、和平和繁荣的新挑战。

编辑：侯颖丽　审核：王缉思　地址：北京　北京大学国际关系学院　邮编：100871
网址：www.ciss.pku.edu.cn　电话：86-10-62756530　传真：86-10-62759302
邮件地址：CISS@pku.edu.cn